

Bruxelles, 11. prosinca 2023.
(OR. en)

16725/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	11. prosinca 2023.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	16154/23
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuka za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje (ozbiljnih) nedostataka utvrđenih u nenajavljenoj evaluaciji iz 2023. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Francuskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o utvrđivanju preporuka za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje (ozbiljnih) nedostataka utvrđenih u nenajavljenoj evaluaciji iz 2023. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Francuskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 10. i 11. prosinca 2023.

U skladu s člankom 22. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EU) br. 2022/922 od 9. lipnja 2022. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKA

za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje (ozbiljnih) nedostataka utvrđenih u nenajavljenoj evaluaciji iz 2023. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Francuskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013¹, a posebno njezin članak 22. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 4. stavkom 3. točkom (b), člankom 18. stavkom 4. i člankom 19. stavkom 4. Uredbe (EU) 2022/922 Komisija je organizirala nenajavljenju evaluaciju u obliku posjeta graničnom prijelazu 4. i 5. rujna 2023. kako bi ocijenila upravljanje vanjskim granicama u Francuskoj.
- (2) Nakon te evaluacije Komisija je Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 7100 donijela izvješće u kojem su utvrđeni ozbiljni nedostaci povezani s kontrolama na vanjskim granicama koji imaju ili bi mogli kratkoročno i srednjoročno imati znatan negativan učinak na jednu ili više država članica te na funkcioniranje schengenskog područja. Nacrt izvješća proslijeđen je francuskim tijelima 15. rujna 2023. Njihove su primjedbe na nacrt izvješća primljene 29. rujna 2023.

¹ SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

- (3) U ovoj bi se Odluci trebale utvrditi preporuke za korektivne mjere koje bi Francuska trebala poduzeti kako bi uklonila utvrđene ozbiljne nedostatke. S obzirom na prirodu nalaza i potrebu da se brzo osiguraju jedinstvene granične kontrole na visokoj razini, svim se preporukama daje jednaka razina prioriteta. U ovoj bi se Odluci trebali utvrditi razmjerni rokovi za neke preporuke kako bi se osigurala njihova djelotvorna provedba. Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica.
- (4) Na temelju članka 22. stavka 6. Uredbe (EU) 2022/922 Francuska bi u roku od mjesec dana od donošenja ove Odluke trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje ozbiljnih nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji. Francuska bi taj akcijski plan trebala podnijeti Komisiji i Vijeću. Francuska bi trebala izvješćivati Komisiju i Vijeće o provedbi svojeg akcijskog plana svaka tri mjeseca od datuma obavijesti o primitku preispitivanja akcijskog plana sve dok Komisija ne bude smatrala da su sve preporuke u potpunosti provedene.
- (5) U skladu s člankom 22. stavkom 7. Uredbe (EU) 2022/922 ponovni posjet radi provjere napretka u provedbi preporuka trebao bi se organizirati najkasnije godinu dana od datuma aktivnosti evaluacije,

PREPORUČUJE:

Francuska bi trebala

Ljudski resursi za nadzor državne granice:

1. osigurati dovoljno osposobljenog osoblja za postizanje učinkovite, visoke i ujednačene razine nadzora državne granice u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća¹, među ostalim osiguravanjem da se postupci zapošljavanja provode u skladu s traženim standardima; do lipnja 2024.;

¹ Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama), *SL L 77, 23.3.2016., str. 1.*

Osposobljavanje u području nadzora državne granice:

2. integrirati zajednički osnovni izvedbeni program u godišnji sustav osposobljavanja za nadzor državne granice u skladu s člankom 62. stavkom 6. Uredbe (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća¹ i omogućiti službenicima graničnog nadzora redovita osnovna i specijalizirana osposobljavanja kako bi stekli dostatno znanje i specijalizaciju te odgovarajuće vještine kako je propisano člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) 2016/399; do lipnja 2024.;
3. revidirati programe osposobljavanja za službenike graničnog nadzora civilnih upravnih tijela; do lipnja 2024.;

Granične kontrole:

4. osigurati minimalne granične kontrole za sve putnike i temeljite granične kontrole za sve državljane trećih zemalja u skladu s člankom 8. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2016/399;
5. informirati službenike graničnog nadzora o profilima i pokazateljima rizika, među ostalim o stranim terorističkim borcima, te povećati upotrebu nalaza analize rizika i tehnika profiliranja pri obavljanju kontrola prve linije; do lipnja 2024.;
6. povećati kapacitet za otkrivanje krivotvorenja isprava i uspostaviti učinkovitu funkciju druge linije u blizini prve linije;
7. nadograditi funkcije aplikacije nacionalnog Schengenskog informacijskog sustava kako bi se osigurao jasan i potpun prikaz rezultata pretraživanja, uključujući pojedinosti upozorenja i mjere koje treba poduzeti;
8. uvesti SIS-ov sustav automatske identifikacije otisaka prstiju kako bi se omogućile identifikacije na temelju otisaka prstiju u skladu s člankom 9. stavkom 1. i člankom 33.

¹ Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624.

stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1861 Europskog parlamenta i Vijeća¹ te člankom 9. stavkom 1. i člankom 43. stavkom 2. Uredbe (EU) 2018/1862 Europskog parlamenta i Vijeća²;

9. osigurati odgovarajuću provjeru uvjeta ulaska i otiskivanje pečata u putne isprave državljana trećih zemalja koji su podvrgnuti automatiziranim graničnim kontrolama u skladu s člancima 8. i 11. Uredbe (EU) 2016/399;
10. pobrinuti se da se priroda skrivenih provjera ne ugrožava u slučaju pogotka kad državljanin treće zemlje upotrebljava izlaze ABC u skladu s člankom 37. stavkom 3. Uredbe (EU) 2018/1862 i Prilogom I. Provedbenoj odluci Komisije C(2021) 92;
11. osigurati da se unaprijed dostavljene informacije o putnicima provjeravaju u Schengenskom informacijskom sustavu kako bi se u potpunosti provela Direktiva Vijeća 2004/82/EZ³ i učinkovito suzbili prekogranični kriminal i nezakonite migracije;
12. osigurati da se prijevoznici izriču sankcije ako unaprijed dostavljene informacije o putnicima nedostaju ili ako su nepotpune, lažne ili dostavljene sa zakašnjenjem u skladu s člankom 4. Direktive 2004/82/EZ;
13. zajamčiti izricanje novčanih kazni zračnim prijevozniciima u skladu s člankom 26. stavkom 2. Schengenske konvencije⁴ i člankom 4. Direktive Vijeća 2001/51/EZ⁵;

¹ Uredba (EU) 2018/1861 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. studenoga 2018. o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području granične kontrole i o izmjeni Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma te o izmjeni i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1987/2006, *SL L 312, 7.12.2018., str. 14.*

² Uredba (EU) 2018/1862 Europskog parlamenta i Vijeća od 28. studenoga 2018. o uspostavi, radu i upotrebi Schengenskog informacijskog sustava (SIS) u području policijske suradnje i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima, izmjeni i stavljanju izvan snage Odluke Vijeća 2007/533/PUP i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1986/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te Odluke Komisije 2010/261/EU, *SL L 312, 7.12.2018., str. 56.*

³ Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima, *SL L 261, 6.8.2004., str. 24.*

⁴ Konvencija o provedbi Schengenskog sporazuma od 14. lipnja 1985. između vlada država Gospodarske unije Beneluksa, Savezne Republike Njemačke i Francuske Republike o postupnom ukidanju kontrola na zajedničkim granicama, *SL L 239, 22.9.2000., str. 19.*

⁵ Direktiva Vijeća 2001/51/EZ od 28. lipnja 2001. o dopuni odredaba članka 26. Konvencije o primjeni Sporazuma iz Schengena od 14. lipnja 1985., *SL L 187, 10.7.2001., str. 45.*

14. uskladiti postupak izdavanja viza na granici s člankom 35. Uredbe (EZ) br. 810/2009 Europskog parlamenta i Vijeća¹;

Analiza rizika i razmjena informacija:

15. provesti analizu rizika u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika (CIRAM) koja obuhvaća informacije svih relevantnih tijela, uključujući unaprijed dostavljene informacije o putnicima radi dobivanja analitičkih proizvoda potrebnih za donošenje odluka, planiranje i raspodjelu resursa za nadzor državne granice, kako je propisano člankom 29. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/1896; do lipnja 2024.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

¹ Uredba (EZ) br. 810/2009 Europskog Parlamenta i Vijeća od 13. srpnja 2009. o uspostavi Zakonika Zajednice o vizama (Zakonik o vizama), *SL L 243, 15.9.2009., str. 1.*