



**RADA
EURÓPSKEJ ÚNIE**

**V Bruseli 22. decembra 2008 (05.01)
(OR. fr)**

16526/08

LIMITE

**PESC 1591
COHOM 147**

POZNÁMKA

Predmet: Usmernenia EÚ o dialógu s tretími krajinami v oblasti ľudských práv - aktualizácia

1. Úvod

Rada vo svojich záveroch z 25. júna 2001 uvítala oznámenie Komisie z 8. mája 2001 o úlohe Európskej únie pri podporovaní ľudských práv a demokratizácie v tretích krajinách, čo neoceniteľným spôsobom prispieva k zosilneniu súdržnosti a jednotnosti politiky Únie v oblasti ľudských práv a demokratizácie. Rada v nich potvrdila svoje súhlasné stanovisko so zásadami súdržnosti a jednotnosti, začlenenia ľudských práv do všetkých svojich činností, transparentnosti svojej politiky a určenia prioritných oblastí. V rámci vykonávania týchto záverov Rady sa pracovná skupina pre ľudské práva (COHOM), po porade s geografickými pracovnými skupinami, skupinou pre rozvojovú spoluprácu (CODEV) a Výborom pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd, zaviazala vypracovať usmernenia pre oblasť dialógu o ľudských právach.

2. Súčasná situácia

Európska únia udržuje s niektorými krajinami dialóg o ľudských právach. Tento dialóg predstavuje samostatný nástroj zahraničnej politiky Únie. Je súčasťou celého radu nástrojov, ktorými Európska únia disponuje pri výkone svojej politiky v oblasti ľudských práv. Predstavuje základný prvok celkovej stratégie Európskej únie zameranej na podporu trvalo udržateľného rozvoja, mieru a stability, ktoré, tak ako sa zdôraznilo vo vyhlásení svetového samitu v roku 2005, schválenom konsenzom a na najvyššej úrovni Valným zhromaždením OSN, sú prepojené s dodržiavaním ľudských práv a vzájomne sa posilňujú. Voľba nadviazať takýto dialóg obsahuje v súlade s usmerneniami v oblasti dialógu o ľudských právach s tretími krajinami prijatými v roku 2001 sa realizuje rozhodnutím Rady Európskej únie. Takisto však treba spomenúť, že súčasný prístup EÚ v oblasti dialógu by mohol preukazovať viac jednotnosti. Zúčastňujeme sa na šírení týchto dialógov; okrem toho sa tieto dialógy uskutočňujú na rôznych úrovniach (napr. na úrovni expertov v hlavných mestách alebo vedúcich misií) a v rôznych rámcoch. Pri rozhodnutí nadviazať nové dialógy preto treba pamätať na očakávanú pridanú hodnotu, ako aj dostupné zdroje na ich realizáciu.

EÚ teda vedie rôzne druhy dialógu, napríklad:

2.1. Dialóg alebo diskusia skôr všeobecného charakteru založené na zmluvách, regionálnych alebo bilaterálnych dohodách a dohovoroch alebo strategických partnerstvách, ktoré sa systematicky zaoberajú otázkou ľudských práv. Ide predovšetkým o:

2.1.1. Vzťahy s prístupujúcimi kandidátskymi krajinami.

2.1.2. Dohodu z Cotonou s krajinami AKP.

2.1.3. Vzťahy medzi EÚ a Latinskou Amerikou.

2.1.4. Barcelonský proces (krajiny v oblasti Stredozemného mora) a susedskú politiku (najmä krajiny Kaukazu).

2.1.5. Politický dialóg s Ázijskými krajinami v rámci ASEAN a ASEM.

2.1.6. Vzťahy s krajinami západného Balkánu.

2.1.7. Bilaterálne vzťahy v rámci asociačných dohôd a dohôd o spolupráci.

2.2. Dialóg zameraný výlučne na otázku ľudských práv. V súčasnosti existuje viacero pravidelných a inštitucionalizovaných dialógov, ktoré sa venujú iba otázke ľudských práv, medzi Európskou úniou a tretími krajinami, alebo regionálnou organizáciou (napríklad dialóg s Čínou, konzultácie s Ruskom, dialóg s piatimi štátmi strednej Ázie a dialóg s Africkou úniou). Tieto dialógy a konzultácie sú vysoko štruktúrované a vedú sa na úrovni hlavných expertov v oblasti ľudských práv. V minulosti viedla Európska únia dialóg o ľudských právach s Iránskou islamskou republikou. Iné dialógy sa vedú na úrovni vedúcich misií (napríklad India, Pakistan a Vietnam). Skutočnosť, že sa takéto dialógy vedie, neznamená, že sa o otázke ľudských práv tiež nerokuje v rámci politického dialógu na všetkých úrovniach.

V rámci jednotlivých dohôd o stabilizácii alebo pridružení s tretími krajinami existujú aj podvýbory alebo osobitné skupiny v oblasti ľudských práv. Tak to je najmä v prípade viacerých štátov južného pobrežia Stredozemného mora, ako je Maroko, Tunisko, Libanon, Jordánsko, Egypt, Izrael alebo Palestínska samospráva.

2.3. Dialóg *ad hoc*, ktorý zahŕňa oblasti spadajúce pod SZBP, z ktorých jednou je oblasť ľudských práv. V súčasnosti vedie EÚ takéto dialógy napr. so Sudánom, a to na úrovni vedúcich misií na mieste.

2.4. Dialóg vedený v rámci zvýhodnených vzťahov s určitými tretími krajinami na základe výrazne sa blížiacich názorov. Stretnutie odborníkov trojky napr. so Spojenými štátmi, Kanadou, Novým Zélandom, Japonskom a pridruženými krajinami, ktoré sa koná každých šesť mesiacov pred zasadnutím Rady pre ľudské práva a pred výročným zasadnutím Valného zhromaždenia Organizácie spojených národov, je toho typickým príkladom. V pláne sú taktiež konzultácie s Africkou úniou pred zasadnutím Rady pre ľudské práva a pred zasadnutím Tretej komisie Valného zhromaždenia Organizácie Spojených národov. Hlavným cieľom tohto dialógu je rokovať o otázkach spoločného záujmu, ako aj o možnostiach spolupráce v oblasti ľudských práv na multilaterálnych fórach.

Okrem dialógu na úrovni Európskej únie vedú niektoré členské štáty dialóg s určitými tretími krajinami na národnej úrovni.

Usmernenia v oblasti dialógu o ľudských právach si kladú niekoľko cieľov:

- určiť úlohu, ktorú tento nástroj zohráva v celkovom rámci SZBP a politiky Európskej únie v oblasti ľudských práv.
- posilniť jednotnosť a súdržnosť prístupu Európskej únie v oblasti dialógu o ľudských právach analýzou, na základe individuálneho prístupu, pridanej hodnoty nadviazania dialógu o ľudských právach a pracovného zaťaženia, ktoré z toho vyplýva pre skupinu COHOM.
- uľahčiť používanie tohto nástroja tým, že sa určia podmienky potrebné pre jeho zavedenie a účinnosť.
- informovať o tomto prístupe tretie strany (najmä medzinárodné organizácie, mimovládne organizácie, občiansku spoločnosť, médiá, Európsky parlament, tretie krajiny).

Politický dialóg s krajinami AKP sa v rámci Dohody z Cotonou riadi svojimi vlastnými podmienkami a postupmi tak, ako sú uvedené v jej článku 8. V snahe dosiahnuť jednotnosť však musí dochádzať k pravidelnej výmene názorov a skúseností v rámci skupiny COHOM.

3. Všeobecné zásady

- 3.1. Európska únia sa zaväzuje zintenzívniť proces začleňovania cieľov v oblasti ľudských práv a demokratizácie do všetkých aspektov svojej zahraničnej politiky („mainstreaming“). EÚ preto dohliadne, aby boli otázky ľudských práv, demokracie a právneho štátu súčasťou všetkých stretnutí a rokovaní, ktoré bude viesť s tretími krajinami na všetkých úrovniach, či už na úrovni ministrov, zmiešaných komisií, formálneho dialógu, ktorý bude viesť predsedníctvo Rady, trojka, vedúci misií alebo Komisia. Únia ďalej dohliadne, aby sa otázka ľudských práv, demokracie a právneho štátu začlenila do programových rokovaní a do strategických dokumentov jednotlivých krajín.
- 3.2. Za účelom hlbšieho prerokovania otázky ľudských práv sa však Európska únia bude môcť rozhodnúť iniciovať s niektorou krajinou dialóg osobitne zameraný na otázku ľudských práv. Pri prijímaní takéhoto rozhodnutia sa musia dodržať určité kritériá, pričom sa zachová potrebná miera pragmatizmu a pružnosti. Iniciatívu pri navrhovaní dialógu s treťou krajinou prevezme EÚ, alebo zareaguje na požiadavku zo strany tretej krajiny.

4. Ciele dialógu o ľudských právach

Ciele dialógu o ľudských právach sa budú rôzniť v závislosti od danej krajiny a určia sa prípad od prípadu. Týmito cieľmi môžu byť:

- a) rokovanie o otázkach spoločného záujmu a posilnenie spolupráce v oblasti ľudských práv, mimo iné v rámci multilaterálnych fór ako je Organizácia spojených národov.

- b) vyjadrenie znepokojenia, ktoré EÚ pociťuje v dôsledku situácie v oblasti ľudských práv v dotknutej krajine, zber informácií a snaha o zlepšenie situácie v oblasti ľudských práv v tejto krajine.

Dialóg o ľudských právach môže navyiac umožniť včasné odhalenie problémov, ktoré by v budúcnosti mohli viesť ku konfliktom.

5. Témy zahrnuté do dialógu o ľudských právach

Témy, o ktorých sa bude rokovať v rámci dialógu o ľudských právach, sa určia pre jednotlivé prípady osobitne. Európska únia sa však zaväzuje venovať prioritným témam, ktoré by sa mali objavovať v programe dialógu vo všetkých prípadoch. Medzi tieto témy patrí podpisovanie, ratifikovanie a uplatňovanie medzinárodných nástrojov v oblasti ľudských práv, spolupráca s medzinárodnými postupmi a mechanizmami v oblasti ľudských práv, boj proti trestu smrti, boj proti mučeniu, boj proti všetkým formám diskriminácie, práva dieťaťa a najmä práva detí v ozbrojených konfliktoch, práva žien, sloboda prejavu, úloha občianskej spoločnosti a ochrana ochrancov ľudských práv, spolupráca v oblasti medzinárodného súdnictva najmä s Medzinárodným trestným súdom, podpora demokratizačných procesov a dobrej správy vecí verejných, právny štát a predchádzanie konfliktom. Súčasťou dialógu, ktorého cieľom je posilnenie spolupráce v oblasti ľudských práv, môžu byť niektoré z vyššie uvedených prioritných tém, v závislosti od okolností najmä uplatňovanie hlavných medzinárodných nástrojov v oblasti ľudských práv ratifikovaných druhou stranou, ako aj príprava a sledovanie uplatňovania záverov Rady pre ľudské práva v Ženeve, príprava a sledovanie uplatňovania záverov Tretej komisie Valného zhromaždenia Organizácie spojených národov v New Yorku a príprava a sledovanie uplatňovania záverov svetových a/alebo regionálnych konferencií. Uskutočňujú sa na základe reciprocity, čo umožňuje tretím krajinám nastoľovať otázku stavu ľudských práv v Európskej únii.

6. Postup pri iniciovaní dialógu o ľudských právach

- 6.1. Každému rozhodnutiu o iniciovaní dialógu o ľudských právach bude predchádzať zhodnotenie situácie v oblasti ľudských práv v danej krajine. O vykonaní predbežného hodnotenia rozhodne COHOM prípadne spolu s geografickými pracovnými skupinami, so skupinou pre rozvojovú spoluprácu (CODEV) a s Výborom pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd. Samotné hodnotenie vykoná COHOM v koordinácii s ostatnými skupinami. Toto hodnotenie bude okrem iného zahrňovať vývoj situácie v oblasti ľudských práv, ochotu vlády zlepšiť danú situáciu, záväzný postoj vlády voči medzinárodným dohovorom v oblasti ľudských práv, ochotu vlády spolupracovať s postupmi a mechanizmami Organizácie spojených národov pre oblasť ľudských práv a postoj vlády voči občianskej spoločnosti. Hodnotenie sa bude zakladať aj na týchto zdrojoch: správy vedúcich misií, správy Organizácie spojených národov a iných medzinárodných alebo regionálnych organizácií, správy Európskeho parlamentu, správy jednotlivých nevládných organizácií, ktoré pôsobia v oblasti ľudských práv a dokumenty Komisie o stratégii pre jednotlivé krajiny.
- 6.2. Každému rozhodnutiu o nadviazaní dialógu o ľudských právach bude predchádzať stanovenie konkrétnych cieľov, ktoré chce Únia dosiahnuť angažovaním sa v dialógu s danou krajinou a zhodnotenie pridanej hodnoty, ktorú má dialóg s touto krajinou priniesť. Európska únia takisto strednodobo stanoví pre každý prípad zvlášť kritériá na meranie dosiahnutého pokroku v porovnaní so stanovenými cieľmi („benchmarks“), ako aj kritériá pre prípadnú stratégiu odchodu bez toho, aby to však bolo podmienkou začatia dialógu o ľudských právach.

- 6.3. Pred začatím dialógu o ľudských právach prebehnú s danou krajinou prieskumné rokovania. Cieľom týchto prieskumných rokovaní je určiť ciele, ktoré chce dotknutá krajina dosiahnuť tým, že prijíma alebo žiada o dialóg s EÚ o ľudských právach, možné napredovanie dotknutej krajiny v prístupe k medzinárodným nástrojom v oblasti ľudských práv, medzinárodným postupom a mechanizmom v oblasti ľudských práv, ako aj všeobecne v oblasti podpory a ochrany ľudských práv a demokratizácie, a aktualizovať informácie zo správ prijatých v rámci predbežného hodnotenia. Budú tiež príležitosťou, pri ktorej sa dotknutej krajine vysvetlia zásady, na ktorých sa zakladá činnosť Únie, ako aj ciele, ktoré chce Únia dosiahnuť, keď navrhuje alebo prijíma dialóg o ľudských právach. Prieskumné rokovania bude viesť prednostne trojka EÚ zložená z popredných odborníkov pre oblasť ľudských práv, pričom sa bude podrobne radiť s vedúcimi misí v dotknutej krajine. Prieskumné rokovania sa následne vyhodnotia. Na základe tohto hodnotenia Európska únia určí, či chce pokračovať na organizovanejšej a oficiálnejšej báze.
- 6.4. Každé rozhodnutie o iniciovaní dialógu o ľudských právach musí prerokovať a schváliť skupina COHOM. Konečné rozhodnutie o začatí dialógu o ľudských právach a vymedzenie spôsobov jeho vedenia, buď na úrovni hlavných expertov alebo miestnej úrovni vedúcich misí, prijíma Rada Európskej únie.
- 6.5. Do rozhodovacieho procesu sa musia prípadne zapojiť aj geografické pracovné skupiny, skupina pre rozvojovú spoluprácu (CODEV) a Výbor pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd.

- 6.6. Ak by bolo hodnotenie záporné a/alebo Európska únia by rozhodla neiniciovat' dialóg o ľudských právach, Európska únia preskúma, či môžu byť užitočné iné prístupy, ako napríklad kladenie väčšieho dôrazu na zložku ľudských práv v rámci politického dialógu s dotknutou krajinou, ktorého súčasťou je okrem iného osobitná štúdia z oblasti ľudských práv.
- 6.7. Dohľad nad dialógom a určovanie programu zasadnutí vo všetkých prípadoch bude vykonávať skupina COHOM, v prípade potreby v spolupráci s ďalšími príslušnými orgánmi ako geografické pracovné skupiny, vedúci misií, skupina CODEV a Výbor pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd.

7. Spôsob vedenia dialógu o ľudských právach

Základným pravidlom pri vedení dialógu o ľudských právach je pružnosť a pragmatickosť. Spôsob jeho vedenia sa preto určuje pre každý prípad zvlášť po dohode s dotknutou krajinou. Týka sa miesta, kde bude dialóg prebiehať, úrovne zastúpenia a jeho periodicity.

V zásade by všetky dialógy mali trvať najmenej jeden celý deň, okrem tých, ktoré sa uskutočňujú so štátmi názorovo blízkymi Európskej únii, a podľa možností so simultánnym tlmočením, aby sa čo najlepšie využil čas na diskusiu. Európska únia tiež pri vytváraní dialógu musí tretej krajine upresniť, že si vyhradzuje možnosť naložovať konkrétne prípady a pri každom stretnutí jej predostierať zoznam jednotlivých prípadov, na ktoré očakáva odpovede. K zoznamu môže byť pripojená žiadosť o oslobodenie osôb z nastolených prípadov a, ak to bude potrebné, tieto konkrétne prípady možno riešiť na úrovni politických dialógov. V prípade potreby Európska únia vydá po ukončení dialógu tlačovú správu, ktorú uverejní na internetovej stránke Generálneho sekretariátu Rady a konkrétnej delegácie Komisie. Okrem toho sa podľa jednotlivých prípadov zvaží konanie spoločnej tlačovej konferencie a stretnutí s tlačou po každom zasadnutí venovanom dialógu.

S cieľom zabezpečiť maximálny prínos sa bude dialóg v rámci možnosti viesť na úrovni vládnych zástupcov, ktorí sú poverení oblasťou ľudských práv. Európsku úniu bude za účelom náväznosti prednostne zastupovať trojka tak na úrovni popredných odborníkov, ako na úrovni vedúcich misií.

Európska únia dohliadne, aby rokovania pravidelne prebiehali v dotknutej krajine. Delegácia EÚ bude mať tak príležitosť lepšie sa oboznámiť so situáciou na mieste a po súhlase miestnych orgánov kontaktovať osoby a inštitúcie, ktoré sú predmetom jej záujmu. Je zvykom, že dialóg zameraný predovšetkým na rokovanie o otázkach spoločného záujmu a na posilnenie spolupráce v oblasti ľudských práv sa koná v Bruseli. V tejto tradícii by sa malo pokračovať.

Nakoľko to bude možné, Európska únia vyzve orgány krajiny, s ktorou sa vedie dialóg o ľudských právach, aby do svojej delegácie zahrnuli zástupcov rôznych inštitúcií a ministerstiev s právomocou v oblasti ľudských práv ako napríklad ministerstva spravodlivosti, ministerstva vnútra, polície, správy väzníc, atď. Do predbežného hodnotenia situácie v oblasti ľudských práv, do vedenia samotného dialógu (najmä v niektorých prípadoch pri organizovaní seminárov so zástupcami občianskej spoločnosti tretej krajiny a Európskej únie s cieľom podrobne prediskutovať určité tematické otázky mimo rámec formálneho dialógu), do dohľadu nad ním a do jeho hodnotenia sa bude môcť tým najvhodnejším spôsobom zapojiť aj občianska spoločnosť. Európska únia bude takto môcť vyjadriť svoju podporu obhajcom ľudských práv v krajinách, s ktorými jedná v tejto oblasti.

EÚ vynaloží maximálne úsilie, aby dialóg o ľudských právach bol vo vzťahu k občianskej spoločnosti skutočne transparentný.

8. Jednotnosť medzi bilaterálnym dialógom vedeným členskými štátmi a dialógom vedeným EÚ

Výmena informácií je nevyhnutná na zabezpečenie jednotnosti medzi bilaterálnym dialógom vedeným členskými štátmi a dialógom vedeným EÚ. Túto výmenu informácií, najmä informácií o prerokovaných témach a výsledkoch rokovaní, bude môcť zabezpečovať COREU alebo COHOM. Diplomatická misia súčasného predsedníctva v dotknutej krajine bude takisto môcť zozbierať na mieste informácie z tejto oblasti. V prípade potreby sa môžu uskutočniť neformálne, tematicky zamerané rokovania medzi členmi COHOM-u a dotknutých geografických pracovných skupín a Európskeho parlamentu. Neformálne, tematicky zamerané rokovania sa môžu konať aj s inými krajinami, ktoré vedú dialóg o ľudských právach s dotknutou krajinou (podľa vzoru spôsobu vedenia dialógu s Čínou). Musí byť do nich zapojená skupina COHOM a geografické alebo tematické pracovné skupiny.

Pomoc, ktorú Európska únia poskytuje v oblasti ľudských práv a demokratizácie krajine, s ktorou vedie dialóg, musí zohľadňovať vývoj dialógu a jeho výsledky. V tejto súvislosti Európska komisia COHOM pravidelne informuje o využívaní finančných prostriedkov Európskeho nástroja pre ľudské práva a demokraciu (EIDHR) s cieľom umožniť výmenu názorov na súlad tejto pomoci s prioritami vymedzenými COHOM-om, pričom sa tiež zohľadní pomoc, ktorú v danej oblasti poskytnú členské štáty.

9. Jednotnosť medzi dialógom o ľudských právach a rezolúciami, ktoré EÚ predkladá UNGA alebo/a CHR

Dialóg v oblasti ľudských práv a rezolúcie, ktoré Európska únia predkladá UNGA alebo CHR o stave v oblasti ľudských práv v určitých krajinách, sú dva na sebe nezávislé druhy činnosti. Dialóg o ľudských právach medzi EÚ a treťou krajinou preto nebráni EÚ predložiť rezolúciu o stave v oblasti ľudských práv v tejto krajine, ani podporovať iniciatívu tretej krajiny. Dialóg o ľudských právach medzi EÚ a treťou krajinou na druhej strane nebráni EÚ odsúdiť na vhodných medzinárodných a iných fórach porušovanie ľudských práv v tejto krajine, ani rokovať o tejto otázke s dotknutou krajinou na všetkých úrovniach.

10. Hodnotenie dialógu o ľudských právach

Každý dialóg o ľudských právach pravidelne hodnotí COHOM spolu s príslušnými geografickými pracovnými skupinami, pričom sa, ak je to možné, uprednostňuje hodnotenie každé dva roky.

Hodnotenie by mohlo vykonávať súčasné predsedníctvo s podporou sekretariátu Rady alebo podľa jednotlivých prípadov s pomocou externých konzultačných služieb. Predkladá sa na prerokovanie a schválenie skupine COHOM, ktorá koná v spolupráci s geografickými pracovnými skupinami, skupinou CODEV a Výborom pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd. Na hodnotení sa podieľa občianska spoločnosť.

Hodnotenie sa zameriava na porovnanie situácie a cieľov, ktoré si Únia mohla stanoviť pred začatím dialógu, a zaoberá sa aj pridanou hodnotou dialógu. Analýza sa sústreďuje najmä na dosiahnutý pokrok v prioritných témach dialógu. Ak sa pokrok dosiahol, hodnotenie musí v rámci možností analyzovať, do akej miery k nemu prispela činnosť Európskej únie. V opačnom prípade musí Európska únia zmeniť ciele, ktoré si stanovila, alebo preskúmať vhodnosť pokračovania v dialógu o ľudských právach s dotknutou krajinou. Hodnotenie dialógu má vlastne priviesť k rozhodnutiu o jeho ukončení, ak sa nedodržiavajú požiadavky stanovené v týchto usmerneniach, ak sa dialóg vedie v neuspokojivých podmienkach alebo ak sú výsledky v porovnaní s očakávaniami EÚ nedostatočné. Rovnako, ak dialóg dosiahol svoje ciele, takže jeho pokračovanie už nie je odôvodnené, môže sa prijať rozhodnutie o jeho zastavení. O týchto otázkach sa rokuje predovšetkým v rámci skupiny COHOM.

Pokiaľ ide o dialóg zameraný na posilnenie spolupráce v oblasti ľudských práv, ktorý sa vedie najmä na medzinárodných a regionálnych fórach, hodnotenie sa sústreďí na témy, v ktorých by sa spolupráca ešte mohla zlepšiť.

11. Riadenie dialógu o ľudských právach

Vzhľadom na nárast počtu dialógov sa COHOM musí zaoberať ich riadením. Náväznosť a posilnenie štruktúr, ktoré pomáhajú súčasnému predsedníctvu Rady v príprave dialógov a dohľade nad nimi, sú veľmi dôležité faktory. Kvalitná príprava každého dialógu si takisto vyžaduje, aby geografické pracovné skupiny, avšak ak je to potrebné, aj CODEV a Výbor pre činnosti zamerané na rozvoj a upevnenie demokracie a právneho štátu, ako aj na dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd predkladali zásadné prvky. Podpora sekretariátu Rady pri sústredovaní všetkých údajov, pri logistickej a obsahovej príprave a pri dohľade nad dialógom je podstatná. Európska únia môže v jednotlivých prípadoch takisto uvažovať o zapojení do jedného alebo viacerých dialógov nadáciu alebo súkromnú organizáciu špecializovanú pre oblasť ľudských práv.

12. Otázka ľudských práv v politickom dialógu.

Ako sa uvádza v bode 3, Európska únia dohliadne, aby sa otázka ľudských práv, demokracie a právneho štátu začlenila do všetkých rokovaní a stretnutí, ktoré bude mať s tretími krajinami na všetkých úrovniach, vrátane politického dialógu a rovnako, ak to bude potrebné, i na najvyššej úrovni. Európska únia sa zaväzuje zahrnúť do svojich delegácií odborníkov pre oblasť ľudských práv. Títo odborníci sa budú vyberať pre každý prípad osobitne, pričom sa však dohliadne na zabezpečenie náväznosti. Napriek tomu, že tento druh rokovaní veľmi neumožňuje jednať o otázke ľudských práv do hĺbky, Európska únia vynaloží úsilie, aby rokovala s dotknutou krajinou o prioritných témach, ktoré sú uvedené v bode 5.