Euroopa Liidu
Nõukogu

ET

16603/14
(OR. en)

PRESSE 632
PR CO 68

NÕUKOGU ISTUNGI TULEMUS

Nõukogu 3356. istung

Majandus- ja rahandusküsimused

Brüssel, 9. detsember 2014

Eesistuja **Pier Carlo PADOAN**
majandus- ja rahandusminister

P R E S S I T E A V E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRÜSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Faks: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu http://www.consilium.europa.eu/press

Nõukogu istungi peamised tulemused

Nõukogu kiitis heaks kaks tähtsat meedet, millega aidatakse kaasa ELi püüdlustele maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise vallas.

*Lepiti kokku, et ELi ema- ja tütarettevõtjaid käsitlevasse direktiivi lisatakse kuritarvituste vältimise ühine klausel, et aidata nii kaasa **äriühingu tulumaksu vältimise** piiramisele. Sellega nõutakse, et valitsused hoiduvad direktiiviga sätestatud soodustuste võimaldamisest skeemide puhul, mis on loodud üksnes eesmärgiga saada maksueelis.*

*Nõukogu võttis vastu direktiivi, millega laiendatakse maksuhaldurite vahelist kohustuslikku automaatset teabevahetust, et ennetada **maksustamisest hoidumist ja maksudest kõrvalehoidumist** maksumaksjate poolt. Direktiivi eesmärk on käsitleda olukordi, kus maksumaksja püüab varjata kapitali välismaal või vara, millelt tuleb maksta maksu. Arvesse võetakse OECD poolt välja töötatud ja G20 poolt heaks kiidetud ülemaailmset standardit.*

*Nõukogus jõuti kokkuleppele määruse eelnõu suhtes, milles käsitletakse ELi **ühtsesse kriisilahendusfondi** pankade poolt tehtavate osamaksete arvutamist. Fondi aluseks on ühtne kriisilahenduskord, mis kehtestati selleks, et tagada raskustes olevate pankade nõuetekohane kriisilahendus.*

*Ministrid tegid kokkuvõtte edusammudest meetmete võtmisel, mille eesmärk on luua püsivad tingimused jätkusuutlikuks majanduskasvuks ja töökohtade loomiseks ELis. Nõukogu võttis vastu järeldused **majanduskasvu rahastamise** ja Euroopa majanduse pikaajalise rahastamise kohta.*

*Nõukogu arutas kavandatavat **investeerimis**kava ning potentsiaalselt elujõuliste investeerimisprojektide kindlaks määramiseks loodud rakkerühma tööd. Komisjoni 315 miljardi euro suurune investeerimiskava näeb ette uue Euroopa strateegiliste investeeringute fondi loomise 2015. aastal. Fondi roll on tagada riskitaluvus, mis võib aidata edendada investeeringuid energia-, lairiba- ja transporditaristutesse, haridusse, teadusuuringutesse ja innovatsiooni, taastuvenergiasse ja energiatõhususse ning toetada VKEde riskifinantseerimist.*

[1]
- Kui nõukogu on deklaratsioonid, järeldused või resolutsioonid ametlikult vastu võtnud, märgitakse see ära asjakohase punkti pealkirjas ja vastav tekst pannakse jutumärkidesse.
- Dokumendid, millele tekstis on viidatud, on kättesaadavad nõukogu veebisaidil http://www.consilium.europa.eu.
- Õigusaktid, mis on vastu võetud koos nõukogu protokolli kantud avaldustega, mille võib üldsusele kättesaadavaks teha, on tähistatud tärniga; need avaldused on kättesaadavad nõukogu veebisaidil ja pressibüroos.

SISUKORD[1]

OSALEJAD ..... Error! Bookmark not defined.

ARUTLUSEL OLNUD PUNKTID

FINANTSTEHINGUTE MAKS 7

ÜHTNE KRIISILAHENDUSFOND – PANKADE OSAMAKSED 8

MEETMED INVESTEERIMISE TOETAMISEKS 9

TÖÖHÕIVE JA MAJANDUSKASVU STRATEEGIA „EUROOPA 2020” 11

MAJANDUSE JUHTIMINE 12

EL-I EELARVE – KONTROLLIKOJA AASTAARUANNE 15

KAHJUSTAV MAKSUKONKURENTS – ÄRIÜHINGUTE MAKSUSTAMINE 16

MUUD KÜSIMUSED 18

– Õigusaktide eelnõude menetlemisega seotud töö 18

– Ettevõtjate maksubaasi kahanemine ja kasumi ümberpaigutamine 18

NÕUKOGU ISTUNGI RAAMES TOIMUNUD KOHTUMINE 19

MUUD HEAKSKIIDETUD PUNKTID

MAJANDUS- JA RAHANDUSKÜSIMUSED

– Maksupettuste vastane võitlus – automaatne teabevahetus 20

– Maksustamine: ema- ja tütarettevõtjaid käsitlev direktiiv – kuritarvituste vältimise klausel 20

– Makseteenused 21

– Finantsabi Küprosele – läbivaatamine 21

– Maksustamine – aruanded Euroopa Ülemkogule 21

– Halduskoostöö: Norra 21

– Vahekohtu konventsioon: Horvaatia ühinemine 21

– Majanduskasvu rahastamine ja Euroopa majanduse pikaajaline rahastamine - nõukogu järeldused 22

SISETURG

– Veearvestid – mõõtevahendid 29

PÕLLUMAJANDUS

– Pestitsiidid – piimhappe jääkide piirnormid 29

OSALEJAD

Belgia: Johan VAN OVERTVELDT	rahandusminister
Bulgaaria: Vladislav GORANOV	rahandusminister
Tšehhi Vabariik: Jan GREGOR	aserahandusminister
Taani: Morten ØSTERGAARD	majandus- ja siseminister
Saksamaa: Wolfgang SCHÄUBLE	rahandusminister
Eesti: Maris LAURI	rahandusminister
Iirimaa: Simon HARRIS	rahandusministeeriumi, riiklike kulutuste ministeeriumi ja reformiministeeriumi riigiminister ning riigiminister peaministri büroos, vastutav eelkõige riiklike ehitustööde büroo ja riigihangete eest ning rahvusvahelise pangandusse eest (sh IFSC)
Kreeka: Gikas HARDOUVELIS	rahandusminister
Hispaania: Luis DE GUINDOS JURADO	majanduse ja konkurentsivõime minister
Prantsusmaa: Michel SAPIN	rahandus- ja eelarveminister
Horvaatia: Mato ŠKRABALO	alaline esindaja
Itaalia: Pietro Carlo PADOAN	majandus- ja rahandusminister
Küpros: Harris GEORGIADES	rahandusminister
Läti: Jānis REIRS	rahandusminister
Leedu: Rimantas ŠADŽIUS	rahandusminister
Luksemburg: Pierre GRAMEGNA	rahandusminister
Ungari: Mihály VARGA	majandusminister
Malta: Edward SCICLUNA	rahandusminister
Madalmaad: Jeroen DIJSSELBLOEM	rahandusminister
Austria: Hans Jörg SCHELLING	rahandusminister
Poola: Mateusz SZCZUREK	rahandusminister
Portugal: Maria Luís ALBUQUERQUE	rahandusminister
Rumeenia: Mihnea MOTOC	alaline esindaja

Sloveenia:	
Irena SODIN	rahandusministeeriumi riigisekretär
Slovakkia:	
Peter KAŽIMÍR	asepeaminister ja rahandusminister
Soome:	
Antti RINNE	asepeaminister, rahandusminister
Rootsi:	
Magdalena ANDERSSON	rahandusminister
Ühendkuningriik:	
George OSBORNE	rahandusminister (*Chancellor of the Exchequer*)
Komisjon:	
Kristalina GEORGIEVA	asepresident
Valdis DOMBROVSKIS	asepresident
Jyrki KATAINEN	asepresident
Pierre MOSCOVICI	liige
Jonathan HILL	liige

Teised osalejad:	
Vítor CONSTÂNCIO	Euroopa Keskpanga asepresident
Werner HOYER	Euroopa Investeerimispanga president
Thomas WIESER	majandus- ja rahanduskomitee esimees
Jens GRANLUND	majanduspoliitika komitee esimees

ARUTLUSEL OLNUD PUNKTID

FINANTSTEHINGUTE MAKS

Nõukogu arutas arengusuundi seoses ettepanekuga, mille eesmärk on kehtestada üheteistkümnes liikmesriigis nn tõhustatud koostöö raames finantstehingute maks. Eesistujariik andis teada edusammudest oma eesistumisperioodil ning esitas oma seisukohad ettepaneku võimaliku edasise käsitlemise kohta järgmise eesistujariigi juhtimisel (*16498/14*).

Eesistujariik märkis ära järgmised tõsiasjad.

– Edu on saavutatud finantstehingute maksu kohaldamiseks aktsiatehingutele, kuid lahendamata on endiselt oluline küsimus finantstehingute maksu kohaldamise kohta tuletisinstrumentide tehingute puhul. Tuginedes tööle tuletisinstrumentide nende kategooriate kindlaks määramisel, mille suhtes hakatakse finantstehingute maksu kohaldama esimeses etapis, on jõutud paremale arusaamisele teatavates kriitilise tähtsusega küsimustes.

– Finantstehingute suhtes kohaldatavate maksustamispõhimõtete (residentsuse põhimõte, emiteerimise põhimõte) teemal on vaja täiendavat arutelu.

– Tööd tuleb veel teha ka mehhanismi kallal, mida hakatakse kasutama finantstehingute maksu sissenõudmiseks.

Finantstehingute maksu eesmärk on tagada, et finantssektor annaks õiglase ja märkimisväärse panuse maksutuludesse pärast seda, kui valitsused pidid finantskriisi ajal sekkuma. Samuti peaks kõnealuse maksu abil ära hoitama tehingud, mis ei suurenda finantsturgude tõhusust.

Luba teha tõhustatud koostööd finantstehingute maksu küsimuses anti 2013. aasta jaanuaris nõukogu otsuses 2013/52/EL[1] (*pressiteade 5555/13*). See toimus pärast seda, kui 2011. aasta septembris esitatud ettepanek liiduülese finantstehingute maksu kehtestamiseks ei leidnud ühehäälset toetust. Osalevateks riikideks on Austria, Belgia, Eesti, Prantsusmaa, Saksamaa, Kreeka, Itaalia, Portugal, Slovakkia, Sloveenia ja Hispaania.

Kavandatud direktiivis määratletakse, kuidas finantstehingute maksu 11 liikmesriigis kohaldama hakatakse. 2013. aasta veebruaris esitatud ettepaneku (*6442/13*) reguleerimisala ja eesmärgid on samad mis komisjoni esialgsel ettepanekul liiduülese finantstehingute maksu kehtestamise kohta. See näeb ette 0,1% suuruse minimaalse maksumäära kehtestamise kõiki liiki finantsinstrumentidega, välja arvatud tuletisinstrumentidega (mille puhul on minimaalne maksumäär 0,01%) tehtavate tehingute suhtes.

Direktiiv nõuab osalevate riikide ühehäälset nõusolekut (nõukogus) pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga. Ettepanekut käsitlevatel aruteludel võivad osaleda kõik liikmesriigid, kuid hääletada saavad üksnes osalevad riigid. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 113 ning ELi toimimise lepingu artiklid 326–334 tõhustatud koostöö kohta.)

[1] Otsus võeti vastu kvalifitseeritud häälteenamusega. Tšehhi Vabariik, Luksemburg, Malta ja Ühendkuningriik hoidusid hääletamisest.

ÜHTNE KRIISILAHENDUSFOND – PANKADE OSAMAKSED

Nõukogus jõuti kokkuleppele rakendusmääruse eelnõu suhtes, milles käsitletakse ELi ühtsesse kriisilahendusfondi pankade poolt tehtavate osamaksete arvutamist.

Fondi aluseks on ühtne kriisilahenduskord, mis kehtestati hiljuti selleks, et tagada raskustes olevate pankade nõuetekohane kriisilahendus[1].

Kriisilahendusfond saavutab oma sihttaseme 8 aasta jooksul ning selle perioodi lõpuks ulatuvad fondi kasutada olevad rahalised vahendid vähemalt 1 %-ni kõigis osalevates liikmesriikides tegevusluba omavate krediidiasutuste tagatud hoiuste summast.

Määrus võetakse vastu täiendavate aruteludeta pärast seda, kui see on kõikides keeltes viimistletud.

Üksikasjalikum teave on esitatud pressiteates *16645/14*.

[1] Kriisilahenduskorda hakatakse kohaldama alates 1. jaanuarist 2016. Vt pressiteade *11814/14*.

MEETMED INVESTEERIMISE TOETAMISEKS

Nõukogu tegi kokkuvõtte investeerimise toetamise meetmetest, jäädes ootama peatset Euroopa Ülemkogu tippkohtumist 18.–19. detsembril 2014.

Komisjon ja Euroopa Investeerimispank (EIP) andsid aru töö kohta, mida on teinud 2014. aasta oktoobris rajatud investeerimise valdkonna rakkerühm, mis loodi nende potentsiaalselt elujõuliste investeerimisprojektide kindlaks määramiseks, mis oleksid teostatavad lühikeses ja keskpikas perspektiivis.

Komisjon tutvustas 26. novembril 2014 välja pakutud investeerimiskava (*16115/14*).

Nõukogus toimus esialgne arvamuste vahetus. Komisjoni esitatud investeerimiskavale avaldati laialdast toetust. Eesistujariik saadab Euroopa Ülemkogu eesistujale kirjaliku kokkuvõtte toimunud arutelust. Nõukogu jääb ootama kõnealust kava täpsemalt visandavat seadusandlikku ettepanekut, mille menetlemine algab 2015. aasta algul.

Arutelu käigus tõstatati järgmised küsimused.

- Kõik kava kolm sammast (investeerimiskeskkond, investeeringute tegemine majanduse hüvanguks ning Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond (EFSI)) on väga olulised investeeringute edendamiseks Euroopas. Neid tuleks kohelda ühe tervikuna ning vaadelda laiema strateegia raames, milles on ühendatud investeeringud, struktuurireformid, ühtse turu integratsioon ja eelarvepoliitiliste kohustuste täitmine.

- Komisjonil paluti selgitada liikmesriikide poolt stabiilsuse ja kasvu pakti kohaselt eeskirju järgides EFSIsse tehtavate võimalike kapitali sissemaksete käsitlemist.

- EFSI raames rahastatavate projektide valimisel tuleks olla range, tagamaks, et projektid on atraktiivsed erainvestorite jaoks ja et kava tooks kaasa ka täiendavaid investeeringuid, selle asemel, et tõrjuda välja juba kavandatud investeeringud.

- Kava edukuse tagamisel täidab keskset rolli Euroopa Investeerimispank. Toetust avaldati uue fondi panga juhtimisstruktuuri integreerimisele.

- Tähelepanu juhiti riiklike tugipankade rollile.

- Toonitati, et olulised on kava erinevate elementide kiire rakendamine ning asjakohased järelmeetmed.

Taust

Komisjoni 315 miljardi euro suurune investeerimiskava näeb ette uue Euroopa strateegiliste investeeringute fondi loomise Euroopa Investeerimispanga grupi raames 2015. aasta kevadel. Fondi aluseks on 16 miljardi euro suurune tagatis ELi eelarvest ja 5 miljardit eurot EIPst.

Fondi roll on tagada riskitaluvus, mis võib aidata edendada investeeringuid energia-, lairiba- ja transporditaristutesse, haridusse, teadusuuringutesse ja innovatsiooni, taastuvenergiasse ja energiatõhususse ning toetada VKEde riskifinantseerimist. Võttes esmavastutusega garantii kaudu enda kanda osa uute projektidega kaasnevast riskist, on fond atraktiivne erainvestorite jaoks ning peaks saavutama reaalselt tehtavate investeeringute osas üldise mitmekordistava mõju 1:15.

Detsembris kohtuvale Euroopa Ülemkogule esitatakse üleskutse komisjoni investeerimiskava heaks kiita. Komisjon peaks seadusandliku ettepaneku esitama 2015. aasta jaanuaris ning eesmärk on võtta see vastu 2015. aasta juuniks.

Investeerimispanga ja komisjoni poolt ühiselt juhitaval rakkerühmal paluti määrata kindlaks peamised takistused ja kitsaskohad investeeringute puhul ja projektide väljatöötamisel. Rakkerühmale tehti ülesandeks koostada esimene loetelu võimalikest projektidest, mis:

– toetavad ELi eesmärke;

– toovad märkimisväärset sotsiaal-majanduslikku kasu;

– saab käivitada järgmise kolme aasta jooksul, s.t nendega kaasneb õigustatud ootus kapitalikulude osas ajavahemikul 2015–2017.

Rakkerühma aruanne hõlmab näitlikku loetelu projektidest, mis on näiteks Euroopa tasandi tähtsusega elujõulistest investeeringutest, mida pärsivad teatavad levinumad takistused ja kitsaskohad. Liikmesriigid on esitanud ligikaudu 2000 projekti, mille väärtus on 1,3 triljonit eurot. Tuleb aga märkida, et puuduvad kohustused, mille kohaselt peab loetellu kantud projekte uuest fondist rahastama või mille kohaselt ei saa rahastada loetellu kandmata projekte

Komisjon teatas, et oma investeerimiskava osana paneb ta koos Euroopa Investeerimispangaga aluse laiaulatuslikule tehnilise abi programmile, millega on võimalik sobivaid projekte kindlaks määrata ning neid erainvestoritele atraktiivsemaks muuta.

TÖÖHÕIVE JA MAJANDUSKASVU STRATEEGIA „EUROOPA 2020”

Nõukogu arutas põgusalt peatset tööhõive ja majanduskasvu strateegia „Euroopa 2020” läbivaatamist ning strateegia rakendamist Euroopa poolaasta jälgimisprotsessi kaudu (vt ka lk 12–14).

Samuti võttis nõukogu teadmiseks majandus- ja rahanduskomitee ning majanduspoliitika komitee ühisarvamuse, mis sisaldas ettepanekuid strateegia rakendamise ja seonduvate reformide elluviimise parandamiseks (*16228/14*).

Eesistujariik esitab 16. detsembril kohtuvale üldasjade nõukogule asjakohase aruande.

2010. aasta juunis Euroopa Ülemkogu poolt vastu võetud strateegia „Euroopa 2020” on osa ELi reageeringust ülemaailmsele majanduskriisile. Strateegia üheks eesmärgiks on ka käsitleda vananevast rahvastikust, suurenevast ebavõrdsusest ja kliimamuutustest tulenevaid väljakutseid. Strateegia hõlmab liikmesriikide majanduspoliitika ja tööhõivepoliitika kooskõlastamist. See keskendub valdkondadele, mille puhul võib aktiivne tegevus suurendada Euroopa potentsiaali jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu ning konkurentsivõime vallas.

ELi ja liikmesriikide tegevuse suunamiseks kehtestati viis peamist eesmärki. Need hõlmavad järgmist:

– tööhõive edendamine;

– innovatsiooni, teadus- ja arendustegevuse tingimuste parandamine;

– kliimamuutuste ja energia eesmärkide täitmine;

– haridustaseme tõstmine;

– sotsiaalse kaasatuse parandamine, eelkõige vaesuse vähendamise kaudu.

Komisjon on algatanud avaliku konsultatsiooni ning peaks 2015. aastal esitama strateegia ülevaate. Majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu on üks mitmest nõukogu koosseisust, kes on strateegiaga seotud. Eesistujariigi aruanne üldasjade nõukogule sisaldab suuniseid komisjonile ettepanekute koostamiseks eesmärgiga parandada strateegia rakendamist.

MAJANDUSE JUHTIMINE

– **Iga-aastane majanduskasvu analüüs**

– **Makromajanduslik tasakaalustamatus**

– **Majanduse juhtimise reformide läbivaatamine**

Nõukogu alustas oma iga-aastast poliitika jälgimise protsessi, mis keskendub majanduskasvu hoogustamise vahenditele ning makromajanduslikule tasakaalustamatusele liikmesriikides.

Toimus arvamuste vahetus.

2015. aastal läbiviidav Euroopa poolaasta protsess jõuab lõpule 2015. aasta juulis, kui võetakse vastu riigipõhised soovitused majandus-, tööhõive- ja eelarvepoliitika kohta.

Iga-aastane majanduskasvu analüüs

Komisjon tutvustas oma iga-aastast majanduskasvu analüüsi, juhtides tähelepanu oma peamistele järeldustele 2015. aasta kohta (*15985/14*).

Analüüs tähistab 2015. aasta Euroopa poolaasta algust. Selles pakutakse välja esmatähtsad meetmed, mida liikmesriigid peavad võtma, et jätkusuutliku majanduskasvu saavutamise eesmärgil tagada poliitikate parem kooskõlastatus ja suurem tulemuslikkus.

Praegu on peamisteks probleemideks püsiva väikese majanduskasvu oht, nullilähedane inflatsioon ja suur tööpuudus. Kriisi mõju on olnud tsükliline, nagu näitab ka kogunõudluse vähenemine. Kriisil on aga ka märkimisväärne struktuurne komponent, mis on vähendanud ELi liikmesriikide majanduse potentsiaalset kasvu.

Analüüsis kirjeldatakse kolme peamist sammast, millele võiks 2015. aastal ELi majandus- ja sotsiaalpoliitikas tugineda:

– investeeringute kooskõlastatud hoogustamine, võttes arvesse komisjoni 315 miljardi euro suurust asjakohast tegevuskava aastateks 2015–2017 (vt lk 9–10);

– uuendatud keskendumine struktuurireformidele, et riigid suudaksid võlast vabaneda ning loodaks rohkem ja paremaid töökohti;

– eelarvepoliitiliste kohustuste järgimine, tagades pikaajalise kontrolli eelarvepuudujäägi ja võlataseme üle.

Analüüs sisaldab ka ettepanekuid Euroopa poolaasta ühtlustamiseks ja tugevdamiseks alates 2015. aastast.

Euroopa poolaasta hõlmab liikmesriikide majandus-, tööhõive- ja eelarvepoliitika samaaegset jälgimist kuuekuulise ajavahemiku jooksul igal aastal. See viiakse lõpule riigipõhiste soovituste vastuvõtmisega.

2015. aasta märtsis hindab Euroopa Ülemkogu 2014. aasta riigipõhiste soovituste elluviimist ning annab suuniseid 2015. aastaks.

Makromajanduslik tasakaalustamatus: häiremehhanismi aruanne

Komisjon tutvustas nn. häiremehhanismi aruannet, mis tähistab iga-aastase makromajandusliku tasakaalustamatuse menetluse algust (*15988/14*).

Makromajanduslik tasakaalustamatus võib ohustada Euroopa majandust ning ELi rahaliidu toimimist. Selline tasakaalustamatus oli ka üks teguritest, mis süvendas euroalas riikide võlakohustuste kriisi.

Sellest tulenevalt on määrustes 1174/11 ja 1176/11 sätestatud makromajanduslikku tasakaalustamatust käsitleva menetluse eesmärgiks kõnealuse tasakaalustamatuse ennetamine ja korrigeerimine. Euroala riike võib nimetatud menetluse kohaselt trahvida, kui nad jätavad nõukogu soovitused korduvalt täitmata.

28. novembril avaldatud komisjoni aruandes nimetatakse need liikmesriigid, kus võib tasakaalustamatus esineda. Nende riikide puhul viiakse läbi põhjalikud analüüsid.

Tasakaalustamatuse tuvastamiseks kasutas komisjon majandusnäitajate tulemustabelit. Näitajad olid järgmised: jooksevkonto saldo, rahvusvaheline netoinvesteerimispositsioon, eksporditurgude osakaalud, nominaalne tööjõu ühikukulu, reaalne tegelik vahetuskurss, töötuse areng, erasektori võlg, erasektori krediidivood, kinnisvarahinnad, valitsemissektori võlg ning finantssektori kohustuste kasvumäär.

Aruandes kutsutakse üles viima läbi põhjaliku analüüsi olukorra kohta 16 liikmesriigis: Belgia, Bulgaaria, Horvaatia, Soome, Prantsusmaa, Saksamaa, Ungari, Iirimaa, Itaalia, Madalmaad, Portugal, Rumeenia, Sloveenia, Hispaania, Rootsi ja Ühendkuningriik.

Loetellu ei kuulu Küpros ja Kreeka, kuna nende suhtes juba kohaldatakse makromajanduslikke kohandamisprogramme ning seega on nad tõhustatud järelevalve all.

Horvaatia, Itaalia ja Sloveenia puhul hinnatakse põhjalikes analüüsides seda, kas varem kindlaks tehtud ülemäärane tasakaalustamatus väheneb, püsib või suureneb.

Iirimaa, Hispaania, Prantsusmaa ja Ungari on liikmesriigid, kus esineb tasakaalustamatus ja kellel on vaja võtta otsustavaid poliitikameetmeid. Põhjalike analüüsidega hinnatakse tasakaalustamatuse püsimisega seotud riske.

Belgia, Bulgaaria, Saksamaa, Madalmaade, Soome, Rootsi ning Ühendkuningriigi puhul oli tasakaalustamatus juba varem kindlaks tehtud. Põhjalike analüüsidega hinnatakse, kas tasakaalustamatus püsib või on see korrigeeritud.

Portugali ja Rumeenia puhul toimub põhjalike analüüside koostamine esimest korda. Nende kahe riigi suhtes kohaldati varem tõhustatud järelevalvet makromajanduslike kohandamisprogrammide alusel.

*

* *

Samuti arutas nõukogu 2011. ja 2013. aastal ELi majanduse juhtimise raamistiku vallas tehtud reformide ülevaadet, hõlmates ka ELi stabiilsuse ja kasvu pakti kohaseid eelarve-eeskirju ja protsesse (*16236/14*).

Komisjon tutvustas teatist, milles hinnatakse seda, mil määral on uued eeskirjad[1] (ehk majanduse juhtimist käsitleva kuue seadusandliku akti pakett ja majanduse juhtimist käsitleva kahe seadusandliku akti pakett) osutunud tõhusaks oma eesmärkide saavutamisel. Eesmärgiks oli liikmesriikide majanduspoliitika parem koordineerimine ning majandustulemuste püsiv vastastikune lähenemine, tagades samas läbipaistvuse, usaldusväärsuse ja demokraatliku aruandekohustuse.

Analüüsiga kinnitatakse, et eeskirjad on märkimisväärselt tugevdanud ELi majanduse juhtimise raamistikku. Samuti selgub analüüsis, et täiendavalt tuleb edendada läbipaistvust ja tegeleda poliitika kujundamise keerukuse teemaga ning käsitleda nende mõju majanduskasvule, tasakaalustamatusele ja vastastikusele lähenemisele.

[1] Pressiteated *16446/11* ja *9430/13*.

EL-I EELARVE – KONTROLLIKOJA AASTAARUANNE

Nõukogu võttis teadmiseks kontrollikoja presidendi Vitor Caldeira esitatud kontrollikoja aastaaruande ELi üldeelarve haldamise kohta[1].

ELi 2013. aasta eelarvet käsitlevas aruandes esitatakse kinnitav avaldus raamatupidamiskontode usaldatavuse kohta. Kuid nagu eelmistelgi aastatel, esitatakse samas märkusi suure osa aruande aluseks olevate tehingute kohta mitmetes poliitikavaldkondades. Enamik vigu on tehtud liikmesriikide ja komisjoni ühiselt hallatavates valdkondades, näiteks regionaalpoliitikas ja maaelu arengu vallas.

Aruandes hoiatatakse, et ELi eelarvesüsteem on liialt keskendunud üksnes vahendite kulutamise tagamisele ning eeskirjade järgimisele. Rohkem rõhku tuleks panna tulemuste saavutamisele.

Nõukogu avaldas kahetsust selle üle, et kinnitav avaldus sisaldab endiselt märkusi niivõrd oluliste poliitikavaldkondade kohta. Nõukogu kutsus kõiki osalisi üles jätkama oma püüdlusi kontrolli parandamiseks ja tuvastatud puuduste käsitlemiseks.

Kontrollikoja aruandest lähtutakse Euroopa Parlamendile adresseeritava soovituse koostamisel eesmärgiga kiita heaks komisjoni tegevus ELi 2013. aasta eelarve täitmisel.

Nõukogu peaks võtma selle soovituse vastu oma 17. veebruari 2015. aasta istungil.

[1] http://www.eca.europa.eu/et/Pages/AR_2013.aspx

KAHJUSTAV MAKSUKONKURENTS – ÄRIÜHINGUTE MAKSUSTAMINE

Nõukogu võttis teadmiseks edusammud äriühingute maksustamise käitumisjuhendi rakendamisel, mille eesmärk on kõrvaldada kahjustav maksukonkurents.

Arutati meetodit, millega saaks hinnata võimalikku kahjustavat mõju, mida avaldavad äriühingute tulude maksustamise erikorrad intellektuaalomandist saadud tulude vallas.

Nõukogu kiitis heaks järgmised kõnealuse käitumisjuhendi rakendamise järelevalvega tegeleva töörühma järeldused iga kuue kuu tagant koostatava aruande kohta:

„Seoses käitumisjuhendi töörühmaga (äriühingute maksustamine) nõukogu:

- tervitab Itaalia eesistumise ajal käitumisjuhendi töörühma poolt tehtud edusamme, mida on kajastatud töörühma aruandes (dok 16100/14 FISC 216 ECOFIN 1105);

- palub töörühmal jätkata peatamismeetme ja kahjuliku maksumeetme tagasipööramise rakendamise jälgimist ning 2011. aasta tööprogrammi alusel tehtavat tööd;

- kutsub komisjoni üles jätkama Liechtensteiniga peetavat dialoogi kahjuliku maksustamise kava üle aruandes esitatud kujul;

- kutsub töörühma üles jätkama hübriidseid püsivaid tegevuskohti käsitlevate suuniste kavandi arutamist;

- võtab teadmiseks saavutatud kokkuleppe käitumisjuhendi kolmanda kriteeriumi tõlgendamises seoses patente puudutavate maksusoodustustega, nagu see sisaldub praeguses mandaadis;

- rõhutab vajadust alustada patentidega seotud maksusoodustuste kordade muutmiseks vajalikku õigusloomeprotsessi juba 2015. aastal ning palub töörühmal nimetatud protsessi jälgida;

- palub töörühmal esitada nõukogule aruande oma töö kohta enne Läti eesistumisaja lõppu.”

Nõukogus 1997. aasta detsembris vastu võetud käitumisjuhendis sätestatakse liikmesriikide vastastikuse hindamise vabatahtliku protsessi reguleerivad kriteeriumid. Töörühma (nn käitumisjuhendi töörühm) lõi nõukogu 1998. aasta märtsis selleks, et hinnata

– selle jälgimist, et liikmesriigid täidaksid kohustust säilitada olemasolev olukord ja mitte kehtestada uusi kahjustavaid meetmeid;

– kahjustavaks peetavate maksustamismeetmete „tagasipööramist" käitumisjuhendi põhimõtetele tuginedes.

Töörühma aruandes esitatakse kokkuvõte rühma tööst alates 2014. aasta juulist.

MUUD KÜSIMUSED

– ***Õigusaktide eelnõude menetlemisega seotud töö***

Nõukogu võttis teadmiseks finantsteenuseid käsitlevate eelnõudega seotud töö.

– ***Ettevõtjate maksubaasi kahanemine ja kasumi ümberpaigutamine***

Nõukogu võttis teadmiseks Prantsusmaa, Saksamaa ja Itaalia poolt komisjonile esitatud taotluse töötada välja laiaulatuslik seadusandlik ettepanek ettevõtjate maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise vastu.

NÕUKOGU ISTUNGI RAAMES TOIMUNUD KOHTUMINE

Euroalasse kuuluvate liikmesriikide ministrid osalesid 8. detsembril toimunud kahel eurorühma kohtumisel.

Esimene kohtumine oli mõeldud euroala liikmete 2015. aasta eelarveprojektide ning euroala kui terviku väljavaadete hindamiseks.

Teisel kohtumisel arutasid ministrid Kreeka majanduse kohandamise programmi (viies läbivaatamine ja järelvalvekord), programmijärgset järelevalvet Portugalis (esimene aruanne) ja Iirimaal (teine missioon) ning investeeringute ja struktuurireformide edendamist.

MUUD HEAKSKIIDETUD PUNKTID

MAJANDUS- JA RAHANDUSKÜSIMUSED

Maksupettuste vastane võitlus – automaatne teabevahetus

Nõukogu võttis vastu direktiivi, millega aidatakse liikmesriikidel piirata maksudest kõrvalehoidumist ja maksupettust, laiendades automaatse teabevahetuse kohaldamisala (*14425/14*, *15995/14* + *15995/14 ADD 1*).

Direktiiviga koondatakse automaatse teabevahetuse kohaldamisalasse intressid, dividendid, finantsvara müügist saadud brutotulu ja muu sissetulek ning ka kontojääk. Sellega muudetakse vastavalt maksustamisalast halduskoostööd käsitlevat direktiivi 2011/16/EL otsese maksustamise valdkonnas.

Eesmärk on vältida seda, et maksumaksjad peidavad kapitali välismaal või vara, mille pealt tuleb maksu maksta, ning parandada samas maksude kogumise tõhusust.

Üksikasjalikum teave on esitatud pressiteates *16644/14*.

Maksustamine: ema- ja tütarettevõtjaid käsitlev direktiiv – kuritarvituste vältimise klausel

Nõukogu kiitis heaks ELi direktiivi muudatusettepaneku, mille eesmärk on peatada maksustamise vältimine ja agressiivne maksuplaneerimine kontsernide poolt. Sel eesmärgil lepiti kokku siduva kuritarvituste vältimise klausli miinimumeeskirjana[1] lisamises ema- ja tütarettevõtjaid käsitlevasse direktiivi (*16435/14*).

Kuritarvituste vältimise klausel hoiaks ära direktiivi kuritarvitamise ja tagaks suurema järjekindluse selle kohaldamisel erinevates liikmesriikides. Sellega nõutakse, et valitsused hoiduvad direktiiviga sätestatud soodustuste võimaldamisest skeemi või skeemideseeria puhul, mis on fiktiivsed, kuna need on loodud eesmärgiga saada maksueelis ning ei kajasta majanduslikku tegelikkust.

Muutmisdirektiiv võetakse vastu eelseisval nõukogu istungil ilma edasise aruteluta.

Üksikasjalikum teave on esitatud pressiteates *15103/14*.

[1] See võimaldaks liikmesriikidel kohaldada rangemaid riiklikke eeskirju, tingimusel et need vastavad ELi miinimumnõuetele.

Makseteenused

Nõukogu kiitis heaks alaliste esindajate komitees kokku lepitud üldise lähenemisviisi direktiivi eelnõu suhtes, mille eesmärk on aidata kujundada kogu ELi hõlmavat elektrooniliste maksete turgu (*16154/14*).

Üksikasjalikum teave on esitatud pressiteates *16353/14*.

Finantsabi Küprosele – läbivaatamine

Nõukogu võttis vastu otsuse, millega muudetakse 5. läbivaatamise kontekstis otsust 2013/463/EL, mis käsitleb Küprose makromajanduslikku kohandamisprogrammi.

Selle tulemusena tuleb muudatusi teha finantssektori reformi, eelarvepoliitika ja struktuurireformide valdkonnas.

Maksustamine – aruanded Euroopa Ülemkogule

Nõukogu kiitis heaks kaks Euroopa Ülemkogule iga kuue kuu tagant esitatavat aruannet:

– aruanne maksuküsimuste kohta ning

– laiendatud euroala paktis osalevate riikide rahandusministrite aruanne maksuküsimuste kohta[1].

Halduskoostöö: Norra

Nõukogu võttis vastu otsuse, millega antakse komisjonile luba alustada läbirääkimisi käibemaksu valdkonnaga seotud pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist hõlmavat halduskoostööd käsitleva lepingu sõlmimiseks ELi ja Norra vahel.

Vahekohtu konventsioon: Horvaatia ühinemine

Nõukogu võttis vastu otsuse, milles käsitletakse Horvaatia ühinemist seotud ettevõtjate kasumi korrigeerimisel tekkiva topeltmaksustamise kõrvaldamise 23. juuli 1990. aasta konventsiooniga.

[1] Laiendatud euroala pakt, mille sõlmisid 2011. aastal 23 liikmesriiki 28st, seab eesmärgiks majanduspoliitika tugevama koordineerimise.

Majanduskasvu rahastamine ja Euroopa majanduse pikaajaline rahastamine - nõukogu järeldused

Nõukogu võttis vastu järgmised järeldused:

„Nõukogu:

1. TOETAB rõhu asetamist vajadusele luua ELi majanduses tootlikke töökohti ja jätkusuutlikku majanduskasvu, ning NÕUSTUB, et majanduskasvu rahastamise toetav roll on sellesuunalise tegevuse üks olulisi komponente;

2. TULETAB MEELDE senist tööd, mis pani aluse 27. märtsil 2014 vastu võetud komisjoni paketile, mille keskmes on Euroopa majanduse pikaajalist rahastamist käsitlev teatis;

3. RÕHUTAB, et hiljutise majandus- ja finantskriisi ning sellest tulenenud finantsvõimendust vähendavate protsesside tagajärjel on reaalmajanduse rahastamine mitmes ELi liikmesriigis märkimisväärselt vähenenud ja paljastanud piiratuse, mis kaasneb, kui rahaliste vahendite suunamisel ELi majandusse, eelkõige pikaajaliste investeeringute tegemisel ja VKEde rahastamisel, ollakse sõltuvuses pankade vahendustegevusest;

4. NÕUSTUB komisjoni teatises väljendatud vajadusega toetada varasemast erinevaid viise pikaajalise investeerimise taastamiseks ja vähendada olemasolevaid takistusi ettevõtjate, eelkõige VKEde juurdepääsul rahastamisele;

5. NÕUSTUB, et kuigi jätkuvalt on olulised riigi tasandi poliitikameetmed pikaajalisi investeeringuid toetavate uute rahastamisvõimaluste ja stiimulite loomiseks, annaks märkimisväärset kasu koordineeritud ELi tasandi algatus;

6. TULETAB MEELDE, et oluline on järgida eelkõige järgmisi põhimõtteid:

   - üks üldeesmärke peaks olema vähendada tõkkeid, mis takistavad säästude tulemuslikku paigutamist investeerimisse, tagades samal ajal finantsstabiilsuse säilitamise ja säilitades vastupanuvõime kriisiolukordades;

   - jätkata tuleks püüdlemist suurema tõhususe ja konkurentsivõime, turu usaldusväärsuse rangete standardite ning tarbija- ja investorikaitse poole, eelkõige jaemüügiturul, kus finantsteadmised on samuti olulised;

   - poliitikameetmed tuleks välja töötada vastavalt parema õigusloome põhimõtetele pärast põhjalikke analüüse. Usaldatavusnõude poliitika abil tuleks tagada piisava vastupanuvõime säilitamine, kuna hästi kapitaliseeritud üksused suudavad kõige paremini tagada stabiilset pikaajalist rahastamist;

- vastu tuleks võtta ambitsioonikas ja süstemaatiline poliitiline lähenemisviis, mille abil tagatakse eelkõige poliitikameetmete horisontaalne kooskõla liikmesriikide, sektorite ning asjaomaseid finantsinstrumente ja tehinguteks kasutatavaid kanaleid reguleeriva õiguskorra lõikes;

- erilist tähelepanu tuleks pöörata sellele, et lihtsustada VKEde juurdepääsu rahastamisele;

7. NÕUSTUB seda silmas pidades, et ühtse kapitalituru tugevdamine ja kapitali vaba liikumise tagamine kogu Euroopa majanduse piires annaks märkimisväärset kasu, eelkõige järgmistes valdkondades:

- ELi finantsturud laienevad ja mitmekesistuvad, mis omakorda toob kasu seoses mastaabisäästuga ning toetab finantsturgude vastupanuvõimet, tõhusust ja konkurentsivõimet;

- paraneb suuremahulise pikaajalise rahastamise pakkumine;

- suureneb omakapitali pakkumine lisaks rahastamisele laenude abil;

8. olenemata edasistest töövaldkondadest, sealhulgas Euroopa pikaajaliste investeerimisfondide loomisest, mis on üks peamisi lühiajalisi prioriteete, TOOB ESILE mõned valdkonnad, milles töö peaks algama kiiresti, eelkõige:

– taaselavdada lihtsa ja läbipaistva väärtpaberistamise turg, kaasa arvatud VKEde jaoks sobivate toodete osas, võttes aluseks väärtpaberistamisega kaasnevate riskidega tegeleva sihtotstarbelise Euroopa väärtpaberistamise raamistiku;

– täiustada suunatud pakkumise turgude toimimist Euroopas;

– liikuda pandikirjade reguleerimise põhimõtete ühtlustamise suunas, eelkõige täiustatud läbipaistvus- ja andmete avaldamise nõuete abil, säilitades samal ajal asjaomastel siseriiklikel turgudel saavutatud tõhususe ja kvaliteedi;

– jätkata ühisrahastamise turgude jätkusuutliku arengu eripärade ja võimalike takistuste hindamist, valmistades nii ette tulevast võimalikku poliitilist sekkumist, kui see on vajalik ja asjakohane;

9. TUNNISTAB, et terviklik ja ambitsioonikas lähenemisviis kõigi ettevõtjate juurdepääsu parandamiseks rahastamisele võib nõuda järgmiste valdkonnaüleste põhiküsimuste analüüsimist:

- lühemas perspektiivis sellise äri-, finants- ja krediiditeabe ulatuse, kvaliteedi ja võrreldavuse parandamine, mis on investoritele vajalik terve ELi ulatuses, et nõuetekohaselt täita hoolsuskohustust, eelkõige VKEde rahastamise hindamisel;

- pikemas perspektiivis võimalik mõju omandiõiguse kaitsmisele, näiteks äriühinguõiguse ja maksejõuetusõiguse kaudu, ning maksustamise mõju finantsturgudele, et suurendada piiriüleseid krediidi- ja investeeringuvooge ELis[1];

Lihtsa ja läbipaistva väärtpaberistamise turu taaselavdamise osas nõukogu:

10. TUNNISTAB vajadust edendada nõuetekohaselt struktureeritud ja reguleeritud Euroopa väärtpaberistamise turgu: tänu piisavatele kaitsemeetmetele ja emissioonile esitatavatele rangetele nõuetele ühendavad väärtpaberistamise instrumendid usaldusväärsest emiteerimisest saadava kasu krediidiriski hajutamisega kogu finantssektori ulatuses ja on seetõttu olulised ELi majanduse rahastamisallikate mitmekesistamisel, aidates sellega toetada pikaajalist majanduskasvu;

11. TOONITAB, et jätkusuutlikud väärtpaberistamisturud, mis tuginevad nõuetekohaselt määratletud ja reguleeritud instrumentidele, võivad aidata kaasa finantsolukorra leevendamisele, kaasa arvatud VKEde puhul, vabastades pankades olevat kapitali ja tugevdades investorite usaldust. Seetõttu INNUSTAB nõukogu komisjoni välja töötama sihtotstarbelist lihtsa ja läbipaistva väärtpaberistamise ELi raamistikku, mille eesmärk on veelgi maksimeerida kooskõla, läbipaistvust ja õiguskindlust kõigi turul tegutsevate sidusrühmade jaoks, lähtudes arvukatest väärtpaberistamist käsitlevatest Euroopa ja rahvusvahelise tasandi algatustest;

12. RÕHUTAB vajadust kiirete meetmete, hoolika kooskõlastamise ning ELi ja rahvusvahelise tasandi töösuundade järjestamise järele, et saavutada sidus raamistik, vältida õiguslikku arbitraaži sektorite ja finantsinstrumentide vahel ja tagada nõuetekohane läbipaistvus, kaitstes sellega Euroopa huve ka üleilmsetel aruteludel;

13. TERVITAB finantsteenuste komitee ning majandus- ja rahanduskomitee poolt välja töötatud tegevuskava, mida Milanos mitteametlikult arutati, ja KUTSUB komisjoni eelisjärjekorras välja töötama ettepanekut sihtotstarbelise väärtpaberistamise ELi raamistiku loomiseks, tehes seda Euroopa järelevalveasutuste, Euroopa Keskpanga ja teiste huvitatud sidusrühmade, näiteks liikmesriikide keskpankade toetusel. Nõukogu KUTSUB komisjoni ÜLES valmistama kõnealuse ettepaneku ette 2015. aasta suveks;

[1] Võttes arvesse subsidiaarsuse põhimõtet seoses liikmesriikide pädevusega asjaomastes valdkondades, tuleks analüüsimisel hoolikalt kaaluda, millised elemendid võivad piisavalt kaasa aidata turupõhise rahastamise tõhususe ja stabiilsuse parandamisele.

Euroopa väärtpaberite suunatud pakkumise raamistiku osas nõukogu:

14. TUNNISTAB, et väärtpaberite suunatud pakkumise raamistiku väljatöötamine, mis hõlmab emitentidele ja kutselistele investoritele esitatud suuniseid, on üks võimalus majandust pikaajaliselt rahastada ning võib täiendada teisi rahastamisallikaid;

15. MÄRGIB, et selline väärtpaberite suunatud pakkumise raamistik oleks kasulik eelkõige keskmise suurusega ettevõtetele, kelle juurdepääs kapitaliturgudele või nendel kohalolek on praegu piiratud;

16. LEIAB, et piiriüleste väärtpaberite suunatud pakkumistel on probleemiks puudujäägid protsesside, krediiditeabe ja dokumentatsiooni ühtlustamisel ning vajadus teostada põhjalikke krediidianalüüse, mis käsitlevad ebavõrdsust andmete valdamisel;

17. TERVITAB võimalikku kasu, mida annavad turupõhised algatused, mille eesmärgiks on kehtestada viitamisstandardid, mis on väärtpaberite suunatud pakkumise ühise raamistiku aluseks;

18. VÕTAB TEADMISEKS, et komisjon kavatseb kaardistada väärtpaberite suunatud pakkumise riiklikud korraldused, ning võtab teadmiseks töö, mida finantsteenuste komitee on teinud liikmesriikide parimate tavade alase teabe vahetamisel;

19. KUTSUB komisjoni tegema finantsteenuste komitee ning majandus- ja rahanduskomitee osalusel 2015. aastal kokkuvõtte turupõhistest algatustest, ning samas kaaluma, kas ja kuidas saaksid võimalikud poliitikameetmed, sealhulgas põhjaliku, kuid paindliku õigusraamistiku väljatöötamine, toetada väärtpaberite suunatud pakkumise jätkusuutliku turu väljatöötamist ELis;

pandikirjade osas nõukogu:

20. RÕHUTAB, et mitmed liikmesriigid on loonud väga edukad ja reguleeritud pandikirjade turud, ning ON SEISUKOHAL, et kogu ELi hõlmava turgude integreerimise, piiriülese emiteerimise ja pandikirjade hoidmise osas on võimalik teha täiendavaid edusamme, mida toetatakse asjakohaste eeskirjade lähendamisega;

21. TERVITAB komisjoni kavatsust analüüsida pandikirjade ELi ühtlustatud raamistiku teostatavust, kulusid ja kasu; RÕHUTAB siiski, et sellise raamistiku loomine ei tohiks kahjustada pandikirjade hästitoimivaid turgusid, vaid peaks pigem tuginema nende kogemustele ning edendama parimaid standardeid ja tavasid;

22. LEIAB, et võimaliku pandikirjade raamistiku poolt- ja vastuargumentide analüüsimist saab alustada paralleelselt väärtpaberistamisturgude osas käimasoleva tööga, et tagada nõuetekohane koordineerimine ja kooskõla tulevase õigusraamistikuga, mis ei mõjuta väärtpaberistamise raamistiku prioriteetsust; ning RÕHUTAB, et tulemusega tuleks tagada, et eeltoodu alusel loodud õiguskord kajastaks nõuetekohaselt kõnealuste instrumentide riski ja tootluse profiile;

ühisrahastamise osas nõukogu:

23. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni 27. märtsi 2014. aasta teatise ühisrahastamise kohta, milles komisjon tegi järgmised ettepanekud:

– edendada parimaid tavasid, suurendada teadlikkust ja lihtsustada läbipaistvusmärgi väljatöötamist;

– tähelepanelikult jälgida ühisrahastamise turgude ja riiklike õigusraamistike arengut; ning

– korrapäraselt hinnata vajadust võtta mis tahes täiendavaid ELi meetmeid, sealhulgas seadusandlikke meetmeid,

et teha kindlaks küsimused, mille käsitlemine võib olla vajalik, et toetada ühisrahastamise turvalist arendamist ja säilitada investorikaitse kõrge tase;

24. TUNNISTAB ühisrahastamise potentsiaali alternatiivse rahastamisallikana, seda eelkõige VKEde jaoks, ning RÕHUTAB sellega seoses ühisrahastamise mitmekülgsust omakapitali ja laenude suunamisel VKEdesse, eelkõige tegevust alustavatesse äriühingutesse, ning samal ajal vajadust tagada jaeinvestorite piisav kaitse;

25. TERVITAB komisjoni täiendavat tööd, et kujundada ELi tasandil välja ühisrahastamise ühine käsitlus ja teha ettevalmistusi tulevaste võimalike meetmete jaoks, võttes samas arvesse ühisrahastamise kui uue rahastamismooduse eripära ja vajadust tagada piisav investorikaitse. Eelkõige peaks komisjon Euroopa Pangandusjärelevalve, Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve, liikmesriikide ja teiste asjaomaste sidusrühmade toetusel analüüsima Euroopa ühisrahastamise turgude praegust killustatust põhjustavaid asjaolusid, tehes seega kindlaks asjaomased erinevused riikide seadusandluses ja järelevalvealastes lähenemisviisides, ning hindama võimalikku kasu, mida annab tulevane võimalik poliitiline sekkumine ELi tasandil ühisrahastamise küsimuses, seda ka seoses konkurentsieelistega kolmandate riikide ühisrahastamisteenuse pakkujate ja platvormide ees;

minivõlakirjade kaudu ettevõtete väikeste võlakirjade turgude tõhustamise osas nõukogu:

26. TUNNISTAB vajadust analüüsida võimalusi ja ohte, mida tekitavad minivõlakirjad, mis on vahend, mille abil antakse VKEdele lisaks pangalaenudele täiendav juurdepääs rahastamisele, ning analüüsida nende nähtavust turul krediiditulemuste kaudu, luues kvalifitseeritud ja kutseliste investorite jaoks uusi investeerimisvõimalusi;

27. KUTSUB komisjoni täiendavalt analüüsima olemasolevaid tavasid ja võimalikke seonduvaid ohte ning hindama võimalikke tulevasi meetmeid kõnealuses valdkonnas;

krediiditeabe avaldamise ja läbipaistvusega seotud küsimuste (eelkõige seoses VKEdega) osas nõukogu:

28. ON SEISUKOHAL, et asjakohase kvaliteetse ja võrreldava teabekogumi esitamine, mis võimaldab ja edendab hoolsuskohustuse nõuetekohast täitmist finantsturgude investorite poolt ning millega samuti välditakse liigset tuginemist reitinguagentuuride reitingutele, on väga oluline eesmärk, mis hõlmab erinevaid turusegmente ja instrumentide liike, mis võivad olla vajalikud ühtse kapitaliturru tõhustamiseks, ning TOETAB seetõttu meetmeid, millega standarditakse ja lihtsustatakse äri-, finants- ja krediiditeabe kättesaadavust (eelkõige VKEde kohta), märkides, et sellise võrreldava teabe vähesus on lisatakistus piiriülesele rahastamisele;

29. INNUSTAB esimese sammuna võtma täiendavaid meetmeid, et tagada piisava krediiditeabe kättesaadavus laenuandjatele ning seda ka piiriüleses kontekstis, ning KUTSUB komisjoni ÜLES:

– esmalt koostama ülevaate liikmesriikides kasutatavatest krediidikvaliteedi hindamismeetoditest ning selgitama välja VKE krediidivõime hindamiseks vajalikud peamised muutujad. Selline ülevaade peaks põhinema era- ja avaliku sektori teabel, mis on kogutud erinevatest allikatest, nagu krediidiregistrid (mis asuvad sageli riikide keskpankades) ja krediidiinfo, ning tuginema Euroopa Keskpanga kogemustele kõnealuses valdkonnas;

– analüüsima koostöös finantsteenuste komitee, Euroopa Keskpanga, Euroopa järelevalveasutuste, riikide keskpankade ja reguleerivate asutuste ning teiste huvitatud sidusrühmadega, millised oleksid parimad poliitikavalikud, et hõlbustada krediiditeabe kättesaadavust kõikidele laenuandjatele ja võimaldada kõikide laenuandjate juurdepääsu krediiditeabele, mis lihtsustaks piiriülest laenuandmist ja investeerimist;

– edendama oma tööd, võttes sealhulgas arvesse VKEdele kehtivaid raamatupidamisstandardeid, ning hindama tasakaalu, mis tuleb saavutada investorite jaoks läbipaistvuse suurendamise ning andmekogujate ja ettevõtete jaoks halduskoormuse piiramise vahel;

äriühinguõiguse ja maksejõuetusõiguse nõuetekohast toimimist mõjutavate raamõigusaktide osas nõukogu:

30. MÄRGIB, et teostada tuleks täiendav analüüs, mis käsitleks riiklike jurisdiktsioonide erinevate eeskirjade mõju piiriülesele investeerimisele ja kapitaliturgude integreerimisele;

31. NÕUSTUB sellega, et ühtse kapitalituru nõuetekohase toimimise ja pikaajalise kasu täieliku saavutamise tagamiseks tuleks läbi vaadata sellised valdkonnad nagu äriühinguõigus ja maksejõuetusõigus, võttes samas arvesse ka seda, kuidas käsitatakse maksustamisel rahastamist omakapitali kaudu ja laenude abil;

32. RÕHUTAB, kui tähtis on kõnealustes valdkondades siseriiklik pädevus, võttes arvesse subsidiaarsuse põhimõtet;

edasiste meetmete osas nõukogu:

33. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni kavatsuse viia läbi konsultatsioonid, et võtta 2015. aasta suveks vastu kapitaliturgude liidu tegevuskava;

34. INNUSTAB komisjoni aktiivselt kaasama konsultatsioonidesse liikmesriike ja asjaomaseid sidusrühmi, misläbi tuuakse esile nende konkreetsed kogemused, tehakse kindlaks parimad tavad, rõhutatakse kapitaliturgude kaudu toimuval rahastamisel esinevaid takistusi ning esitatakse ettepanekuid täielikult integreeritud kapitaliturgude liidu loomiseks;

35. LEIAB, et järgitav poliitikasuund saab märgatavat kasu viljakast suhtlemisest, mis toimub liikmesriikide, komisjoni, Euroopa järelevalveasutuste ja teiste asjaomaste institutsionaalsete sidusrühmade vahel, võttes täiel määral arvesse nende õigusi; ning

36. KUTSUB finantsteenuste komiteed ning majandus- ja rahanduskomiteed tegema täiendavat tööd, et anda vajaduse korral komisjonile järgmiste kuude jooksul täiendavaid sisendeid.”

SISETURG

Veearvestid – mõõtevahendid

Nõukogu otsustas mitte vastu olla komisjoni direktiivi (millega muudetakse direktiivi 2014/32/EL seoses veearvestite vee kulupiiridega) jõustumisele *(15041/14)*.

Direktiiviga 2014/32/EL sätestatakse nõuded, millele peavad teatavad mõõtevahendid vastama, kui neid tahetakse siseturule lasta.

Komisjoni direktiiv on delegeeritud õigusakt, mis saab nüüd jõustuda, kui Euroopa Parlament sellele vastu ei ole.

PÕLLUMAJANDUS

Pestitsiidid – piimhappe jääkide piirnormid

Nõukogu otsustas mitte vastu olla sellele, et komisjon võtab vastu määruse, millega muudetakse määruse (EÜ) nr 396/2005[1] IV lisa seoses teatavates toodetes või nende pinnal esinevate piimhappe, *Lecanicillium muscarium*'i tüve Ve6, kitosaanvesinikkloriidi ja *Equisetum arvense* L. jääkide piirnormidega (*15077/14*).

Nende ainete puhul ei olnud kindlaks määratud konkreetseid jääkide piirnorme, nii et kohaldatakse vaikimisi väärtust 0,01 mg/kg.

Määruses (EÜ) nr 396/2005 määratakse kindlaks pestitsiidide jääkide piirnormid taimse või loomse päritoluga toodetes, mis on mõeldud kasutamiseks inimeste või loomade toidus. Need jääkide piirnormid hõlmavad ühelt poolt piirnorme, mis on seotud inimeste või loomade toiduks mõeldud konkreetsete toiduainetega, ja teiselt poolt üldist piiri, mida kohaldatakse siis, kui konkreetset jääkide piirnormi ei ole seatud.

Jääkide piirnormide rakendamist käsitlev teave edastatakse Euroopa Toiduohutusametile (EFSA), kes esitab teadusliku arvamuse iga uue kavandatava jääkide piirnormi kohta. EFSA arvamuse põhjal teeb komisjon ettepaneku eespool esitatud määruste sarnase määruse vastuvõtmiseks, millega kehtestatakse uus jääkide piirnorm või muudetakse või kaotatakse kehtiv jääkide piirnorm ning muudetakse vastavalt määruse (EÜ) nr 396/2005 lisasid.

Nende määruste suhtes kohaldatakse kontrolliga regulatiivmenetlust. Kuna nõukogu on nüüd oma nõusoleku andnud, võib komisjon määruse vastu võtta, kui Euroopa Parlament sellele vastu ei ole.

---

[1] ELT L 070, 16.3.2005, lk 1.