



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 4. detsember 2014  
(OR. en)

16507/14

LIMITE

UD 275

## MÄRKUS

|                 |                                                                                                   |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Saatja:         | Nõukogu peasekretariaat                                                                           |
| Saaja:          | Delegatsioonid                                                                                    |
| Eelmise dok nr: | 15017/2/14 REV 2 UD 240                                                                           |
| Teema:          | Eelnõu: nõukogu järeldused elektroonilise tolli ja ühtse liidese rakendamise kohta Euroopa Liidus |

Delegatsioonidele edastatakse käesolevaga esistujariigi poolt ette valmistatud, eespool nimetatud nõukogu järelduste eelnõu tolliliidu töörühmas kokkulepitud kujul.

**Eelnõu: nõukogu järeldused elektroonilise tolli ja ühtse liidese rakendamise kohta Euroopa Liidus**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

**TULETADES MEELDE**

- liidu tolliseadustikku,<sup>1</sup> eelkõige selle artikleid 6 ja 47 elektrooniliste andmetötlusvahendite kasutamise ja asutustevahelise koostöö kohta;
- e-tolli otsuse<sup>2</sup> artiklit 4, milles kutsutakse üles arendama ELis ühtse liidese teenuseid, ning ühtse liidese teekaarti, mille ELi liikmesriikide tolliasutuste juhid kinnitasid tollipoliitika töörühma koosolekul 2011. aastal;
- prioriteete, mis on esitatud nõukogu järeldustes ELi tolliliidu juhtimise reformi kohta<sup>3</sup>;
- nõukogu järeldusi tollivaldkonna riskijuhtimist käsitleva ELi strateegia ja tegevuskava kohta – riskide ohjamine, tarneahela turvalisuse tugevdamine ja kaubanduse soodustamine;
- nõukogu järeldusi Maailma Kaubandusorganisatsiooni ministrite üheksanda konverentsi kohta, milles rõhutati kaubanduse lihtsustamise lepingu artikli 10 punkti 4 ja artikli 8 tähtsust sellise ELi ühtse liidese ühise keskkonna loomisel, mis võimaldab kauplejatel esitada asjaomastele piirivalveasutustele ja -ametitele dokumente ühtse kontaktpunkti kaudu;

---

<sup>1</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EÜ) nr 952/2013 (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta otsus nr 70/2008/EÜ tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta (ELT L 23, 26.1.2008, lk 21).

<sup>3</sup> Dok 9688/14.

## RÕHUTADES, KUI TÄHTIS ON:

- esitada ELi määratlus ühtse liidese tollikeskkonna kohta ning kehtestada selle peamised ülesanded ja eesmärgid, samuti erinevate sidusrühmade roll ja kohustused ühtse liidese tollikeskkonnas ELi ja riikide tasandil ning tugevdada rakendamise koordineerimise ja piisavate ressursside andmise eest vastutavate asutuste volitusi;
- kiirendada erinevate ELi ja riikliku tasandi asutuste andmenõuete ühtlustamist olemasolevate rahvusvaheliste standardite alusel ning jätkata digiteerimist;
- koordineerida algatusi ja töökavasid, mille eesmärk on määratleda ühtne liides ja mitmeaastane strateegiakava ning vältida liikmesriikidele lisakulusid tekitavaid lahendusi;

TUNNISTADES vajadust parandada liikmesriikide ja asjaomaste ELi institutsioonide, organite ja asutuste suutlikkust rakendada ELi ühtse liidese tollikeskkonda ning vajadust rahastada selle arendamist, rakendamist ja haldamist programmi Toll 2020 (*Customs 2020*) või muu programmi raames;

RÕHUTADES tolliasutuste rolli ELi ühtse liidese keskkonna rakendamisel ning vajadust tugevdada rakendamise koordineerimise eest esmajoones vastutavate tolliasutuste volitusi;

VÕTTES ARVESSE lisas esitatud Veneetsia deklaratsiooni, milles ELi liikmesriikide tolliasutuste juhid ja komisjoni talitused 15. oktoobril 2014 kokku leppisid;

KINNITAB Veneetsia deklaratsiooni ning KUTSUB liikmesriike ja komisjoni üles viima selle rakendamiseks ellu kõik asjakohased algatused ning eelkõige leppima 2015. aastaks kokku tegevuskavas koostöös mitmeaastase strateegiakava ja liidu tolliseadustiku tööprogrammiga, sealhulgas ettepanekus ühtse liidese tollikeskkonna ELi määratluse kohta ja teekaardis, mis võimaldab kõnealuse ühtse liidese tollikeskkonda tulemuslikult ja tõhusalt rakendada;

NING PALUB KOMISJONIL esitada ettepaneku tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonda käsitleva otsuse (e-tolli otsus) muutmiseks käimasoleva hindamise tulemuste ning kulude ja tulude analüüsi põhjal.

