



Brüssel, 11. detsember 2023
(OR. en)

16725/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	11. detsember 2023
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	16154/23
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitused parandusmeetmete kohta, millega kõrvaldada 2023. aastal Prantsusmaal välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni <i>acquis</i> kohaldamise etteteatamata hindamise käigus tuvastatud (tõsised) puudused

Delegatsioonidele edastatakse 10.–11. detsembril 2023 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitused, mis käsitlevad 2023. aastal Prantsusmaal välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis* kohaldamise etteteatamata hindamise käigus tuvastatud (tõsiste) puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 9. juuni 2022. aasta määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõikele 4 edastatakse need soovitused Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUSED

parandusmeetmete kohta, millega kõrvaldada 2023. aastal Prantsusmaal välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise etteteatamata hindamise käigus tuvastatud (tõsised) puudused

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrust (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013,¹ eelkõige selle artikli 22 lõiget 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Kooskõlas määruse (EL) 2022/922 artikli 4 lõike 3 punkti b, artikli 18 lõike 4 ja artikli 19 lõikega 4 korraldas komisjon välispiiride haldamise hindamiseks Prantsusmaal etteteatamata hindamise, mis toimus 4. ja 5. septembril 2023 piiripunkti tehtud kontrollkäigu vormis.
- (2) Selle hindamise järel võttis komisjon oma rakendusotsusega C(2023) 7100 vastu aruande, milles loetleti välispiiril tehtava kontrolli vallas tuvastatud tõsised puudused, millel on või võivad olla lühikeses ja keskpikas perspektiivis märkimisväärsed negatiivsed tagajärjed ühele või mitmele liikmesriigile ja samuti Schengeni ala toimimisele. Aruande kavand edastati Prantsusmaa ametivõimudele 15. septembril 2023. Nende kommentaarid aruande kavandi kohta saadi 29. septembril 2023.

¹ ELT L 160, 15.6.2022, lk 1.

- (3) Käesolevas otsuses tuleks esitada soovitusel nende parandusmeetmete kohta, mille Prantsusmaa peaks võtma tuvastatud tõsiste puuduste kõrvaldamiseks. Võttes arvesse hindamise tulemuste laadi ning vajadust tagada kiiresti ühtlase ja kõrge tasemega piirikontroll, on kõik soovitusel ühtviisi prioriteetsed. Teatavate soovitusel tulemusliku rakendamise tagamiseks tuleks käesoleva otsusega kehtestada nende jaoks proportsionaalsed tähtsused. Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (4) Määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõike 6 kohaselt peaks Prantsusmaas ühe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava kõigi soovitusel rakendamiseks ja kõigi hindamisaruandes loetletud tõsiste puuduste kõrvaldamiseks. Prantsusmaa peaks esitama kõnealuse tegevuskava komisjonile ja nõukogule. Prantsusmaa peaks andma komisjonile ja nõukogule oma tegevuskava rakendamise kohta aru iga kolme kuu tagant alates kuupäevast, mil saadi teade tegevuskavale antud hinnangu kättesaamise kohta, ja seni kui komisjon leiab, et kõik soovitusel on täielikult rakendatud.
- (5) Määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõike 7 kohaselt tuleks hiljemalt ühe aasta jooksul pärast hindamistoimingu tegemise kuupäeva korraldada korduskontrollkäik, et kontrollida soovitusel rakendamisel tehtud edusamme,

SOOVITAB:

Prantsusmaa peaks:

Piirikontrolliks ette nähtud inimressursid:

1. nägema ette küllaldase arvu koolitatud töötajaid, et tagada tõhus, kõrge ja ühtlase tasemega piirikontroll vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/399¹ artiklile 15, sealhulgas tagades, et värbamismenetlused vastavad nõutavatele standarditele – 2024. aasta juuniks;

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrus (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieskirjad) (*ELT L 77, 23.3.2016, lk 1*).

Piirikontrollikoolitus:

2. lõimima iga-aastasessse piirikontrolli alasesse koolitusse ühised põhiõppekavad, nagu on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2019/1896¹ artikli 62 lõikes 6, ning korraldama regulaarseid põhi- ja erikoolitusi, et piirivalveametnikel oleksid küllaldased teadmised ja oskusteave ning vajalikud oskused, nagu on nõutud määruse (EL) 2016/399 artikli 16 lõikes 1 – 2024. aasta juuniks;
3. vaatama läbi tsiviilhaldusvaldkonna piirivalveametnike koolituskavad – 2024. aasta juuniks;

Piirikontroll:

4. tagama piiril kõigi reisijate minimaalse kontrolli ja kolmandate riikide kodanike põhjaliku kontrolli vastavalt määruse (EL) 2016/399 artikli 8 lõigetele 2 ja 3;
5. viima piirivalveametnikud paremini kurssi riskiprofiilide ja -näitajatega, sealhulgas seoses terroristist välisvõitlejatega, ja kasutama esimese astme kontrolli käigus senisest enam riskianalüüsitöoteid ja profiilianalüüsimetodeid – 2024. aasta juuniks;
6. suurendama suutlikkust avastada dokumendipettusi ja looma esimese astme kontrolli lähedusse tõhusa teise astme kontrolli funktsiooni;
7. uuendama riikliku Schengeni infosüsteemi rakenduse funktsioone, et tagada päringutulemuste, sealhulgas hoiatusteate üksikasjade ja võetavate meetmete kuvamine selgelt ja täies mahus;
8. võtma kasutusele SISI sõrmejälgede automaatse tuvastamise süsteemi, et võimaldada isikute tuvastamist sõrmejälgede põhjal, nagu on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. novembri 2019. aasta määrus (EL) 2019/1896, mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet ning millega tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) nr 1052/2013 ning (EL) 2016/1624.

nõukogu määruse (EL) 2018/1861¹ artikli 9 lõikes 1 ja artikli 33 lõikes 2 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1862² artikli 9 lõikes 1 ja artikli 43 lõikes 2;

9. tagama kooskõlas määruse (EL) 2016/399 artiklitega 8 ja 11 territooriumile sisenemise tingimuste küllaldase kontrolli ja kolmandate riikide kodanike reisidokumentide tembeldamise automaatse piirikontrollisüsteemi läbimisel;
10. tagama, et kui kolmanda riigi kodanik kasutab automaatse piirikontrolli väravaid, jääb varjatud kontroll varjatuks ka päringutabamuse korral, nagu on ette nähtud määruse (EL) 2018/1862 artikli 37 lõikes 3 ja komisjoni rakendusotsuse C(2021) 92 I lisas;
11. tagama nõukogu direktiivi 2004/82/EÜ³ täielikuks rakendamiseks ning piiriülese kuritegevuse ja ebaseadusliku rändega tulemuslikuks võitlemiseks, et reisijaid käsitlevat eelteavet kontrollitakse Schengeni infosüsteemis;
12. tagama, et veoettevõtjatele määratakse kooskõlas direktiivi 2004/82/EÜ artikliga 4 karistused, kui reisijaid käsitlev eelteave puudub, ei ole täielik, on vale või hilineb;
13. tagama, et lennuettevõtjatele määratakse Schengeni konventsiooni⁴ artikli 26 lõikes 2 ja nõukogu direktiivi 2001/51/EÜ⁵ artiklis 4 nõutud trahve;

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1861, milles käsitletakse Schengeni infosüsteemi (SIS) loomist, toimimist ja kasutamist piirikontrolli valdkonnas ning millega muudetakse Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni ja määrust (EÜ) nr 1987/2006 ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1987/2006 (*ELT L 312, 7.12.2018, lk 14*).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 28. novembri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1862, milles käsitletakse Schengeni infosüsteemi (SIS) loomist, toimimist ja kasutamist politseikoostöös ja kriminaalasjades tehtavas õigusalas koostöös ning millega muudetakse nõukogu otsust 2007/533/JSK ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1986/2006 ning komisjoni otsus 2010/261/EL (*ELT L 312, 7.12.2018, lk 56*).

³ Nõukogu 29. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/82/EÜ veoettevõtjate kohustuse kohta edastada reisijaid käsitlevaid andmeid (*ELT L 261, 6.8.2004, lk 24*).

⁴ Konventsioon, millega rakendatakse 14. juuni 1985. aasta Schengeni lepingut Beneluxi Majandusliidu riikide, Saksamaa Liitvabariigi ja Prantsuse Vabariigi valitsuste vahel nende ühispiiridel kontrolli järkjärgulise kaotamise kohta (*EÜT L 239, 22.9.2000, lk 19*).

⁵ Nõukogu 28. juuni 2001. aasta direktiiv 2001/51/EÜ, millega täiendatakse 14. juuni 1985. aasta Schengeni lepingu rakendamise konventsiooni artikli 26 sätteid (*ELT L 187, 10.7.2001, lk 45*).

14. viima piiril viisade andmise menetluse kooskõlla Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 810/2009¹ artikliga 35;

Riskianalüüs ja teabevahetus:

15. koostama ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeli kohase riskianalüüsi, pannes kokku kõigilt asjakohastelt asutustelt, sealhulgas reisijaid käsitleva eelteabe süsteemist pärineva teabe, et nii saadud vajalikud analüüsitooted toetaksid piirikontrolliga seotud otsuste tegemist, planeerimist ja ressursside eraldamist, nagu on nõutud määruse (EL) 2019/1896 artikli 29 lõikes 1 – 2024. aasta juuniks.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 810/2009, millega kehtestatakse ühenduse viisaeeskiri (viisaeeskiri) (*ELT L 243, 15.9.2009, lk 1*).