



Briuselis, 2023 m. gruodžio 11 d.
(OR. en)

16725/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
data:	2023 m. gruodžio 11 d.
kam:	Delegacijoms
Ankstesnio dokumento Nr.:	16154/23
Dalykas:	Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti (didelius) trūkumus, nustatytus 2023 m. atliekant neprograminį vertinimą, kaip Prancūzija taiko Šengeno <i>acquis</i> nuostatas išorės sienų valdymo srityje

Delegacijoms priede pateikiamas 2023 m. gruodžio 10–11 d. Tarybos posėdyje priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiamos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti (didelius) trūkumus, nustatytus 2023 m. atliekant neprograminį vertinimą, kaip Prancūzija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje.

Pagal 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamento (ES) 2022/922 22 straipsnio 4 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

REKOMENDACIJOS

dėl taisomųjų veiksmų, kuriais siekiama pašalinti (didelius) trūkumus, nustatytus 2023 m. atliekant neprograminį vertinimą, kaip Prancūzija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentą (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013¹, ypač į jo 22 straipsnio 4 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) pagal Reglamento (ES) 2022/922 4 straipsnio 3 dalies b punktą, 18 straipsnio 4 dalį ir 19 straipsnio 4 dalį 2023 m. rugsėjo 4–5 d. Komisija surengė vizitą sienos perėjimo punkte – neprograminį vertinimą, kad įvertintų, kaip Prancūzija valdo išorės sienas;
- (2) atlikusi tą vertinimą, Komisija Įgyvendinimo sprendimu C(2023) 7100 priėmė ataskaitą, kurioje nurodė su patikrinimais prie išorės sienų susijusius didelius trūkumus, kurie trumpuoju ir vidutinės trukmės laikotarpiu daro arba gali daryti didelį neigiamą poveikį vienai ar daugiau valstybių narių, taip pat Šengeno erdvės veikimui. 2023 m. rugsėjo 15 d. ataskaitos projektas buvo perduotas Prancūzijos valdžios institucijoms. 2023 m. rugsėjo 29 d. gautos jų pastabos dėl ataskaitos projekto;

¹ OL L 160, 2022 6 15, p. 1.

- (3) šiame sprendime turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių Prancūzija turėtų imtis nustatytiems dideliems trūkumams pašalinti; atsižvelgiant į išvadų pobūdį ir poreikį greitai užtikrinti vienodus ir aukšto lygio patikrinimus kertant sieną, visoms rekomendacijoms teikiamas toks pat prioritetas. Šiame sprendime turėtų būti nustatyti proporcingi kai kurių rekomendacijų įgyvendinimo terminai, kad būtų užtikrintas veiksmingas jų įgyvendinimas. Šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir nacionaliniams valstybių narių parlamentams;
- (4) per vieną mėnesį nuo šio sprendimo priėmimo Prancūzija pagal Reglamento (ES) 2022/922 22 straipsnio 6 dalį turėtų parengti visų rekomendacijų įgyvendinimo ir vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą. Prancūzija turėtų pateikti tą veiksmų planą Komisijai ir Tarybai, Prancūzija turėtų kas tris mėnesius informuoti Komisiją ir Tarybą apie savo veiksmų plano įgyvendinimą nuo peržiūrėto plano gavimo dienos, kol Komisija nuspręs, kad visos rekomendacijos yra visiškai įgyvendintos;
- (5) pagal Reglamento (ES) 2022/922 22 straipsnio 7 dalį ne vėliau kaip per vienus metus nuo dienos, kai atlikta vertinimo veikla, siekiant patikrinti pažangą, padarytą įgyvendinant rekomendacijas, turėtų būti surengtas pakartotinis vizitas,

REKOMENDUOJA:

Prancūzijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

Sienų kontrolei skirti žmogiškieji ištekliai

1. Užtikrinti pakankamą skaičių parengtų darbuotojų, kad būtų užtikrintas veiksmingas, aukštas ir vienodas sienų kontrolės lygis pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/399¹ 15 straipsnį, be kita ko, užtikrinant, kad įdarbinimo procedūros atitiktų reikiamus standartus (ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn.).

¹ 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas), (OL L 77, 2016 3 23, p. 1).

Sienų kontrolės mokymai

2. Pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2019/1896¹ 62 straipsnio 6 dalį bendrąją pagrindinę mokymo programą integruoti į metinę sienų kontrolės mokymo sistemą ir rengti reguliarius pagrindinius ir specializuotus mokymus, kad būtų užtikrintos pakankamos sienos apsaugos pareigūnų žinios ir specializacija, taip pat tinkami įgūdžiai, kaip reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2016/399 16 straipsnio 1 dalį (ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn.).
3. Peržiūrėti civilinių administracinių sienos apsaugos pareigūnų mokymo programas (ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn.).

Patikrinimai kertant sienas

4. Užtikrinti būtiniausius visų keleivių patikrinimus kertant sieną ir išsamius visų trečiųjų šalių piliečių patikrinimus kertant sieną, kaip nustatyta Reglamento (ES) 2016/399 8 straipsnio 2 ir 3 dalyse.
5. Didinti sienos apsaugos pareigūnų informuotumą apie rizikos profilius ir rodiklius, be kita ko, apie užsienio teroristus kovotojus, ir didinti rizikos analizės produktų ir profiliavimo metodų naudojimą atliekant pirmos linijos patikrinimus (ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn.).
6. Padidinti gebėjimus nustatyti dokumentų klastojimą ir sukurti veiksmingą antros linijos funkciją netoli pirmos linijos.
7. Patobulinti nacionalinės Šengeno informacinės sistemos taikomosios programos funkcijas, kad būtų aiškiai rodomi išsamūs užklausos rezultatai, įskaitant išsamią informaciją apie perspektyvą ir veiksmus, kurių reikia imtis.

¹ 2019 m. lapkričio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo panaikinami reglamentai (ES) Nr. 1052/2013 ir (ES) 2016/1624.

8. Pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1861¹ 9 straipsnio 1 dalį ir 33 straipsnio 2 dalį ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2018/1862² 9 straipsnio 1 dalį ir 43 straipsnio 2 dalį įdiegti SIS automatizuotą pirštų atspaudų identifikavimo sistemą, kad pagal pirštų atspaudus būtų galima nustatyti tapatybę.
9. Pagal Reglamento (ES) 2016/399 8 ir 11 straipsnius užtikrinti tinkamą atvykimo sąlygų tikrinimą ir trečiųjų šalių piliečių kelionės dokumentų, kuriems taikomas automatizuotos sienų kontrolės procesas, antspaudavimą.
10. Pagal Reglamento (ES) 2018/1862 37 straipsnio 3 dalį ir Komisijos įgyvendinimo sprendimo C(2021) 92 I priedą užtikrinti, kad nebūtų pakenkta atsargių patikrinimų pobūdžiui, nustačius atitiktį, kai trečiosios šalies pilietis naudojasi automatizuotos sienų kontrolės vartais.
11. Siekiant visapusiškai įgyvendinti Tarybos direktyvą 2004/82/EB³ ir veiksmingai kovoti su tarpvalstybiniu nusikalstamumu ir neteisėta migracija, užtikrinti, kad išankstinės informacijos apie keleivius duomenys būtų tikrinami Šengeno informacinėje sistemoje.
12. Kaip numatyta Direktyvos 2004/82/EB 4 straipsnyje, užtikrinti, kad vežėjams būtų taikomos sankcijos, kai nėra išankstinės informacijos apie keleivius duomenų, ji yra neišsami, suklastota arba pateikta pavėluotai.
13. Užtikrinti, kad oro vežėjams būtų skiriamos baudos, kaip reikalaujama Šengeno konvencijos⁴ 26 straipsnio 2 dalyje ir Tarybos direktyvos 2001/51/EB⁵ 4 straipsnyje.

¹ 2018 m. lapkričio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1861 dėl Šengeno informacinės sistemos (SIS) sukūrimo, eksploatavimo ir naudojimo patikrinimams kertant sieną, kuriuo iš dalies keičiama Konvencija dėl Šengeno susitarimo įgyvendinimo ir iš dalies keičiamas bei panaikinamas Reglamentas (EB) Nr. 1987/2006 (*OL L 312, 2018 12 7, p. 14*).

² 2018 m. lapkričio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2018/1862 dėl Šengeno informacinės sistemos (SIS) sukūrimo, eksploatavimo ir naudojimo policijos bendradarbiavimui ir teisminiam bendradarbiavimui baudžiamosiose bylose, kuriuo iš dalies keičiamas ir panaikinamas Tarybos sprendimas 2007/533/TVR ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1986/2006 ir Komisijos sprendimas 2010/261/ES (*OL L 312, 2018 12 7, p. 56*).

³ 2004 m. balandžio 29 d. Tarybos direktyva 2004/82/EB dėl vežėjų įpareigojimo perduoti keleivių duomenis (*OL L 261, 2004 8 6, p. 24*).

⁴ Konvencija dėl Šengeno susitarimo, 1985 m. birželio 14 d. sudaryto tarp Beniliukso ekonominės sąjungos valstybių, Vokietijos Federacinės Respublikos ir Prancūzijos Respublikos Vyriausybių dėl laipsniško jų bendrų sienų kontrolės panaikinimo, įgyvendinimo (*OL L 239, 2000 9 22, p. 19*).

⁵ 2001 m. birželio 28 d. Tarybos direktyva 2001/51/EB, papildanti Konvencijos dėl 1985 m. birželio 14 d. Šengeno susitarimo įgyvendinimo 26 straipsnio nuostatas (*OL L 187, 2001 7 10, p. 45*).

14. Suderinti vizų išdavimo pasienyje procedūrą su Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 810/2009¹ 35 straipsniu.

Rizikos analizė ir keitimasis informacija

15. Atlikti rizikos analizę pagal bendrą integruotos rizikos analizės modelį (CIRAM), integruojant visų atitinkamų valdžios institucijų teikiamą informaciją, įskaitant išankstinės informacijos apie keleivius sistemos duomenis, kad būtų teikiami būtini analizės produktai, padedantys priimti sprendimus, planuoti ir paskirstyti išteklius sienų kontrolei, kaip reikalaujama Reglamento (ES) 2019/1896 29 straipsnio 1 dalyje (ne vėliau kaip 2024 m. birželio mėn.).

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė

¹ 2009 m. liepos 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 810/2009, nustatantis Bendrijos vizų kodeksą (Vizų kodeksas) (*OL L 243, 2009 9 15, p. 1*).