



16378/14

(OR. en)

PRESSE 622
PR CO 64

PERSMEDEDELING

3352e zitting van de Raad

Vervoer, Telecommunicatie en Energie

Vervoer

Brussel, 3 december 2014

Voorzitter

Maurizio Lupi

Minister van Infrastructuur en Vervoer van Italië

P E R S

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

SES II+: gemeenschappelijk Europees luchtruim

De Raad heeft een algemene oriëntatie bereikt over de twee voorstellen uit het SES II+-pakket, te weten: versnelde tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (SES-voorstel) en wijziging van de regels voor het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA-voorstel). Bedoeling van de voorstellen is de versnippering van het Europese luchtvaart-systeem tegen te gaan en het concurrentievermogen van het systeem te vergroten. [Persmededeling](#)

De Italiaanse minister van Infrastructuur en Vervoer, Maurizio Lupi, die de zitting voorzat, zei hierover: "De luchtvaartsector en de burgers in de EU keken al enige tijd uit naar dit voorstel en vandaag hebben we hun iets tastbaars in handen gegeven. We hebben nu overeenstemming bereikt over een belangrijk voorstel, dat een oplossing moet bieden voor groot aantal problemen van de lidstaten in verband met de SES-wetgeving en de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim op een vernieuwde en positieve leest moet schoeien."

Vierde spoorwegpakket

De ministers hebben de balans opgemaakt van de voortgang die is geboekt met de voorstellen over openstelling van de markt en een beter beheer van de infrastructuur. Zij stelden een algemene oriëntatie vast over een voorstel tot intrekking van de huidige verordening betreffende de normalisatie van de rekeningstelsels van spoorwegondernemingen, die inmiddels achterhaald is.

Minister Lupi zei hierover: "Nadat er drie voorzitterschappen lang uitsluitend aan de technische pijler van het vierde spoorwegpakket is gewerkt, heeft het Italiaanse voorzitterschap nu stevig de politieke pijler van het pakket aangevat. Na een eerste oriënterend debat oktober jongstleden in Luxemburg, hebben wij er de afgelopen tijd intensieve onderhandelingen over gevoerd. Op basis daarvan hebben wij voorstellen kunnen doen over alle kwesties die belangrijk zijn voor het vervolg van het proces. Het Letse voorzitterschap zal de onderhandelingen in de Raad hiermee straks kunnen afronden. Dat maakt dan de weg vrij voor de laatste ronde met het Europees Parlement en hopelijk uiteindelijk voor de goedkeuring van het hele pakket, overeenkomstig de wens van zowel het Parlement als de burgers en het bedrijfsleven van de EU."

Investerings in vervoersinfrastructuur

De ministers hebben conclusies aangenomen over vervoersinfrastructuur en het trans-Europese netwerk.

Minister Lupi zei hierover: "Investerings in vervoersinfrastructuur en efficiënte netwerken zijn cruciaal voor het bevorderen van de groei en het concurrentievermogen, en daarmee voor het scheppen van meer en betere banen. Met de vandaag unaniem aangenomen conclusies stuurt de Raad - in de context van de evaluatie van de Europa 2020-strategie - een duidelijk signaal uit over het enorme potentieel van investeringen in de infrastructuur."

INHOUD¹

DEELNEMERS.....	4
------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

INVESTERINGEN IN INFRASTRUCTUUR.....	6
SES II+: GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES LUCHTRUIM	6
PERSONEEL VAN VISSERSSCHEPEN	7
VIERDE SPOORWEGPAKKET	8
Normalisatie van de rekeningstelsels van spoorwegondernemingen.....	8
Openstelling van de spoorwegmarkt en beheer van de infrastructuur	9
Commissievoorstellen over openstelling van de spoorwegmarkt en beheer van de infrastructuur.....	10
DIVERSEN	11
Jaarlijkse veiligheidsconferentie van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart: onbemande vliegtuigen	11
Galileo	11
De gevolgen van het Russisch embargo voor de Litouwse wegvervoersector	11
Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap op het gebied van vervoer	11

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

geen

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

DEELNEMERS

België:

mevrouw Jacqueline GALANT

minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen

Bulgarije:

de heer Ivaylo MOSKOVSKI

minister van Vervoer, Informatietechnologie en Communicatie

Tsjechië:

de heer Ladislav NĚMEC

viceminister van Vervoer

Denemarken:

de heer Magnus HEUNICKE

minister van Vervoer

Duitsland:

de heer Alexander DOBRINDT

minister van Verkeer en Digitale Infrastructuur

Estland:

de heer Clyde KULL

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Ierland:

de heer Paschal DONOHOE

onderminister toegevoegd aan de minister-president (Taoiseach) en bij het ministerie van Buitenlandse Zaken en Handel, belast met Europese Zaken

Griekenland:

de heer Andreas PAPASTAVROU

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Spanje:

mevrouw Ana María PASTOR JULIÁN

minister van Infrastructuur en Vervoer

Frankrijk:

de heer Alain VIDALIES

staatssecretaris, belast met Vervoer, Mariene Zaken en Visserij

Kroatië:

de heer Siniša HAJDAŠ DONČIĆ

minister van Maritieme Zaken, Vervoer en Infrastructuur

Italië:

de heer Maurizio LUPI

minister van Infrastructuur en Vervoer

Cyprus:

de heer Marios DEMETRIADES

minister van Communicatie en Openbare Werken

Letland:

de heer Anrijs MATĪSS
de heer Kaspars OZOLIŅŠ

minister van Vervoer
staatssecretaris, ministerie van Vervoer

Litouwen:

de heer Arijandas ŠLIUPAS

viceminister van Vervoer en Communicatie

Luxemburg:

de heer François BAUSCH

minister van Duurzame Ontwikkeling en Infrastructuur

Hongarije:

de heer Olivér VÁRHELYI

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Malta:

de heer Joe MIZZI

minister van Vervoer en Infrastructuur

Nederland:

mevrouw Melanie SCHULTZ
van HAEGEN-MAAS GEESTERANUS
mevrouw Wilma MANSVELD

minister van Infrastructuur en Milieu
staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

Oostenrijk:

de heer Alois STÖGER

minister van Verkeer, Innovatie en Technologie

Polen:

de heer Zbigniew KLEPACKI

onderstaatssecretaris, ministerie van Infrastructuur en
Ontwikkeling

Portugal:

de heer Sérgio MONTEIRO

staatssecretaris van Infrastructuur, Vervoer en
Communicatie

Roemenië:

de heer Iulian MATAACHE

staatssecretaris, ministerie van Vervoer

Slovenië:

de heer Peter GAŠPERŠIČ

minister van Infrastructuur

Slowakije:

de heer František PALKO

staatssecretaris, ministerie van Vervoer, Bouwbeleid en
Regionale Ontwikkeling

Finland:

mevrouw Marianne HUUSKO-LAMPONEN

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Zweden:

mevrouw Anna JOHANSSON

minister van Infrastructuur

Verenigd Koninkrijk:

de heer Robert GOODWILL

staatssecretaris van Vervoer

Commissie:

mevrouw Violeta BULC
mevrouw Elżbieta BIEŃKOWSKA

lid
lid

BESPROKEN PUNTEN

INVESTERINGEN IN INFRASTRUCTUUR

De Raad heeft in openbare zitting **conclusies** aangenomen **over vervoersinfrastructuur en het trans-Europese netwerk (TEN-T)**. Deze conclusies vormen input voor de in 2015 geplande **evaluatie halverwege van de Europa 2020-strategie voor groei**.

De belangrijkste boodschap aan de Europese Raad in december - en voor de evaluatie van de Europa 2020-strategie - is dat de EU-economie een volledig en efficiënt vervoersinfrastructuur-netwerk nodig heeft om te kunnen groeien en banen te scheppen.

Een groot aantal ministers nam het woord om het voorzitterschap te bedanken voor deze conclusies, en voor de boodschap die ervan uitgaat. Een aantal ministers zei ingenomen te zijn met het investeringsplan dat de voorzitter van de Commissie, de heer Juncker, onlangs op 26 november ontvouwde. Zij gaven net als het voorzitterschap en de Commissie aan dat investeringen in vervoersinfrastructuur die zowel op korte als lange termijn renderen, zullen helpen de plannen van de heer Juncker te realiseren.

- [Conclusies van de Raad over vervoersinfrastructuur en het trans-Europese netwerk](#)

Vicevoorzitter Henning Christophersen en coördinator Carlo Secchi hebben hun tussentijdse verslag, dat ze samen met coördinator Kurt Bodewig hebben opgesteld, gepresenteerd. Het bevat een aantal voorbeelden van TEN-T projecten die bij uitstek geschikt zouden kunnen zijn voor nieuwe financiële regelingen. Bedoeling is om in het voorjaar van 2015 een definitief verslag uit te brengen. De auteurs willen ervoor zorgen dat Europese vervoersprojecten van dergelijke nieuwe regelingen kunnen profiteren. De opdracht tot dit verslag was in september 2014 door het Italiaanse voorzitterschap gegeven tijdens de informele bijeenkomst van ministers van Vervoer.

