

V Bruseli 11. decembra 2023
(OR. en)

16725/23

Medziinštitucionálny spis:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	11. decembra 2023
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	16154/23
Predmet:	Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovujú odporúčania na nápravné opatrenia zamerané na riešenie (závažných) nedostatkov zistených v roku 2023 pri neohlásenom hodnotení Francúzska zameranom na uplatňovanie schengenského <i>acquis</i> v oblasti riadenia vonkajších hraníc

Delegáciám zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovujú odporúčania na riešenie (závažných) nedostatkov zistených v roku 2023 pri neohlásenom hodnotení Francúzska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc v znení, ktoré prijala Rada na svojom zasadnutí 10. – 11. decembra 2023.

V súlade s článkom 22 ods. 4 nariadenia Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

ODPORÚČANIA

**na nápravné opatrenia zamerané na riešenie (závažných) nedostatkov zistených v roku 2023
pri neohlásenom hodnotení Francúzska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis*
v oblasti riadenia vonkajších hraníc**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke
hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis*
a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013¹, a najmä na jeho článok 22 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Komisia v súlade s článkom 4 ods. 3 písm. b), článkom 18 ods. 4 a článkom 19 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2022/922 zorganizovala 4. a 5. septembra 2023 neohlásené hodnotenie formou návštevy hraničného priechodu s cieľom posúdiť, ako Francúzsko uplatňuje riadenie vonkajších hraníc.
- (2) V nadväznosti na toto hodnotenie Komisia vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2023) 7100 prijala správu, v ktorej uviedla závažné nedostatky týkajúce sa kontrol na vonkajších hraniciach, ktoré majú alebo v ktorých prípade hrozí, že v krátkodobom a strednodobom horizonte budú mať významný negatívny vplyv na jeden alebo viacero členských štátov, ako aj na fungovanie schengenského priestoru. Návrh správy bol francúzskym orgánom poskytnutý 15. septembra 2023. Ich pripomienky k návrhu správy boli doručené 29. septembra 2023.

¹ Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (3) V tomto rozhodnutí by sa mali stanoviť odporúčania na nápravné opatrenia, ktoré by Francúzsko malo prijať s cieľom riešiť zistené závažné nedostatky. Vzhľadom na povahu zistení a potrebu urýchlene zabezpečiť jednotné hraničné kontroly na vysokej úrovni majú všetky odporúčania rovnakú úroveň priority. V tomto rozhodnutí by sa pre niektoré odporúčania mali stanoviť primerané lehoty, aby sa zabezpečilo ich účinné vykonávanie. Toto rozhodnutie by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a národným parlamentom členských štátov.
- (4) Francúzsko by malo v súlade s článkom 22 ods. 6 nariadenia (EÚ) 2022/922 do jedného mesiaca od prijatia tohto rozhodnutia vypracovať akčný plán na vykonanie všetkých odporúčaní a na nápravu závažných nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe. Francúzsko by malo tento akčný plán predložiť Komisii a Rade. Francúzsko by malo Komisii a Rade predkladať správu o vykonávaní svojho akčného plánu každé tri mesiace od dátumu oznámenia o doručení preskúmania akčného plánu dovtedy, kým nie sú všetky odporúčania podľa názoru Komisie úplne vykonané.
- (5) V súlade s článkom 22 ods. 7 nariadenia (EÚ) 2022/922 by sa opätovná návšteva na overenie pokroku dosiahnutého pri vykonávaní odporúčaní mala zorganizovať najneskôr do jedného roka od dátumu hodnotiacej činnosti,

ODPORÚČA:

Francúzsko by malo:

Ľudské zdroje v oblasti kontroly hraníc:

1. poskytnúť dostatočný počet vyškolených zamestnancov s cieľom zabezpečiť účinnú, vysokú a jednotnú úroveň kontroly hraníc v súlade s článkom 15 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399¹, a to aj tým, že postupy prijímania zamestnancov budú spĺňať požadované normy; do júna 2024;

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/399 z 9. marca 2016, ktorým sa ustanovuje kódex Únie o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc), Ú. v. EÚ L 77, 23.3.2016, s. 1.

Odborná príprava v oblasti kontroly hraníc

2. začleniť spoločné základné učebné osnovy do systému ročnej odbornej prípravy v oblasti kontroly hraníc v súlade s článkom 62 ods. 6 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896¹ a poskytovať pravidelnú základnú a špecializovanú odbornú prípravu s cieľom zabezpečiť dostatočné znalosti a špecializáciu, ako aj primerané zručnosti príslušníkov pohraničnej stráže, ako sa vyžaduje v článku 16 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2016/399; do júna 2024;
3. zrevidovať učebné osnovy odbornej prípravy pre civilných administratívnych príslušníkov pohraničnej stráže; do júna 2024;

Hraničné kontroly:

4. zabezpečiť minimálne hraničné kontroly všetkých cestujúcich a dôkladné hraničné kontroly všetkých štátnych príslušníkov tretích krajín v súlade s článkom 8 ods. 2 a 3 nariadenia (EÚ) 2016/399;
5. zvýšiť informovanosť príslušníkov pohraničnej stráže o rizikových profiloch a ukazovateľoch, a to aj o zahraničných teroristických bojovníkoch, a zvýšiť využívanie produktov analýzy rizík a techník profilovania pri bežných kontrolách; do júna 2024;
6. zvýšiť kapacitu na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov a v blízkosti bežnej kontroly zaviesť účinne fungujúcu osobitnú kontrolu;
7. modernizovať funkcie aplikácie vnútroštátneho Schengenského informačného systému s cieľom zabezpečiť jasné a úplné zobrazenie výsledkov vyhľadávania vrátane podrobností o zápise a opatreniach, ktoré sa majú prijať;
8. zaviesť automatizovaný systém identifikácie odtlačkov prstov SIS s cieľom umožniť identifikáciu na základe odtlačkov prstov v súlade s článkom 9 ods. 1 a článkom 33 ods. 2

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1896 z 13. novembra 2019 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii a zrušení nariadení (EÚ) č. 1052/2013 a (EÚ) 2016/1624.

nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1861¹ a článkom 9 ods. 1 a článkom 43 ods. 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862²;

9. zabezpečiť primerané overovanie podmienok vstupu a označovanie cestovných dokladov štátnych príslušníkov tretích krajín, ktorí podliehajú procesu automatizovanej hraničnej kontroly, odtlačkom pečiatky v súlade s článkami 8 a 11 nariadenia (EÚ) 2016/399;
10. zabezpečiť, aby v prípade pozitívnej lustrácie povaha diskretných kontrol nebola ohrozená, keď štátny príslušník tretej krajiny používa brány ABC, v súlade s článkom 37 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2018/1862 a prílohou I k vykonávaciemu rozhodnutiu Komisie C(2021) 92;
11. zabezpečiť, aby sa vopred poskytované informácie o cestujúcich kontrolovali v Schengenskom informačnom systéme s cieľom plne uplatňovať smernicu Rady 2004/82/ES³ a účinne bojovať proti cezhraničnej trestnej činnosti a neregulárnej migrácii;
12. zabezpečiť, aby sa dopravcom ukladali sankcie v prípade chýbajúcich, neúplných, nepravdivých alebo oneskorených údajov o cestujúcich v súlade s článkom 4 smernice 2004/82/ES;
13. zabezpečiť, aby sa leteckým dopravcom ukladali pokuty, ako sa vyžaduje v článku 26 ods. 2 Schengenského dohovoru⁴ a článku 4 smernice Rady 2001/51/ES⁵;

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1861 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti hraničných kontrol, o zmene Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda, a o zmene a zrušení nariadenia (ES) č. 1987/2006, *Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 14.*

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1862 z 28. novembra 2018 o zriadení, prevádzke a využívaní Schengenského informačného systému (SIS) v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, o zmene a zrušení rozhodnutia Rady 2007/533/SVV a o zrušení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutia Komisie 2010/261/EÚ, *Ú. v. EÚ L 312, 7.12.2018, s. 56.*

³ Smernica Rady 2004/82/ES z 29. apríla 2004 o povinnosti dopravcov oznamovať údaje o cestujúcich, *Ú. v. EÚ L 261, 6.8.2004, s. 24.*

⁴ Dohovor, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda zo 14. júna 1985 uzatvorená medzi vládami štátov hospodárskej únie Beneluxu, Nemeckej spolkovej republiky a Francúzskej republiky o postupnom zrušení kontrol na ich spoločných hraniciach, *Ú. v. ES L 239, 22/09/2000, s. 19.*

⁵ Smernica Rady 2001/51/ES z 28. júna 2001, ktorou sa dopĺňajú ustanovenia článku 26 Dohovoru, ktorým sa vykonáva Schengenská dohoda zo 14. júna 1985, *Ú. v. ES L 187, 10.7.2001, s. 45.*

14. zosúladiť postup udeľovania víz na hraniciach s článkom 35 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009¹;

Analýza rizík a výmena informácií:

15. vykonávať analýzu rizík v súlade so spoločným integrovaným modelom analýzy rizík (CIRAM) a pritom integrovať informácie od všetkých príslušných orgánov vrátane údajov zo systému vopred poskytovaných informácií o cestujúcich s cieľom poskytnúť potrebné analytické produkty, ktoré podporujú rozhodovanie, plánovanie a pridelovanie zdrojov na účely kontroly hraníc, ako sa vyžaduje v článku 29 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2019/1896; do júna 2024.

V Bruseli

Za Radu

predseda/predsedníčka

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 z 13. júla 2009, ktorým sa ustanovuje vízový kódex Spoločenstva (Vízový kódex), Ú. v. EÚ L 243, 15.9.2009, s. 1.