



Brüsszel, 2023. december 11.
(OR. en)

16725/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2023. december 11.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	16154/23
Tárgy:	A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2023. évi előre be nem jelentett értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt (súlyos) hiányosságok kiküszöbölésére irányuló korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2023. évi előre be nem jelentett értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt (súlyos) hiányosságok kiküszöbölésére irányuló korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlásokról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2023. december 10–11-i ülésén elfogadott.

A 2022. június 9-i (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 22. cikkének (4) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

a schengeni vívmányok Franciaország általi alkalmazásának 2023. évi előre be nem jelentett értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt (súlyos) hiányosságok kiküszöbölésére irányuló korrekciós intézkedésekre vonatkozó

AJÁNLÁSOKRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2022. június 9-i (EU) 2022/922 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 22. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az (EU) 2022/922 rendelet 4. cikke (3) bekezdésének b) pontjával, 18. cikkének (4) bekezdésével és 19. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Bizottság előre be nem jelentett értékelést végzett, amelynek keretében egy határátkelőhelyen 2023. szeptember 4-én és 5-én tett látogatás útján értékelte a külső határok Franciaország általi igazgatását.
- (2) Az értékelést követően a Bizottság a C(2023) 7100 bizottsági végrehajtási határozattal jelentést fogadott el, amely a külső határellenőrzésekkel kapcsolatos olyan súlyos hiányosságokat tárt fel, amelyek rövid és középtávon jelentős negatív hatást gyakorolnak – vagy fenn áll a kockázat, hogy gyakorolnak – egy vagy több tagállamra, valamint a schengeni térség működésére. A francia hatóságok 2023. szeptember 15-én megkapták a jelentéstervezetet. A francia hatóságoknak a jelentéstervezettel kapcsolatos észrevételei 2023. szeptember 29-én érkeztek be.

¹ HL L 160., 2022.6.15., 1. o.

- (3) E határozatnak ajánlásokat kell tartalmaznia a feltárt súlyos hiányosságok kiküszöbölése érdekében Franciaország által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a megállapítások jellegére, valamint az egységes és magas szintű határforgalom-ellenőrzés gyors biztosításának szükségességére, valamennyi ajánlás ugyanolyan prioritást élvez. E határozatnak arányos határidőket kell megállapítania egyes ajánlásokra vonatkozóan azok hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében. Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (4) Az (EU) 2022/922 rendelet 22. cikkének (6) bekezdése értelmében Franciaországnak e határozat elfogadásától számított egy hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt súlyos hiányosságok korrekciója céljából. Franciaországnak ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak. Franciaországnak a cselekvési terv felülvizsgálatának kézhezvételéről szóló értesítés napjától számítva háromhavonta jelentést kell tennie a cselekvési terv végrehajtásáról a Bizottságnak és a Tanácsnak mindaddig, amíg a Bizottság valamennyi ajánlást teljes mértékben végrehajtottnak nem tekinti.
- (5) Az (EU) 2022/922 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban az ajánlások végrehajtása terén elért előrehaladás ellenőrzése érdekében az értékelési tevékenység napjától számított egy éven belül ismételt látogatást kell szervezni,

AJÁNLJA, HOGY:

Franciaország

A határellenőrzéshez alkalmazott humán erőforrások:

1. az (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 15. cikkével összhangban gondoskodjon elegendő létszámú képzett személyi állományról a hatékony, magas szintű és egységes határellenőrzés biztosítása érdekében, többek között annak biztosítása révén, hogy a munkaerő-felvételi eljárások megfeleljenek az előírt normáknak; 2024. júniusra;

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/399 rendelete (2016. március 9.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) (HL L 77., 2016.3.23., 1. o.).

Határellenőrzéssel kapcsolatos képzés:

2. az (EU) 2019/1896 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 62. cikkének (6) bekezdésével összhangban integrálja az egységes alaptantervet a határellenőrzésre vonatkozó éves képzési rendszerbe, továbbá az (EU) 2016/399 rendelet 16. cikkének (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően gondoskodik rendszeres alap- és különleges képzésekről a határőrök kellő ismereteinek és szakképzettségének, valamint megfelelő készségeinek biztosítása érdekében; 2024. júniusra;
3. vizsgálja felül az igazgatásban dolgozó polgári határőrök képzési tanterveit; 2024. júniusra;

Határforgalom-ellenőrzés:

4. az (EU) 2016/399 rendelet 8. cikkének (2) és (3) bekezdésével összhangban biztosítsa a minimális határforgalom-ellenőrzést valamennyi utas esetében, továbbá az alapos határforgalom-ellenőrzést valamennyi harmadik országbeli állampolgár esetében;
5. növelje a határőrök tudatosságát a kockázati profilokkal és mutatókkal kapcsolatban, többek között a külföldi terrorista harcosokra vonatkozóan, valamint fokozza a kockázatelemzési termékek és a profilalkotási technikák alkalmazását az ellenőrzési ponton történő ellenőrzések során; 2024. júniusra;
6. növelje az okmányokkal való visszaélés felderítésére irányuló kapacitást, és az ellenőrzési pont közelében hozzon létre hatékony, elkülönített helyen történő ellenőrzési funkciót;
7. korszerűsítse a Schengeni Információs Rendszer nemzeti alkalmazásának funkcióit a lekérdezési eredmények – köztük a figyelmeztető jelzés részletei és a meghozandó intézkedések – egyértelmű és teljes megjelenítésének biztosítása érdekében;
8. az (EU) 2018/1861 európai parlamenti és tanácsi rendelet² 9. cikkének (1) bekezdésével és 33. cikkének (2) bekezdésével, valamint az (EU) 2018/1862 európai parlamenti és tanácsi

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete (2019. november 13.) az Európai Határ- és Parti Őrségről, valamint az 1052/2013/EU és az (EU) 2016/1624 rendelet hatályon kívül helyezéséről.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1861 rendelete (2018. november 28.) a határforgalom-ellenőrzés terén a Schengeni Információs Rendszer (SIS) létrehozásáról, működéséről és használatáról, a Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény

rendelet¹ 9. cikkének (1) bekezdésével és 43. cikkének (2) bekezdésével összhangban alkalmazza a SIS automatikus ujjnyomat-azonosító rendszert az ujjnyomatok alapján történő azonosítás lehetővé tétele érdekében;

9. az (EU) 2016/399 rendelet 8. és 11. cikkével összhangban biztosítsa a beutazási feltételek megfelelő ellenőrzését és az automatizált határellenőrzési eljáráson átmenő harmadik országbeli állampolgárok úti okmányainak lebélyegzését;
10. biztosítsa, hogy az (EU) 2018/1862 rendelet 37. cikkének (3) bekezdésével és a C(2021) 92 bizottsági végrehajtási határozat I. mellékletével összhangban a rejtett ellenőrzések jellege ne kerüljön veszélybe találat esetén, amikor a harmadik országbeli állampolgár az automatizált határellenőrzési kapukat használja;
11. biztosítsa, hogy az előzetes utasinformációs adatokat ellenőrizték a Schengeni Információs Rendszerben a 2004/82/EK tanácsi irányelv² teljes körű érvényesítése, valamint a határokon átnyúló bűnözés és az irreguláris migráció elleni hatékony küzdelem érdekében;
12. biztosítsa, hogy a 2004/82/EK irányelv 4. cikkével összhangban szankciókat szabjanak ki a fuvarozókra, ha az előzetes utasinformációs adatok hiányoznak, hiányosak, hamisak vagy késedelmesek;
13. biztosítsa, hogy a Schengeni Egyezmény 26. cikkének (2) bekezdésében³ és a 2001/51/EK tanácsi irányelv⁴ 4. cikkében előírtaknak megfelelően pénzbírságot szabjanak ki a légi fuvarozókra;

módosításáról, valamint az 1987/2006/EK rendelet módosításáról és hatályon kívül helyezéséről (*HL L 312., 2018.12.7., 14. o.*).

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1862 rendelete (2018. november 28.) a rendőrségi együttműködés és a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés terén a Schengeni Információs Rendszer (SIS) létrehozásáról, működéséről és használatáról, a 2007/533/IB tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az 1986/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 2010/261/EU bizottsági határozat hatályon kívül helyezéséről (*HL L 312., 2018.12.7., 56. o.*).

² A Tanács 2004/82/EK irányelve (2004. április 29.) a fuvarozóknak az utasokkal kapcsolatos adatok közlésére vonatkozó kötelezettségéről (*HL L 261., 2004.8.6., 24. o.*).

³ Egyezmény a Benelux Gazdasági Unió államai, a Németországi Szövetségi Köztársaság és a Francia Köztársaság kormányai között a közös határaikon történő ellenőrzések fokozatos megszüntetéséről szóló, 1985. június 14-i Schengeni Megállapodás végrehajtásáról (*HL L 239., 2000.9.22., 19. o.*).

⁴ A Tanács 2001/51/EK irányelve (2001. június 28.) az 1985. június 14-i Schengeni Megállapodás végrehajtásáról szóló egyezmény 26. cikkében foglalt rendelkezések kiegészítéséről (*HL L 187., 2001.7.10., 45. o.*).

14. hozza összhangba a határon történő vízumkiadásra vonatkozó eljárást a 810/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 35. cikkében foglaltakkal;

Kockázatelemzés és információcsere:

15. az (EU) 2019/1896 rendelet 29. cikkének (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően végezzen kockázatelemzést a közös integrált kockázatelemzési modellel összhangban, és annak során integrálja az összes érintett hatóságtól származó információkat – beleértve az előzetes utasinformációs rendszer adatait is – a döntéshozatalt, a tervezést és a határellenőrzési erőforrások elosztását támogató szükséges elemzési termékek biztosítása érdekében; 2024. júniusig.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 810/2009/EK rendelete (2009. július 13.) a Közösségi Vízumkódex létrehozásáról (vízumkódex) (HL L 243., 2009.9.15., 1. o.).