



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 16. detsember 2022
(OR. en)

16173/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0350(NLE)

JAI 1706
COPEN 456
EPPO 10
FIN 1370
GAF 29

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	16. detsember 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 746 final
Teema:	Muudetud ettepanek: NÕUKOGU OTSUS, millega nimetatakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 746 final.

Lisatud: COM(2022) 746 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 16.12.2022
COM(2022) 746 final

2022/0350 (NLE)

Muudetud ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

**millega nimetatakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud
valikukomisjoni liikmed**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Nõukogu määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel,¹ võeti vastu 12. oktoobril 2017 ja see jõustus 20. novembril 2017. Euroopa Prokuratuur asus täitma talle selle määrusega antud uurimis- ja süüdistuse esitamise ülesandeid 1. juunil 2021. Euroopa Prokuratuur vastutab liidu finantshuve mõjutavate kuritegude, mis on sätestatud direktiivis (EL) 2017/1371² ja määratud kindlaks määruses (EL) 2017/1939, uurimise ning kuriteo toimepanijatele ja neist osavõtjatele süüdistuse esitamise ning nende kohtus vastutusele võtmise eest.

Vastavalt määruse (EL) 2017/1939 artiklile 8 kuuluvad Euroopa prokurörid Euroopa Prokuratuuri kesktasandisse. Koos Euroopa peaprokuröriga moodustavad kõik Euroopa prokurörid, st üks Euroopa prokurör igast liikmesriigist, kes osaleb tõhustatud koostöös Euroopa Prokuratuuri asutamisel, Euroopa Prokuratuuri kolleegiumi. Nõukogu nimetas Euroopa Prokuratuuri esimesed 22 Euroopa prokuröri ametisse 2020. aasta juulis³.

Euroopa prokuröride ametiaeg kestab kuus aastat ja nõukogu võib otsustada seda pikendada maksimaalselt kolmeks aastaks (määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõige 3). Määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikes 4 on sätestatud, et iga kolme aasta järel asendatakse üks kolmandik Euroopa prokuröridest, ning nõutakse, et nõukogu võtaks vastu üleminekusätteid Euroopa prokuröride ametisse nimetamiseks esimese koosseisu ametiajaks ja selle jooksul. Selle alusel võttis nõukogu 9. aprillil 2019 vastu nõukogu rakendusotsuse (EL) 2019/598,⁴ milles on sätestatud, et loosi teel kindlaks määratud kaheksa liikmesriigi Euroopa prokuröride ametiaeg peaks olema kolm aastat ja seda ei tohiks pikendada. Nende Euroopa prokuröride ametiaeg lõppeb seega 2023. aasta juulis.

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikes 2 on sätestatud, et nõukogu valib ühe kandidaadi kõnealuse liikmesriigi Euroopa prokuröri ametikohale nimetamiseks välja pärast sama määruse artikli 14 lõikes 3 osutatud valikukomisjoni põhjendustega arvamuse kättesaamist. Viimatinimetatud sätte kohaselt peaks valikukomisjon koosnema kaheteistkümnest isikust, kelle nimetab ametisse nõukogu komisjoni ettepaneku alusel, ning kes valitakse Euroopa Kohtu ja kontrollikoja endiste liikmete, Eurojusti endiste liikmesriikide liikmete, riikide kõrgemate kohtute liikmete, kõrgel ametikohal olevate prokuröride ning tunnustatud ja pädevate juristide hulgast. Ühe sellise isiku kandidatuuri peaks esitama Euroopa Parlament. Kooskõlas nõukogu otsuse (EL) 2018/1275⁵ artikliga 1 lõppesid~~id~~ valikukomisjoni praeguste liikmete volitused 9. oktoobril 2022.

¹ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1–71).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29–41).

³ Nõukogu 27. juuli 2020. aasta rakendusotsus (EL) 2020/1117, millega nimetatakse ametisse Euroopa Prokuratuuri Euroopa prokurörid (ELT L 244, 29.7.2020, lk 18–20).

⁴ Nõukogu 9. aprilli 2019. aasta rakendusotsus (EL) 2019/598, mis käsitleb üleminekusätteid Euroopa prokuröride ametisse nimetamiseks esimese koosseisu ametiajaks ja selle jooksul, nagu on ette nähtud määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikega 4 (ELT L 103, 12.4.2019, lk 29–30).

⁵ Nõukogu 18. septembri 2018. aasta otsus (EL) 2018/1275, millega määratakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed (ELT L 238, 21.9.2018, lk 92–93).

Kuna valikukomisjoni tuleb uuendada, et viia läbi vestlused liikmesriikide poolt kaheksa Euroopa prokuröri asendamiseks nimetatud kandidaatidega, tegie komisjon **28. oktoobril 2022** ettepaneku võtta vastu nõukogu otsus valikukomisjoni liikmete ametissenimetamise kohta⁶. **Pärast ettepaneku vastuvõtmist asus üks komisjoni esitatud ja kõrgel ametikohal olevate prokuröride hulgast valitud liikmetest tööle justiitsministeeriumis. Selle tulemusena lakkas ta kvalifitseerumast kui „kõrgel ametikohal olev prokurör“, nagu on nõutud määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3. Sobimatuks muutunud liikme asendamiseks esitab komisjon teise kandidaadi, kes on valitud kõrgel ametikohal olevate prokuröride hulgast. Kõik käesolevas muudetud ettepanekus** esitatud liikmed vastavad eespoolnimetatud nõuetele, mis on sätestatud määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3. Ühe sellise isiku kandidatuuri esitas 7. juunil 2022 Euroopa Parlament. Valikukomisjoni 12 liikme kohta ettepanekute tegemisel on komisjon võtnud arvesse vajadust tagada geograafiline ja sooline tasakaal ning Euroopa Prokuratuuris osalevate liikmesriikide õigussüsteemide tundmine.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Euroopa Prokuratuur asutati määrusega (EL) 2017/1939, mis võeti vastu ELi toimimise lepingu artikli 86 alusel. Euroopa Prokuratuur on täitnud talle määrusega (EL) 2017/1939 pandud ülesandeid alates 1. juunist 2021. Esitades käesoleva ettepaneku võtta vastu nõukogu otsus, millega nimetatakse ametisse valikukomisjoni liikmed, täidab komisjon määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikest 3 tulenevat kohustust. Käesolev ettepanek võimaldab nimetada ametisse valikukomisjoni uued liikmed, kuna kooskõlas nõukogu otsuse (EL) 2018/1275 artikliga 1 lõppesid~~val~~ valikukomisjoni praeguste liikmete volitused 9. oktoobril 2022. Valikukomisjoni ametissenimetamine nõukogu poolt võimaldaks seejärel alata vajalikud menetlused kaheksa Euroopa prokuröri asendamiseks 2023. aastal ning vajaduse tekkides muude Euroopa prokuröride ja Euroopa peaprokuröri asendamiseks. Käesolev ettepanek on seega kooskõlas vastavas poliitikavaldkonnas kehtivate õigusnormidega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Käesolev ettepanek on kooskõlas liidu muude tegevuspõhimõtetega, mille eesmärk on tugevdada liidu finantshuvide kaitset.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikel 3.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmete ametisse nimetamise ettepaneku saab teha ainult komisjon ja seega on olemuslikult tegu ainupädevusega, mille suhtes ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Käesolev ettepanek ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik kavandatud eesmärkide saavutamiseks, ning on seega proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas. Käesolev ettepanek on oluline, et tagada võimalus asendada Euroopa prokurörid ja Euroopa peaprokurör nende volituste lõppemisel, ning seeläbi Euroopa Prokuratuuri operatiivtegevuse järjepidevus.

⁶ Ettepanek: Nõukogu otsus, millega määratakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed (COM(2022) 564 final).

- **Vahendi valik**

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 on sätestatud, et nõukogu võtab komisjoni ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega nimetatakse ametisse valikukomisjoni liikmed. Kavandatava õigusakti valik tuleneb seega selle valdkonna kehtivatest õigusaktidest.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Võttes arvesse käesoleva ettepaneku tehnilist laadi ja kaalutusõiguse puudumist komisjonil, kes täidab määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 sätestatud kohustust, ei viidud läbi järelhindamisi, sidusrühmadega konsulteerimist ega mõjuhinnanguid.

4. MÕJU EELARVELE

Käesolev ettepanek ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Võttes arvesse selle meetme laadi, ei ole rakenduskavasid, järelevalvet ega hindamis- ja aruandluskorda vaja.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Artiklis 1 on sätestatud, et selles loetletud 12 isikut tuleks nimetada määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 sätestatud komisjoni liikmeteks neljaks aastaks alates artiklis 2 osutatud jõustumiskuupäevast.

Muudetud ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega nimetatakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrust (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel,⁷ eelkõige selle artikli 14 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa peaprokuröri nimetavad ametisse Euroopa Parlament ja nõukogu määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni poolt valitud kandidaatide hulgast. Euroopa prokurörid nimetab ametisse nõukogu kolme kvalifitseeritud kandidaadi hulgast, kelle nimetab iga liikmesriik pärast põhjendatud arvamuse saamist kõnealuselt valikukomisjonilt.
- (2) Vastavalt nõukogu rakendusotsuse (EL) 2019/598⁸ artiklile 3 peaks loosi teel kindlaks määratud kaheksa liikmesriigi Euroopa prokuröride ametiaeg olema kolm aastat ja seda ei tohiks pikendada. Nende Euroopa prokuröride ametiaeg lõppeb seega 2023. aasta juulis.
- (3) Kooskõlas nõukogu otsuse (EL) 2018/1275⁹ artikliga 1 lõppesid~~vad~~ valikukomisjoni praeguste liikmete volitused 9. oktoobril 2022. Seepärast tuleb ametisse nimetada uued liikmed.
- (4) Valikukomisjon peab koosnema kaheteistkümnest isikust, kelle nimetab ametisse nõukogu komisjoni ettepaneku alusel, ning kes valitakse Euroopa Kohtu ja kontrollikoja endiste liikmete, Eurojusti endiste liikmesriikide liikmete, riikide kõrgemate kohtute liikmete, kõrgel ametikohal olevate prokuröride ning tunnustatud ja pädevate juristide hulgast.
- (5) Valikukomisjoni ühe liikme peab esitama Euroopa Parlament. 7. juunil 2022 nimetas Euroopa Parlament valikukomisjoni liikmeks Margreet Fröbergi.

⁷ ELT L 283, 31.10.2017, lk 1.

⁸ Nõukogu 9. aprilli 2019. aasta rakendusotsus (EL) 2019/598, mis käsitleb üleminekusätteid Euroopa prokuröride ametisse nimetamiseks esimese koosseisu ametiajaks ja selle jooksul, nagu on ette nähtud määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikega 4 (ELT L 103, 12.4.2019, lk 29–30).

⁹ Nõukogu 18. septembri 2018. aasta otsus (EL) 2018/1275, millega määratakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed (ELT L 238, 21.9.2018, lk 92–93).

- (6) Komisjon võttis valikukomisjoni liikmete valimisel arvesse vajadust geograafilise ja soolise tasakaalu ning nende liikmesriikide õigussüsteemide nõuetekohase esindatuse järele, kes osalevad tõhustatud koostöös Euroopa Prokuratuuri asutamisel.
- (7) Komisjoni esitatud üheteistkümne isiku hulgas on üks Euroopa Kohtu endine liige, üks kontrollikoja endine liige, üks Eurojusti endine liige, kuus kõrgel ametikohal olevat prokuröri ja kaks liikmesriikide kõrgeimate kohtute liiget, nende hulgas kuus meest ja viis naist.
- (8) Seepärast tuleks valikukomisjoni liikmed ametisse nimetada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmeteks nimetatakse neljaks aastaks alates [käesoleva otsuse artiklis 2 osutatud jõustumiskuupäev] järgmised isikud:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Lorenzo SALAZAR ~~Antonio MURA~~

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*