

Bruxelles, den 16. december 2022
(OR. en)

16173/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0350(NLE)**

JAI 1706
COPEN 456
EPPO 10
FIN 1370
GAF 29

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. december 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 746 final
Vedr.:	Ændret forslag til RÅDETS AFGØRELSE om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 746 final.

Bilag: COM(2022) 746 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.12.2022
COM(2022) 746 final

2022/0350 (NLE)

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14,
stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådets forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed ("EPPO") blev vedtaget den 12. oktober 2017 og trådte i kraft den 20. november 2017¹. EPPO overtog de efterforsknings- og retsforfølgningsopgaver, som den blev pålagt ved forordningen, den 1. juni 2021. EPPO er ansvarlig for at foretage efterforskning og retsforfølgning af gerningsmænd og medvirkende til strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i direktiv (EU) 2017/1371² og fastsat ved forordning (EU) 2017/1939, samt for at stille dem for en domstol.

I overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2017/1939 er de europæiske anklagere en del af EPPO's centrale niveau. Sammen med den europæiske chefanklager består EPPO's kollegium af alle europæiske anklagere, dvs. en europæisk anklager pr. medlemsstat, der deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO. Rådet udpegede de første 22 europæiske anklagere ved EPPO i juli 2020³.

De europæiske anklageres mandatperiode er seks år, og Rådet kan beslutte at forlænge den med højst tre år, jf. artikel 16, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. I henhold til artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939 finder der hvert tredje år en delvis nybesættelse af en tredjedel af de europæiske anklagere sted, og Rådet vedtager overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode. På grundlag heraf vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019⁴, hvori det fastsættes, at mandatperioden for de europæiske anklagere fra otte medlemsstater, der findes ved lodtrækning, er tre år og ikke kan forlænges. Disse europæiske anklageres mandatperiode udløber således i juli 2023.

I artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939 bestemmes det, at Rådet udvælger og udpeger én af de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til hvervet som europæisk anklager, efter at have modtaget den begrundede udtalelse fra det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i samme forordning. Ifølge sidstnævnte bestemmelse består udvælgelsespanelet af tolv personer, der udpeges af Rådet efter indstilling fra Kommissionen og vælges blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Revisionsretten, tidligere nationale medlemmer af Eurojust, medlemmer af de øverste nationale retter, højtstående anklagere og jurister, hvis faglige kvalifikationer er almindeligt anerkendt. Én af de udvalgte personer indstilles af Europa-Parlamentet. Mandatperioden for de nuværende medlemmer af

¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1117 af 27. juli 2020 om udpegelse af de europæiske anklagere ved Den Europæiske Anklagemyndighed (EUT L 244 af 29.7.2020, s. 18).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019 om overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode som fastsat i artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 103 af 12.4.2019, s. 29).

udvælgelsespanelet udløb den 9. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275⁵.

Da udvælgelsespanelet skal fornyes for at kunne gennemføre samtalerne med de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til nybesættelse af otte europæiske anklagere, foresl~~og~~^{år} Kommissionen den 28. oktober 2022⁶ en rådsafgørelse om udpegelse af de personer, der skal indgå i panelet. Efter vedtagelsen af forslaget påbegyndte et af de medlemmer, som Kommissionen havde foreslået, og som var valgt blandt de højtstående anklagere, nye funktioner i justitsministeriet. Som følge heraf ophørte han med at være en "højtstående anklager" som påkrævet i henhold til artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. For at erstatte det foreslåede medlem, som ikke længere opfylder kravene, foreslår Kommissionen en anden kandidat, der vælges blandt de højtstående anklagere. Alle de foreslåede personer opfylder ved dette ændrede forslag ovennævnte krav i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. En af de udvalgte personer blev indstillet af Europa-Parlamentet den 7. juni 2022. Ved indstillingen af de tolv medlemmer af udvælgelsespanelet har Kommissionen taget hensyn til behovet for at sikre balance med hensyn til geografisk fordeling, køn og kendskab til retssystemerne i de medlemsstater, der deltager i EPPO.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EPPO blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1939, som blev vedtaget på grundlag af artikel 86 i TEUF. EPPO har siden den 1. juni 2021 udøvet de funktioner, der er tillagt den ved forordning (EU) 2017/1939. Ved at forelægge dette forslag til Rådets afgørelse om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet opfylder Kommissionen sine forpligtelser efter artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Dette forslag gør det muligt at udpege de nye medlemmer af udvælgelsespanelet, da mandatperioden for de nuværende medlemmer udløb den 9. oktober 2022, jf. artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275. Rådets udpegelse af personer, der skal indgå i udvælgelsespanelet, vil gøre det muligt at iværksætte de nødvendige procedurer til nybesættelse af otte europæiske anklagere i 2023 og i påkommende tilfælde andre europæiske anklagere og den europæiske chefanklager. Dette forslag er derfor i overensstemmelse med de gældende regler på de forskellige politikområder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder, der har til formål at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet, jf. artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, kan kun fremsættes af Kommissionen og er derfor i sagens natur en enekompetence, som ikke er underlagt nærhedsprincippet.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92).

