



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2022/0426(COD)

16322/22
ADD 3

DROIPEN 172
COPEN 466
JAI 1742
FREMP 283
SOC 703
CODEC 2110

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Δεκεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2022) 426 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2022) 426 final.

συνημμ.: SWD(2022) 426 final

Βρυξέλλες, 19.12.2022
SWD(2022) 426 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση
της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της

{COM(2022) 732 final} - {SEC(2022) 445 final} - {SWD(2022) 425 final} -
{SWD(2022) 427 final} - {SWD(2022) 428 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση των επιπτώσεων της τροποποίησης της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της
Α. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;
Η εμπορία ανθρώπων αποτελεί βασική δραστηριότητα του σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος στην ΕΕ, η οποία θα εξακολουθήσει να συνιστά απειλή για το άμεσο μέλλον. Ενώ η οδηγία για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (οδηγία 2011/36/ΕΕ) συνέβαλε στη δημιουργία κοινής βάσης σε επίπεδο ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων, εξακολουθούν να υπάρχουν ορισμένα ζητήματα, και συγκεκριμένα: • Η εμπορία ανθρώπων εξακολουθεί να αναπτύσσεται εντός της ΕΕ παρά τις προσπάθειες για την πρόληψη και την ανίχνευση του εγκλήματος, καθώς και για τον εντοπισμό των θυμάτων του σε πρώιμο στάδιο. Επιπλέον, η συλλογή δεδομένων και η παρακολούθηση των τάσεων δεν αντικατοπτρίζουν την πλήρη κλίμακα της εμπορίας ανθρώπων στην ΕΕ. • Ο αριθμός των ερευνών, των διώξεων και των καταδικαστικών αποφάσεων είναι χαμηλός, με αποτέλεσμα την ατιμωρησία των διακινητών. Η οδηγία δεν αντιμετωπίζει ορισμένες σημαντικές ανησυχίες, οι οποίες έχουν ανακύψει και αυξηθεί μετά την έκδοσή της, συμπεριλαμβανομένων των νέων μορφών εκμετάλλευσης και της χρήσης της τεχνολογίας για τη διευκόλυνση του εγκλήματος. Η ερμηνεία των αδικημάτων εμπορίας ανθρώπων και εκμετάλλευσης μπορεί να διαφέρει μεταξύ των κρατών μελών, γεγονός που συνεπάγεται προκλήσεις όσον αφορά τη διασυνοριακή συνεργασία και την απόδειξη του αδικήματος. Επιπλέον, τα νομικά πρόσωπα δεν λογοδοτούν επαρκώς για τη διάπραξη εμπορίας ανθρώπων, γεγονός που συμβάλλει στην κουλτούρα της ατιμωρησίας. • Τα θύματα δεν λαμβάνουν πάντοτε επαρκές επίπεδο συνδρομής, στήριξης και προστασίας, προσαρμοσμένο στις ιδιαίτερες ανάγκες τους. Οι αρχές της μη άσκησης δίωξης και της μη επιβολής κυρώσεων στα θύματα για τη συμμετοχή τους σε εγκληματικές δραστηριότητες, τα δικαιώματα αποζημίωσης των θυμάτων και τα μέτρα προστασίας των θυμάτων δεν εφαρμόζονται με συνέπεια στα κράτη μέλη. Οι υφιστάμενοι εθνικοί και διακρατικοί μηχανισμοί παραπομπής δεν είναι πλήρως αποτελεσματικοί, στοιχείο που μπορεί να παρεμποδίσει τον έγκαιρο εντοπισμό και την παραπομπή των θυμάτων για παροχή συνδρομής, στήριξης και προστασίας. • Η ζήτηση που ευνοεί την εμπορία ανθρώπων παραμένει υψηλή στην ΕΕ, στοιχείο που ενδεχομένως οφείλεται στο γεγονός ότι η ποινικοποίηση της χρήσης των υπηρεσιών που παρέχονται από τα θύματα δεν είναι συνεπής σε όλα τα κράτη μέλη και ότι δεν εφαρμόζονται ευρέως προσεγγίσεις μείωσης της ζήτησης.
Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;
Η παρούσα πρωτοβουλία αποσκοπεί στην ενίσχυση του νομικού πλαισίου της ΕΕ για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Για την επίτευξη αυτού του γενικού στόχου, η πρωτοβουλία καθορίζει τέσσερις ειδικούς στόχους: • Εξασφάλιση επαρκούς πρόληψης, ανίχνευσης και βελτίωσης της παρακολούθησης της εμπορίας ανθρώπων σε επίπεδο ΕΕ, με την ενίσχυση της ικανότητας όλων των ενδιαφερόμενων μερών που ενδέχεται να έρθουν σε επαφή με (δυνητικά) θύματα να αναγνωρίζουν τις ενδείξεις του εγκλήματος, καθώς και με την αύξηση των γνώσεων σχετικά με το φαινόμενο και τις τάσεις του. • Ενίσχυση της αντίδρασης της ποινικής δικαιοσύνης στο έγκλημα, μεταξύ άλλων και σε διασυνοριακό πλαίσιο, προκειμένου να βελτιωθεί η ικανότητα των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών να καταπολεμήσουν το έγκλημα και να προσαρμοστούν στους νέους τρόπους δράσης και στο επιχειρηματικό μοντέλο των διακινητών, καθώς και η αντιμετώπιση των αναδυόμενων απειλών. • Διασφάλιση ότι τα θύματα εμπορίας ανθρώπων λαμβάνουν επαρκή συνδρομή, στήριξη και προστασία σε όλα τα κράτη μέλη, κυρίως μέσω της βελτίωσης των μηχανισμών έγκαιρου εντοπισμού και παραπομπής, μεταξύ άλλων και σε διασυνοριακό πλαίσιο. • Μείωση της ζήτησης για υπηρεσίες που προέρχονται από εκμετάλλευση θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, η οποία ευνοεί την εμπορία για όλες τις μορφές εκμετάλλευσης, μέσω της ενίσχυσης της ποινικής αντίδρασης στη χρήση υπηρεσιών που αποτελούν αντικείμενο εκμετάλλευσης και της ενίσχυσης των δραστηριοτήτων ευαισθητοποίησης, της εκπαίδευσης και της κατάρτισης.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;
Η εμπορία ανθρώπων αποτελεί διασυνοριακό έγκλημα, το οποίο πλήττει όλα τα κράτη μέλη. Έχει τόσο ενδοενωσιακή διασυνοριακή διάσταση όσο και εσωτερική διάσταση που αφορά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ. Η συνεργασία σε επίπεδο ΕΕ είναι ζωτικής σημασίας για την αντιμετώπιση της διασυνοριακής διάστασης όσον αφορά την πρόληψη και την καταπολέμηση του εγκλήματος, καθώς και για τη

διασφάλιση ότι τα θύματα εντοπίζονται και λαμβάνουν επαρκή συνδρομή, στήριξη και προστασία. Η αυξημένη σημασία της διαδικτυακής διάστασης του εγκλήματος δικαιολογεί περαιτέρω την ανάληψη νέας δράσης σε επίπεδο ΕΕ, καθώς παρέχει στους διακινητές περαιτέρω ευκαιρίες στρατολόγησης, ελέγχου, μεταφοράς και εκμετάλλευσης των θυμάτων, καθώς και τη μεταφορά κερδών και την προσέγγιση χρηστών οπουδήποτε εντός και εκτός της ΕΕ χωρίς διέλευση των συνόρων. Οι εθνικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη αναγνωρίζουν ευρέως ότι η καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων απαιτεί δράση σε επίπεδο ΕΕ.
Β. Λύσεις
Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί; Η επιλογή πολιτικής 1 επικεντρώνεται σε μη νομοθετικά μέτρα. Η επιλογή πολιτικής 2 περιλαμβάνει μόνο νομοθετικά μέτρα, τα οποία συνεπάγονται τροποποιήσεις της οδηγίας. Για ορισμένα από τα νομοθετικά μέτρα στο πλαίσιο της επιλογής πολιτικής 2, αξιολογήθηκαν διάφορες επιμέρους επιλογές. Η επιλογή πολιτικής 3 είναι ένας συνδυασμός των μη νομοθετικών μέτρων που παρουσιάζονται στην επιλογή πολιτικής 1 και ορισμένων από τα νομοθετικά μέτρα που προτείνονται στην επιλογή πολιτικής 2. Η πολιτική επιλογή 3 είναι η προτιμώμενη επιλογή. Ανταποκρίνεται στους καθορισμένους οριζόντιους και ειδικούς στόχους: • Οριζόντιος στόχος 1: Εξασφάλιση επαρκούς πρόληψης, ανίχνευσης και βελτίωσης της παρακολούθησης της εμπορίας ανθρώπων σε επίπεδο ΕΕ: - ο Δημιουργία κόμβου γνώσης και εμπειρογνωσίας για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, ο οποίος, μεταξύ άλλων, υποστηρίζει την κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών για τη συλλογή δεδομένων σχετικά με την εμπορία ανθρώπων στην ΕΕ και την προώθηση της ευαισθητοποίησης κατά της εμπορίας (<i>μη νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Θέσπιση, στο πλαίσιο της οδηγίας, της υποχρέωσης των κρατών μελών να συλλέγουν και να υποβάλλουν στην Επιτροπή δεδομένα σχετικά με την εμπορία ανθρώπων κάθε χρόνο, μεταξύ άλλων με τον καθορισμό των δεικτών για την εν λόγω συλλογή δεδομένων (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). • Ειδικός στόχος 2: Ενίσχυση της αντίδρασης της ποινικής δικαιοσύνης στο έγκλημα, μεταξύ άλλων και σε διασυνοριακό πλαίσιο: - ο Διασφάλιση της συνεκτικότητας της διαδικτυακής διάστασης για κάθε στοιχείο του αδικήματος στην οδηγία (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της Επιτροπής και των εταιρειών διαδικτύου στο πλαίσιο του φόρουμ της ΕΕ για το διαδίκτυο (<i>μη νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Συμπερίληψη του καταναγκαστικού γάμου και της παράνομης υιοθεσίας στον κατάλογο των μορφών εκμετάλλευσης (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Διασφάλιση ότι τα νομικά πρόσωπα μπορούν να υπόκεινται σε ορισμένες από τις κυρώσεις των οποίων η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο είναι επί του παρόντος προαιρετική για τα κράτη μέλη όσον αφορά τα τυπικά αδικήματα εμπορίας ανθρώπων κατόπιν καταδίκης από το δικαστήριο και στις άλλες κυρώσεις όταν το αδίκημα διαπράττεται υπό επιβαρυντική κατάσταση (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Σύσταση της ομάδας εστίασης ειδικών εισαγγελέων για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (<i>μη νομοθετικό μέτρο</i>). • Ειδικός στόχος 3: Διασφάλιση ότι τα θύματα εμπορίας ανθρώπων λαμβάνουν επαρκή συνδρομή, στήριξη και προστασία σε όλα τα κράτη μέλη: - ο Απαίτηση από τα κράτη μέλη να θεσπίσουν επίσημους εθνικούς μηχανισμούς παραπομπής και να δημιουργήσουν εθνικά σημεία επαφής για τις παραπομπές των θυμάτων (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Κατάρτιση κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις και πρότυπα για τους εθνικούς μηχανισμούς παραπομπής και δημιουργία ευρωπαϊκού μηχανισμού παραπομπής στο πλαίσιο του κόμβου γνώσης και εμπειρογνωσίας (<i>μη νομοθετικό μέτρο</i>). • Ειδικός στόχος 4: Μείωση της ζήτησης για υπηρεσίες που προέρχονται από εκμετάλλευση θυμάτων, η οποία ευνοεί την εμπορία ανθρώπων για όλες τις μορφές εκμετάλλευσης: - ο Απαίτηση από τα κράτη μέλη να ποινικοποιήσουν την εν γνώσει χρήση των υπηρεσιών που παρέχονται από θύματα εμπορίας ανθρώπων για όλες τις μορφές εκμετάλλευσης (<i>νομοθετικό μέτρο</i>). - ο Διοργάνωση εκστρατείας ευαισθητοποίησης σε επίπεδο ΕΕ, με στόχο την αποθάρρυνση της ζήτησης που ευνοεί την εμπορία ανθρώπων στο πλαίσιο του κόμβου γνώσης και εμπειρογνωσίας (<i>μη νομοθετικό μέτρο</i>).
Ποιο μέρος υποστηρίζει την κάθε επιλογή; Στο ψήφισμά του της 10ης Φεβρουαρίου 2021 το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή της οδηγίας για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και να υποβάλει προτάσεις για την αναθεώρησή της. Η Επιτροπή διεξήγαγε εκτενείς διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη, μεταξύ άλλων μέσω δημόσιας διαβούλευσης και συνεδριάσεων του δικτύου εθνικών εισηγητών και ισοδύναμων μηχανισμών της ΕΕ και της πλατφόρμας της κοινωνίας των πολιτών της ΕΕ για

την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Η Επιτροπή βασίστηκε επίσης στις διαβουλεύσεις που πραγματοποιήθηκαν από εξωτερικό ανάδοχο με ευρύ φάσμα ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων εθνικών αρχών στα κράτη μέλη, οργανισμών της ΕΕ, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και εκπροσώπων του ιδιωτικού τομέα και διεθνών οργανισμών. Η πλειονότητα των ενδιαφερόμενων μερών που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις υποστήριξε τα διάφορα μέτρα που προτάθηκαν στο πλαίσιο της προτιμώμενης επιλογής. Στο ψήφισμά του, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κάλεσε την Επιτροπή να **τροποποιήσει την οδηγία προκειμένου να διασφαλιστεί ότι όλα τα κράτη μέλη ποινικοποιούν την εν γνώσει χρήση των υπηρεσιών που παρέχονται από θύματα εμπορίας ανθρώπων**. Τα ενδιαφερόμενα μέρη είναι περισσότερο διχασμένα όσον αφορά αυτή τη νομοθετική αλλαγή, αν και σχεδόν τα δύο τρίτα όσων απάντησαν στη δημόσια διαβούλευση την υποστήριξαν. Επιπλέον, τα περισσότερα ενδιαφερόμενα μέρη που συμμετείχαν σε διαβουλεύσεις στο πλαίσιο περιπτωσιολογικών μελετών και στοχευμένων συνεντεύξεων σχετικά με τις επιλογές πολιτικής τάχθηκαν υπέρ αυτής. Αυτή η επιμέρους επιλογή θεωρείται εκείνη με τη μεγαλύτερη δυνατότητα επίτευξης συναίνεσης μεταξύ όλων των πιθανών επιμέρους επιλογών που σχετίζονται με την ποινικοποίηση της χρήσης των υπηρεσιών.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Η προτιμώμενη επιλογή αποσκοπεί στη **βελτίωση της ικανότητας των κρατών μελών να καταπολεμούν αποτελεσματικά το έγκλημα, ιδίως σε σχέση με απειλές και τάσεις που έχουν εμφανιστεί και εξελιχθεί κατά τα τελευταία έτη**. Οι νέοι κοινοί και εναρμονισμένοι κανόνες που θα εφαρμόζονται στα κράτη μέλη αναμένεται να **ενισχύσουν τη διασυννοριακή συνεργασία, τόσο όσον αφορά τις έρευνες και τις διώξεις, όσο και σε σχέση με την παροχή συνδρομής και στήριξης στα θύματα**. Τα μη νομοθετικά μέτρα θα παράσχουν στήριξη στα κράτη μέλη για την προσαρμογή της νομοθεσίας τους και την περαιτέρω εφαρμογή της οδηγίας, σύμφωνα με τη **στратηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (2021-2025)**.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Η προτιμώμενη επιλογή έχει περιορισμένη επιβάρυνση για τα κράτη μέλη, η οποία αντισταθμίζεται από τον θετικό αντίκτυπο των μέτρων στην πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και στην προστασία των θυμάτων. Η προτιμώμενη επιλογή συνίσταται κυρίως στη **βελτίωση των υφιστάμενων διατάξεων και όχι στη δημιουργία νέων υποχρεώσεων**. Η υποχρέωση ποινικοποίησης της εν γνώσει χρήσης υπηρεσιών που παρέχονται από θύματα εμπορίας ανθρώπων θα δημιουργούσε κυρίως κανονιστική επιβάρυνση για τα κράτη μέλη που δεν έχουν ακόμη μεταφέρει στο εθνικό δίκαιο το εν λόγω μέτρο ή άλλα μέτρα που προχωρούν περαιτέρω. Τα περισσότερα κράτη μέλη διαθέτουν ήδη αντίστοιχη νομοθεσία σε ισχύ τουλάχιστον για τη σεξουαλική εκμετάλλευση. Η απαίτηση για τη δημιουργία εθνικών μηχανισμών παραπομπής θα συνεπαγόταν επίσης κάποια κανονιστική και διοικητική επιβάρυνση για τα κράτη μέλη. Ωστόσο, δεν πρόκειται για εντελώς νέα υποχρέωση, δεδομένου ότι, σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία, τα κράτη μέλη ήδη όφειλαν να θεσπίσουν μηχανισμούς για τον έγκαιρο εντοπισμό των θυμάτων, καθώς και για την παροχή συνδρομής και στήριξης σε αυτά, και όλα τα κράτη μέλη εκτός από ένα διαθέτουν ήδη επίσημο ή ανεπίσημο μηχανισμό παραπομπής. Ως εκ τούτου, τα μέτρα που απαιτούνται για την επισημοποίηση των διαδικασιών για τον εντοπισμό και την παραπομπή των θυμάτων αναμένεται να είναι ήσσονος σημασίας.

