



Brussel, 11 december 2023
(OR. en)

16725/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	11 december 2023
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	16154/23
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de (ernstige) tekortkomingen te verhelpen die zijn vastgesteld bij de in 2023 verrichte onaangekondigde evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het <i>Schengenacquis</i> op het gebied van het buitengrensbeheer toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de (ernstige) tekortkomingen te verhelpen die zijn vastgesteld bij de in 2023 verrichte onaangekondigde evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het Schengenacquis op het gebied van het buitengrensbeheer toepast, dat de Raad tijdens zijn zitting van 10-11 december 2023 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 22, lid 4, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

AANBEVELINGEN

voor corrigerende maatregelen om de (ernstige) tekortkomingen te verhelpen die zijn vastgesteld bij de in 2023 verrichte onaangekondigde evaluatie van de wijze waarop Frankrijk het Schengenacquis op het gebied van het buitengrensbeheer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013¹, en met name artikel 22, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 4, lid 3, punt b), artikel 18, lid 4, en artikel 19, lid 4, van Verordening (EU) 2022/922 heeft de Commissie door middel van een bezoek aan een grensdoorlaatpost op 4 en 5 september 2023 een onaangekondigde evaluatie verricht van de wijze waarop Frankrijk de buitengrenzen beheert.
- (2) Naar aanleiding van die evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 7100 een verslag aangenomen waarin ernstige tekortkomingen in verband met controles aan de buitengrenzen worden vastgesteld die aanzienlijke negatieve gevolgen hebben of op korte en middellange termijn dreigen te hebben voor één of meer lidstaten, en voor de werking van het Schengengebied. Het ontwerpverslag is op 15 september 2023 aan de Franse autoriteiten meegedeeld. De Commissie ontving hun opmerkingen over het ontwerpverslag op 29 september 2023.

¹ PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1.

- (3) Dit besluit moet aanbevelingen bevatten voor corrigerende maatregelen die Frankrijk moet nemen om de vastgestelde ernstige tekortkomingen te verhelpen. Gezien de aard van de bevindingen en de noodzaak om snel te zorgen voor een eenvormig en hoog niveau van grenscontroles, krijgen alle aanbevelingen dezelfde prioriteit. In dit besluit moeten voor sommige aanbevelingen evenredige termijnen worden vastgesteld om de doeltreffende uitvoering ervan te waarborgen. Dit besluit moet worden toegezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (4) Binnen een maand na de vaststelling van dit besluit moet Frankrijk krachtens artikel 22, lid 6, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde ernstige tekortkomingen te verhelpen. Frankrijk moet dat actieplan indienen bij de Commissie en de Raad. Frankrijk moet om de drie maanden na de datum van ontvangst van de evaluatie van het actieplan verslag uitbrengen aan de Commissie en de Raad over de uitvoering van dat plan, tot de Commissie van oordeel is dat alle aanbevelingen volledig zijn uitgevoerd.
- (5) Overeenkomstig artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) 2022/922 moet uiterlijk één jaar na de datum van de evaluatieactiviteit een nieuw bezoek worden georganiseerd om na te gaan welke vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen,

BEVEELT AAN:

dat Frankrijk:

Personele middelen voor grenstoezicht:

1. zorgt voor voldoende, gekwalificeerd personeel om een efficiënt, hoog en eenvormig niveau van grenstoezicht te waarborgen, overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad², onder meer door ervoor te zorgen dat de aanwervingsprocedures aan de vereiste normen voldoen; uiterlijk in juni 2024;

² Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscore) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

Opleiding op het gebied van grenstoezicht:

2. de gemeenschappelijke basisinhoud opneemt in het jaarlijkse opleidingssysteem voor grenstoezicht overeenkomstig artikel 62, lid 6, van Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad³ en regelmatige basis- en gespecialiseerde opleidingen organiseert om ervoor te zorgen dat grenswachters over voldoende kennis, specialisatie en adequate vaardigheden beschikken, zoals vereist op grond van artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399; uiterlijk in juni 2024;
3. de opleidingscurricula voor de civiele administratieve grenswachters herzielt; uiterlijk in juni 2024;

Grenscontroles:

4. zorgt voor minimale grenscontroles voor alle passagiers en grondige grenscontroles voor alle onderdanen van derde landen, overeenkomstig artikel 8, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2016/399;
5. grenswachters bewuster maakt van risicoprofielen en -indicatoren, onder meer met betrekking tot buitenlandse terroristische strijders, en meer gebruik maakt van producten voor risicoanalyse en profileringstechnieken bij eerstelijnscontroles; uiterlijk in juni 2024;
6. de capaciteit om documentfraude op te sporen vergroot en een doeltreffende tweedelijns-functie instelt in de nabijheid van de eerste lijn;
7. de functies van de nationale applicatie van het Schengeninformatiesysteem verbetert om ervoor te zorgen dat de zoekresultaten, met inbegrip van de details van de signalering en de te nemen maatregelen, duidelijk en volledig worden weergegeven;
8. het geautomatiseerde systeem voor de identificatie van vingerafdrukken van het SIS implementeert om identificaties op basis van vingerafdrukken mogelijk te maken, overeenkomstig artikel 9, lid 1, en artikel 33, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1861

³ Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624.

van het Europees Parlement en de Raad⁴ en artikel 9, lid 1, en artikel 43, lid 2, van Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad⁵;

9. zorgt voor adequate verificatie van de toegangsvoorwaarden en afstempeling van reisdocumenten van onderdanen van derde landen die een geautomatiseerde grenscontroleprocedure ondergaan overeenkomstig de artikelen 8 en 11 van Verordening (EU) 2016/399;
10. ervoor zorgt dat bij onopvallende controles het onopvallende karakter van die controles niet in gevaar wordt gebracht in geval van een hit wanneer de onderdaan van een derde land automatische grenspoorten gebruikt, overeenkomstig artikel 37, lid 3, van Verordening (EU) 2018/1862 en bijlage I bij Uitvoeringsbesluit C(2021) 92 van de Commissie;
11. ervoor zorgt dat de vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API) worden gecontroleerd aan de hand van het Schengeninformatiesysteem om volledige uitvoering te geven aan Richtlijn 2004/82/EG van de Raad⁶ en grensoverschrijdende criminaliteit en irreguliere migratie doeltreffend te bestrijden;
12. ervoor zorgt dat aan vervoerders sancties worden opgelegd wanneer de vooraf te verstrekken passagiersgegevens niet of te laat zijn verstrekt, dan wel onvolledig of onjuist zijn, overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 2004/82/EG;
13. ervoor zorgt dat aan vervoerders geldboetes worden opgelegd overeenkomstig artikel 26, lid 2, van de Schengenuitvoeringsovereenkomst⁷ en artikel 4 van Richtlijn 2001/51/EG van de Raad⁸;

⁴ Verordening (EU) 2018/1861 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van grenscontroles, tot wijziging van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen en tot wijziging en intrekking van Verordening (EG) nr. 1987/2006 (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 14).

⁵ Verordening (EU) 2018/1862 van het Europees Parlement en de Raad van 28 november 2018 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) op het gebied van politieke en justitiële samenwerking in strafzaken en tot wijziging en intrekking van Besluit 2007/533/JBZ van de Raad en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1986/2006 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit 2010/261/EU van de Commissie (PB L 312 van 7.12.2018, blz. 56).

⁶ Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24).

⁷ Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de regeringen van de staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek op 14 juni 1985 te Schengen gesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen (PB L 239 van 22.9.2000, blz. 19).

⁸ Richtlijn 2001/51/EG van de Raad van 28 juni 2001 tot aanvulling van het bepaalde in artikel 26 van de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen van 14 juni 1985 (PB L 187 van 10.7.2001, blz. 45).

14. de procedure voor de afgifte van visa aan de grens in overeenstemming brengt met artikel 35 van Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad⁹;

Risicoanalyse en informatie-uitwisseling:

15. overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 risicoanalyses uitvoert in overeenstemming met het gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel (CIRAM), waarbij informatie van alle relevante autoriteiten, met inbegrip van gegevens van het API-systeem, wordt geïntegreerd om de nodige analyseproducten te leveren die de besluitvorming, de planning en de toewijzing van middelen voor grenstoezicht ondersteunen; uiterlijk in juni 2024.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

⁹ Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (hierna “de Visumcode” genoemd) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).