⁶ Forslag til Rådets afgørelse om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (COM(2022) 564 final).

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå de foreslåede mål, og er derfor i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Dette forslag er afgørende for at sikre, at de europæiske anklagere og den europæiske chefanklager kan udskiftes ved udløbet af deres mandatperiode, og dermed sikre kontinuitet i EPPO's operationelle aktiviteter.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 skal Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en afgørelse om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet. Valget af den foreslåede retsakt er derfor påkrævet ifølge den gældende lovgivning på området.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I betragtning af dette forslags tekniske karakter og manglen på skønsmålinger over for Kommissionen, som opfylder forpligtelsen i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, blev der ikke foretaget efterfølgende evalueringer, høringer af interessenter og konsekvensanalyser.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I betragtning af denne foranstaltnings art er der hverken behov for gennemførelsesplaner og overvågning eller for evaluerings- og rapporteringsordninger.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 fastsættes det, at de deri anførte tolv personer udpeges til medlemmer af det udvalg, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, for en periode på fire år fra den ikrafttrædelsesdato, der er angivet i artikel 2.

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO")⁷, særlig artikel 14, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den europæiske chefanklager udpeges af Europa-Parlamentet og Rådet blandt de kandidater, der udvælges af det panel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. De europæiske anklagere udpeges af Rådet blandt tre kvalificerede kandidater, der indstilles af hver medlemsstat, efter at have modtaget en begrundet udtalelse fra dette udvælgelsespanel.
- (2) Det fremgår af artikel 3 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598⁸, at mandatperioden for de europæiske anklagere fra otte medlemsstater, der findes ved lodtrækning, er tre år, og at den ikke kan forlænges. Disse europæiske anklageres mandatperiode udløber således i juli 2023.
- (3) Mandatperioden for de nuværende medlemmer af udvælgelsespanelet ~~udløber~~ udløber den 9. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275⁹. Der skal derfor udpeges nye medlemmer.
- (4) Udvælgelsespanelet skal bestå af 12 personer, der er valgt blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Revisionsretten, tidligere nationale medlemmer af Eurojust, medlemmer af de højeste nationale retter, højtstående anklagere samt jurister, hvis faglige kvalifikationer er almindeligt anerkendt.
- (5) Et af medlemmerne af udvælgelsespanelet udpeges af Europa-Parlamentet. Den 7. juni 2022 indstillede Europa-Parlamentet Margreet Fröberg til medlem af udvælgelsespanelet.

⁷ EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1.

⁸ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019 om overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode som fastsat i artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 103 af 12.4.2019, s. 29).

⁹ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 (EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92).

- (6) Ved indstillingen af medlemmer til udvælgelsespanelet har Kommissionen taget hensyn til behovet for geografisk balance, balance mellem kønnene og passende repræsentation af retssystemerne i de medlemsstater, som deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO.
- (7) Blandt de 11 personer, som Kommissionen har indstillet, er et tidligere medlem af Domstolen, et tidligere medlem af Revisionsretten, et tidligere nationalt medlem af Eurojust, seks højtstående anklagere og to medlemmer af de højeste nationale retter, hvoraf seks er mænd og fem er kvinder.
- (8) Medlemmerne af udvælgelsespanelet bør derfor udpeges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

For en periode på fire år fra [den ikrafttrædelsesdato, der er angivet i artikel 2 i denne afgørelse] udpeges følgende personer til medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Lorenzo SALAZAR ~~Antonio MURA~~

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand