

**Bruxelles, 3 decembrie 2024
(OR. en)**

16475/24

**Dosar interinstituțional:
2024/0306(NLE)**

**FRONT 326
COWEB 200
MIGR 450**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 noiembrie 2024
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2024) 546 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Bosnia și Herțegovina privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Bosnia și Herțegovina

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2024) 546 final.

Anexă: COM(2024) 546 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.11.2024
COM(2024) 546 final

2024/0306 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a
Acordului dintre Uniunea Europeană și Bosnia și Herțegovina privind activitățile
operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de
Coastă în Bosnia și Herțegovina**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Una dintre sarcinile Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („agenția”) este de a coopera cu țările terțe în ceea ce privește domeniile care intră sub incidența Regulamentului privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2019/1896], „inclusiv prin eventuala trimitere operativă a echipelor de gestionare a frontierelor în țări terțe”¹. În mod specific, agenția, ca parte a poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european, trebuie să asigure gestionarea europeană integrată a frontierelor², o componentă a acesteia fiind cooperarea cu țările terțe în domeniile care intră sub incidența Regulamentului (UE) 2019/1896, cu un accent deosebit pe țările terțe învecinate și pe țările de origine sau de tranzit pentru migrația ilegală³. Agenția poate coopera cu autoritățile țărilor terțe competente în domeniile care intră sub incidența regulamentului în măsura necesară pentru îndeplinirea sarcinilor sale⁴ și poate desfășura acțiuni legate de gestionarea europeană integrată a frontierelor pe teritoriul unei țări terțe, sub rezerva acordului țării terțe respective.

În temeiul articolului 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, în situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea trebuie să încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul. Un astfel de acord privind statutul ar trebui să se bazeze pe modelul pe care Comisia l-a elaborat în conformitate cu articolul 76 alineatul (1) din regulamentul menționat. Comisia a adoptat acest model la data de 21 decembrie 2021⁵.

Bosnia și Herțegovina rămâne o țară de tranzit importantă pentru migrații care doresc să călătorească către Uniunea Europeană prin Balcanii de Vest. În perioada ianuarie-septembrie 2024, aproape 17 000 de cazuri de trecere ilegală a frontierei la intrare au fost înregistrate la frontierele externe ale Uniunii Europene pe ruta Balcanilor de Vest, aproximativ 90 % dintre acestea fiind înregistrate la frontiera Croației cu Bosnia și Herțegovina. Activitățile Bosniei și Herțegovinei au dus, de asemenea, la detectarea a peste 5 000 de încercări suplimentare de trecere a acestei secțiuni de frontieră în aceeași perioadă.

Persoanele care efectuează deplasări ilegale sunt ținte ale grupurilor infracționale organizate care introduc ilegal persoane și sunt expuse unui risc ridicat de încălcare a drepturilor omului pe ruta pe care se deplasează. Creșterea numărului de sosiri ilegale și creșterea, prin urmare, a numărului de cereri de azil exercită o presiune semnificativă asupra unora dintre statele membre, ceea ce duce la necesitatea unei acțiuni comune și coordonate la nivelul Uniunii, pe baza principiilor pactului referitoare la solidaritatea și distribuirea echitabilă a răspunderii.

În 2017, Comisia a deschis negocieri cu Bosnia și Herțegovina în vederea încheierii unui acord privind statutul pe baza regulamentului anterior privind Poliția de frontieră și garda de

¹ Articolul 10 alineatul (1) litera (u) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european.

² Articolul 71 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

³ Articolul 3 litera (g) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁴ Articolul 73 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896.

⁵ Comunicarea COM(2021) 829 – Model al acordului privind statutul prevăzut în Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624.

coastă la nivel european [Regulamentul (UE) 2016/1624]. Negocierile s-au încheiat cu succes prin parafarea proiectului de acord privind statutul de către Comisie și Bosnia și Herțegovina în ianuarie 2019. Cu toate acestea, acordul privind statutul nu a fost semnat imediat și, la câteva luni de la parafarea acordului, regulamentul menționat anterior a fost abrogat și înlocuit de Regulamentul (UE) 2019/1896.

Având în vedere că Bosnia și Herțegovina este o țară terță învecinată care rămâne o țară de tranzit importantă pentru migrația ilegală, cooperarea dintre Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă și poliția de frontieră din Bosnia și Herțegovina continuă să fie extrem de valoroasă. Un acord privind statutul bazat pe Regulamentul (UE) 2019/1896 ar permite trimiterea de echipe din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european la frontierele Bosniei și Herțegovinei, inclusiv la frontierele cu țări care nu sunt membre ale Uniunii Europene, sprijinind astfel poliția de frontieră a Bosniei și Herțegovinei pentru a asigura faptul că orice persoană care intră în țară face acest lucru în conformitate cu legislația relevantă.

La 18 noiembrie 2022, Comisia a primit autorizația Consiliului de a deschide negocieri cu Bosnia și Herțegovina, precum și cu Muntenegru, Serbia și Albania, în vederea încheierii unui acord privind activitățile operative care urmează să fie desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în țările respective [mai exact a unui acord privind statutul în baza Regulamentului (UE) 2019/1896]. La data de 30 noiembrie 2022, Comisia a organizat o reuniune cu cele patru țări menționate anterior, în cadrul căreia au fost evidențiate principalele noutăți ale modelului de acord privind statutul. Comisia Europeană, în numele Uniunii Europene, și Bosnia și Herțegovina au purtat negocieri formale în vederea ajungerii la un acord la 23 mai, 16 iulie și 6 septembrie 2024 prin videoconferință și la 18 septembrie 2024 la Sarajevo. Consiliul a fost informat periodic cu privire la evoluția acestor negocieri prin intermediul grupurilor de lucru relevante. Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în cadrul directivelor sale de negociere au fost îndeplinite și că acordul este acceptabil pentru Uniune.

În comparație cu modelul de acord privind statutul, textul negociat prevede o dispoziție suplimentară privind procedura internă a poliției de frontieră din Bosnia și Herțegovina de aprobare a planurilor operaționale [articolul 4 alineatul (3)]; o limitare a ariei geografice în care corpul permanent își poate îndeplini sarcinile, corespunzând jurisdicției teritoriale a poliției de frontieră din Bosnia și Herțegovina [articolul 10 alineatul (3)]; o dispoziție suplimentară care permite autorităților relevante ale Bosniei și Herțegovinei să aibă acces la sediul Frontex cu permisiunea directorului executiv [articolul 11 alineatul (5)]; un articol modificat privind privilegiile și imunitățile care corespunde dispozițiilor privind privilegiile și imunitățile acordate celorlalte țări din regiune – care prevede imunitatea funcțională în materie penală, civilă și administrativă a personalului trimis de Frontex (articolul 12); o dispoziție conform căreia agenția ar trebui să informeze poliția de frontieră căror persoane le-au fost eliberate documente de acreditare [articolul 14 alineatul (6)]; o dispoziție care permite Bosniei și Herțegovinei să solicite încetarea trimerii membrilor personalului care încalcă acordul privind statutul, un plan operațional sau legislația națională [articolul 18 alineatul (7)]; o dispoziție privind aplicarea provizorie a acordului până la intrarea sa în vigoare [articolul 22 alineatul (2)]. Spre deosebire de alte acorduri privind statutul, acordul cu Bosnia și Herțegovina delimitează zona în care membrii echipelor își pot îndeplini sarcinile pentru a corespunde celei în care își poate desfășura activitatea poliția de frontieră din Bosnia și Herțegovina, și anume zona care se întinde în interiorul țării pe o distanță de 10 km de la frontieră și la punctele de trecere a frontierei – articolele 2 și 10 fiind adaptate pentru a reflecta acest lucru.

Prin propunerea atașată de decizie a Consiliului, Comisia propune semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Bosnia și Herțegovina privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Bosnia și Herțegovina.

Situația țărilor asociate spațiului Schengen

Prezenta propunere se bazează pe acquis-ul Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe. Cu toate acestea, Uniunea nu are competența de a încheia un acord privind statutul cu Bosnia și Herțegovina într-un mod care să îl facă obligatoriu pentru Norvegia, Islanda, Elveția sau Liechtenstein. Pentru a se asigura faptul că polițiștii de frontieră și alte categorii relevante de personal trimise de țările respective în Bosnia și Herțegovina beneficiază de același statut ca cel prevăzut în viitorul acord privind statutul, într-o declarație atașată la acordul privind statutul ar trebui să se precizeze că este de dorit să se încheie acorduri similare între Bosnia și Herțegovina și fiecare dintre țările asociate respective.

Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului⁶; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale. În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.

• **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Consolidarea controalelor de-a lungul frontierelor Bosniei și Herțegovinei va avea un impact pozitiv asupra gestionării frontierelor externe ale Uniunii, precum și a gestionării frontierelor Bosniei și Herțegovinei. Încheierea unui acord privind statutul ar fi corelată cu obiectivele și prioritățile mai ample de cooperare, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de stabilizare și de asociere al Uniunii Europene cu Bosnia și Herțegovina⁷.

Încheierea unui acord privind statutul ar putea sprijini, de asemenea, eforturile și angajamentele mai ample ale Uniunii Europene de a dezvolta în continuare capacitățile, contribuind la gestionarea răspunsului în situații de criză și la promovarea convergenței în chestiuni externe și de securitate între Uniune și Bosnia și Herțegovina.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• **Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri este reprezentat de articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și de articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE.

Competența Uniunii Europene de a încheia un acord privind statutul este prevăzută în mod explicit la articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, care prevede că „[i]n situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, Uniunea [...] încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul”.

⁶ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen, JO L 64, 7.3.2002, p. 20.

⁷ JO L 164, 30.6.2015, p. 2.

În temeiul articolului 3 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, competența Uniunii este exclusivă în ceea ce privește încheierea unui acord internațional în cazul în care această încheiere este prevăzută de un act legislativ al Uniunii. Articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 prevede că „Uniunea încheie cu țara terță respectivă” un acord privind statutul. Prin urmare, acordul care urmează să fie semnat și încheiat cu Bosnia și Herțegovina ține de competența exclusivă a Uniunii Europene. În conformitate cu articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896, acordul privind statutul propus se bazează pe modelul de acord adoptat de Comisie în decembrie 2021⁸.

- **Subsidiaritatea și proporționalitatea**

Necesitatea unei abordări comune

Un acord privind statutul va permite Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă să trimită în Bosnia și Herțegovina echipe europene de poliție de frontieră și gardă de coastă, utilizând toate posibilitățile oferite de Regulamentul (UE) 2019/1896. Fără un astfel de instrument, numai trimerile bilaterale de către statele membre pot fi utilizate pentru a dezvolta și a pune în aplicare gestionarea europeană integrată a frontierelor și pentru a sprijini Bosnia și Herțegovina în gestionarea unui număr semnificativ de migranți care doresc să tranziteze teritoriul său. Prin urmare, este necesară o abordare comună pentru o mai bună gestionare a frontierelor Bosniei și Herțegovinei.

Dispozițiile acordului propus nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor sale, și anume, pe baza modelului de acord privind statutul, cuprind toate aspectele necesare pentru desfășurarea acțiunilor echipelor de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent trimise într-o țară terță în care membrii echipelor vor exercita competențe de executare, în special domeniul de aplicare al operațiunii, dispozițiile referitoare la răspunderea civilă și penală, sarcinile și competențele membrilor echipelor, măsurile legate de înființarea unui birou-antena și măsurile practice legate de respectarea drepturilor fundamentale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Fiind vorba de un nou acord, nu s-a putut efectua o evaluare sau o verificare a adecvării instrumentelor existente. Nu este necesară o evaluare a impactului pentru negocierea unui acord privind statutul.

- **Drepturile fundamentale**

În conformitate cu considerentul 88 din Regulamentul (UE) 2019/1896, Comisia va evalua situația drepturilor fundamentale din Bosnia și Herțegovina relevantă pentru domeniile reglementate de acordul privind statutul și va informa Parlamentul European cu privire la aceasta.

Acordul avut în vedere va conține măsuri practice legate de respectarea drepturilor fundamentale și va asigura respectarea deplină a drepturilor fundamentale în timpul desfășurării activităților organizate pe baza acordului. Articolul 8 alineatul (5) din acord va prevedea un mecanism independent și eficace de tratare a plângerilor, în conformitate cu dispozițiile relevante ale Regulamentului (UE) 2019/1896, pentru a monitoriza și a asigura respectarea drepturilor fundamentale în toate activitățile organizate pe baza acordului.

