

Brusel 11. prosince 2023
(OR. en)

16725/23

Interinstitucionální spis:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	11. prosince 2023
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	16154/23
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se nápravných opatření zaměřených na odstranění (závažných) nedostatků zjištěných v roce 2023 při neohlášeném hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti správy vnějších hranic

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení (závažných) nedostatků zjištěných v roce 2023 při neohlášeném hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném ve dnech dne 10. a 11. prosince 2023.

V souladu s čl. 22 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

**týkající se nápravných opatření zaměřených na odstranění (závažných) nedostatků zjištěných
v roce 2023 při neohlášeném hodnocení toho, jak Francie uplatňuje schengenské *acquis*
v oblasti správy vnějších hranic**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování
hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení
nařízení (EU) č. 1053/2013¹, a zejména na čl. 22 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s čl. 4 odst. 3 písm. b), čl. 18 odst. 4 a čl. 19 odst. 4 nařízení (EU) 2022/922 zorganizovala Komise neohlášené hodnocení s cílem posoudit, jak Francie spravuje vnější hranice, prostřednictvím návštěvy hraničního přechodu ve dnech 4. a 5. září 2023.
- (2) V návaznosti na toto hodnocení přijala Komise prováděcím rozhodnutím Komise C(2023) 7100 zprávu, v níž identifikovala závažné nedostatky týkající se kontrol na vnějších hranicích, které mají nebo by v krátkodobém a střednědobém výhledu mohly mít významný negativní dopad na jeden nebo více členských států, jakož i na fungování schengenského prostoru. Návrh zprávy byl francouzským orgánům předán dne 15. září 2023. Jejich připomínky k návrhu zprávy byly obdrženy dne 29. září 2023.

¹ Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (3) Toto rozhodnutí by mělo stanovit doporučení týkající se nápravných opatření, která by měla Francie přijmout za účelem řešení zjištěných závažných nedostatků. Vzhledem k povaze zjištění a potřebě rychle zajistit jednotné hraniční kontroly na vysoké úrovni mají všechna doporučení stejnou prioritu. Toto rozhodnutí by mělo stanovit přiměřené lhůty pro některá doporučení, aby bylo zajištěno jejich účinné provádění. Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Do jednoho měsíce od přijetí tohoto rozhodnutí by měla Francie podle čl. 22 odst. 6 nařízení (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu závažných nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Francie by měla tento akční plán předložit Komisi a Radě. Francie by měla podávat Komisi a Radě zprávu o provádění svého akčního plánu každé tři měsíce od data oznámení o obdržení přezkumu akčního plánu až do doby, než budou všechna doporučení podle názoru Komise v plném rozsahu provedena.
- (5) V souladu s čl. 22 odst. 7 nařízení (EU) 2022/922 by měla být nejpozději do jednoho roku ode dne hodnotící činnosti vykonána opakovaná návštěva za účelem ověření pokroku učiněného při provádění doporučení,

DOPORUČUJE:

Francie by měla

Lidské zdroje pro ochranu hranic:

1. poskytnout v souladu s článkem 15 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399¹ dostatečný počet vyškoleného personálu, aby byla zajištěna účinná, vysoká a jednotná úroveň ochrany hranic, mimo jiné zajištěním toho, aby náborové postupy splňovaly požadované normy; do června 2024;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (*Úř. věst. L 77, 23.3.2016, s. 1*).

Odborná příprava v oblasti ochrany hranic:

2. začlenit společné hlavní osnovy do každoročního systému odborné přípravy pro ochranu hranic v souladu s čl. 62 odst. 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896¹ a poskytovat pravidelnou základní a specializovanou odbornou přípravu s cílem zajistit dostatečné znalosti a specializaci příslušníků pohraniční stráže, jakož i jejich odpovídající dovednosti, jak požaduje čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) 2016/399; do června 2024;
3. revidovat osnovy odborné přípravy pro civilní administrativní pracovníky pohraniční stráže; do června 2024;

Hraniční kontroly:

4. zajistit minimální hraniční kontroly všech cestujících a důkladné hraniční kontroly všech státních příslušníků třetích zemí v souladu s čl. 8 odst. 2 a 3 nařízení (EU) 2016/399;
5. zvýšit povědomí příslušníků pohraniční stráže o rizikových profilech a ukazatelích, včetně informací o zahraničních teroristických bojovnicích, a zvýšit využívání produktů analýzy rizik a technik profilování při kontrolách v první linii; do června 2024;
6. zvýšit kapacitu pro odhalování podvodů s doklady a zavést účinnou funkci druhé linie v blízkosti první linie;
7. modernizovat funkce aplikace vnitrostátního Schengenského informačního systému s cílem zajistit jasné a úplné zobrazení výsledků vyhledávání, včetně podrobností záznamu a opatření, která mají být přijata;
8. zavést v rámci SIS systém automatizované identifikace otisků prstů s cílem umožnit identifikaci na základě otisků prstů v souladu s čl. 9 odst. 1 a čl. 33 odst. 2 nařízení

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624.

Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1861¹ a čl. 9 odst. 1 a čl. 43 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1862²;

9. zajistit odpovídající ověření podmínek vstupu a razítkování cestovních dokladů státních příslušníků třetích zemí, kteří procházejí procesem automatizované hraniční kontroly, v souladu s články 8 a 11 nařízení (EU) 2016/399;
10. zajistit, aby v případě pozitivního nálezu nebyla ohrožena povaha skrytých kontrol, pokud státní příslušník třetí země používá brány automatizované hraniční kontroly, v souladu s čl. 37 odst. 3 nařízení (EU) 2018/1862 a přílohou I prováděcího rozhodnutí Komise C(2021) 92;
11. zajistit, aby předběžné informace o cestujících byly kontrolovány v Schengenském informačním systému s cílem zajistit plný účinek směrnice Rady 2004/82/ES³ a účinně bojovat proti přeshraniční trestné činnosti a nelegální migraci;
12. zajistit, aby byly dopravcům uloženy sankce v případě, že předběžné informace o cestujících chybí, jsou neúplné, nesprávné nebo opožděné, v souladu s článkem 4 směrnice 2004/82/ES;
13. zajistit, aby byly leteckým dopravcům ukládány sankce, jak vyžaduje čl. 26 odst. 2 Schengenské úmluvy⁴ a článek 4 směrnice Rady 2001/51/ES⁵;

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1861 ze dne 28. listopadu 2018 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti hraničních kontrol, o změně Úmluvy k provedení Schengenské dohody a o změně a zrušení nařízení (ES) č. 1987/2006 (*Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 14*).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1862 ze dne 28. listopadu 2018 o zřízení, provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS) v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, o změně a o zrušení rozhodnutí Rady 2007/533/SVV a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1986/2006 a rozhodnutí Komise 2010/261/EU (*Úř. věst. L 312, 7.12.2018, s. 56*).

³ Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících (*Úř. věst. L 261, 6.8.2004, s. 24*).

⁴ Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 mezi vládami států Hospodářské unie Beneluxu, Spolkové republiky Německo a Francouzské republiky o postupném odstraňování kontrol na společných hranicích (*Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 19*).

⁵ Směrnice Rady 2001/51/ES ze dne 28. června 2001, kterou se doplňuje článek 26 Úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 (*Úř. věst. L 187, 10.7.2001, s. 45*).

14. uvést postup udělování víz na hranicích do souladu s článkem 35 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009¹;

Analýza rizik a výměna informací:

15. provádět analýzu rizik v souladu s modelem společné integrované analýzy rizik (CIRAM) a integrovat informace od všech příslušných orgánů, včetně údajů ze systému předběžných informací o cestujících, s cílem poskytnout nezbytné produkty analýzy rizik, které podporují rozhodování, plánování a přidělování zdrojů na ochranu hranic, jak vyžaduje čl. 29 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1896; do června 2024.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 810/2009 ze dne 13. července 2009 o kodexu Společenství o vízech (vízový kodex) (*Úř. věst. L 243, 15.9.2009, s. 1*).