**Veneetsia deklaratsioon elektroonilise tolli ja ühtse liidese rakendamise kohta  
Euroopa Liidus**

**15. oktoobril 2014 Veneetsias kohtunud ELi liikmeriikide tolliasutuste ning Euroopa  
Komisjoni juhid,**

**tuletades meelde vajadust**

soodustada ja arendada seaduslikku kaubandust ning parandada kodanike turvalisust ja kaitset;

ühtlustada kaupade impordi ja ekspordi suhtes kohaldatavaid tolliprotseduure nende ühetaolise rakendamise ja ettevõtjatele võrdsete võimaluste tagamiseks, samuti kauplejate ja riikide ametiasutuste halduskoormuse vähendamiseks;

parandada kontrollide tulemuslikkust ja tõhusust, et kaitsta ühiskonda tervise-, turvalisuse-, julgeoleku- ja keskkonnaohtude eest ning seista ELi finantshuvide eest, samuti vajadust parandada tolli- ja muude valitsusasutuste vahelise koostöö koordineerimist ja tõhusust ning teha koostööd kaubandussektoriga;

eraldada piiratud ressursse viisil, mis võimaldab innovatsiooni ning teha rohkem ja paremini vähemate vahenditega;

**võttes arvesse**

tolliseadustiku<sup>4</sup> artikleid 6 ja 47 elektrooniliste andmetöötlusvahendite kasutamise ja asutustevahelise koostöö kohta ning e-tolli otsuse<sup>5</sup> artiklit 4, milles kutsutakse üles arendama ELis ühtse liidese teenuseid;

ühtse liidese teekaarti, mille liikmesriigid tollipoliitika töörühmas 2011. aastal kinnitasid;

---

<sup>4</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013.

<sup>5</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. jaanuari 2008. aasta otsus nr 70/2008/EÜ tolli ja kaubanduse paberivaba keskkonna kohta.

erinevusi ühtsete liideste arendamise ja rakendamise määratlemisel ning nende arendamise ja rakendamise suhtes kohaldatavas lähenemisviisis;

ELis olemas olevaid andmebaase ja teabevahetussüsteeme tervise, turvalisuse ja keskkonna kaitse sertifikaatide haldamiseks;

lisaväärtust, mida Euroopa Komisjoni elektroonilised süsteemid pakuvad riikliku tasandi vastavatele süsteemidele, et tagada võrdsed võimalused kõikidele asutustele ja ettevõtjatele kogu ELis;

edusamme, mida on tehtud liikmesriikides olemas olevate ühtse liidese süsteemide rakendamisel koostöös kaubandusringkondadega;

### **teatavad, et**

e-tolli otsust on vaja kohandada, et võtta arvesse arenguid ülemaailmses kaubanduses, tehnoloogias, riskijuhtimismõuetes ja -menetlustes ning tollikontrollimeetodites ning määratleda e-tollis osalevate sidusrühmade roll; see hõlmab liikmesriikidevahelisest koostööst tuleneva võimaliku kasu ning komisjoni pakutava toe ja koordineerimise vajaduse kindlakstegemist;

liikmesriikide erivajaduste tõttu ei saa riiklikud ühtsed liidesed olla identsed, vaid vajavad koordineerimist ja ühiseid spetsifikatsioone ELis, et liideseid oleks võimalik ühendada ning et saada maksimaalset kasu kaubanduse lihtsustamise, kodanike turvalisuse ja kaitse seisukohast.

ELi olemasolevad ja kavandavad sertifikaadisüsteemid tuleks hoolikalt läbi vaadata ELi ühtse liidese tollikeskkonda integreerimiseks, et saavutada ühtne lähenemisviis haldus- ja kaubanduskulude vähendamise suhtes; riiklikud ühtsed liidesed tuleks arendada vanemate süsteemide põhjal;

riiklikud ühtsed liidesed peaksid olema interaktiivsed ELi andmebaaside ja teabevahetussüsteemidega;  
ettevõtjad peaksid esitama asutustele teavet ainult üks kord;

ELi ühtse liidese keskkonna arendamine integreeritud halduse ja kontrolli jaoks on keeruline ning seda tuleb teha etappide kaupa.

Esikohale tuleks seada:

ühtse liidese tollikeskkonna kohta ELi määratluse esitamine ning selle peamiste ülesannete ja eesmärkide, samuti ühtse liidese tollikeskkonna erinevate sidusrühmade rolli ja kohustuste kindlaksmääramine ELi ja riikide tasandil ning rakendamise koordineerimise ja piisavate ressursside andmise eest vastutavate asutuste volituste tugevdamine;

parem koordineerimine Euroopa Komisjoni talituste vahel;

erinevate ELi ja riikliku tasandi asutuste andmenõuete ühtlustamise kiirendamine olemasolevate rahvusvaheliste standardite alusel ning digiteerimise jätkamine;

**paluvad Euroopa Komisjonil ja liikmesriikidel kaaluda järgmist:**

koostada koostöös asjaomaste sidusrühmadega töökava kooskõlas mitmeaastase strateegiakava ja liidu tolliseadustiku tööprogrammiga, et saaks peatselt alustada ELi ühtse liidese tollikeskkonna etapiviisilist rakendamist nii, et see hõlmaks pakutavaid funktsioone, teabevahetuse sisu ja ajakava;

näha töökavas ette riikide tolliasutustele standardse juurdepääsu andmine ELi sertifikaatidele, nende haldamine (nt kohaldamine, kvantiteedi haldus jne) ning nende automaatne heakskiitmine;

muuta e-tolli otsust käimasoleva hindamise tulemuste ning kulude ja tulude analüüsi põhjal, eelkõige luua õigusraamistik ELi ühtse liidese tollikeskkonna arendamiseks, määrates kindlaks selle kohaldamisala ja eesmärgid, asjaomaste sidusrühmade rolli ja kohustused ning tähtajad.