⁸ Comunicarea COM(2021) 829.

- **Protecția datelor**

Dat fiind că dispozițiile acordului privind statutul referitoare la transferul de date cu caracter personal nu diferă substanțial de modelul de acord privind statutul și în concordanță cu Regulamentul (UE) 2019/1896, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor nu a fost consultată cu privire la dispozițiile acestui acord privind statutul.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Un acord privind statutul nu are, în sine, implicații financiare. Trimiterea efectivă de echipe de gestionare a frontierelor pe baza unui plan operațional ar implica suportarea unor costuri din bugetul agenției. Operațiunile viitoare efectuate în temeiul unui acord privind statutul vor fi finanțate din resursele proprii ale agenției, astfel cum se prevede în ciclul bugetar anual al Uniunii.

Contribuția Uniunii la agenție face deja parte din bugetul Uniunii, astfel cum se prevede în Concluziile Consiliului la Acordul privind cadrul financiar multianual.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Comisia va asigura monitorizarea adecvată a punerii în aplicare a acordului privind statutul.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Bosnia și Herțegovina privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Bosnia și Herțegovina

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) și articolul 79 alineatul (2) litera (c) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În situațiile în care trebuie trimise echipe de gestionare a frontierelor din cadrul corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european către o țară terță în care membrii echipei vor exercita competențe de executare, articolul 73 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896¹ prevede că Uniunea trebuie să încheie cu țara terță respectivă un acord privind statutul, pe baza articolului 218 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
- (2) La 18 noiembrie 2022, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri cu Bosnia și Herțegovina în vederea încheierii unui acord privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Bosnia și Herțegovina („acordul”)².
- (3) Aceste negocieri s-au încheiat cu succes.
- (4) Prezenta decizie constituie o dezvoltare a dispozițiilor acquis-ului Schengen la care Irlanda nu participă, în conformitate cu Decizia 2002/192/CE a Consiliului³; prin urmare, Irlanda nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale.
- (5) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei⁴, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii, nu are obligații în temeiul acesteia și nu face obiectul aplicării sale. Deoarece prezenta decizie constituie o dezvoltare a acquis-ului Schengen, Danemarca decide, în conformitate cu articolul 4 din protocolul respectiv, în termen de șase luni de la data la

¹ Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624, JO L 295, 14.11.2019, p. 1.

² JO L 300, 21.11.2022, p. 25.

³ Decizia 2002/192/CE a Consiliului din 28 februarie 2002 privind solicitarea Irlandei de a participa la unele dintre dispozițiile acquis-ului Schengen, JO L 64, 7.3.2002, p. 20.

⁴ Protocolul (nr. 22) privind poziția Danemarcei, JO C 326, 26.10.2012, p. 299.

care Consiliul decide cu privire la prezenta decizie dacă o va pune în aplicare în legislația sa națională.

- (6) Prin urmare, acordul ar trebui semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară. Declarația atașată cu privire la Islanda, Regatul Norvegiei, Confederația Elvețiană și Principatul Liechtenstein ar trebui aprobată în numele Uniunii.
- (7) În vederea asigurării posibilității trimiterii urgente a corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european pe teritoriul Bosniei și Herțegovinei, acordul ar trebui să se aplice cu titlu provizoriu.
- (8) În conformitate cu tratatele, Comisiei îi revine sarcina de a asigura semnarea acordului, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (9) În conformitate cu tratatele, Comisiei îi revine, de asemenea, sarcina de a asigura notificarea Bosniei și Herțegovinei cu privire la intenția Uniunii de a aplica cu titlu provizoriu acordul de la data semnării sale, până la intrarea sa în vigoare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, în numele Uniunii, semnarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Bosnia și Herțegovina privind activitățile operative desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă în Bosnia și Herțegovina, sub rezerva încheierii sale.

Textul acordului este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Declarația atașată la prezenta decizie se aprobă în numele Uniunii.

Articolul 3

Acordul se aplică cu titlu provizoriu, în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) din acesta, de la data semnării sale, până la intrarea sa în vigoare.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*