

Βρυξέλλες, 3 Δεκεμβρίου 2024
(OR. en)

16475/24

Διοργανικός φάκελος:
2024/0306(NLE)

FRONT 326
COWEB 200
MIGR 450

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	28 Νοεμβρίου 2024
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2024) 546 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινής εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2024) 546 final.

συνημμ.: COM(2024) 546 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.11.2024
COM(2024) 546 final

2024/0306 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινής εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Σηροφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Ένα από τα καθήκοντα του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (στο εξής: Οργανισμός) είναι η συνεργασία με τρίτες χώρες σε σχέση με τα πεδία που καλύπτονται από τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή [κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896] «μεταξύ άλλων μέσω ενδεχόμενης επιχειρησιακής ανάπτυξης ομάδων διαχείρισης των συνόρων σε τρίτες χώρες»¹. Συγκεκριμένα, ο Οργανισμός, στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, διασφαλίζει την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων², μία από τις συνιστώσες της οποίας είναι η συνεργασία με τρίτες χώρες σε πεδία που καλύπτονται από τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896, με ιδιαίτερη έμφαση στις γειτονικές τρίτες χώρες και στις χώρες προέλευσης ή διέλευσης της αντικανονικής μετανάστευσης³. Ο Οργανισμός μπορεί να συνεργάζεται με τις αρχές τρίτων χωρών που είναι αρμόδιες για θέματα που καλύπτονται από τον κανονισμό, στον βαθμό που απαιτείται για την εκπλήρωση των καθηκόντων του⁴, και μπορεί να εκτελεί δράσεις που σχετίζονται με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων στο έδαφος τρίτης χώρας, εφόσον συμφωνεί η εν λόγω τρίτη χώρα.

Σύμφωνα με το άρθρο 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, σε περιπτώσεις στις οποίες απαιτείται αποστολή ομάδων διαχείρισης των συνόρων από το μόνιμο σώμα της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σε τρίτη χώρα όπου τα μέλη των ομάδων θα ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, η Ένωση συνάπτει συμφωνία περί καθεστώτος με την οικεία τρίτη χώρα. Η εν λόγω συμφωνία περί καθεστώτος θα πρέπει να βασίζεται στο υπόδειγμα που έχει καταρτίσει η Επιτροπή όπως προβλέπεται στο άρθρο 76 παράγραφος 1 του ίδιου κανονισμού. Η Επιτροπή ενέκρινε αυτό το υπόδειγμα στις 21 Δεκεμβρίου 2021⁵.

Η Βοσνία-Ερζεγοβίνη παραμένει σημαντική χώρα διέλευσης για τους μετανάστες που επιθυμούν να ταξιδέψουν προς την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω των Δυτικών Βαλκανίων. Μεταξύ Ιανουαρίου και Σεπτεμβρίου 2024, καταγράφηκαν σχεδόν 17 000 αντικανονικές διελεύσεις των συνόρων κατά την είσοδο στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη διαδρομή των Δυτικών Βαλκανίων, εκ των οποίων περίπου το 90 % βρίσκονταν στα σύνορα της Κροατίας με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη. Οι δραστηριότητες της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης οδήγησαν επίσης στον εντοπισμό περισσότερων από 5 000 επιπλέον προσπαθειών διέλευσης στο τμήμα αυτό κατά την ίδια περίοδο.

Τα άτομα που μετακινούνται αντικανονικά εξακολουθούν να είναι στόχος εγκληματικών οργανώσεων, που εμπλέκονται στην παράνομη διακίνηση ανθρώπων, και διατρέχουν μεγάλο κίνδυνο παραβιάσεων των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους σε αυτή τη διαδρομή. Η αύξηση των αντικανονικών αφίξεων και η επακόλουθη αύξηση των αιτήσεων ασύλου ασκούν σημαντική πίεση σε ορισμένα κράτη μέλη, γεγονός που οδηγεί στην ανάγκη για κοινή, συντονισμένη δράση σε επίπεδο Ένωσης με βάση τις αρχές του Συμφώνου για δίκαιη κατανομή ευθυνών και αλληλεγγύη.

¹ Άρθρο 10 παράγραφος 1 στοιχείο κα) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.

² Άρθρο 71 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896.

³ Άρθρο 3 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896.

⁴ Άρθρο 73 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896.

⁵ Ανακοίνωση COM(2021) 829 — Υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος κατά τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624.

Το 2017 η Επιτροπή άρχισε διαπραγματεύσεις με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη για συμφωνία περί καθεστώτος βάσει του προηγούμενου κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή [κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624]. Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν επιτυχώς με τη μονογράφιση του σχεδίου συμφωνίας περί καθεστώτος από την Επιτροπή και τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη τον Ιανουάριο του 2019. Ωστόσο, η συμφωνία περί καθεστώτος δεν υπεγράφη αμέσως και, λίγους μήνες μετά τη μονογράφιση της συμφωνίας, ο προαναφερθείς κανονισμός καταργήθηκε και αντικαταστάθηκε από τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896.

Δεδομένου ότι η Βοσνία-Ερζεγοβίνη είναι γειτονική τρίτη χώρα που παραμένει σημαντική χώρα διέλευσης για την αντικανονική μετανάστευση, η αξία της συνεργασίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και της συνοριακής αστυνομίας της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης παραμένει όσο ποτέ άλλοτε υψηλή. Μια συμφωνία περί καθεστώτος βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 θα επιτρέψει την ανάπτυξη ομάδων του μόνιμου σώματος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στα σύνορα της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, μεταξύ άλλων με χώρες που δεν είναι μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και, ως εκ τούτου, θα στηρίζει τη συνοριακή αστυνομία της χώρας ώστε να διασφαλιστεί ότι όποιος εισέρχεται στη χώρα εισέρχεται σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία.

Στις 18 Νοεμβρίου 2022 η Επιτροπή έλαβε εξουσιοδότηση από το Συμβούλιο για την έναρξη διαπραγματεύσεων με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη καθώς και με το Μαυροβούνιο, τη Σερβία κι την Αλβανία, για συμφωνία σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που θα διεξάγει ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στις εν λόγω χώρες [δηλαδή συμφωνία περί καθεστώτος βάσει του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896]. Στις 30 Νοεμβρίου 2022 η Επιτροπή διοργάνωσε συνάντηση με τις τέσσερις προαναφερθείσες χώρες, κατά την οποία τονίστηκαν οι κύριες καινοτομίες του υποδείγματος συμφωνίας περί καθεστώτος. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και η Βοσνία και Ερζεγοβίνη διεξήγαγαν επίσημες διαπραγματεύσεις ενόψει συμφωνίας στις 23 Μαΐου, 16 Ιουλίου και 6 Σεπτεμβρίου 2024 μέσω βιντεοδιάσκεψης και στις 18 Σεπτεμβρίου 2024 στο Σεράγεβο. Το Συμβούλιο ενημερωνόταν τακτικά για την πρόοδο των διαπραγματεύσεων μέσω των σχετικών ομάδων εργασίας. Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι στόχοι που έθεσε το Συμβούλιο στις οδηγίες διαπραγμάτευσης έχουν επιτευχθεί και ότι η συμφωνία είναι αποδεκτή από την Ένωση.

