



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. joulukuuta 2023
(OR. en)

16725/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläs:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	11. joulukuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	16154/23
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suositusten antamisesta korjaaviksi toimiksi Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Ranskassa vuonna 2023 tehdyssä yllätysarviointissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 10. ja 11. joulukuuta 2023 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suositusten antamisesta korjaaviksi toimiksi Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Ranskassa vuonna 2023 tehdyssä yllätysarviointissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 9. kesäkuuta 2022 antaman asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 4 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUSTEN

antamisesta korjaaviksi toimiksi Schengenin säännösten soveltamisesta ulkorajojen valvonnan alalla Ranskassa vuonna 2023 tehdyssä yllätysarvioinnissa havaittujen (vakavien) puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922¹ ja erityisesti sen 22 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio järjesti asetuksen (EU) 2022/922 4 artiklan 3 kohdan b alakohdan, 18 artiklan 4 kohdan ja 19 artiklan 4 kohdan mukaisesti yllätysarvioinnin, jonka tarkoituksena oli rajanylityspaikalle 4 ja 5 päivänä syyskuuta 2023 tehdyn käynnin perusteella arvioida Ranskan suorittamaa ulkorajojen valvontaa.
- (2) Arvioinnin jälkeen komissio antoi täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 7100 kertomuksen, jossa todettiin ulkorajatarkastuksiin liittyviä vakavia puutteita, joilla on tai saattaa olla lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä merkittävä kielteinen vaikutus yhteen tai useampaan jäsenvaltioon sekä Schengen-alueen toimintaan. Kertomusluonnos toimitettiin Ranskan viranomaisille 15 päivänä syyskuuta 2023. Niiden huomautukset kertomusluonnoksesta saatiin 29 päivänä syyskuuta 2023.

¹ EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (3) Tässä päätöksessä olisi annettava suosituksia korjaaviksi toimiksi, jotka Ranskan olisi toteutettava havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi. Kun otetaan huomioon havaintojen luonne ja tarve varmistaa nopeasti yhdenmukaiset ja korkeatasoiset rajatarkastukset, kaikille suosituksille annetaan sama painoarvo. Tässä päätöksessä olisi asetettava joillekin suosituksille kohtuulliset määräajat niiden tosiasiallisen noudattamisen varmistamiseksi. Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille.
- (4) Ranskan olisi asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 6 kohdan nojalla laadittava kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten noudattamiseksi ja arviointikertomuksessa todettujen vakavien puutteiden korjaamiseksi. Ranskan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle. Ranskan olisi raportoitava komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelmansa täytäntöönpanosta kolmen kuukauden välein alkaen siitä, kun se on saanut ilmoituksen toimintasuunnitelman tarkastelun vastaanottamisesta, siihen saakka, kun komissio katsoo, että kaikki suositukset on pantu kokonaan täytäntöön.
- (5) Suositusten täytäntöönpanon edistymisen varmistamiseksi olisi asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 7 kohdan nojalla järjestettävä uusi käynti vuoden kuluessa arviointitoimen suorittamispäivästä,

SUOSITTAA seuraavaa:

Ranskan olisi

Rajavalvonnan henkilöresurssit:

1. huolehdittava siitä, että palveluksessa on viimeistään kesäkuussa 2024 riittävästi koulutettua henkilökuntaa, jotta voidaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399¹ 15 artiklaa noudattaen varmistaa rajavalvonnan tehokkuus ja yhtenäinen korkea taso, myös varmistamalla, että palvelukseenottomenettelyt täyttävät asetetut vaatimukset;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/399, annettu 9 päivänä maaliskuuta 2016, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö), *EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1.*

Rajavalvontakoulutus:

2. sisällytettävä viimeistään kesäkuussa 2024 yhteiset perusvaatimukset vuotuisen rajavalvontakoulutusjärjestelmään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/1896¹ 62 artiklan 6 kohtaa noudattaen ja tarjottava säännöllistä perus- ja erityiskoulutusta, jotta voidaan varmistaa rajavartijoiden riittävät tiedot ja erityisasiantuntemus sekä asianmukainen osaaminen, kuten asetuksen (EU) 2016/399 16 artiklan 1 kohdassa edellytetään;
3. tarkistettava siviilihallinnon piiriin kuuluvien rajavartijoiden koulutussuunnitelmia viimeistään kesäkuussa 2024;

Rajatarkastukset:

4. varmistettava, että kaikille matkustajille tehdään vähimmäisrajatarkastus ja kaikille kolmansien maiden kansalaisille tehdään perusteellinen rajatarkastus asetuksen (EU) 2016/399 8 artiklan 2 ja 3 kohtaa noudattaen;
5. parannettava viimeistään kesäkuussa 2024 rajavartijoiden tietoisuutta riskiprofiileista ja -indikaattoreista, myös terrorismiin syyllistyvistä vierastaistelijoista, ja lisättävä riskianalyysituotteiden ja profilointitekniikoiden käyttöä ensimmäisen linjan tarkastuksissa;
6. parannettava valmiuksia havaita asiakirjaväärennökset ja perustettava toimiva toisen linjan toiminto ensimmäisen linjan läheisyyteen;
7. kehitettävä Schengenin tietojärjestelmän kansallisen sovelluksen toimintoja, jotta varmistetaan, että hakutulokset, mukaan lukien kuulutuksen yksityiskohdat ja toteutettavat toimenpiteet, näytetään selkeästi ja kokonaan;
8. otettava käyttöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1861² 9 artiklan 1 kohdan ja 33 artiklan 2 kohdan sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2019/1896, annettu 13 päivänä marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1861, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 muuttamisesta ja kumoamisesta, *EUVL L 312, 7.12.2018, s. 14*.

asetuksen (EU) 2018/1862¹ 9 artiklan 1 kohdan ja 43 artiklan 2 kohdan mukaisesti SIS-järjestelmän automaattinen sormenjälkien tunnistusjärjestelmä sormenjälkiin perustuvan tunnistamisen mahdollistamiseksi;

9. varmistettava automaattista rajatarkastusprosessia käyttävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloedellytysten riittävä todentaminen ja matkustusasiakirjojen leimaaminen asetuksen (EU) 2016/399 8 ja 11 artiklan mukaisesti;
10. varmistettava asetuksen (EU) 2018/1862 37 artiklan 3 kohtaa ja komission täytäntöönpanopäätöksen C(2021) 92 liitettä I noudattaen, että salaisen tarkkailun luonne ei vaarannu, jos saadaan osuma kolmannen maan kansalaisen käyttäessä rajatarkastusautomaatteja;
11. varmistettava, että matkustajien ennakkotietoja verrataan Schengenin tietojärjestelmään, jotta voidaan panna neuvoston direktiivi 2004/82/EY² kaikilta osin täytäntöön ja tosiasiallisesti torjua rajatylittävää rikollisuutta ja sääntöjenvastaista muuttoliikettä;
12. varmistettava, että liikenteenharjoittajille määrätään seuraamuksia direktiivin 2004/82/EY 4 artiklan mukaisesti, jos matkustajien ennakkotiedot puuttuvat, ovat puutteellisia, vääriä tai myöhässä;
13. varmistettava, että lentoliikenteen harjoittajille määrätään sakkoja Schengenin yleissopimuksen³ 26 artiklan 2 kohdan ja neuvoston direktiivin 2001/51/EY⁴ 4 artiklan mukaisesti;

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1862, annettu 28 päivänä marraskuuta 2018, Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä, neuvoston päätöksen 2007/533/YOS muuttamisesta ja kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1986/2006 ja komission päätöksen 2010/261/EU kumoamisesta, *EUVL L 312, 7.12.2018, s. 56*.

² Neuvoston direktiivi 2004/82/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, liikenteenharjoittajien velvollisuudesta toimittaa tietoja matkustajista, *EUVL L 261, 6.8.2004, s. 24*.

³ Tarkastusten asteittaisesta lakkauttamisesta yhteisillä rajoilla 14 päivänä kesäkuuta 1985 Benelux-talousliiton valtioiden, Saksan liittotasavallan ja Ranskan tasavallan hallitusten välillä tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehty yleissopimus, *EYVL L 239, 22.9.2000, s. 19*.

⁴ Neuvoston direktiivi 2001/51/EY, annettu 28 päivänä kesäkuuta 2001, 14 päivänä kesäkuuta 1985 tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 26 artiklan määräysten täydentämiseksi, *EYVL L 187, 10.7.2001, s. 45*.

14. saatettava viisumien myöntämisestä rajalla koskeva menettely Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 810/2009¹ 35 artiklan mukaiseksi;

Riskianalyysi ja tietojenvaihto:

15. suoritettava viimeistään kesäkuussa 2024 asetuksen (EU) 2019/1896 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti riskianalyysi yhteistä yhdenmuettyä riskianalyysimallia (CIRAM) noudattaen siten, että siihen sisällytetään kaikilta asiaankuuluvilta viranomaisilta saadut tiedot, mukaan lukien APIS-matkustajatietojärjestelmän tiedot, jotta voidaan tarjota käyttöön tarvittavat analyysituotteet, jotka tukevat rajavalvontaan liittyvää päätöksentekoa, suunnittelua ja resurssien kohdentamista.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö), *EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1.*