

Bryssel den 16 december 2022
(OR. en)

16173/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0350(NLE)**

JAI 1706
COPEN 456
EPPO 10
FIN 1370
GAF 29

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 december 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 746 final
Ärende:	Ändrat förslag till RÅDETS BESLUT om utnämning av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 746 final.

Bilaga: COM(2022) 746 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.12.2022
COM(2022) 746 final

2022/0350 (NLE)

Ändrat förslag till

RÅDETS BESLUT

**om utnämning av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i
förordning (EU) 2017/1939**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Rådets förordning (EU) 2017/1939 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten antogs den 12 oktober 2017 och trädde i kraft den 20 november 2017¹. Den 1 juni 2021 började Europeiska åklagarmyndigheten fullgöra det utredande och lagförande uppdrag som myndigheten tilldelats genom förordningen. Europeiska åklagarmyndigheten ansvarar för att utreda, lagföra och väcka talan mot förövare av och medhjälpare till brott som skadar unionens finansiella intressen, vilka anges i direktiv (EU) 2017/1371² och fastställs genom förordning (EU) 2017/1939.

De europeiska åklagarna är en del av Europeiska åklagarmyndighetens centrala nivå i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2017/1939. Tillsammans med den europeiska chefsåklagaren utgör de europeiska åklagarna – det vill säga en europeisk åklagare från varje medlemsstat som deltar i det fördjupade samarbetet om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten – Europeiska åklagarmyndighetens kollegium. Rådet utsåg Europeiska åklagarmyndighetens första 22 europeiska åklagare i juli 2020³.

De europeiska åklagarnas mandat löper på sex år och rådet kan besluta om en förlängning med högst tre år (artikel 16.3 i förordning (EU) 2017/1939). Enligt artikel 16.4 i förordning (EU) 2017/1939 ska en tredjedel av de europeiska åklagarna ersättas vart tredje år och rådet anta övergångsbestämmelser för utnämningen av europeiska åklagare för och under den första mandatperioden. På denna grundval antog rådet genomförandebeslut (EU) 2019/598 av den 9 april 2019⁴, enligt vilket mandatet för europeiska åklagare från åtta medlemsstater, vilka ska fastställas genom lottdragning, bör löpa på tre år och inte kunna förlängas. Det innebär att mandatet för dessa europeiska åklagare kommer att löpa ut i juli 2023.

Enligt artikel 16.2 i förordning (EU) 2017/1939 bör rådet, efter att ha erhållit ett motiverat yttrande från den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i samma förordning, välja ut och utnämna en av de kandidater som nominerats av respektive medlemsstat till posten som europeisk åklagare. I enlighet med den sistnämnda bestämmelsen bör urvalskommittén bestå av tolv personer, vilka ska utses av rådet på kommissionens förslag och väljas ut bland före detta ledamöter av Europeiska unionens domstol och revisionsrätten, tidigare nationella ledamöter av Eurojust, ledamöter av nationella högsta domstolar, åklagare på hög nivå och jurister med erkänd kompetens. En av de utvalda personerna bör föreslås av Europaparlamentet. Mandatet för urvalskommitténs nuvarande ledamöter löper ut den 9 oktober 2022 i enlighet med artikel 1 i rådets beslut (EU) 2018/1275⁵.

¹ Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten, EUT L 283, 31.10.2017, s. 1.

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen, EUT L 198, 28.7.2017, s. 29.

³ Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1117 av den 27 juli 2020 om utnämning av de europeiska åklagarna vid Europeiska åklagarmyndigheten, EUT L 244, 29.7.2020, s. 18.

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2019/598 av den 9 april 2019 om övergångsbestämmelserna för utnämningen av europeiska åklagare för och under den första mandatperioden, som föreskrivs i artikel 16.4 i förordning (EU) 2017/1939, EUT L 103, 12.4.2019, s. 29.

⁵ Rådets beslut (EU) 2018/1275 av den 18 september 2018 om utseende av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939, EUT L 238, 21.9.2018, s. 92.

Eftersom urvalskommitténs uppdrag behöver förlängas så att den kan genomföra intervjuer av de kandidater som medlemsstaterna utnämnt som ersättare till åtta europeiska åklagare föreslog~~ar~~ kommissionen **den 28 oktober 2022** ett rådsbeslut om utnämning av kommitténs ledamöter⁶. **Efter antagandet av förslaget tillträdde en av de ledamöter som kommissionen föreslagit och som valts ut bland åklagare på hög nivå en ny tjänst vid justitieministeriet. Till följd av detta upphörde han att betraktas som en "åklagare på hög nivå" i enlighet med kraven i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939. För att ersätta den föreslagna ledamoten som inte längre är behörig föreslår kommissionen en annan kandidat som har valts ut bland åklagare på hög nivå.** Alla föreslagna ledamöter **i detta ändrade förslag** uppfyller ovannämnda krav i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939. En av de utvalda personerna föreslogs av Europaparlamentet den 7 juni 2022. Kommissionen har när den föreslagit de tolv ledamöterna till urvalskommittén tagit hänsyn till behovet av balans i fråga om geografisk spridning, kön och kunskaper om rättssystemen i de medlemsstater som deltar i Europeiska åklagarmyndigheten.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Europeiska åklagarmyndigheten inrättades genom förordning (EU) 2017/1939, som antogs på grundval av artikel 86 i EUF-fördraget. Myndigheten har sedan den 1 juni 2021 utövat de funktioner som tilldelades den genom förordning (EU) 2017/1939. Genom att lägga fram detta förslag till ett rådsbeslut om utnämning av ledamöterna i urvalskommittén uppfyller kommissionen sin skyldighet enligt artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939. Förslaget gör det möjligt att utnämna nya ledamöter i urvalskommittén, eftersom mandatet för de nuvarande ledamöterna löp~~ter~~^{er} ut den 9 oktober 2022 i enlighet med artikel 1 i rådets beslut (EU) 2018/1275. Rådets utnämning av urvalskommittén skulle göra det möjligt att därefter inleda nödvändiga förfaranden för att ersätta åtta europeiska åklagare under 2023 och, när så är lämpligt, övriga europeiska åklagare och även den europeiska chefsåklagaren. Detta förslag är därför förenligt med befintliga bestämmelser inom respektive politikområde.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik inom andra områden som syftar till att stärka skyddet av unionens finansiella intressen.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget om utnämning av ledamöter i urvalskommittén i enlighet med artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 kan bara läggas fram av kommissionen och utgör därmed en exklusiv befogenhet som inte omfattas av subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är begränsat till vad som är nödvändigt för att uppnå de föreslagna målen, och är därför förenligt med proportionalitetsprincipen. Förslaget är nödvändigt för att säkerställa att de europeiska åklagarna och den europeiska chefsåklagaren kan ersättas i slutet av sina

⁶ Förslag till rådets beslut om utnämning av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939, COM(2022) 564 final

mandatperioder och därmed säkra kontinuiteten i Europeiska åklagarmyndighetens verksamhet.

- **Val av instrument**

Enligt artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 ska rådet, på kommissionens förslag, anta ett beslut om utnämning av urvalskommitténs ledamöter. Det valda instrumentet för detta förslag är därför det som krävs enligt befintlig lagstiftning i denna fråga.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Med tanke på förslagets tekniska karaktär och att det inte finns något utrymme för skönsmässig bedömning för kommissionen, som fullgör den skyldighet som fastställs i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 genomfördes inga efterhandsutvärderingar, samråd med berörda parter eller konsekvensbedömningar.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Med tanke på typen av åtgärd finns det inget behov av genomförandeplaner, övervakning, utvärdering eller rapportering.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 föreskrivs att de tolv personer som där fastställs bör utnämnas till ledamöter i den kommitté som föreskrivs i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 för en period på fyra år från och med den tidpunkt för ikraftträdande som avses i artikel 2.

Ändrat förslag till

RÅDETS BESLUT

om utnämning av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten⁷, särskilt artikel 14.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska chefsåklagaren utnämns av Europaparlamentet och rådet bland de kandidater som valts ut av den urvalskommitté som föreskrivs i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939. Rådet utnämner en av de tre kvalificerade kandidater som av varje medlemsstat nominerats till europeisk åklagare efter att ha erhållit ett motiverat yttrande från denna urvalskommitté.
- (2) Enligt rådets genomförandebeslut (EU) 2019/598⁸ bör mandatet för europeiska åklagare från åtta medlemsstater, vilka ska fastställas genom lottdragning, löpa på tre år och inte kunna förnyas. Det innebär att mandatet för dessa europeiska åklagare kommer att löpa ut i juli 2023.
- (3) Mandatet för urvalskommitténs nuvarande ledamöter löper ut den 9 oktober 2022 i enlighet med artikel 1 i rådets beslut (EU) 2018/1275⁹. Nya ledamöter måste därför utnämnas.
- (4) Urvalskommittén ska bestå av tolv personer som valts ut bland före detta ledamöter av Europeiska unionens domstol och revisionsrätten, tidigare nationella ledamöter av Eurojust, ledamöter av nationella högsta domstolar, åklagare på hög nivå och jurister med erkänd kompetens.
- (5) En av ledamöterna i urvalskommittén ska föreslås av Europaparlamentet. Den 7 juni 2022 nominerade Europaparlamentet Margreet Fröberg till ledamot i urvalskommittén.
- (6) Vid valet av ledamöter i urvalskommittén beaktade kommissionen behovet av geografisk balans, jämvikt mellan könen och vederbörlig representation av

⁷ EUT L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁸ Rådets genomförandebeslut (EU) 2019/598 av den 9 april 2019 om övergångsbestämmelserna för utnämningen av europeiska åklagare för och under den första mandatperioden, som föreskrivs i artikel 16.4 i förordning (EU) 2017/1939, EUT L 103, 12.4.2019, s. 29.

⁹ Rådets beslut (EU) 2018/1275 av den 18 september 2018 om utseende av ledamöterna i den urvalskommitté som avses i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939, EUT L 238, 21.9.2018, s. 92.

rättssystemen i de medlemsstater som deltar i det fördjupade samarbetet om Europeiska åklagarmyndigheten.

- (7) De elva personer som kommissionen föreslår utgörs av en före detta ledamot av Europeiska unionens domstol, en före detta ledamot av revisionsrätten, en före detta nationell ledamot av Eurojust, sex åklagare på hög nivå och två ledamöter av nationella högsta domstolar, varav sex är män och fem kvinnor.
- (8) Ledamöterna i urvalskommittén bör därför utnämnas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Följande personer ska utnämnas till ledamöter i den urvalskommitté som föreskrivs i artikel 14.3 i förordning (EU) 2017/1939 för en period på fyra år från och med [den tidpunkt för ikraftträdande som anges i artikel 2 i detta beslut]:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Lorenzo SALAZAR ~~Antonio MURA~~

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*