

Bruxelles, 11 decembrie 2023
(OR. en)

16725/23

Dosar interinstituțional:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	11 decembrie 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	16154/23
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unor recomandări de măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele (grave) identificate în evaluarea neanunțată din 2023 a aplicării de către Franța a <i>acquis-ului</i> Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări cu privire la abordarea deficiențelor grave identificate în evaluarea neanunțată din 2023 a aplicării de către Franța a *acquis-ului* Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 10-11 decembrie 2023.

În conformitate cu articolul 22 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

RECOMANDĂRI

de măsuri de remediere menite să abordeze deficiențele (grave) identificate în evaluarea neanunțată din 2023 a aplicării de către Franța a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013¹, în special articolul 22 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 4 alineatul (3) litera (b), cu articolul 18 alineatul (4) și cu articolul 19 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2022/922, Comisia a organizat, în perioada 4-5 septembrie 2023, prin intermediul unei vizite la un punct de trecere a frontierei, o evaluare neanunțată, pentru a analiza modul în care Franța gestionează frontierele externe.
- (2) În urma respectivei evaluări, Comisia a adoptat, prin Decizia sa de punere în aplicare C(2023) 7100, un raport în cadrul căruia a identificat deficiențe grave legate de verificări la frontierele externe, care au sau riscă să aibă, pe termen scurt și mediu, un impact negativ semnificativ asupra unuia sau mai multor state membre, precum și asupra funcționării spațiului Schengen. Proiectul de raport a fost comunicat autorităților franceze la 15 septembrie 2023. Observațiile acestora cu privire la proiectul de raport au fost primite la 29 septembrie 2023.

¹ JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

- (3) Prezenta decizie ar trebui să prezinte recomandări privind măsurile de remediere pe care Franța ar trebui să le ia pentru a soluționa deficiențele grave identificate. Având în vedere natura constatărilor și necesitatea de a asigura rapid verificări uniforme și de înalt nivel la frontiere, se acordă același nivel de prioritate tuturor recomandărilor. Prezenta decizie ar trebui să stabilească termene proporționale pentru unele recomandări, pentru a asigura punerea lor efectivă în aplicare. Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.
- (4) În termen de o lună de la adoptarea prezentei decizii, Franța ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 22 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2022/922, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor grave identificate în raportul de evaluare. Franța ar trebui să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului. Franța ar trebui să transmită Comisiei și Consiliului, la fiecare trei luni de la data notificării primirii analizei planului de acțiune, un raport privind punerea în aplicare a planului său de acțiune, până când Comisia consideră că toate recomandările au fost puse în aplicare pe deplin.
- (5) În conformitate cu articolul 22 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2022/922, pentru a se verifica progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor, ar trebui să se organizeze o nouă vizită, în termen de cel mult un an de la data activității de evaluare,

RECOMANDĂ:

Franța ar trebui:

Resurse umane destinate controlului la frontiere:

1. să aloc, până în iunie 2024, un număr suficient de membri ai personalului care să fie instruiți pentru a asigura un control eficace, de înalt nivel și uniform la frontiere, în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului¹, inclusiv garantând că procedurile de recrutare îndeplinesc standardele necesare;

¹ Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), *JO L 77, 23.3.2016, p. 1.*

Formare în domeniul controlului la frontiere:

2. să integreze, până în iunie 2024, programa comună de bază în sistemul anual de formare pentru controlul la frontiere, în conformitate cu articolul 62 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului¹, și să ofere periodic cursuri de bază și cursuri specializate pentru a se asigura că polițiștii de frontieră dispun de suficiente cunoștințe și o specializare suficientă, precum și de competențe adecvate, astfel cum se prevede la articolul 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2016/399;
3. să revizuiască, până în iunie 2024, programele de formare pentru polițiștii de frontieră administrativi civili;

Verificări la frontiere:

4. să se asigure că toți călătorii sunt supuși unor verificări minime la frontiere și că toți resortisanții țărilor terțe fac obiectul unor verificări amănunțite la frontiere, în concordanță cu articolul 8 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2016/399;
5. să sporească, până în iunie 2024, gradul de conștientizare în rândul polițiștilor de frontieră cu privire la profilurile și indicatorii de risc, inclusiv cu privire la luptătorii teroriști străini, și să utilizeze într-o măsură mai mare, în cadrul verificărilor efectuate în prima linie, produse de analiză a riscurilor și tehnici de creare de profiluri;
6. să consolideze capacitatea de detectare a fraudării documentelor și să stabilească o funcție eficace în linia a doua, în apropierea primei linii;
7. să actualizeze funcționalitățile aplicației naționale a Sistemului de informații Schengen pentru a asigura afișarea clară și completă a rezultatelor căutărilor, inclusiv a detaliilor alertei și a acțiunilor care trebuie întreprinse;
8. să pună în aplicare sistemul automat de identificare a amprentelor digitale din cadrul SIS pentru a permite identificările pe baza amprentelor digitale, în conformitate cu articolul 9 alineatul (1) și cu articolul 33 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1861 al

¹ Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

Parlamentului European și al Consiliului¹, precum și cu articolul 9 alineatul (1) și articolul 43 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului²;

9. să asigure, în conformitate cu articolele 8 și 11 din Regulamentul (UE) 2016/399, verificarea adecvată a condițiilor de intrare și ștampilarea documentelor de călătorie ale resortisanților țărilor terțe care fac obiectul unui proces automatizat de control la frontiere;
10. să se asigure că, în conformitate cu articolul 37 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/1862 și cu anexa I la Decizia de punere în aplicare C(2021) 92 a Comisiei, natura controalelor discrete nu este periclitată în cazul unui rezultat pozitiv, atunci când resortisantul țării terțe utilizează porți de control automat la frontiere;
11. să se asigure că datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri sunt verificate în Sistemul de informații Schengen, în scopul punerii în aplicare pe deplin a Directivei 2004/82/CE a Consiliului³ și al combaterii în mod eficace a criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale;
12. să se asigure că, în conformitate cu articolul 4 din Directiva 2004/82/CE, se impun sancțiuni operatorilor de transport atunci când datele privind informațiile prelabile referitoare la pasageri lipsesc, sunt incomplete, eronate sau sunt transmise cu întârziere;
13. să se asigure că transportatorilor aerieni li se aplică sancțiuni, în conformitate cu articolul 26 alineatul (2) din Convenția Schengen⁴ și cu articolul 4 din Directiva 2001/51/CE a Consiliului¹;

¹ Regulamentul (UE) 2018/1861 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006, JO L 312, 7.12.2018, p. 14.

² Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei, JO L 312, 7.12.2018, p. 56.

³ Directiva 2004/82/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind obligația operatorilor de transport de a comunica datele privind pasagerii, JO L 261, 6.8.2004, p. 24.

⁴ Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 între guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii

14. să asigure alinierea procedurii de eliberare a vizelor la frontieră cu articolul 35 din Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului²;

Analiza riscurilor și schimbul de informații:

15. să efectueze, până în iunie 2024, analize de risc în conformitate cu modelul comun integrat de analiză de risc (CIRAM), integrând informații de la toate autoritățile relevante, inclusiv date din Sistemul de informații prealabile privind pasagerii, pentru a furniza produsele de analiză necesare care să sprijine procesul decizional, planificarea și alocarea resurselor pentru controlul la frontiere, astfel cum se prevede la articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, JO L 239, 22.9.2000, p. 19.

¹ Directiva 2001/51/CE a Consiliului din 28 iunie 2001 de completare a dispozițiilor prevăzute la articolul 26 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985, JO L 187, 10.7.2001, p. 45.

² Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize), JO L 243, 15.9.2009, p. 1.