- [Nieuwe financiële regelingen voor Europese vervoersinfrastructuurprojecten - tussentijds verslag](#)
- [Trans-Europees vervoersnetwerk](#)
- [Tussenopname van de Europa 2020 – strategie](#) – mededeling van de Commissie

SES II+: GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES LUCHTRUIM

De Raad heeft een **algemene oriëntatie** bereikt over de twee voorstellen uit het SES II+-pakket, te weten: versnelde **tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim** (SES-voorstel) en wijziging van de regels voor het **Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart** (EASA-voorstel).

Met het initiatief voor een gemeenschappelijk Europees luchtruim wordt beoogd de organisatie en het beheer van het Europees luchtruim te hervormen. Doel van de hervorming is de huidige versnippering van het luchtruim tegen te gaan, luchtverkeersdiensten efficiënter te maken en het gebruik van de luchtverkeersbeheercapaciteit te optimaliseren. Met rechttere vliegbanen en meer samenwerking kan vliegen nog veiliger worden en kunnen de kosten en de broeikasgasuitstoot worden verlaagd. Dit alles moet de Europese luchtvervoersector bovendien concurrerender maken ten opzichte van andere delen van de wereld.

- Voor nadere bijzonderheden, zie persmededeling: [Gemeenschappelijk Europees luchtruim: de Raad legt zijn standpunt vast](#)

PERSONEEL VAN VISSERSSCHEPEN

De ministers **hebben in beginsel overeenstemming bereikt** over een besluit **tot machtiging van de lidstaten om toe te treden tot het Internationaal Verdrag betreffende de normen inzake opleiding, diplomering en wachtdienst van personeel van vissersschepen** (STCW-F-Verdrag). Nu er overeenstemming is in de Raad, kan het voorstel ter goedkeuring worden toegezonden aan het Europees Parlement. Is die goedkeuring verkregen, dan kan de Raad het besluit vaststellen.

Het STCW-F-Verdrag is een verdrag van de Internationale Maritieme Organisatie. Het werd gesloten in 1995 en trad in werking in 2012. Het is de eerste poging om veiligheidsnormen voor bemanningsleden van vissersvaartuigen internationaal verplicht te stellen.

Met het verdrag wordt beoogd ervoor te zorgen dat personeel aan boord van schepen zowel voldoende opgeleid als fit is om zijn werk te doen. Ter staving daarvan moeten bemanningsleden enerzijds een bekwaamheidsattest kunnen overleggen en anderzijds een medisch onderzoek ondergaan. Mogelijke veiligheidsrisico's voor mensen ter zee en risico's voor eigendom en het mariene milieu zouden zo tot een minimum moeten worden beperkt. Een ander doel is om in de visserijsector een gelijk speelveld tot stand te brengen.

De bepalingen zijn van toepassing op schepen van ten minste 24 meter lang met een voortstuwingsvermogen van ten minste 750kw en gelden voor kapiteins, officieren, scheepswerktuigkundigen en radio-operators.

De EU kan geen partij worden bij het STCW-F-Verdrag, aangezien uitsluitend staten dat kunnen. Vier EU-lidstaten (Denemarken, Spanje, Letland en Litouwen) hebben zich reeds aangesloten. Naar mening van de Commissie vallen sommige delen van het STCW-F-Verdrag onder de exclusieve bevoegdheid van de EU voor wat betreft wederzijdse erkenning van kwalificaties, en hebben deze gevolgen voor Verdragsbepalingen en het secundaire EU-recht. Derhalve moet de Raad de lidstaten machtigen om partij bij het STCW-F-Verdrag te kunnen worden.

In het besluit wordt daarnaast alle EU-landen die onder hun vlag varende vissersschepen hebben, of havens die worden aangedaan door zeevissersschepen die onder het verdrag vallen, of opleidingsinstellingen voor personeel van vissersschepen, verzocht partij bij het verdrag te worden.

- [Besluit van de Raad tot machtiging van de lidstaten](#)
- [Internationale Maritieme Organisatie: STCW-F-Verdrag](#)

VIERDE SPOORWEGPAKKET

De Raad heeft een **algemene oriëntatie** vastgesteld over een voorstel tot intrekking van de huidige verordening betreffende de **normalisatie van de rekeningstelsels** van spoorwegondernemingen. De ministers hebben tevens **de balans opgemaakt van de vooruitgang** die is geboekt met twee voorstellen ter verbetering van het spoorwegvervoer in de EU via **openstelling van de markt** en via **beter beheer van de infrastructuur**.

Deze voorstellen vormen tezamen de **"politieke" of de "markt"-pijler van het vierde spoorwegpakket**. Om kracht van wet te krijgen, moeten ze tevens worden goedgekeurd door het Europees Parlement.

Normalisatie van de rekeningstelsels van spoorwegondernemingen

Het voorstel dient tot intrekking van Verordening 1192/69; deze is inmiddels achterhaald en niet langer verenigbaar met de EU-wetgeving. Oogmerk van de oorspronkelijke verordening was de kosten en baten van monopolistische nationale spoorwegmaatschappijen af te stemmen op die in andere vervoerssectoren.

In de jaren zestig was dat noodzakelijk doordat nationale spoorwegmaatschappijen toen veelal taken uitvoerden namens de overheid. Zo keerden zij gezinstoeslagen en pensioenen uit en vergoedden zij medische kosten. Ook droegen zij bij aan het algemene werkgelegenheidsbeleid door mensen in dienst te nemen die zij niet strikt nodig hadden. Zij repareerden zelfs oorlogsschade met eigen middelen. Door deze kosten - en in sommige gevallen tevens baten - verkeerden spoorwegmaatschappijen in een ongelijke positie ten opzichte van andere vervoerssoorten.

Momenteel maken nog slechts vier lidstaten gebruik van de verordening, te weten België, Duitsland, Ierland en Polen. De categorieën lastencompensatie die nog worden gehanteerd, zijn: verlies of letsel door arbeidsongevallen, pensioenen, en kosten voor overwegen. Het totale jaarlijkse compensatiebedrag ligt iets boven de 100 miljoen EUR.

Betalingen die verenigbaar zijn met het EU-recht, kunnen echter ook met andere instrumenten of regelingen worden uitgevoerd. Zo is er vanaf 16 juni 2015, de datum waarop de richtlijn tot instelling van één Europese spoorwegruimte volledig moet zijn omgezet, een alternatief instrument voorhanden voor de kosten voor overwegen, de grootste lastencategorie.

De ministers waren het eens met de Commissie dat de verordening één dag na bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie in werking dient te treden.

- [Normalisatie van rekeningstelsels: verslag aan de Raad](#)

Openstelling van de spoorwegmarkt en beheer van de infrastructuur

Met de voorgestelde richtlijn en verordening wordt beoogd het **binnenlands passagiersvervoer** te verbeteren door het **open te stellen voor concurrentie**. Ook worden er nieuwe regels mee ingevoerd voor de **governance van infrastructuurbeheerders**, ten behoeve van gelijke toegang tot de infrastructuur en voor betere mogelijkheden om in te spelen op de behoeften van de markt.

Doel is spoorwegdiensten dynamischer en klantvriendelijker te maken en investeringen en innovatie aan te moedigen.

Sinds het debat in de Raad van oktober jongstleden zijn de werkzaamheden op het niveau van de groep verder gevorderd. De werkzaamheden tot nog toe zijn uiteengezet in een voortgangsverslag, dat vergezeld gaat van voorstellen voor verdere besprekingen.

- [Voortgangsverslag openstelling van de spoorwegmarkt en beheer van de infrastructuur](#)

Het **voorzitterschap stelt** met het oog op verdere vooruitgang **voor om onder meer volgende punten te verkennen**:

- er moeten passende waarborgen komen om het "economisch evenwicht" of de houdbaarheid van openbaredienstcontracten te beschermen; dit soort contracten behelzen de verplichting om een dienst zelfs te verstrekken als die onrendabel is;
- daarnaast zijn er waarborgen nodig om te voorkomen dat de "krenten uit de pap" worden gehaald; dit betekent dat commerciële ondernemingen niet de mogelijkheid moeten hebben om verlieslijdende lijnen met een openbaar belang links te laten liggen ten gunste van rendabele lijnen;
- de lidstaten zouden aldus rendabele en onrendabele lijnen moeten kunnen bundelen ten behoeve van openbaredienstcontracten;

- daar waar het beginsel van concurrerende aanbesteding wordt gehandhaafd, moet het mogelijk zijn een aantal uitzonderingen toe te passen;
- het is in deze constellatie aan de lidstaten om hun eigen beheersmodel te kiezen; dit alles zou dan ongeacht de structuur vergezeld moeten gaan van gemeenschappelijke regels ter waarborging van de onpartijdigheid van infrastructuurbeheerders en van de transparantie van financiële stromen;
- de omzettingstermijnen moeten langer dan de Commissie voorstelt.

De voorstellen van het voorzitterschap zijn slechts bedoeld als aanzet voor verder debat en zijn in geen geval dwingend van karakter.

Commissievoorstellen over openstelling van de spoorwegmarkt en beheer van de infrastructuur

De Commissie doet nu, nadat in 2007 het goederenvervoer per spoor werd opengesteld voor concurrentie en in 2010 het internationale reizigersvervoer, het voorstel om in december 2019 ook het binnenlandse reizigersvervoer per spoor open te stellen. Zij wil EU-spoorwegmaatschappijen vanaf dan in alle landen van de Unie eenzelfde toegang tot sporen, seininrichtingen en stations geven, zodat zij daar overal binnenlandse passagiersvervoerdiensten kunnen aanbieden.

Voor openbaredienstcontracten - momenteel goed voor meer dan 90% van de treinreizen in de EU - zou dan eveneens vanaf 2019 een algemene aanbestedingsplicht gelden. De lopende rechtstreeks toegekende contracten mogen worden uitgediend, maar slechts tot eind 2022.

Daarnaast stelt de Commissie voor om verscherpte EU-regels in te voeren voor de scheiding van de infrastructuurbeheerders die het spoorwegnet en de stations beheren enerzijds en de spoorwegmaatschappijen die de diensten verrichten anderzijds. Monopolies van nationale spoorwegmaatschappijen die beide functies omvatten, worden dan gesplitst ("institutionele scheiding"). Indien lidstaten echter de bestaande holdingstructuren wensen te behouden, worden er strenge waarborgen ingevoerd om de onafhankelijkheid van de infrastructuurbeheerder te garanderen.

- [Vierde spoorwegpakket](#)

DIVERSEN

Jaarlijkse veiligheidsconferentie van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart: onbemande vliegtuigen

Het voorzitterschap heeft de ministers ingelicht over de jaarlijkse veiligheidsconferentie van het Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart van 15 en 16 oktober 2014. Deze conferentie was gewijd aan het onderwerp veiligheid in de algemene luchtvaart en aan op afstand bestuurd vliegtuigen (RPAS, civiele drones). De Commissie liet weten dat de openbare raadpleging over RPAS is afgesloten en dat zij volgend jaar met concrete voorstellen over dit onderwerp komt.

Het vraagstuk van op afstand bestuurd vliegtuigen is tevens besproken op de zitting van de Raad (Vervoer) van oktober.

Galileo

De Commissie heeft de ministers een uiteenzetting gegeven over haar standpunt inzake Galileo en EGNOS, de wereldwijde satellietnavigatiesystemen van de EU. Zij wees daarbij op het grote politieke en economische potentieel van deze systemen en gaf aan dat het de bedoeling is om uiterlijk in 2016 de eerste Galileo-diensten aan te bieden en om het systeem in 2020 volledig operationeel te hebben.

De gevolgen van het Russisch embargo voor de Litouwse wegvervoersector

De Litouwse delegatie heeft de ministers geïnformeerd over de moeilijkheden aan de Russische grens waarmee Litouwse vrachtwagens en personenauto's de laatste tijd te kampen hebben. Zij wees daarbij op de potentiële ernstige economische gevolgen daarvan en op de financiële verliezen van een aantal marktdeelnemers.

De Commissie heeft beloofd de situatie nauwlettend in het oog te houden.

- [Informatieve nota van de Litouwse delegatie](#)

Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap op het gebied van vervoer

Het aantredende Letse voorzitterschap heeft zijn werkprogramma inzake vervoer voor de eerste helft van 2015 gepresenteerd. De wetgevingsvoorstellen waar het voorzitterschap zich in het bijzonder op zal richten, zijn onder meer het vierde spoorwegpakket, de rechten van luchtvaartpassagiers en technische voorschriften voor binnenschepen. Nog andere speerpunten zijn verkeersveiligheid, de internationale omgeving van zeevervoer, en het trans-Europees vervoersnetwerk. De Raad (Vervoer) heeft zitting op 13 maart en 11 juni 2015.

- [Informatieve nota van het Letse voorzitterschap](#)

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN
