



Bruxelles, den 11. december 2023
(OR. en)

16725/23

Interinstitutionel sag:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	11. december 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	16154/23
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af henstillinger med henblik på afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret ved den uanmeldte evaluering i 2023 af Frankrigs anvendelse af <i>Schengenreglerne</i> på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af henstillinger med henblik på afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret ved den uanmeldte evaluering i 2023 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 10.-11. december 2023.

I overensstemmelse med artikel 22, stk. 4, i Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 fremsendes disse henstillinger til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLINGER

**med henblik på afhjælpning af de (alvorlige) mangler, der blev konstateret
ved evalueringen i 2023 af Frankrigs anvendelse af Schengenreglerne
på området forvaltning af de ydre grænser**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013¹, særlig artikel 22, stk. 4,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I henhold til artikel 4, stk. 3, litra b), artikel 18, stk. 4, og artikel 19, stk. 4, i forordning (EU) 2022/922 tilrettelagde Kommissionen ved et besøg ved et grænseovergangssted den 4. og 5. september 2023 en uanmeldt evaluering for at vurdere Frankrigs forvaltning af de ydre grænser.
- (2) Efter denne evaluering vedtog Kommissionen ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2023) 7100 en rapport, hvori den konstaterede alvorlige mangler i forbindelse med kontrollen ved de ydre grænser, som på kort og mellemlang sigt har eller risikerer at få en betydelig negativ indvirkning på en eller flere medlemsstater samt på Schengenområdet funktion. Udkastet til rapport blev delt med de franske myndigheder den 15. september 2023. Deres bemærkninger til udkastet til rapport blev modtaget den 29. september 2023.

¹ EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1.

- (3) Denne afgørelse bør indeholde henstillinger om de afhjælpende tiltag, som Frankrig bør træffe for at afhjælpe de alvorlige mangler, der er konstateret. I lyset af resultaternes art og behovet for hurtigt at sikre en ensartet ind- og udrejsekontrol på højt niveau har alle henstillinger samme prioritet. I denne afgørelse bør der fastsættes forholdsmæssige frister for visse henstillinger for at sikre, at de gennemføres effektivt. Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (4) Senest en måned fra vedtagelsen af denne afgørelse bør Frankrig i henhold til artikel 22, stk. 6, i forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan for gennemførelse af alle henstillinger og for afhjælpning af de alvorlige mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Frankrig bør forelægge Kommissionen og Rådet denne handlingsplan. Frankrig bør aflægge rapport til Kommissionen og Rådet om gennemførelsen af sin handlingsplan hver tredje måned fra datoen for kvittering for modtagelse af revisionen af handlingsplanen, indtil Kommissionen anser alle henstillingerne for fuldt ud gennemført.
- (5) Senest et år efter datoen for evalueringen skal der tilrettelægges et nyt besøg for at kontrollere de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af henstillingerne, jf. artikel 22, stk. 7, i forordning (EU) 2022/922,

HENSTILLER TIL

Frankrig:

Menneskelige ressourcer til grænsekontrol:

1. senest i juni 2024 at sørge for et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere til at sikre en effektiv, grundig og ensartet kontrol ved de ydre grænser, jf. artikel 15 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399¹, herunder ved at sikre, at ansættelsesprocedurerne opfylder de krævede standarder

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

Uddannelse i grænsekontrol:

2. senest i juni 2024 at indarbejde det fælles grundlæggende uddannelsesprogram i det årlige uddannelsesprogram vedrørende grænsekontrol, jf. artikel 62, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896¹, og sørge for regelmæssig grundlæggende og specialiseret uddannelse for at sikre, at grænsevagterne har tilstrækkelig viden og specialisering samt tilstrækkelige færdigheder som krævet i artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) 2016/399
3. senest i juni 2024 at revidere undervisningsplanerne for civile administrative grænsevagter

Ind- og udrejsekontrol:

4. at sikre et minimum af ind- og udrejsekontrol af alle passagerer og grundig ind- og udrejsekontrol af alle tredjelandstatsborgere, jf. artikel 8, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2016/399
5. senest i juni 2024 at øge grænsevagternes kendskab til risikoprofiler og -indikatorer, herunder udenlandske fremmedkrigere, og øge brugen af risikoanalyseprodukter og profilerings teknikker i forbindelse med den indledende kontrol
6. at øge kapaciteten til at afsløre dokumentfalsk og etablere en effektiv efterfølgende kontrol i nærheden af den indledende kontrol
7. at opgradere funktionerne i applikationen for det nationale Schengeninformationssystem for at sikre en klar og fuldstændig visning af søgeresultaterne, herunder detaljerne i indberetningen og de tiltag, der skal træffes
8. at gennemføre det elektroniske fingeraftryksidentifikationssystem i SIS for at muliggøre identifikation på grundlag af fingeraftryk, jf. artikel 9, stk. 1, og artikel 33, stk. 2, i

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624.

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861¹ og artikel 9, stk. 1, og artikel 43, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862²

9. at sikre passende kontrol af indrejsebetingelserne og stempeling af tredjelandstatsborgeres rejsedokumenter, når de underkastes automatisk grænsekontrol, jf. artikel 8 og 11 i forordning (EU) 2016/399
10. at sikre, at arten af diskret kontrol ikke bringes i fare i tilfælde af et hit, når en tredjelandstatsborger anvender automatisk grænsekontrol (ABC-gates), jf. artikel 37, stk. 3, i forordning (EU) 2018/1862 og bilag I til Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2021) 92
11. at sikre, at forhåndsinformation om passagerer kontrolleres i Schengeninformationssystemet for at sikre den fulde virkning af Rådets direktiv 2004/82/EF³ og effektivt bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og irregulær migration
12. at sikre, at transportvirksomheder pålægges sanktioner, når der mangler forhåndsinformation om passagerer, eller de er ufuldstændige eller urigtige eller fremsendes for sent, jf. artikel 4 i direktiv 2004/82/EF
13. at sikre, at luftfartsselskaber pålægges bøder som krævet i Schengenkonventionens artikel 26, stk. 2⁴, og artikel 4 i Rådets direktiv 2001/51/EF⁵

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1861 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1862 af 28. november 2018 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 2010/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56).

³ Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004 om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om passagerer (EUT L 261 af 6.8.2004, s. 24).

⁴ Konvention om gennemførelse af Schengenaftalen af 14. juni 1985 mellem regeringerne for staterne i Den Økonomiske Union Benelux, Forbundsrepublikken Tyskland og Den Franske Republik om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (EFT L 239 af 22.9.2000, s. 19).

⁵ Rådets direktiv 2001/51/EF af 28. juni 2001 om fastsættelse af supplerende bestemmelser til artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen af 14. juni 1985 (EFT L 187 af 10.7.2001, s. 45).

14. at bringe proceduren for udstedelse af visa ved grænsen i overensstemmelse med artikel 35 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009¹

Risikoanalyse og informationsudveksling:

15. senest i juni 2024 at foretage en risikoanalyse i overensstemmelse med den fælles integrerede model for risikoanalyse (CIRAM), der integrerer oplysninger fra alle relevante myndigheder, herunder oplysninger fra systemet for forhåndsinformation om passagerer, for at tilvejebringe de nødvendige analyseprodukter til støtte for beslutningstagning, planlægning og tildeling af ressourcer til grænsekontrol, jf. artikel 29, stk. 1, i forordning (EU) 2019/1896.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 810/2009 af 13. juli 2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 243 af 15.9.2009, s. 1).