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής δεν επιβάλλει καμία υποχρέωση στις επιχειρήσεις και, ως εκ τούτου, δεν τις επηρεάζει άμεσα, εκτός από το γεγονός ότι ορισμένα μη νομοθετικά μέτρα απαιτούν την εθελοντική συμμετοχή τους. Τα νομικά πρόσωπα θα μπορούσαν να υπόκεινται σε κυρώσεις με οικονομικό αντίκτυπο, όπως το προσωρινό κλείσιμο της εγκατάστασής τους, μόνο μετά από καταδίκη για αδίκημα εμπορίας ανθρώπων που διαπράχθηκε προς όφελός τους. Το μέτρο αυτό θα συμβάλει στη διασφάλιση μιας δικαιότερης οικονομίας στην οποία το έγκλημα δεν είναι προσοδοφόρο και οι εταιρείες που ενεργούν σύμφωνα με τους κανόνες θα επωφεληθούν από τη μείωση του αθέμιτου ανταγωνισμού από επιχειρήσεις που χρησιμοποιούν καταναγκαστική εργασία. Ενώ η Επιτροπή θα προωθήσει τη συνεργασία με τον κλάδο της τεχνολογίας και του διαδικτύου, κάθε σχετική κανονιστική υποχρέωση που συνδέεται με την ευθύνη των διαδικτυακών πλατφορμών και των παρόχων υπηρεσιών να ανιχνεύουν, να παρακολουθούν και να αφαιρούν περιεχόμενο σχετικό με την εμπορία ανθρώπων θα καλύπτεται από άλλες νομικές πράξεις που υπάρχουν ήδη ή πρόκειται να εκδοθούν.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικήσεις;

Όπως περιγράφεται ανωτέρω, η προτιμώμενη επιλογή θα έχει περιορισμένο αντίκτυπο στις εθνικές διοικήσεις, οι οποίες θα πρέπει κυρίως να προσαρμόσουν τη νομοθεσία τους στις νέες ή αναθεωρημένες διατάξεις της οδηγίας, όπου δεν το έχουν ήδη πράξει. Ορισμένα από τα νομοθετικά μέτρα τα οποία αποτελούν μέρος της προτιμώμενης επιλογής, ιδίως εκείνα που αφορούν την ποινικοποίηση, αναμένεται

επίσης να οδηγήσουν σε αυξημένο αριθμό ερευνών, διώξεων και καταδικαστικών αποφάσεων. Ωστόσο, ένα υψηλότερο επίπεδο εναρμόνισης των κανόνων της ΕΕ θα συμβάλει στη βελτίωση της κατάστασης όσον αφορά την εμπορία ανθρώπων στην ΕΕ και στην αύξηση της ικανότητας των αρχών επιβολής του νόμου και των δικαστικών αρχών να προλαμβάνουν και να καταπολεμούν την εμπορία ανθρώπων, να προστατεύουν τα θύματά της και να μειώνουν τη ζήτηση που ευνοεί το έγκλημα.

Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;

Η προτιμώμενη επιλογή θα ενισχύσει την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων μέσω της διατάραξης του εγκληματικού μοντέλου των διακινητών και θα μειώσει την πιθανότητα εκμετάλλευσης των ανθρώπων, επιφέροντας κατά συνέπεια θετικό αντίκτυπο στην κοινωνία, στα θεμελιώδη δικαιώματα, στο κράτος δικαίου και στην ασφάλεια εντός της ΕΕ.

Δ. Παρακολούθηση

Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;

Η αξιολόγηση της αναθεωρημένης οδηγίας θα πρέπει να διενεργηθεί, καταρχήν, όχι νωρίτερα από πέντε έτη μετά την προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο, ώστε να διασφαλιστεί ότι υπάρχει επαρκές χρονικό διάστημα για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της πρωτοβουλίας μετά την πλήρη μεταφορά της στο εθνικό δίκαιο σε όλα τα κράτη μέλη. Ειδικότερα, η αναθεωρημένη οδηγία θα περιλαμβάνει διάταξη που θα απαιτεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τον αντίκτυπο των κανόνων που ποινικοποιούν την εν γνώσει χρήση υπηρεσιών που αποτελούν αντικείμενο εκμετάλλευσης, υποβάλλοντας έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πέντε έτη μετά την προθεσμία μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο. Εν τω μεταξύ, η Επιτροπή θα συνεχίσει να παρακολουθεί και να αξιολογεί την εφαρμογή της οδηγίας στο πλαίσιο της υποβολής εκθέσεων από την Επιτροπή ανά διετία σχετικά με την πρόοδο που σημειώνεται στην καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων.