



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 декември 2023 г.
(OR. en)

16365/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0266(COD)

TRANS 573
CLIMA 623
CODEC 2390
IA 345

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	16145/23 + COR 1 REV 1
№ док. Ком.:	11821/23
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги – Общ подход

Приложено се изпраща на делегациите общият подход на Съвета по посоченото по-горе предложение, прието от Съвета на неговото 3991-во заседание, проведено на 4 декември 2023 г.

2023/0266 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги

(Текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1 и член 100, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

¹ [ОВ С [...], [...] г., стр. [...].]

² [ОВ С [...], [...] г., стр. [...].]

като имат предвид, че:

- (1) Подкрепата на усилията за по-добра устойчивост и ефективност на транспортната система на Съюза е предпоставка за поддържане на стабилен път към неутралност по отношение на климата до 2050 г., като в същото време надлежно се отчита необходимостта от запазване на непрекъснатия растеж и конкурентоспособността на европейската промишленост.
- (2) Отчитането на емисиите на парникови газове се използва в различни икономически сектори — включително транспорта — за генериране на данни за емисиите на парникови газове от специфични дейности на предприятия и физически лица. Подобрата информация за показателите на транспортните услуги е мощен инструмент за създаване на правилни стимули за по-устойчив избор на ползвателите на транспорта и за повлияване на стопанските решения на организаторите и операторите на транспорта. Надеждните и сравними данни за емисиите на парникови газове са основното изискване за създаване на тези стимули, като по този начин се стимулира промяна в поведението както сред потребителите, така и сред предприятията, за да се допринесе за постигане на целите на Европейския зелен пакт³ за транспорта и на Европейския закон за климата. Настоящият регламент се явява част от действията, предприети от ЕС в областта на екологичния преход, наред с други актове или инициативи на ЕС, включително предложението за директива по отношение на предоставянето на повече права на потребителите в контекста на екологичния преход.
- (3) Въпреки нарастващия интерес на заинтересованите страни в областта на транспорта общото използване на отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги все още е ограничено. В повечето случаи ползвателите не получават точна информация за показателите на транспортните услуги, а организаторите и операторите на транспортни услуги не изчисляват и не оповестяват своите емисии. Непропорционално ограничено използване на отчитането на емисиите на парникови газове се наблюдава по-специално сред малките и средните предприятия (МСП), които представляват по-голямата част от предприятията, предлагащи транспортни услуги на пазара на ЕС.

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Европейският зелен пакт (COM(2019) 640 final).

- (4) През 2011 г. Европейската комисия прие Бялата книга за транспорта⁴, в която се представя визия за бъдещето на транспортната система на ЕС и се определя политическа програма за справяне с бъдещите предизвикателства пред транспорта, по-специално необходимостта от поддържане и развитие на мобилността и значително намаляване на емисиите на парникови газове от транспортни и логистичните операции.
- (5) Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност от декември 2020 г.⁵ се отнася до стимулите за избор на най-устойчивите варианти за транспорт, в рамките на и между различните видове транспорт. Тези стимули включват създаването на европейска рамка за хармонизирано измерване на емисиите на парникови газове от транспорта и логистиката въз основа на световно признати стандарти, която след това би могла да се използва за предоставяне на предприятията и крайните ползватели на оценка на емисиите на парникови газове, свързани с техния избор, и за увеличаване на търсенето от страна на крайните ползватели и потребителите на по-устойчиви решения за транспорт и мобилност, като същевременно се избягват заблуждаващи твърдения за екологосъобразност.
- (6) Поради това е целесъобразно да се установят хармонизирани правила за отчитане на емисиите на парникови газове от услугите по превоз на товари и пътници, за да се получат сравними данни за емисиите на парникови газове от транспортните услуги и да се избегне заблуждаваща информация за техните показатели, произтичаща от възможността за избор между различни методи за изчисляване на емисиите и входните данни. Тези правила следва да гарантират равни условия на конкуренция между различните видове транспорт, транспортните сегменти и националните транспортни мрежи на Съюза. Те следва да спомогнат също така да се създадат стимули за промяна на поведението сред предприятията и клиентите за намаляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги чрез приемане и използване на сравними и надеждни данни за емисиите на парникови газове.

⁴ БЯЛА КНИГА, Пътна карта за постигането на Единно европейско транспортно пространство — към конкурентоспособна транспортна система с ефективно използване на ресурсите (COM(2011) 144 final).

⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, Стратегия за устойчива и интелигентна мобилност — подготвяне на европейския транспорт за бъдещето (COM(2020) 789 final).

- (7) С настоящия регламент следва да се предостави базова рамка за други мерки за намаляване на емисиите, които могат да бъдат предприети допълнително от публичните органи и промишлеността, включително при включването на клаузи за прозрачност на парниковите газове в транспортните договори, при предоставянето на информация на пътниците или клиентите относно емисиите на парникови газове при пътуване или доставка или при определянето на свързани с климата критерии за процедури за екологосъобразни обществени поръчки.
- (8) Въпреки ползите, произтичащи от повишената прозрачност за показателите на транспортните услуги, задължителното прилагане на настоящия регламент за всички субекти, предлагащи транспортни услуги на пазара на Съюза, би било непропорционално и би довело до прекомерни разходи и тежест. Поради това настоящият регламент следва да се прилага само за субекти, които решават или са обвързани от други съответни законови и незаконодателни режими да изчисляват и оповестяват информация относно емисиите на парникови газове от услуги за превоз на товари или пътници, които започват или завършват на територията на Съюза. Следователно това включва услугите, чиито начални или крайни точки се намират в трета държава.
- (9) Настоящият регламент не следва да се прилага по отношение на посредниците в предоставянето на данни, като например тези, които предлагат мултимодални услуги за цифрова мобилност, когато те не изчисляват пряко информация за емисиите на парникови газове от транспортните услуги, а оповестяват само информация за тези емисии, предоставена от съответен субект или друго съответно юридическо или физическо лице. Въпреки това посредниците на данни следва да бъдат обвързани от съответните правила, свързани със съобщаването и прозрачността на оповестените данни за емисиите на парникови газове, за да се гарантира съпоставимост на тези данни на пазара.

- (10) Настоящият регламент не следва да се прилага, когато изчисляването и оповестяването на емисиите на парникови газове се извършва в обобщена форма. Това включва ситуации, в които задължителното оповестяване на свързана с околната среда информация за отчитането във връзка с устойчивостта и създаването на сметки за околната среда за статистически цели произтичат от други правила на Съюза, като например тези, определени в Директивата за отчитането на предприятията⁶ във връзка с устойчивостта и в Регламента за европейските икономически сметки за околната среда⁷. Обратно, информацията, получена въз основа на настоящия регламент, може да допринесе за разработването на консолидирани доклади за емисиите, изисквани съгласно друго приложимо право на Съюза, при условие че съответните методики и събраните данни са съвместими в достатъчна степен.
- (11) Подходящият метод за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги е един от ключовите аспекти на хармонизираната рамка на Съюза, определена с настоящия регламент. Методът следва да гарантира, че изчисленията на емисиите, извършени в цялата транспортна верига, осигуряват сравними и точни данни за емисиите на парникови газове, като се следва единен набор от методически стъпки. Той следва също така да отчита адекватно нуждите на транспортния пазар, за да се избегнат ненужна сложност, прекомерна тежест и разходи, и да бъде приет от заинтересованите страни.

⁶ Директива (ЕС) 2022/2464 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 537/2014, Директива 2004/109/ЕО, Директива 2006/43/ЕО и Директива 2013/34/ЕС по отношение на отчитането на предприятията във връзка с устойчивостта ([ОБ L 322, 16.12.2022 г., стр. 15—80](#)).

⁷ Регламент (ЕС) № 691/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 6 юли 2011 г. относно европейските икономически сметки за околната среда ([ОБ L 192, 22.7.2011 г., стр. 1—16](#)).

- (12) Стандарт EN ISO 14083:2023, публикуван от Европейския комитет по стандартизация⁸ през април 2023 г. и транспониращ стандарт ISO 14083:2023, беше избран за еталонна методика за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги съгласно настоящия регламент. Чрез насърчаване на прилагането му в ЕС се подпомага международната съвместимост на отчитането на емисиите. Улеснява се по-нататъшното глобално привеждане в съответствие на прилаганата методика. Анализът показва, че стандарт ISO 14083:2023 се оказва най-подходящият и пропорционален за постигане на целите на настоящия регламент. Количественото определяне на емисиите се извършва въз основа на принципа „от източника на гориво до потребителя“, а за секторите на морския и въздушния транспорт на принципа „от сондажа до килватера“, което включва емисиите на парникови газове, произтичащи от осигуряването на енергия и използването на превозни средства по време на транспортни операции и операции в транспортен възел. Комисията, в сътрудничество с Европейския комитет по стандартизация и националните органи за стандартизация на държавите членки, следва да се стреми да предостави на транспортния сектор достъп до този стандарт безплатно или на намалена цена в неговата официална и автентична версия, както и в превод на официалните езици на Съюза, за да направи настоящия регламент по-достъпен за всички, които са обект на настоящия регламент.
- (13) С цел да се избегнат несъответствия при изчисляването на емисиите на парникови газове от транспортните услуги на пазара, особено в контекста на международните транспортни вериги, следва да се обърне внимание да няма отклонение от методическите решения по стандарт EN ISO 14083:2023. Въпреки това от време на време е целесъобразно да се оценява необходимостта от евентуална корекция на EN ISO 14083:2023 от гледна точка на политиките на Съюза, както и с оглед на бъдещи изменения на този стандарт, които могат да бъдат извършени от Европейския комитет по стандартизация или друг компетентен орган. В случай че тези оценки показват риск от това определена част от стандарта да създаде ненужни дисбаланси при изчисляването на емисиите на парникови газове от транспортните услуги в определени пазарни сегменти или да доведе до несъответствия между този стандарт и целите на настоящия регламент или на друго приложимо право на Съюза, Комисията може да поиска от Европейския комитет по стандартизация да преразгледа в тази връзка стандарта. Прилагането на изменение или на част, създаваща явен риск от несъвместимост с целите на настоящия регламент и други приложими правила на Съюза, следва да бъде изключено.

⁸ <https://www.cencenelec.eu>.

- (14) За да се избегне разпространението на неточна информация на пазара, може да възникне необходимост от разясняване на еталонната методика по отношение на параметрите и допусканията, свързани с емисиите на парникови газове, използвани за изчисляване на емисиите преди предоставянето на услуга. Същото се отнася и за други съответни технически параметри, свързани с разпределянето на емисиите или обобщаването на елементите на данните, в случай че използването на тези параметри не е изрично изяснено в методиката.
- (15) За изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги могат да се използват различни видове входни данни, включително първични и вторични данни. Използването на първични данни води до най-надеждни и точни резултати, ето защо следва да бъде приоритетно, за да се осигури постепенното използване на тези данни в процесите на изчисляване на емисиите на парникови газове. Първичните данни може да са недостъпни или непосилно скъпи за някои заинтересовани страни, особено за МСП. Поради това използването на вторични данни следва да бъде разрешено при ясни условия. Все пак с цел постигане на по-точно отчитане на емисиите на парникови газове държава членка може да предвиди, че използването на първични данни е задължително за транспортни операции на нейна територия от субекти, чийто брой служители надвишава даден праг, определен от националното право, когато транспортната услуга започва и завършва на нейна територия. За да не се възпрепятстват международните транспортни услуги и развитието на малките и средните предприятия, държавата членка не следва да прилага такова изискване по отношение на трансграничните транспортни операции и транспортните операции, извършвани при транзитно преминаване през нейната територия, или по отношение на малките и средните предприятия, съгласно определеното в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията.
- (16) По отношение на вторичните данни, емисиите на парникови газове от дадена транспортна услуга могат да се изчисляват чрез използване на стойности по подразбиране или моделирани данни. Използването на стойности по подразбиране и моделирани данни следва обаче да осигурява точна и надеждна информация за емисиите на парникови газове от конкретна транспортна услуга, поради което тези стойности по подразбиране следва да се определят и моделираните данни да се разработват по неутрален и обективен начин въз основа на надеждни източници и подходящи параметри.

- (16a) За да се намали административната тежест и дублирането на изчисления, субектите могат да използват първични или вторични данни, отчитани на същото ниво на агрегиране като изискваното от настоящия регламент, които се считат за проверени съгласно настоящия регламент или които са били проверени съгласно друго съществуващо законодателство на Съюза от акредитиран орган.
- (17) Следва да се създаде основна база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, за да се подобри съпоставимостта на резултатите от емисиите на парникови газове, получени при прилагането на настоящия регламент. Основната база данни на ЕС следва да включва отделна таблица за всеки вид транспорт, а данните по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове от корабоплаването следва да се извличат от базата данни „Thetis-MRV“ или от базата данни „Fuel EU“. Други относими бази данни и набори от данни, управлявани от трети страни, също следва да бъдат разрешени, при условие че преминат техническа проверка на качеството на равнището на Съюза.
- (18) При определянето на интензитета на емисиите на парникови газове от дадена транспортна услуга са необходими емисионните фактори на парниковите газове за транспортните енергоносители, за да се получат оценки на емисиите на парникови газове, които отразяват количеството използвана енергия от източника на гориво до потребителя. Поради това следва да се създаде централна база данни на ЕС за емисионните фактори на парниковите газове на енергоносителите, за да се гарантират съпоставимостта и качеството на входните данни.

- (18a) Основната база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове и централната база данни на ЕС със стойности по подразбиране на емисионните фактори на парникови газове следва по-специално да включват съответно стойности и фактори за интензитета на емисиите на парникови газове, договорени от Съюза или в интерес на Съюза, на международно равнище. Въпреки това, с оглед на голямата секторна, национална и регионална специфика на стойностите по подразбиране в Съюза, основната база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове следва да отразява типовете превозни средства и плавателни съдове, които обикновено се използват в държавите членки. Тази база данни и централната база данни на ЕС със стойности по подразбиране на емисионните фактори на парникови газове следва също така да отразяват уникалните характеристики в различните държави членки.
- (19) Разработването и поддържането на бази данни на ЕС за стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове и за емисионните фактори на парникови газове, както и проверката на техническото качество на външните бази данни и набори от данни, управлявани от трети страни, следва да се извършват от неутрален и компетентен орган, който извършва дейност на равнището на Съюза. Като се има предвид нейната компетенция, Европейската агенция по околна среда е в най-добра позиция да предостави необходимата техническа помощ за правилното прилагане на тази част от регламента. Когато това е необходимо, държавите членки могат да предоставят допълнителна информация на Европейската агенция за околна среда.
- (20) Моделирани данни могат да се използват, ако се основават на модел, изготвен в съответствие с еталонната методика, и когато е приложимо, с други разпоредби относно използването на вторични данни и инструменти за изчисляване, определени в настоящия регламент.

- (21) Регламент (ЕС) 2015/757⁹ и Директива 2003/87/ЕО¹⁰ изискват събирането, изчисляването и годишното докладване на емисиите на CO₂ съответно от кораби и въздухоплавателни средства. Регламент (ЕС) 2015/757 и Директива 2003/87/ЕО допълват разпоредбите, установени в настоящия регламент, по-специално по отношение на получаването на данни за изразходваното гориво като входни данни за количественото определяне на емисиите от транспортните услуги спрямо изминатото разстояние или количеството превозени товари. Входни данни за генерирането на емисии на парникови газове от транспортните услуги могат да бъдат извлечени също така от прилагането на други законодателни рамки, като например Регламент (ЕС) 2019/1242¹¹ и Регламент (ЕС) 2019/631¹² или Регламент (ЕС) 2023/1805¹³. Комисията следва да осигурява съвместимостта и съгласуваността на настоящия регламент със съществуващото законодателство на Съюза и с предстоящите инициативи. По-специално предстоящото [предложение относно достъпа до данни за превозните средства] би могло да насърчи използването на първични данни.
- (22) Целесъобразно е да се определят общи количествени показатели за изразяване на данните за емисиите на парникови газове, които са в основата на сравнимостта на тези данни и позволяват ефективно сравняване на различните транспортни услуги. Общите количествени показатели следва да дават възможност също така за изпращане на ясно съобщение от страна на доставчика на данни и точното им разбиране от страна на получателя на данни.

⁹ Регламент (ЕС) 2015/757 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2015 г. относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО ([OB L 123, 19.5.2015 г., стр. 55—76](#)).

¹⁰ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета ([OB L 275, 25.10.2003 г., стр. 32—46](#)).

¹¹ Регламент (ЕС) 2019/1242 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от нови тежкотоварни превозни средства и за изменение на регламенти (ЕО) № 595/2009 и (ЕС) 2018/956 на Европейския парламент и на Съвета и на Директива 96/53/ЕО на Съвета ([OB L 198, 25.7.2019 г.](#)).

¹² Регламент (ЕС) 2019/631 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от нови леки пътнически автомобили и от нови леки търговски превозни средства и за отмяна на регламенти (ЕО) № 443/2009 и (ЕС) № 510/2011 (преработен текст) (текст от значение за ЕИП) ([OB L 111, 25.4.2019 г., стр. 13—53](#)).

¹³ Регламент (ЕС) 2023/1805 на Европейския парламент и на Съвета от 13 септември 2023 г. относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО (текст от значение за ЕИП) ([OB L 234, 22.9.2023 г., стр. 48—100](#)).

- (23) Всяка дезагрегирана информация за емисиите на парникови газове от транспортна услуга, която се оповестява на трета страна за търговски или регулаторни цели в съответствие с обхвата на настоящия регламент, следва задължително и на видно място да включва изходни данни, установени в съответствие със специфичните правила за изчисляване на емисиите на парникови газове, определени в настоящия регламент. Когато е целесъобразно, могат да се добавят допълнителни данни, които служат за цели, различни от тези, определени в настоящия регламент.
- (23а) Оповестяването на информация за емисиите на парникови газове преди предоставянето на транспортна услуга е от съществено значение за насърчаване на информиран избор от страна на гражданите. Въпреки това информацията за емисиите на парникови газове може да бъде оповестена след предоставянето на транспортната услуга в надлежно обосновани случаи, когато комуникацията между дружествата изисква по-подробна информация, по-специално в контекста на логистичните вериги и отношенията с подизпълнители.
- (24) За да се докаже спазването на изискванията, определени в настоящия регламент, субектът, който изчислява и оповестява информация за емисиите на парникови газове от дадена транспортна услуга, следва да може да изготви доказателства в подкрепа на съответните изходни данни. Доказателствата следва да се изготвят в съответствие с правилата за докладване на ниво транспортна услуга, установени в стандарт EN ISO 14083:2023, и следва да бъдат на разположение при поискване от компетентен орган, като например съд, или от друга трета страна, ако това се изисква съгласно отделни договорености, включително от гледна точка на отношенията между предприятия.

- (25) Освен ако се прилагат отделни договорености, посредникът на данни, който събира информация за емисиите на парникови газове от транспортна услуга от засегнат субект или от друго съответно юридическо или физическо лице и я оповестява на пазара, не следва да се смята за отговорен, ако тази информация нарушава някое от изискванията, свързани с изчисляването и проверката на емисиите на парникови газове от транспортните услуги и сертифицирането на инструментите за изчисляване, установени в настоящия регламент. Посредникът на данни обаче следва да положи усилия, за да предотврати оповестяването на неточна или неправилна информация, и следва да спазва правилата, свързани с изходните данни за емисиите на парникови газове, комуникацията и прозрачността. Освен това посредникът на данни следва да предостави източника на тази информация, за да се даде възможност за установяване на самоличността на съответния доставчик на информация.
- (26) Външни инструменти за изчисляване, които се предоставят на пазара за по-широка търговска и нетърговска употреба, могат да улеснят отчитането на емисиите на парникови газове от транспортните услуги, като по този начин подкрепят използването му от по-широки групи заинтересовани страни. Използването на тези инструменти следва да бъде сертифицирано, за да се гарантира, че те отговарят на изискванията на настоящия регламент, по-специално по отношение на използването на общата еталонна методика и на подходящ набор от входни данни. С цел по-специално да се улесни прилагането на настоящия регламент от МСП, да се ограничи сложността на изчисленията и да се намали административната и финансовата тежест за МСП, да се постигне еднакво прилагане при отчитането на най-типичните услуги и да се увеличи прозрачността на данните, Комисията следва да разработи инструменти за изчисляване за създаването на изходни данни.
- (27) Правилно разработената система за проверка на съответствието на изходните данни за емисиите на парникови газове, оповестени на пазара, и основните процеси за изчисляване съгласно изискванията, определени в настоящия регламент, следва значително да увеличат доверието в надеждността и точността на тези данни. Субектите, които успешно са преминали през оценката на съответствието, следва да имат право да получат доказателство за съответствие, което да бъде общопризнато в целия Съюз. Когато са включени първични данни, това следва да се отбележи в доказателството за съответствие, по-специално за да се стимулира събирането и използването на първични данни от всеки субект, за който се отнасят правилата, установени в настоящия регламент.

- (28) Административната тежест, свързана с проверката, може да бъде непропорционална за по-малките дружества и поради това следва да се избягва. За тази цел МСП следва да бъдат освободени от изискванията, свързани с проверката, освен ако тези предприятия желаят да получат съответно доказателство за съответствие. Освен това големите предприятия следва да вземат предвид принципа на пропорционалност, когато обмислят да поискат проверка на съответствието от партньори по веригата за създаване на стойност, по-специално от МСП.
- (29) В случай че данните за емисиите на парникови газове от транспортните услуги вече са проверени в съответствие със специфичните правила, определени в други актове на Съюза, включително за сектора на въздухоплаването — Директива 2003/87 и делегираните актове и актовете за изпълнение, приети въз основа на нея, а за морския сектор — Регламент (ЕС) 2023/1805 относно използването на възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО или Регламент (ЕС) 2015/757 относно мониторинга, докладването и проверката на емисиите на въглероден диоксид от морския транспорт и за изменение на Директива 2009/16/ЕО, въпросните данни следва да се считат за проверени съгласно настоящия регламент.
- (29а) За да се запази съгласуваността на отчитането на емисиите на парникови газове от услугите за въздушен транспорт в законодателството на Съюза, данните, свързани с емисиите на парникови газове от транспортните услуги, които трябва да бъдат включени в базите данни, създадени съгласно други актове на ЕС в транспортния сектор, или да бъдат използвани съгласно такива актове, като например Регламент (ЕС) 2023/2405 и актовете за изпълнение, приети въз основа на него, могат, при условията, определени в тези актове, да се основават на правилата за отчитане на емисиите на парникови газове от транспортните услуги, установени с настоящия регламент.

- (30) За да се осигури ефективното функциониране на настоящия регламент, на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на установяването на допълнителни методи и критерии за акредитация на органите за оценяване на съответствието. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложиени в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество¹⁴. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (31) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия във връзка с искания до Европейския комитет по стандартизация за преразглеждане на стандарт EN ISO 14083:2023, изключване на прилагането на някои изменения или части на този стандарт, използване на първични или вторични данни, проверени от акредитиран орган съгласно друго съществуващо законодателство на Съюза, определяне на приложимите количествени показатели за изразяване на изходните данни за емисиите на парникови газове, изясняване на еталонната методика за установяване на правила за извършване на техническа проверка на качеството на външни бази данни със стойности по подразбиране, разработване и сертифициране на инструментите за изчисляване и проверка на данните за емисиите на парникови газове, както и за допълване на списъка с количествени показатели. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵.

¹⁴ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество ([ОБ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1](#)).

¹⁵ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията ([ОБ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13](#)).

- (32) Сравнимостта на данните за емисиите на парникови газове от транспортните услуги и по-доброто използване на отчитането на емисиите на парникови газове в стопанската практика не са цели, които могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, без риск от въвеждане на бюрокрация на вътрешния пазар и с допълнителни разходи и административни тежест за отраслите. По-скоро тези цели могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза поради мрежовите ефекти на съвместната дейност на държавите членки. Следователно Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз.
- (33) В съответствие с принципа на пропорционалност е необходимо и целесъобразно за постигането на основната цел за стимулиране на промяна в поведението на предприятията и клиентите за намаляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги чрез възприемането и използването на сравними и надеждни данни за емисиите на парникови газове да се определят правила за отчитане на емисиите на парникови газове от транспортните услуги. Настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на поставените цели съгласно разпоредбите на член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.
- (34) В контекста на оценката на настоящия регламент Комисията следва да оцени необходимостта и осъществимостта на включването в методиката за изчисляване на емисиите на парникови газове на процесите за производство, поддръжка и бракуване на превозни средства или оборудване за трансбордиране и слизване от/качване на борда, за да се установят емисиите на парникови газове, основани на целия жизнен цикъл, тъй като един цялостен подход към въглеродния отпечатък (емисиите на парникови газове, основани на целия жизнен цикъл), както е предвидено в Бялата книга за транспорта от 2011 г. и в Стратегията за устойчива и интелигентна мобилност от декември 2020 г., изисква да се включат емисиите нагоре по веригата и емисиите в края на жизнения цикъл. Освен това Комисията следва да направи оценка на необходимостта и осъществимостта на въвеждането на задължително докладване на информация в съответствие със стандарт EN ISO 14083:2023,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

В настоящия регламент се установяват правила за отчитането на емисиите на парникови газове от транспортни услуги, които започват или завършват на територията на Съюза.

Член 2

Обхват

Настоящият регламент се прилага по-специално по отношение на:

- а) субекти, предоставящи или организиращи услуги за товарен и пътнически превоз в Съюза, които изчисляват емисии на парникови газове от транспортна услуга, започваща или завършваща на територията на Съюза, и оповестяват дезагрегирана информация за тези емисии на трети страни;
- б) разработчици на инструменти за изчисляване;
- в) разработчици на бази данни на трети страни; и
- г) органи за оценка на съответствието, отговарящи за дейностите по проверка и сертифициране.

Настоящият регламент се прилага за изчисляването и оповестяването на данни, когато тези данни се изчисляват и оповестяват на договорна или доброволна основа или когато такова изчисляване и оповестяване се изисква от приложимото национално право или правото на Съюза.

Член 3

Определения

За целите а прилагането на настоящия регламент се използват следните определения:

- 1) „парников газ“ означава естествена или антропогенна газообразна съставка на атмосферата, която поглъща и излъчва лъчения с определени дължини на вълната в спектъра на инфрачервеното излъчване от земната повърхност, от атмосферата и от облаците;
- 2) „емисия на парникови газове“ означава изпускане на парников газ в атмосферата, изразено като маса на еквивалента на въглероден диоксид;
- 3) „еквивалент на въглероден диоксид (CO₂e)“ означава единица за сравняване на радиационния баланс за парниковия газ с този за въглеродния диоксид;
- 4) „отчитане на емисиите на парникови газове“ означава действията, извършвани за количествено определяне чрез измервания и изчисления на емисиите на парникови газове, използвани за докладването им;
- 5) „транспортна услуга“ означава превозване на товари или пътници от начална до крайна точка; тя може да включва един или множество елементи на транспортната верига, изискващи транспортна(и) операция(и) и/или операция(и) в транспортен възел;
- 6) „транспортна операция“ означава експлоатация на превозно средство с цел превоз на пътници и/или товари;
- 7) „операция в транспортен възел“ означава операция с цел прехвърляне на товари или пътници през транспортен възел;
- 8) „превозно средство“ означава средство за превоз на пътници и/или товари във всички видове транспорт;

- 9) „транспортна верига“ означава поредица от транспортни елементи, свързани с товар или (група) пътник(ци), които, взети заедно, съставляват движението му от начална до крайна точка;
- 10) „елемент на транспортна верига“ означава участък от транспортна верига, в рамките на който товарът или (група) пътник(ци) се превозват от едно превозно средство или преминават транзитно през един транспортен възел;
- 11) „оповестяване на информация за емисиите на парникови газове от транспортна услуга“ означава съобщаването на дезагрегирана информация за емисиите на парникови газове, свързани с конкретна транспортна услуга, от засегнатото лице или от посредник на данни на трета страна в контекста на предоставянето, съобщаването или предлагането на пазара на тази услуга, преди или след предоставянето на транспортната услуга;
- 12) „съответен субект“ означава субект, който изчислява емисиите на парникови газове от транспортна услуга, която започва или завършва на територията на Съюза, и оповестява информация за тези емисии на трета страна за търговски или регулаторни цели;
- 13) „посредник на данни“ означава юридическо или физическо лице, което събира и оповестява информация за емисиите на парникови газове от транспортна услуга въз основа на отделни правни споразумения, договорни споразумения или други съответни договорености;
- 14) „дейност, свързана с парникови газове“ означава дейност, която води до емисия на парникови газове;
- 15) „данни за дейност, свързана с парникови газове“ означава количествена мярка за дейност, свързана с парникови газове;
- 16) „интензитет на емисиите на парникови газове“ означава коефициент, съотнасящ определени данни за дейността, свързана с парникови газове, с емисиите на парникови газове;
- 17) „емисионен фактор на парниковите газове“ означава коефициент, съотнасящ данни за дейността, свързана с парникови газове, с емисиите на парникови газове;

- 18) „емисии на парникови газове от източника на гориво до потребителя“ означава емисии, представляващи въздействието на парниковите газове, произтичащи както от използването на превозното средство, така и от осигуряването на енергия за превозното средство, включително емисиите от транспортните възли и хладилните агенти. За секторите на морския и въздушния транспорт това означава емисии на парникови газове „от сондажа до килватера“;
- 19) „емисии от резервоара до потребителя“ означава емисии, свързани със задвижването на превозното средство от използването на енергия; подгрупа на „емисии от източника на гориво до потребителя“. За секторите на морския и въздушния транспорт това означава емисии на парникови газове „от резервоара до килватера“;
- 20) „енергоносител“ означава вещество или явление, което може да се използва за извършване на механична работа или за производство на топлина или за извършване на химически или физически процеси;
- 21) „първични данни“ означава количествена стойност на процес или дейност, получена от пряко измерване или от изчисление, основаващо се на преки измервания;
- 22) „вторични данни“ означава моделирани данни или стойности по подразбиране, които не отговарят на изискванията за първични данни, включително данни от бази данни и публикувана литература, стойностите по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове от национални инвентаризации, изчислени данни, оценки или други представителни данни и данни, получени чрез заместващи процеси или оценки;
- 23) „стойност по подразбиране“ означава стойност на вторични данни, извлечена от публикуван източник, която се приема като стойност по подразбиране в случай на липса на първични или моделирани данни;
- 24) „моделирани данни“ означава данни, установени чрез използване на модел, който взема предвид първични данни и/или параметри, свързани с емисиите на парникови газове на транспортна операция или операция в транспортен възел, включително чрез използване на модел, предоставен чрез инструмент за изчисляване;

- 25) „изходни данни“ означава дезагрегирани данни за емисиите на парникови газове от транспортна услуга, установени с помощта на еталонната методика, и входни данни, определени с настоящия регламент;
- 26) „количествени показатели“ означава мярка за количествена оценка;
- 27) „доказателство, потвърждаващо информация относно емисиите на парникови газове от транспортна услуга“ означава изготвянето при поискване на доклад относно транспортна услуга, както е посочено в EN ISO 14083:2023;
- 28) „инструмент за изчисляване“ означава приложение, модел или програмно осигуряване, позволяващо автоматично изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга;
- 29) „външен инструмент за изчисляване“ означава инструмент за изчисляване, който се предоставя на пазара от трета страна за по-широка търговска или нетърговска употреба;
- 30) „орган за оценяване на съответствието“ означава орган за оценяване на съответствието съгласно определението в член 2, точка 13 от Регламент (ЕО) № 765/2008¹⁶.

¹⁶ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 ([ОВ L 218, 13.8.2008 г.](#)).

ГЛАВА II

МЕТОДИКА

Член 4

Метод за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортните услуги

1. Емисиите на парникови газове от транспортните услуги се изчисляват въз основа на методиката, определена в стандарт EN ISO 14083:2023, в неговата актуална версия, както се уточнява в правилата, посочени в глава III от настоящия регламент.
2. Комисията оценява необходимостта от корекция на всяка част от стандарта, посочен в параграф 1, не по-късно от 36 месеца след датата, посочена в член 19, параграф 2 от настоящия регламент.
3. По своя инициатива или по искане на държава членка Комисията може да започне проверка за съответствие, за да оцени всяко изменение на стандарта, посочен в параграф 1, и необходимостта от последваща корекция.
4. Чрез дерогация от параграф 1 Комисията, чрез актове за изпълнение в съответствие с член 17, определя измененията, посочени в параграф 3, или частите, посочени в параграф 2, които създават явен риск от несъвместимост с целите на настоящия регламент и други приложими правила на Съюза и които следователно не се прилагат.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение в съответствие с член 17 с цел да поиска от Европейския комитет по стандартизация да преразгледа стандарта, посочен в параграф 1, включително въз основа на резултата от оценката, посочена в параграф 2, и проверката за съответствие, посочена в параграф 3.

6. На Комисията се предоставя правомощието да приема актове за изпълнение в съответствие с член 17 за установяване на подробни правила за еднаквото прилагане на настоящия регламент с цел изясняване на еталонната методика, посочена в параграф 1, за да се гарантира еднообразното ѝ прилагане на пазара по отношение на подхода за определяне на подходящи параметри, свързани с емисиите, за изчисляване на емисиите на парникови газове преди предоставянето на услуга, и когато е приложимо, на други технически параметри, свързани с разпределението на емисии или агрегирането на елементи от данни, които не са изрично обяснени в посочената методика.
7. Данните, свързани с емисиите на парникови газове от транспортните услуги, които трябва да бъдат включени в базите данни, създадени съгласно други актове на Съюза за транспортния сектор, или които трябва да се използват съгласно тези актове, могат да се основават на стандарта и правилата за отчитане на емисиите на парникови газове от транспортните услуги, посочени в параграф 1, при условията, определени в тези актове.

ГЛАВА III

ВХОДНИ ДАННИ И ИЗТОЧНИЦИ

Член 5

Използване на първични и вторични данни

1. Субектите, посочени в член 2, буква а), отдават приоритет на използването на първични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга.

Държава членка може да предвиди, че използването на първични данни е задължително за транспортни операции на нейна територия от субекти, чийто брой служители надвишава определен праг, определен от националното право, когато транспортната услуга започва и завършва на нейна територия. Държавата членка не прилага такова изискване по отношение на трансграничните транспортни операции, включително транзитните операции през нейната територия, както и по отношение на малките и средните предприятия, посочени в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията¹⁷.

¹⁷ Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

2. Използването на вторични данни за изчисляване на емисиите на парникови газове от транспортна услуга се разрешава при следните условия:
- а) стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове са получени от:
 - i) основната база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, посочени в член 6, параграф 1;
 - ii) базите данни и наборите от данни със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, управлявани от трети страни, в съответствие с член 7;
 - б) стойностите по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове за транспортните енергоносители са извлечени от централната база данни на ЕС със стойности по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове, посочени в член 8;
 - в) моделираните данни се позовават на модел, създаден в съответствие с методиката, посочена в член 4, и правилата, посочени в член 5, параграф 2, буква б) и член 11, когато е целесъобразно.
3. Без да се засяга параграф 1, втора алинея от настоящия член, субектите, посочени в член 2, буква а), могат да използват първични или вторични данни, които се считат за проверени съгласно член 13, параграф 8 или които са били проверени съгласно друго действащо законодателство на Съюза от акредитиран орган, посочен в член 15а, при условие че тези данни са налични на същото равнище на агрегиране като изискваното от настоящия регламент.

Комисията приема актове за изпълнение в съответствие с член 17 за установяване на подробни правила относно условията за прилагане на настоящия параграф.

Член 6

Основна база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове

1. Преди [дата: 42 месеца след влизането в сила на настоящия регламент] Комисията, с техническата помощ на Европейската агенция за околна среда и, когато е необходимо, с допълнителен и доброволен принос от страна на държавите членки, създава основна база данни на ЕС със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите, както е посочено в член 5, параграф 2, буква а), подточка i), включително стойности по подразбиране за типовете превозни средства и плавателни съдове, които обикновено се използват в някои или във всички държави членки.

Тези стойности по подразбиране отразяват основания на местоположението подход, посочен в стандарта, упоменат в член 4, параграф 1, и, когато е целесъобразно, уникалните характеристики в различните държави членки.

Когато са налични, основната база данни на ЕС включва стойности за интензитета на емисиите на парникови газове, договорени от Съюза или в интерес на Съюза на международно равнище. Тези стойности се използват като стойности по подразбиране за изчисляването и оповестяването на емисиите на парникови газове от транспортни операции, които пресичат най-малко една граница между две държави членки, освен ако в основната база данни на ЕС не са налични по-точни стойности по подразбиране.

1а. Основната база данни на ЕС включва отделна таблица за всеки вид транспорт, по-специално за данните по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове от корабоплаването. Данните по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове от корабоплаването се извличат автоматично от базата данни „Thetis-MRV“ и се допълват, когато е приложимо, с други източници на информация, като например базата данни FuelEU, създадена съгласно член 19, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2023/1805. Комисията осигурява поддържането, актуализирането и непрекъснатото надграждане на базата данни, посочена в параграф 1, като взема предвид развитието на най-съвременните технологии в транспортния сектор, принципите, посочени в параграф 1, и новите методически подходи за изчисляване на емисиите на парникови газове. Комисията осигурява съвместимостта и съгласуваността на базата данни със съществуващото законодателство на Съюза. Комисията оценява необходимостта от актуализиране на базата данни най-малко веднъж годишно.

Когато стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, съдържащи се в базата данни, се актуализират, Комисията незабавно прави необходимото за публичната достъпност на тази актуализация. В този случай, когато е необходимо, субектите актуализират изходните данни, установени съгласно член 9, преди изтичането на 3-годишен срок.

Достъпът до базата данни, посочена в параграф 1, за справка или използване на стойностите по подразбиране на интензитета на емисиите, е публичен, безплатен и на всички официални езици на ЕС.

Член 7

Бази данни и набори от данни със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, управлявани от трети страни

1. Разработчикът на база данни или набор от данни, посочени в член 5, параграф 2, буква а), подточка ii), подава заявление до Комисията за техническа проверка на качеството на стойностите по подразбиране за интензитета на емисиите на парникови газове, включени в тази база данни или набор от данни. Комисията, с техническата помощ на Европейската агенция за околна среда, извършва техническа проверка на качеството в съответствие с изискванията, определени в член 4, параграф 1 от настоящия регламент.
2. За целите на използването на вторични данни в съответствие с член 5, параграф 2, буква а), подточка ii) могат да се използват само бази данни и набори от данни със стойности по подразбиране за интензитета на емисиите, които са положително оценени от Комисията след техническата проверка на качеството, посочена в параграф 1.
3. Задължението, предвидено в параграф 1, се прилага от [24 месеца след датата, посочена в член 19, параграф 2]. Положителната оценка по параграф 2 е валидна за срок от две години.
4. Не по-късно от 48 месеца след датата на влизане в сила на настоящия регламент Комисията приема актове за изпълнение в съответствие с член 17, за да установи подробни правила за еднаквото прилагане на настоящия регламент чрез определяне на правилата и условията за извършване на техническата проверка на качеството, посочена в параграф 1, и на условията за положителна оценка съгласно параграф 2.

Член 8

Централна база данни на ЕС със стойности по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове

1. С техническата помощ на Европейската агенция за околна среда и, когато е необходимо, с допълнителен и доброволен принос от държавите членки Комисията създава централна база данни на ЕС със стойности по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове, както е посочено в член 5, параграф 2, буква б), включително емисионните фактори на парниковите газове за енергоносители, използвани в някои или във всички държави членки.

Тези стойности по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове отразяват основания на местоположението подход в референтната методика за изчисляване на емисиите на парникови газове и, когато е целесъобразно, уникалните характеристики в различните държави членки.

Когато са налични, централната база данни на ЕС включва стойности по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове, договорени от Съюза или в интерес на Съюза на международно равнище. Тези емисионни фактори се използват като емисионни фактори по подразбиране за изчисляването и оповестяването на емисиите на парникови газове от транспортни операции, които пресичат най-малко една граница между две държави членки, освен ако в централната база данни на ЕС не са налични по-точни емисионни фактори по подразбиране.

2. Комисията, с техническата помощ на Европейската агенция за околна среда, осигурява поддържането, актуализирането и непрекъснатото надграждане на базата данни, посочена в параграф 1, като взема предвид необходимостта от корекции на стандарта, както е посочено в член 4, параграф 2, развитието на най-съвременните технологии в транспортния сектор, принципите, посочени в параграф 1, и новите методически подходи за изчисляване на емисиите на парникови газове. Комисията осигурява съвместимостта и съгласуваността на базата данни със съществуващото законодателство на Съюза.

Когато стойностите по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове, съдържащи се в базата данни, се актуализират, Комисията незабавно прави необходимото за публичната достъпност на тази актуализация. В този случай, когато е необходимо, субектите актуализират изходните данни, установени съгласно член 9, преди изтичането на 3-годишен срок.

3. Достъпът до базата данни, посочена в параграф 1, за справка или използване на стойностите по подразбиране на емисионните фактори на парниковите газове за транспортните енергоносители е публичен, безплатен и на всички официални езици на ЕС.

ГЛАВА IV

ИЗХОДНИ ДАННИ И ПРОЗРАЧНОСТ

Член 9

Създаване на изходни данни за емисиите на парникови газове от транспортна услуга

1. Изходните данни се създават с помощта на еталонната методика и входните данни в съответствие с членове 4—8 от настоящия регламент.
2. Изходните данни могат да бъдат създадени с помощта на инструменти за изчисляване. За тази цел могат да се използват само външни инструменти за изчисляване, сертифицирани съгласно член 11, или инструментът, посочен в параграф 3.
3. Преди [36 месеца след влизането в сила на настоящия регламент] Комисията, посредством актове за изпълнение в съответствие с член 17, разработва инструмент за изчисляване за създаването на изходни данни.
4. Инструментите, посочени в параграф 2, могат да се използват за изчисляване на показатели или други данни, които да бъдат включени в базите данни, създадени съгласно други актове на ЕС в областта на транспортния сектор, при условията, определени в тези актове.
5. Изходните данни се състоят най-малко от общата маса на еквивалента на въглероден диоксид (CO₂e) на транспортна услуга, и — по отношение на съответния вид транспортна услуга — от приложимите количествени показатели за изразяване на изходните данни за емисиите на парникови газове, както се препоръчва в стандарта, посочен в член 4, параграф 1, и е определено в съответствие с втора алинея от настоящия параграф.

За да се гарантира еднаквото прилагане на първа алинея от настоящия параграф, Комисията, чрез актове за изпълнение, приети в съответствие с член 17, определя посочените в нея количествени показатели за товарния транспорт, пропускателната способност за товари в транспортен възел, превоза на пътници и пропускателната способност за пътници в транспортен възел. За тази цел Комисията взема предвид коефициентите за интензитет на емисиите на парникови газове, определени в стандарта, посочен в член 4, параграф 1.

Член 10

Комуникация и прозрачност

1. Съответните субекти оповестяват изходните данни по ясен и недвусмислен начин преди предоставянето на транспортна услуга. При надлежно обосновани обстоятелства изходните данни могат да бъдат оповестени след предоставянето на транспортната услуга. Когато съответните субекти оповестяват изходни данни, в съобщението, придружаващо това оповестяване, те включват следния текст: „Емисии на парникови газове, изчислени в съответствие с Регламент [*позоваване на настоящия регламент*] на Европейския парламент и на Съвета“, поне на един от официалните езици на ЕС, и когато е възможно, на официален език на държава членка, на чиято територия се извършва услугата.
2. Когато изходните данни се получават и оповестяват от посредник на данни въз основа на отделни договорености, се прилагат правилата, определени в параграф 1 и член 9, параграф 5. При оповестяването на изходни данни посредникът на данни включва позоваване на източника на тези данни.
3. Когато се използват първични данни по смисъла на член 5, параграф 1, съответните субекти имат право да съобщят този факт на всяка трета страна, при условие че използването на първични данни е установено в рамките на процеса на проверка, предвиден в членове 12 и 13.

4. Съответните субекти трябва да са в състояние да представят доказателства, обосноваващи начина, по който са били съставени изходните данни. Тези доказателства се изготвят в съответствие с изискванията, определени в еталонната методика, посочена в член 4, параграф 1, и:
- а) служат като основание за оценката на проверката в съответствие с членове 12 и 13;
 - б) предоставят се по искане на компетентен орган, определен съгласно националното право или правото на Съюза, или на друга трета страна, доколкото се прилагат отделни правни или договорни споразумения;
 - в) когато проверката се извършва в съответствие с членове 12 и 13, тя включва позоваване на доказателството за съответствие, посочено в член 13, параграф 6, и на данните за контакт с органа за оценяване на съответствието, изготвил доказателството за съответствие;
 - г) когато изходните данни са установени чрез използване на външен инструмент за изчисляване, посочен в член 9, параграф 2, те включват позоваване на този инструмент за изчисляване.
5. Изходните данни и доказателствата, посочени в параграф 4, се изготвят по ясен и недвусмислен начин поне на един от официалните езици на Съюза. Когато е възможно, те се предоставят под формата на хипервръзка в интернет, код QR или техен еквивалент.

6. Личните данни се обработват в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета¹⁸.
7. Всеки получател на изходни данни и на доказателствата, посочени в параграф 4, предприема мерки, за да гарантира поверителността на съответните търговски данни, които се обработват и съобщават в съответствие с настоящия регламент, и гарантира, че тези данни могат да бъдат достъпни, обработвани и оповестявани само с разрешение.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) ([ОБ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1](#)).

ГЛАВА V

ДОПЪЛВАЩИ МЕРКИ

Член 11

Сертифициране на инструменти за изчисляване

1. Външните инструменти за изчисляване, посочени в член 9, параграф 2, се сертифицират от орган за оценяване на съответствието, посочен в член 14.
2. Разработчикът на инструмент за изчисляване подава заявление до орган за оценяване на съответствието, който оценява съответствието на инструмента за изчисляване с изискванията, определени в членове 4—9. В случай на положителна оценка органът за оценяване на съответствието издава сертификат за съответствие на инструмента за изчисляване по настоящия регламент. При отрицателна оценка органът за оценяване на съответствието представя на заявителя основанията за отрицателната оценка.
3. Всеки орган за оценяване на съответствието поддържа актуален списък на инструментите за изчисляване, които е сертифицирал и чиито сертификати е отнел или временно преустановил. Той прави този списък публично достъпен на своя уебсайт и незабавно съобщава адреса на този уебсайт на Комисията.
4. Сертификатът е валиден за срок от две години.
5. Комисията публикува на своя официален уебсайт списък на всички инструменти за изчисляване, които са сертифицирани в съответствие с параграфи 1 и 2.
6. Комисията приема актове за изпълнение в съответствие с член 17 за определяне на правила за сертифицирането на инструменти за изчисляване, за съответния сертификат за съответствие, включително правила за подновяване, спиране и отнемане на сертификата.

ГЛАВА VI

ПРОВЕРКА НА ДАННИТЕ ЗА ЕМИСИИТЕ НА ПАРНИКОВИ ГАЗОВЕ И ПРОЦЕСИ НА ИЗЧИСЛЯВАНЕ

Член 12

Обхват на проверката

1. Изходните данни, посочени в член 9, подлежат на проверка за съответствието им с изискванията, определени в членове 4, 5 и 9 от настоящия регламент.
2. Параграф 1 се прилага за съответните субекти, посочени в член 2, буква а), с изключение на микро-, малките и средните предприятия, посочени в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията¹⁹. Микро-, малките и средните предприятия могат по свое желание да преминат проверката по настоящия регламент.

Член 13

Дейности и процеси по проверката

1. Органът за оценяване на съответствието, посочен в член 14, проверява надеждността, достоверността, съответствието и точността на изходните данни, оповестени от съответния субект.
2. Органът за оценяване на съответствието проверява съответствието с изискванията, определени в членове 4, 5 и 9, и въз основа на доказателствата, посочени в член 10, параграф 4. Тази проверка се отнася до:
 - а) използваната методика на изчисляване;

¹⁹ Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно определението за микро-, малки и средни предприятия (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36).

- б) източника(източниците) на входните данни, използван(и) за изчислението;
 - в) точността на извършеното изчисление;
 - г) използваните количествени показатели.
3. Когато се използват външни инструменти за изчисляване, органът за оценяване на съответствието взема предвид съответния сертификат за съответствие, посочен в член 11, параграф 2.
 4. Когато при оценката на проверката се установяват неправилни изчисления или неспазване на членове 4, 5 или 9 от настоящия регламент, органът за оценяване на съответствието своевременно информира за това съответния субект. След това дружеството коригира изчислението или несъответствията, за да може процесът на проверка да приключи.
 5. Съответното дружество предоставя на органа за оценяване на съответствието всякаква допълнителна информация, която му дава възможност да извършва процедурите по проверка. Органът за оценяване на съответствието може да извършва проверки по време на процеса на проверка, за да определи надеждността на данните и изчисленията.
 6. След приключване на проверката органът за оценяване на съответствието изготвя, когато е целесъобразно, доказателство за съответствие, потвърждаващо, че изходните данни отговарят на съответните изисквания, определени в настоящия регламент.
 7. Съответният орган за оценяване на съответствието изготвя и поддържа актуализиран списък на субектите, които са преминали проверката съгласно настоящия член. До 31 март всяка година органът за оценяване на съответствието съобщава този списък на Комисията.

8. Когато изходните данни вече са проверени съгласно други актове на Съюза, в които се определят специфични правила за оценка на проверката на изходните данни, която гарантира съответствие с изискванията, установени в настоящия регламент, въпросните данни се считат за проверени съгласно настоящия член.
9. Комисията приема актове за изпълнение в съответствие с член 17, с които се определят подробни правила за проверката на изходните данни и свързаните с тях доказателства за съответствие. Тези правила включват разпоредби, свързани с доказателствата, посочени в член 10, параграф 4, и правата за комуникация, свързани с използването на първичните данни, посочени в член 10, параграф 3.

ГЛАВА VII

АКРЕДИТАЦИЯ

Член 14

Органи за оценяване на съответствието

1. Органите за оценяване на съответствието биват акредитирани да извършват дейности по проверка или сертифициране, посочени в членове 11, 12 и 13.
2. Органът за оценяване на съответствието е независим от субекта, кандидатстващ за дейностите по проверка или сертифициране, посочени в членове 11, 12 и 13.
3. Органът за оценяване на съответствието, неговото висше ръководство и служителите, отговарящи за изпълнението на задачите по проверката, не участват в никакви дейности, които могат да противоречат на изискването за независимост на тяхната преценка или за почтеност във връзка с дейностите им по проверката или сертифицирането.
4. Органът за оценяване на съответствието и неговият персонал осъществяват дейностите по проверка и сертифициране с най-висока степен на почтено професионално поведение и необходимата техническа компетентност и са напълно освободени от всякакъв натиск и подбуди, най-вече финансови, които могат да повлияят на тяхната преценка или на резултатите от техните дейности по проверка, особено по отношение на лица или групи лица с интерес от резултатите от тези дейности.
5. Органът за оценяване на съответствието притежава необходимата квалификация, оборудване и инфраструктура да извършва дейностите по проверка или сертифициране, за които е акредитиран.

6. Персоналът на органа за оценяване на съответствието спазва служебна тайна по отношение на цялата информация, получена при изпълнение на своите задачи за проверка и сертифициране.
7. Когато органът за оценяване на съответствието възлага конкретни задачи, свързани с проверката или сертифицирането, или ползва услугите на дъщерно дружество, той носи пълна отговорност за задачите, изпълнявани от подизпълнителите или дъщерните дружества, независимо от това къде са установени те, включително чрез оценяване и наблюдаване на квалификацията на подизпълнителя или дъщерното дружество и на извършената от тях работа.

Член 15

Процедури по акредитация

1. Органите за оценяване на съответствието, посочени в член 14, параграф 1, се акредитират от национален орган за акредитация съгласно глава II от Регламент (ЕО) № 765/2008.
2. Всяка държава членка определя орган, който поддържа актуализиран списък на акредитираните органи за оценяване на съответствието. Тези определени национални органи правят този списък обществено достояние на официален правителствен уебсайт. Държава членка може да реши тази задача да се изпълнява от националния орган за акредитация, посочен в параграф 1.
3. До 31 март всяка година националният орган по акредитация уведомява Комисията за списъка на акредитираните органи за оценяване на съответствието, заедно с цялата необходима информация за контакт.
4. Без да се засяга член 15а, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 16 с цел допълване на настоящия регламент чрез определяне на допълнителни методи и критерии за акредитиране на органите за оценяване на съответствието.

Член 15а

Проверка съгласно други актове на Съюза, включително в морския сектор и сектора на въздухоплаването

1. По отношение на морския сектор проверяващите органи, акредитирани съгласно член 14 от Регламент (ЕС) 2023/1805 и делегираните актове, приети въз основа на този регламент, или съгласно член 16 от Регламент (ЕС) 2015/757 и делегираните актове, приети въз основа на този регламент, могат да изпълняват задълженията на органи за оценяване на съответствието съгласно настоящия регламент. Тези проверяващи органи се считат за акредитирани съгласно членове 14 и 15 от настоящия регламент.
2. По отношение на сектора на въздухоплаването проверяващите органи, акредитирани съгласно член 15 от Директива 2003/87/ЕО и актовете за изпълнение, приети въз основа на тази директива, могат да изпълняват задълженията на органи за оценяване на съответствието съгласно настоящия регламент. Тези проверяващи органи се считат за акредитирани съгласно членове 14 и 15 от настоящия регламент.

ГЛАВА VIII

ДЕЛЕГИРАНИ И ИЗПЪЛНИТЕЛНИ ПРАВОМОЩИЯ

Член 16

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 15, параграф 4, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [СП: Моля, въведете дата: влизането в сила на настоящия регламент].
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 15, параграф 4, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.

5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета. Делегиран акт, приет съгласно член 15, параграф 4, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от [два месеца] след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок може да се удължи с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 17

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

ГЛАВА IX

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 18

Доклад и преразглеждане

Комисията извършва оценка на настоящия регламент с оглед на преследваните от него цели и представя на Европейския парламент и на Съвета доклад с основните констатации, включително оценка на необходимостта от цялостен подход към въглеродния отпечатък и предложения за подходящи по-нататъшни действия, до [СП: Моля, въведете дата: 5 години след началото на прилагането на регламента].

Член 18a

Насоки

Най-малко една година преди датата, посочена в член 19, параграф 2, Комисията, като взема предвид съществуващите насоки, приети на национално равнище, приема насоки за насърчаване на широкото прилагане на стандарта, посочен в член 4, параграф 1, и за подпомагане на малките и средните предприятия при прилагането на настоящия регламент. Посочените насоки се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 19

Влизане в сила и прилагане

1. Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
2. Прилага се от [СП: Моля, въведете дата: 60 месеца след влизането в сила на настоящия регламент].
3. Член 4, параграфи 5 и 6, член 6, параграф 1, член 7, параграф 4, член 9, параграф 5, член 11, параграф 6, член 13, параграф 9 и член 15, параграф 4 обаче се прилагат от датата на влизане в сила на настоящия регламент.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател
