



Βρυξέλλες, 11 Δεκεμβρίου 2023
(OR. en)

16725/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0398(NLE)**

**SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 11 Δεκεμβρίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 16154/23

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη διατύπωση συστάσεων σχετικά με διορθωτικά μέτρα με σκοπό την αντιμετώπιση των (σοβαρών) ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην απροειδοποίητη αξιολόγηση του 2023 σχετικά με την εφαρμογή από τη **Γαλλία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη διατύπωση σύστασης με σκοπό την αντιμετώπιση των (σοβαρών) ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην απροειδοποίητη αξιολόγηση του 2023 σχετικά με την εφαρμογή από τη Γαλλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά την σύνοδό του στις 10 και 11 Δεκεμβρίου 2023.

Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

σχετικά με διορθωτικά μέτρα με σκοπό την αντιμετώπιση των (σοβαρών) ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην απροειδοποίητη αξιολόγηση του 2023 σχετικά με την εφαρμογή από τη Γαλλία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013¹, και ιδίως το άρθρο 22 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3 στοιχείο β), το άρθρο 18 παράγραφος 4 και το άρθρο 19 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, η Επιτροπή διοργάνωσε αιφνιδιαστική αξιολόγηση για να αξιολογήσει τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων από τη Γαλλία μέσω επίσκεψης σε συνοριακό σημείο διέλευσης στις 4 και 5 Σεπτεμβρίου 2023.
- (2) Μετά την εν λόγω αξιολόγηση, η Επιτροπή εξέδωσε έκθεση με την εκτελεστική απόφαση C(2023) 7100 της Επιτροπής στην οποία εντοπίζονται σοβαρές ελλείψεις όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, οι οποίες έχουν, ή υπάρχει κίνδυνος να έχουν, βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα, σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, καθώς και στη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Το σχέδιο έκθεσης κοινοποιήθηκε στις γαλλικές αρχές στις 15 Σεπτεμβρίου 2023. Τα σχόλιά τους επί του σχεδίου της έκθεσης παρελήφθησαν στις 29 Σεπτεμβρίου 2023.

¹ ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1.

- (3) Στην παρούσα απόφαση θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις για διορθωτικά μέτρα που θα πρέπει να λάβει η Γαλλία για την αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν. Υπό το πρίσμα της φύσης των πορισμάτων και της ανάγκης για ταχεία διασφάλιση ομοιόμορφων και υψηλού επιπέδου συνοριακών ελέγχων, δίνεται σε όλες τις συστάσεις το ίδιο επίπεδο προτεραιότητας. Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να ορίζει αναλογικές προθεσμίες για ορισμένες συστάσεις, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή τους. Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών.
- (4) Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, εντός ενός μηνός από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Γαλλία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων και την αποκατάσταση των σοβαρών ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Γαλλία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο. Η Γαλλία θα πρέπει να υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης της ανά έξι μήνες από την ημερομηνία κοινοποίησης της παραλαβής της επισκόπησης του σχεδίου δράσης, έως ότου η Επιτροπή θεωρήσει ότι όλες οι συστάσεις έχουν υλοποιηθεί πλήρως.
- (5) Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, θα πρέπει να οργανωθεί νέα επίσκεψη για την επαλήθευση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων το αργότερο ένα έτος από την ημερομηνία της δραστηριότητας αξιολόγησης.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Γαλλία θα πρέπει

Ανθρώπινοι πόροι για τον έλεγχο των συνόρων:

1. να προβλέψει επαρκή αριθμό εκπαιδευμένου προσωπικού για τη διασφάλιση αποτελεσματικού, υψηλού και ομοιόμορφου επιπέδου ελέγχου των συνόρων, σύμφωνα με το άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹, μεταξύ άλλων διασφαλίζοντας ότι οι διαδικασίες πρόσληψης πληρούν τα απαιτούμενα πρότυπα, έως τον Ιούνιο του 2024·

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9^{ης} Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1).

Κατάρτιση στον τομέα του ελέγχου των συνόρων:

2. να ενσωματώσει τους κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων στο ετήσιο σύστημα κατάρτισης για τον έλεγχο των συνόρων σύμφωνα με το άρθρο 62 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ και να παρέχει τακτικά βασική και ειδική κατάρτιση με σκοπό τη διασφάλιση επαρκών γνώσεων και εξειδίκευσης, καθώς και κατάλληλων δεξιοτήτων των συνοριοφυλάκων, όπως απαιτείται από το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399, έως τον Ιούνιο του 2024·
3. να αναθεωρήσει τα προγράμματα κατάρτισης για τους μη στρατιωτικούς διοικητικούς συνοριοφύλακες έως τον Ιούνιο του 2024·

Συνοριακοί έλεγχοι:

4. να διασφαλίσει ελάχιστους συνοριακούς ελέγχους για όλους τους επιβάτες και διεξοδικούς συνοριακούς ελέγχους για όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399·
5. να αυξήσει την ευαισθητοποίηση των συνοριοφυλάκων σχετικά με τα προφίλ και τους δείκτες κινδύνου, μεταξύ άλλων όσον αφορά τους αλλοδαπούς τρομοκράτες μαχητές, και να αυξήσει τη χρήση προϊόντων ανάλυσης κινδύνου και τεχνικών κατάρτισης προφίλ στους ελέγχους πρώτης γραμμής, έως τον Ιούνιο του 2024·
6. να αυξήσει την ικανότητα εντοπισμού της απάτης περί τα έγγραφα και να καθιερώσει αποτελεσματική λειτουργία δευτέρης γραμμής κοντά στην πρώτη γραμμή·
7. να αναβαθμίσει τις λειτουργικές δυνατότητες της εφαρμογής του εθνικού συστήματος πληροφοριών Σένγκεν, ώστε να διασφαλίζεται η σαφής και πλήρης απεικόνιση των αποτελεσμάτων της αναζήτησης, συμπεριλαμβανομένων των λεπτομερειών της καταχώρισης και των ενεργειών που πρέπει να αναληφθούν·
8. να εφαρμόσει το αυτόματο σύστημα αναγνώρισης δακτυλικών αποτυπωμάτων του SIS ώστε να καθίσταται δυνατή η ταυτοποίηση βάσει δακτυλικών αποτυπωμάτων, σύμφωνα με το άρθρο 9 παράγραφος 1 και το άρθρο 33 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ)

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13^{ης} Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624.

2018/1861 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ και το άρθρο 9 παράγραφος 1 και το άρθρο 43 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου².

9. να διασφαλίσει την επαρκή επαλήθευση των προϋποθέσεων εισόδου και τη σφράγιση των ταξιδιωτικών εγγράφων των υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλονται σε αυτοματοποιημένη διαδικασία ελέγχου στα σύνορα σύμφωνα με τα άρθρα 8 και 11 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399.
10. να διασφαλίσει ότι η φύση της διακριτικής παρακολούθησης δεν τίθεται σε κίνδυνο σε περίπτωση θετικού αποτελέσματος αναζήτησης όταν ο υπήκοος τρίτης χώρας χρησιμοποιεί πύλες ABC, σύμφωνα με το άρθρο 37 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1862 και το παράρτημα Ι της εκτελεστικής απόφασης C(2021) 92 της Επιτροπής.
11. να διασφαλίσει ότι τα δεδομένα εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες ελέγχονται με βάση το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν για την πλήρη εφαρμογή της οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου³ και την αποτελεσματική καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος και της αντικανονικής μετανάστευσης.
12. να διασφαλίσει ότι επιβάλλονται κυρώσεις στους μεταφορείς όταν τα στοιχεία για τις εκ των προτέρων πληροφορίες για τους επιβάτες δεν διαβιβάζονται, είναι ελλιπή, αναληθή ή διαβιβάζονται καθυστερημένα, σύμφωνα με το άρθρο 4 της οδηγίας 2004/82/ΕΚ.
13. να διασφαλίσει ότι επιβάλλονται πρόστιμα στους αερομεταφορείς, όπως απαιτείται από το άρθρο 26 παράγραφος 2 της σύμβασης Σένγκεν⁴ και το άρθρο 4 της οδηγίας 2001/51/ΕΚ του Συμβουλίου⁵.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1861 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα των συνοριακών ελέγχων, την τροποποίηση της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας Σένγκεν και την τροποποίηση και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1987/2006 (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 14).

² Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις, την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης 2007/533/ΔΕΥ του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1986/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2010/261/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 56).

³ Οδηγία 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2004, σχετικά με την υποχρέωση των μεταφορέων να κοινοποιούν τα στοιχεία των επιβατών (ΕΕ L 261 της 6.8.2004, σ. 24).

⁴ Σύμβαση εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν, της 14ης Ιουνίου 1985, μεταξύ των κυβερνήσεων των κρατών της Οικονομικής Ένωσης Μπενελούξ, της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας και της Γαλλικής Δημοκρατίας, σχετικά με τη σταδιακή κατάργηση των ελέγχων στα κοινά σύνορα (ΕΕ L 239 της 22.9.2000, σ. 19).

⁵ Οδηγία 2001/51/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιουνίου 2001, για τη συμπλήρωση των διατάξεων του άρθρου 26 της Σύμβασης εφαρμογής της Συμφωνίας του Σένγκεν της 14ης Ιουνίου 1985 (ΕΕ L 187 της 10.7.2001, σ. 45).

14. να ευθυγραμμίσει τη διαδικασία έκδοσης θεωρήσεων στα σύνορα με το άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.

Ανάλυση κινδύνου και ανταλλαγή πληροφοριών:

15. να διενεργεί ανάλυση κινδύνου σύμφωνα με το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου (CIRAM), ενσωματώνοντας πληροφορίες από όλες τις αρμόδιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων των δεδομένων του συστήματος εκ των προτέρων διαβίβασης πληροφοριών για τους επιβάτες, για την παροχή των αναγκαίων προϊόντων ανάλυσης που υποστηρίζουν τη λήψη αποφάσεων, τον σχεδιασμό και την κατανομή των πόρων για τον έλεγχο των συνόρων, όπως απαιτείται από το άρθρο 29 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, έως τον Ιούνιο του 2024.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων) (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).