



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2023 г.
(OR. en)

16725/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0398(NLE)

SCH-EVAL 257
FRONT 414
COMIX 583

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	11 декември 2023 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	16154/23
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръки за корективни действия за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени при внезапната оценка от 2023 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени при внезапната оценка от 2023 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на заседанието му от 10 и 11 декември 2023 г.

В съответствие с член 22, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

ПРЕПОРЪКИ

**за корективни действия за отстраняване на (сериозните) недостатъци, установени при
внезапната оценка от 2023 г. на прилагането от Франция на достиженията на правото
от Шенген в областта на управлението на външните граници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013¹, и по-специално член 22, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 4, параграф 3, буква б), член 18, параграф 4 и член 19, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2022/922 Комисията организира внезапна оценка на управлението на външните граници от Франция, която бе извършена чрез посещение на граничен контролно-пропускателен пункт на 4 и 5 септември 2023 г.
- (2) След оценката, със своето Решение за изпълнение C(2023) 7100 Комисията прие доклад, в който се посочват сериозни недостатъци, свързани с проверките по външните граници, които имат – или може да имат в краткосрочен и средносрочен план – значително отрицателно въздействие върху една или повече държави членки, както и върху функционирането на Шенгенското пространство. Проектодокладът беше предоставен на френските органи на 15 септември 2023 г. Коментарите им по проектодоклада бяха получени на 29 септември 2023 г.

¹ ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1.

- (3) В настоящото решение следва да се отправят препоръки за корективни действия, които Франция следва да предприеме, за да отстрани установените сериозни недостатъци. С оглед на естеството на констатациите и необходимостта бързо да се осигурят единни и висококачествени гранични проверки, всички препоръки са с еднакъв приоритет. В настоящото решение следва да се определят пропорционални срокове за някои препоръки, за да се гарантира ефективното им изпълнение. Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (4) Съгласно член 22, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2022/922 в срок от един месец след приемането на настоящото решение Франция следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на посочените в доклада за оценка сериозни недостатъци. Франция следва да предостави посочения план за действие на Комисията и на Съвета. Франция следва да докладва на Комисията и на Съвета за изпълнението на своя план за действие на всеки три месеца от датата на уведомлението за получаване на прегледа на плана за действие, докато Комисията не прецени, че всички препоръки са изцяло изпълнени.
- (5) В съответствие с член 22, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2022/922 следва да се организира повторно посещение с цел да се провери постигнатият напредък в изпълнението на препоръките, като това посещение следва да бъде проведено не по-късно от една година от датата на дейността по оценка,

ПРЕПОРЪЧВА:

Франция следва:

Човешки ресурси за граничен контрол:

1. да осигури достатъчен брой обучени служители, така че да се гарантира ефективно, високо и еднакво ниво на граничен контрол, в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета¹, включително като се осигури съответствието на процедурите за набиране на персонал с изискваните стандарти; до юни 2024 г.;

¹ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (*ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1*).

Обучение по граничен контрол:

2. да интегрира общите основни учебни програми в системата за годишно обучение по граничен контрол съгласно член 62, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета¹ и да предоставя редовно основни и специализирани обучения, осигуряващи достатъчно познания и специализация, както и подходящи умения на граничните служители, съгласно изискванията, определени в член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/399; до юни 2024 г.;
3. да преразгледа програмите за обучение на цивилните административни гранични служители; до юни 2024 г.;

Гранични проверки:

4. да гарантира извършването на минимални гранични проверки на всички пътници и на обстойни гранични проверки на всички граждани на трети държави съгласно член 8, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2016/399;
5. да повиши осведомеността на граничните служители за рисковите профили и показатели, включително по отношение на чуждестранните бойци терористи, и да увеличи използването на продукти за анализ на риска и техники за профилиране при проверките на първа линия; до юни 2024 г.;
6. да повиши капацитета за разкриване на документни измами и да изгради ефективна функция на втора линия в близост до първата линия;
7. да подобри функционалните възможности на приложението за националната Шенгенска информационна система, така че да се гарантира ясно и пълно показване на резултатите от търсенето, включително подробните данни от сигнала и действията, които трябва да бъдат предприети;
8. да внедри автоматизираната система за дактилоскопична идентификация на ШИС, така че да се даде възможност за установяване на самоличността въз основа на пръстови отпечатъци, в съответствие с член 9, параграф 1 и член 33, параграф 2 от

¹ Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624.

Регламент (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета¹, както и с член 9, параграф 1 и член 43, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1862 на Европейския парламент и на Съвета²;

9. да осигури адекватна проверка на условията за влизане и подпечатване на пътните документи на гражданите на трети държави, преминаващи през автоматизиран граничен контрол, в съответствие с членове 8 и 11 от Регламент (ЕС) 2016/399;
10. да гарантира, че не се нарушава естеството на дискретното наблюдение при потвърдено съвпадение, когато гражданинът на трета държава използва врата за автоматизиран граничен контрол, в съответствие с член 37, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/1862 и с приложение I към Решение за изпълнение C(2021) 92 на Комисията;
11. да гарантира, че данните от предварителната информация за пътниците се проверяват в Шенгенската информационна система, така че да се приложи в пълна степен Директива 2004/82/ЕО на Съвета³ и да се противодейства ефективно на трансграничната престъпност и незаконната миграция;
12. да гарантира налагането на санкции на превозвачите, когато данните от предварителната информация за пътниците липсват или са непълни, неверни или предоставени със закъснение, в съответствие с член 4 от Директива 2004/82/ЕО;
13. да гарантира налагането на санкции на въздушните превозвачи съгласно изискванията, определени в член 26, параграф 2 от Шенгенската конвенция⁴ и в член 4 от Директива 2001/51/ЕО на Съвета⁵;

¹ Регламент (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на граничните проверки, за изменение на Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген и за изменение и отмяна на Регламент (ЕО) № 1987/2006 (*ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 14*).

² Регламент (ЕС) 2018/1862 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, за изменение и отмяна на Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1986/2006 на Европейския парламент и на Съвета и Решение 2010/261/ЕС на Комисията (*ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 56*).

³ Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г. относно задължението на превозвачите да съобщават данни на пътниците (*ОВ L 261, 6.8.2004 г., стр. 24*).

⁴ Конвенция за прилагане на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година между правителствата на държавите от Икономическия съюз Бенелюкс, Федерална република Германия и Френската република за постепенното премахване на контрола по техните общи граници (*ОВ L 239, 22.9.2000 г., стр. 19*).

⁵ Директива 2001/51/ЕО на Съвета от 28 юни 2001 г. за допълнение на разпоредбите на член 26 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген от 14 юни 1985 година (*ОВ L 187, 10.7.2001 г., стр. 45*).

14. да приведе процедурата за издаване на визи на границата в съответствие с член 35 от Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета¹;

Анализ на риска и обмен на информация:

15. да извършва анализ на риска в съответствие с общия интегриран модел за анализ на риска (CIRAM), като интегрира информация от всички съответни органи, включително данни от Системата за предварителна информация за пътниците, така че да се осигурят необходимите продукти за анализ, подпомагащи вземането на решения, планирането и разпределянето на ресурси за граничния контрол, съгласно изискванията в член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1896; до юни 2024 г.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател

¹ Регламент (ЕО) № 810/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. за създаване на Визов кодекс на Общността (Визов кодекс) (*ОВ L 243, 15.9.2009 г., стр. 1*).