

Bruksela, 11 grudnia 2023 r.
(OR. en)

16725/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	11 grudnia 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	16154/23
Dotyczy:	Projekt decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie (poważnych) niedociągnięć stwierdzonych w toku niezapowiedzianej oceny z 2023 r. dotyczącej stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie (poważnych) niedociągnięć stwierdzonych w toku niezapowiedzianej oceny z 2023 r. dotyczącej stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi; decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się 10–11 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) nr 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. zalecenia te zostaną przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

ZALECENIA

w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie (poważnych) niedociągnięć stwierdzonych w toku niezapowiedzianej oceny z 2023 r. dotyczącej stosowania przez Francję dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013¹,
a w szczególności jego art. 22 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 4 ust. 3 lit. b), art. 18 ust. 4 i art. 19 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2022/922 Komisja zorganizowała niezapowiedzianą ocenę w drodze wizyty na przejściu granicznym przeprowadzonej 4 i 5 września 2023 r. w celu oceny zarządzania granicami zewnętrznymi przez Francję.
- (2) W następstwie tej oceny Komisja, decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 7100, przyjęła sprawozdanie, w którym wskazała poważne niedociągnięcia związane z odprawami na granicach zewnętrznych, mające lub mogące mieć w perspektywie krótko- i średnioterminowej znaczący negatywny wpływ na co najmniej jedno państwo członkowskie, a także na funkcjonowanie strefy Schengen. Projekt sprawozdania został przekazany władzom francuskim 15 września 2023 r. Ich uwagi do tego projektu sprawozdania otrzymano 29 września 2023 r.

¹ Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- (3) W niniejszej decyzji należy określić zalecenia w sprawie działań naprawczych, które Francja powinna podjąć, aby wyeliminować stwierdzone poważne niedociągnięcia. Ze względu na charakter ustaleń i konieczność szybkiego zapewnienia jednolitego i wysokiego poziomu odpraw granicznych wszystkim zaleceniom nadaje się ten sam priorytet. W niniejszej decyzji należy określić proporcjonalne terminy dla niektórych zaleceń, aby zapewnić ich skuteczne wdrożenie. Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (4) Zgodnie z art. 22 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie miesiąca od przyjęcia niniejszej decyzji Francja powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania poważnych niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Ten plan działań Francja powinna przedstawić Komisji i Radzie. Francja powinna składać Komisji i Radzie sprawozdania z realizacji swojego planu działań co trzy miesiące, od dnia potwierdzenia otrzymania analizy planu działań aż do momentu, gdy Komisja uzna, że wszystkie zalecenia zostały w pełni zrealizowane.
- (5) Zgodnie z art. 22 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2022/922 nie później niż rok od daty działania w zakresie oceny należy zorganizować ponowną wizytę w celu weryfikacji postępów we wdrażaniu zaleceń,

ZALECA:

Francja powinna

Zasoby ludzkie do celów kontroli granicznej:

1. rozmieścić wystarczającą liczbę przeszkolonych pracowników w celu zapewnienia skutecznego, wysokiego i jednolitego poziomu kontroli granicznej, zgodnie z art. 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399¹, w tym przez zapewnienie, aby procedury rekrutacyjne spełniały wymagane standardy; do czerwca 2024 r.;

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen), Dz.U. L 77 z 23.3.2016, s. 1.

Szkolenie w zakresie kontroli granicznej:

2. włączyć wspólne podstawowe programy szkoleń do rocznego systemu szkoleń w zakresie kontroli granicznej zgodnie z art. 62 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896¹ oraz organizować regularne podstawowe i specjalistyczne szkolenia, aby zapewnić wystarczającą wiedzę i specjalizację oraz odpowiednie umiejętności funkcjonariuszy straży granicznej, zgodnie z wymogami art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2016/399; do czerwca 2024 r.;
3. dokonać zmian w programach szkoleń dla cywilnych administracyjnych funkcjonariuszy straży granicznej; do czerwca 2024 r.;

Odprawy graniczne:

4. zapewnić minimalną odprawę graniczną wszystkich pasażerów oraz szczegółową odprawę graniczną wszystkich obywateli państw trzecich, zgodnie z art. 8 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2016/399;
5. zwiększyć świadomość funkcjonariuszy straży granicznej na temat profili i wskaźników ryzyka, w tym dotyczących zagranicznych bojowników terrorystycznych, oraz zwiększyć w kontrolach pierwszej linii wykorzystanie produktów analizy ryzyka i technik profilowania; do czerwca 2024 r.;
6. zwiększyć zdolności do wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów i ustanowić skuteczną funkcję drugiej linii w pobliżu pierwszej linii;
7. zmodernizować funkcje aplikacji krajowego systemu informacyjnego Schengen, aby zapewnić jasne i pełne wyświetlanie wyników kwerend, w tym szczegółów dotyczących wpisu i działań, jakie należy podjąć;
8. wdrożyć zautomatyzowany system identyfikacji daktyloskopijnej SIS, aby umożliwić identyfikację na podstawie odcisków palców, zgodnie z art. 9 ust. 1 i art. 33 ust. 2

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896 z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylenia rozporządzeń (UE) nr 1052/2013 i (UE) 2016/1624.

rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861¹ oraz art. 9 ust. 1 i art. 43 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862²;

9. zapewnić odpowiednią weryfikację warunków wjazdu i stemplowanie dokumentów podróży obywateli państw trzecich podlegających zautomatyzowanej kontroli granicznej zgodnie z art. 8 i 11 rozporządzenia (UE) 2016/399;
10. zapewnić, aby charakter kontroli niejawnych nie był zagrożony w przypadku trafienia, gdy obywatel państwa trzeciego wykorzystuje bramki ABC, zgodnie z art. 37 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2018/1862 i załącznikiem I do decyzji wykonawczej Komisji C(2021) 92;
11. zapewnić, by dane pasażera przekazywane przed podróżą były sprawdzane w systemie informacyjnym Schengen, aby zapewnić pełną skuteczność dyrektywy Rady 2004/82/WE³ i skutecznie zwalczać przestępczość transgraniczną i migrację nieuregulowaną;
12. zapewnić, zgodnie z art. 4 dyrektywy 2004/82/WE, nakładanie sankcji na przewoźników w przypadku braku danych pasażera przekazywanych przed podróżą, gdy przekazane dane są niepełne lub fałszywe bądź gdy przekazano je z opóźnieniem;
13. zapewnić nakładanie grzywien na przewoźników lotniczych zgodnie z wymogami art. 26 ust. 2 konwencji z Schengen⁴ i art. 4 dyrektywy Rady 2001/51/WE¹;

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylecia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006, Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 14.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylecia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylecia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2010/261/UE, Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 56.

³ Dyrektywa Rady 2004/82/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie zobowiązania przewoźników do przekazywania danych pasażerów, Dz.U. L 261 z 6.8.2004, s. 24.

⁴ Konwencja wykonawcza do układu z Schengen z dnia 14 czerwca 1985 roku między rządami Państw Unii Gospodarczej Beneluksu, Republiki Federalnej Niemiec oraz Republiki Francuskiej w sprawie stopniowego znoszenia kontroli na wspólnych granicach, Dz.U. L 239 z 22.9.2000, s. 19.

14. dostosować procedurę wydawania wiz na granicy zgodnie z art. 35 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 810/2009²;

Analiza ryzyka i wymiana informacji:

15. przeprowadzić analizę ryzyka zgodnie ze wspólnym zintegrowanym modelem analizy ryzyka (CIRAM), łącząc informacje od wszystkich właściwych organów, w tym dane z systemu danych pasażera przekazywanych przed podróżą, w celu dostarczenia niezbędnych produktów analitycznych wspierających podejmowanie decyzji, planowanie i alokację zasobów na potrzeby kontroli granicznej, zgodnie z wymogami art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1896; do czerwca 2024 r.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca

¹ Dyrektywa Rady 2001/51/WE z dnia 28 czerwca 2001 r. uzupełniająca postanowienia art. 26 Konwencji Wykonawczej do Układu z Schengen z dnia 14 czerwca 1985 r., Dz.U. L 187 z 10.7.2001, s. 45.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 810/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. ustanawiające Wspólnotowy Kodeks Wizowy (kodeks wizowy), Dz.U. L 243 z 15.9.2009, s. 1.