Σε σύγκριση με το υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος, το κείμενο που προέκυψε από τις διαπραγματεύσεις προβλέπει πρόσθετη διάταξη σχετικά με την εσωτερική διαδικασία έγκρισης των επιχειρησιακών σχεδίων από τη συνοριακή αστυνομία της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης (άρθρο 4 παράγραφος 3): περιορισμό του γεωγραφικού εύρους εντός του οποίου το μόνιμο σώμα μπορεί να εκτελεί τα καθήκοντά του που αντιστοιχούν στην εδαφική αρμοδιότητα της συνοριακής αστυνομίας της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης (άρθρο 10 παράγραφος 3): πρόσθετη διάταξη που επιτρέπει στις αρμόδιες αρχές της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης να έχουν πρόσβαση στις εγκαταστάσεις του Frontex με την άδεια του εκτελεστικού διευθυντή (άρθρο 11 παράγραφος 5): τροποποιημένο άρθρο σχετικά με τα προνόμια και ασυλίες που αντιστοιχούν στις διατάξεις περί προνομίων και ασυλιών που παρέχονται στις άλλες χώρες της περιοχής — προβλέποντας λειτουργική ασυλία για το προσωπικό που αναπτύσσει ο Frontex για ποινικές, αστικές και διοικητικές υποθέσεις (άρθρο 12): διάταξη σύμφωνα με την οποία ο Οργανισμός θα πρέπει να ενημερώνει τη συνοριακή αστυνομία στην οποία έχουν εκδοθεί έγγραφα διαπίστευσης (άρθρο 14 παράγραφος 6): διάταξη που επιτρέπει στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη να ζητήσει τον τερματισμό της αποστολής μεμονωμένων μελών του προσωπικού που παραβιάζουν τη συμφωνία περί καθεστώτος, επιχειρησιακό σχέδιο ή εθνική νομοθεσία (άρθρο 18 παράγραφος 7): διάταξη για την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας εν αναμονή της έναρξης ισχύος της (άρθρο 22

παράγραφος 2). Σε αντίθεση με άλλες συμφωνίες περί καθεστώτος, η συμφωνία με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη οριοθετεί την περιοχή στην οποία τα μέλη των ομάδων μπορούν να εκτελούν τα καθήκοντά τους ώστε να αντιστοιχούν σε εκείνη στην οποία μπορεί να δραστηριοποιείται η συνοριακή αστυνομία της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, δηλαδή στη ζώνη που εκτείνεται σε απόσταση 10 χιλιομέτρων από τα σύνορα και στα συνοριακά σημεία διέλευσης — τα άρθρα 2 και 10 προσαρμόστηκαν ώστε να αντικατοπτρίζουν το γεγονός αυτό.

Με τη συνημμένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου, η Επιτροπή προτείνει την υπογραφή συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη.

Κατάσταση των συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν

Η παρούσα πρόταση αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Ωστόσο, η Ένωση δεν έχει την εξουσία να συνάψει συμφωνία περί καθεστώτος με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη κατά τρόπο που να δεσμεύει τη Νορβηγία, την Ισλανδία, την Ελβετία ή το Λιχτενστάιν. Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι συνοριοφύλακες και το λοιπό σχετικό προσωπικό που αποστέλλονται από τις εν λόγω χώρες στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη έχουν το ίδιο καθεστώς με αυτό που θα προβλέπεται στη μελλοντική συμφωνία περί καθεστώτος, δήλωση που επισυνάπτεται στη συμφωνία περί καθεστώτος θα πρέπει να δηλώνει ότι είναι επιθυμητό να συναφθούν παρόμοιες συμφωνίες μεταξύ της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης και καθεμίας από τις εν λόγω συνδεδεμένες χώρες.

Η παρούσα απόφαση συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου⁶. συνεπώς, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της. Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η ενίσχυση των ελέγχων στα σύνορα της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης θα έχει θετικό αντίκτυπο στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, καθώς και των συνόρων της ίδιας της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης. Η σύναψη συμφωνίας περί καθεστώτος θα συνδεθεί με τους ευρύτερους στόχους και τις προτεραιότητες της συνεργασίας, όπως ορίζονται στη Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη⁷.

Η σύναψη συμφωνίας περί καθεστώτος θα μπορούσε επίσης να στηρίξει τις ευρύτερες προσπάθειες και δεσμεύσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης για περαιτέρω ανάπτυξη ικανοτήτων προκειμένου να συμβάλει στη διαχείριση της αντιμετώπισης κρίσεων και να προωθήσει τη σύγκλιση σε θέματα εξωτερικής πολιτικής και ασφάλειας μεταξύ της Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης.

⁶ Απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

⁷ ΕΕ L 164 της 30.6.2015, σ. 2.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η νομική βάση της παρούσας πρότασης είναι το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και δ) και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ.

Η αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης να συνάπτει συμφωνίες περί καθεστώτος προβλέπεται ρητά στο άρθρο 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, το οποίο ορίζει ότι «[σ]ε περιπτώσεις στις οποίες απαιτείται αποστολή ομάδων διαχείρισης των συνόρων από το μόνιμο σώμα της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σε τρίτη χώρα όπου τα μέλη των ομάδων θα ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, η Ένωση συνάπτει συμφωνία περί καθεστώτος [...] με την οικεία τρίτη χώρα».

Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας μεταξύ άλλων όταν η σύναψη αυτή προβλέπεται σε νομοθετική πράξη της Ένωσης. Το άρθρο 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 προβλέπει τη σύναψη συμφωνίας περί καθεστώτος από την Ένωση με την οικεία τρίτη χώρα. Κατά συνέπεια, η συμφωνία που πρόκειται να υπογραφεί και να συναφθεί με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σύμφωνα με το άρθρο 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, η προτεινόμενη συμφωνία περί καθεστώτος βασίζεται στο υπόδειγμα συμφωνίας που εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2021⁸.

• Επικουρικότητα και αναλογικότητα

Η ανάγκη για μια κοινή προσέγγιση

Μια συμφωνία περί καθεστώτος θα επιτρέψει την αποστολή στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη ομάδων της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, αξιοποιώντας όλες τις δυνατότητες που προσφέρει ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896. Χωρίς ένα τέτοιο εργαλείο, μόνο διμερείς αποστολές από τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και για τη στήριξη της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης στη διαχείριση σημαντικού αριθμού μεταναστών που επιδιώκουν να διέλθουν από το έδαφός της. Χρειάζεται συνεπώς κοινή προσέγγιση για την καλύτερη διαχείριση των συνόρων της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης.

Οι διατάξεις της προτεινόμενης συμφωνίας δεν υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της, οι οποίοι, βάσει του υποδείγματος συμφωνίας περί καθεστώτος, συνίστανται ειδικότερα στο να καλυφθούν όλες οι πτυχές που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση των δράσεων των ομάδων διαχείρισης των συνόρων από το μόνιμο σώμα που αποστέλλεται σε τρίτη χώρα όπου τα μέλη των ομάδων θα ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, και, ειδικότερα, το πεδίο εφαρμογής της επιχείρησης, οι διατάξεις σχετικά με την αστική και ποινική ευθύνη, τα καθήκοντα και οι εξουσίες των μελών των ομάδων, τα μέτρα που σχετίζονται με τη σύσταση τοπικού γραφείου και πρακτικά μέτρα σχετικά με τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

⁸ Ανακοίνωση COM(2021) 829.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Καθώς πρόκειται για νέα συμφωνία, δεν ήταν δυνατή η διενέργεια αξιολόγησης ή ελέγχου της καταλληλότητας υφιστάμενων νομικών πράξεων. Δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων για τη διαπραγμάτευση σχετικά με συμφωνία περί καθεστώτος.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 88 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896, η Επιτροπή θα αξιολογήσει την κατάσταση των θεμελιωδών δικαιωμάτων στους τομείς που θα καλύπτονται από τη συμφωνία περί καθεστώτος στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη και θα ενημερώσει σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Η προβλεπόμενη συμφωνία θα περιλαμβάνει πρακτικά μέτρα σχετικά με τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων και θα διασφαλίζει τον πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά τη διάρκεια δραστηριοτήτων που διοργανώνονται βάσει της συμφωνίας. Το άρθρο 8 παράγραφος 5 της συμφωνίας προβλέπει ανεξάρτητο και αποτελεσματικό μηχανισμό καταγγελιών σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896 για την παρακολούθηση και τη διασφάλιση του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε όλες τις δραστηριότητες που διοργανώνονται βάσει της συμφωνίας.

- **Προστασία δεδομένων**

Δεδομένου ότι οι διατάξεις της συμφωνίας περί καθεστώτος που αφορούν τη διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν διαφέρουν σημαντικά από το υπόδειγμα συμφωνίας περί καθεστώτος, και σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2019/1896, δεν ζητήθηκε η γνώμη του Ευρωπαϊκού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων σχετικά με τις διατάξεις της εν λόγω συμφωνίας περί καθεστώτος.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Μια συμφωνία περί καθεστώτος αυτή καθαυτή δεν συνεπάγεται δημοσιονομικές επιπτώσεις. Η πραγματική αποστολή ομάδων διαχείρισης των συνόρων βάσει επιχειρησιακού σχεδίου συνεπάγεται δαπάνες που βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Οργανισμού. Οι μελλοντικές επιχειρήσεις στο πλαίσιο συμφωνίας περί καθεστώτος θα χρηματοδοτούνται από τους ίδιους πόρους του Οργανισμού, όπως προβλέπεται στον ετήσιο κύκλο του προϋπολογισμού της Ένωσης.

Η συνεισφορά της Ένωσης στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής αποτελεί ήδη μέρος του προϋπολογισμού της Ένωσης, όπως ορίζεται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη συμφωνία πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Επιτροπή θα εξασφαλίσει την ορθή παρακολούθηση της εφαρμογής της συμφωνίας περί καθεστώτος.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινής εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και δ) και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σε περιπτώσεις στις οποίες απαιτείται αποστολή ομάδων διαχείρισης των συνόρων από το μόνιμο σώμα της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής σε τρίτη χώρα όπου τα μέλη των ομάδων θα ασκούν εκτελεστικές αρμοδιότητες, το άρθρο 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1896¹ προβλέπει τη σύναψη συμφωνίας περί καθεστώτος από την Ένωση με την οικεία τρίτη χώρα βάσει του άρθρου 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (2) Στις 18 Νοεμβρίου 2022 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις με τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη για τη σύναψη συμφωνίας σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη (στο εξής: συμφωνία)².
- (3) Οι διαπραγματεύσεις αυτές ολοκληρώθηκαν επιτυχώς.
- (4) Η παρούσα απόφαση συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κекτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου³. συνεπώς, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (5) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας⁴, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1896 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Νοεμβρίου 2019, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και (ΕΕ) 2016/1624 (ΕΕ L 295 της 14.11.2019, σ. 1).

² ΕΕ L 300 της 21.11.2022, σ. 25.

³ Απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κекτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

⁴ Πρωτόκολλο (αριθ. 22) σχετικά με τη θέση της Δανίας (ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 299).

εφαρμογή της. Δεδομένου ότι η παρούσα απόφαση αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία αποφασίζει, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο αποφασίσει επί της παρούσας απόφασης, αν θα την εφαρμόσει στο εθνικό της δίκαιο.

- (6) Επομένως, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία. Η επισυναπτόμενη δήλωση όσον αφορά την Ισλανδία, το Βασίλειο της Νορβηγίας, την Ελβετική Συνομοσπονδία και το Πριγκιπάτο του Λιχτενστάιν θα πρέπει να εγκριθεί εξ ονόματος της Ένωσης.
- (7) Προκειμένου να διασφαλιστεί η δυνατότητα επείγουσας αποστολής του μόνιμου σώματος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στο έδαφος της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, η συμφωνία θα πρέπει να εφαρμοστεί προσωρινά.
- (8) Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει την υπογραφή της συμφωνίας, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.
- (9) Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται επίσης στην Επιτροπή να διασφαλίσει την κοινοποίηση στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη της πρόθεσης της Ένωσης να εφαρμόσει προσωρινά τη συμφωνία από την ημερομηνία υπογραφής της, εν αναμονή της έναρξης ισχύος της.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η υπογραφή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης σχετικά με επιχειρησιακές δραστηριότητες που διεξάγονται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής στη Βοσνία και Ερζεγοβίνη εγκρίνεται εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της εν λόγω συμφωνίας.

Το κείμενο της συμφωνίας επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η επισυναπτόμενη στην παρούσα απόφαση δήλωση εγκρίνεται εξ ονόματος της Ένωσης.

Άρθρο 3

Η συμφωνία εφαρμόζεται προσωρινά, σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 2 της συμφωνίας, από την ημερομηνία υπογραφής της, εν αναμονή της έναρξης ισχύος του.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*