

Brusel 16. prosince 2022
(OR. en)

16173/22

Interinstitucionální spis:
2022/0350(NLE)

JAI 1706
COPEN 456
EPPO 10
FIN 1370
GAF 29

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. prosince 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 746 final
Předmět:	Pozměněný návrh ROZHODNUTÍ RADY o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 746 final.

Příloha: COM(2022) 746 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.12.2022
COM(2022) 746 final

2022/0350 (NLE)

Pozměněný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2017/1939, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce („EPPO“, dále jen „úřad“), bylo přijato dne 12. října 2017 a v platnost vstoupilo dne 20. listopadu 2017¹. Úřad začal plnit úkoly v oblasti vyšetřování a trestního stíhání, které mu byly tímto nařízením svěřeny, dne 1. června 2021. Úřad odpovídá za vyšetřování a trestní stíhání pachatelů a spolupachatelů trestných činů poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie, jež jsou stanoveny ve směrnici (EU) 2017/1371² a vymezeny nařízením (EU) 2017/1939, a jejich postavení před soud.

V souladu s článkem 8 nařízení (EU) 2017/1939 jsou evropští žalobci součástí centrální úrovně úřadu. Kolegium úřadu tvoří společně s evropským nejvyšším žalobcem všichni evropští žalobci, tj. jeden evropský žalobce z každého členského státu, který se účastní posílené spolupráce za účelem zřízení úřadu. Rada jmenovala prvních 22 evropských žalobců úřadu v červenci 2020³.

Funkční období evropských žalobců trvá šest let a Rada může rozhodnout o jeho prodloužení o dobu nejvýše tří let (čl. 16 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939). V čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví, že každé tři roky by mělo dojít k částečné obměně jedné třetiny evropských žalobců, a vyžaduje, aby Rada přijala přechodná ustanovení pro jmenování evropských žalobců na první funkční období a v jeho průběhu. Na tomto základě přijala Rada prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/598 ze dne 9. dubna 2019⁴, které stanoví, že funkční období evropských žalobců z osmi členských států, stanovené losováním, by mělo trvat tři roky a nemělo by být obnovitelné. Funkční období těchto evropských žalobců tedy skončí v červenci 2023.

V čl. 16 odst. 2 nařízení (EU) 2017/1939 se stanoví, že Rada by měla po obdržení odůvodněného stanoviska výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 téhož nařízení vybrat a jmenovat jednoho z kandidátů navržených členskými státy do funkce evropského žalobce. V souladu s uvedeným ustanovením by se výběrová komise měla skládat z dvanácti osob jmenovaných Radou na návrh Komise a vybraných mezi bývalými členy Soudního dvora a Účetního dvora, bývalými národními členy Eurojustu, členy nejvyšších vnitrostátních soudů, státními zástupci na vysoké úrovni a obecně uznávanými právníky. Jedna z vybraných osob by měla být navržena Evropským parlamentem. Funkční období současných členů výběrové komise **skončilo** ~~skončí~~ v souladu s článkem 1 rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275⁵ dne 9. října 2022.

¹ Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).

³ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1117 ze dne 27. července 2020 o jmenování evropských žalobců Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 244, 29.7.2020, s. 18).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/598 ze dne 9. dubna 2019 o prozatímních pravidlech jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a během něj podle čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 103, 12.4.2019, s. 29).

⁵ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275 ze dne 18. září 2018 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 238, 21.9.2018, s. 92).

Vzhledem k tomu, že výběrová komise musí být obnovena, aby mohla vést pohovory s kandidáty navrženými členskými státy na nahrazení osmi evropských žalobců, **navrhla navrhuje Komise dne 28. října 2022⁶ rozhodnutí Rady o jmenování členů výběrové komise. Po přijetí návrhu se jeden z členů navržených Komisí a vybraných mezi státními zástupci na vysoké úrovni ujal nových funkcí na ministerstvu spravedlnosti. V důsledku toho přestal být považován za „státního zástupce na vysoké úrovni“, jak vyžaduje čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Aby bylo možné nahradit navrhovaného člena, který se stal nezpůsobilým, navrhuje Komise jiného kandidáta vybraného mezi státními zástupci na vysoké úrovni.** Všichni členové navržení **tímto pozměněným návrhem** splňují výše uvedené požadavky stanovené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Jedna z vybraných osob byla dne 7. června 2022 navržena Evropským parlamentem. Při navrhování dvanácti členů výběrové komise vzala Komise v úvahu potřebu zajistit vyváženost, pokud jde o zeměpisné rozložení, pohlaví a znalosti o právních systémech členských států, které se účastní úřadu.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Úřad EPPO byl zřízen nařízením (EU) 2017/1939, které bylo přijato na základě článku 86 Smlouvy o fungování EU. Úřad vykonává funkce, které mu byly svěřeny nařízením (EU) 2017/1939 od 1. června 2021. Předložením tohoto návrhu rozhodnutí Rady o jmenování členů výběrové komise plní Komise svou povinnost podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Tento návrh umožňuje jmenování nových členů výběrové komise, jelikož funkční období současných členů **skončilo** ~~skončí~~ v souladu s článkem 1 rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275 dne 9. října 2022. Jmenování výběrové komise Radou by pak umožnilo zahájit nezbytné postupy, jejichž prostřednictvím bude v roce 2023 nahrazeno osm evropských žalobců a případně další evropské žalobce a evropský nejvyšší žalobce. Tento návrh je proto v souladu s platnými předpisy v příslušné oblasti politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh je v souladu s ostatními politikami Unie zaměřenými na posílení ochrany finančních zájmů Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh na jmenování členů výběrové komise podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 může být předložen pouze Komisí, a je tedy svou povahou výlučnou pravomocí, na kterou se nevztahuje zásada subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je omezen na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je proto v souladu se zásadou proporcionality. Návrh má zásadní význam pro zajištění toho, aby evropské žalobce a evropský nejvyšší žalobce mohli být na konci svého funkčního období nahrazeni, čímž se zajistí kontinuita operativních činností úřadu.

⁶ Návrh rozhodnutí Rady o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (COM(2022) 564 final).

- **Volba nástroje**

Podle čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 má Rada přijmout rozhodnutí o jmenování členů výběrové komise na návrh Komise. Volba navrhovaného nástroje je proto vyžadována stávajícími právními předpisy v této oblasti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Vzhledem k technické povaze tohoto návrhu a neexistenci diskreční pravomoci Komise, která plní povinnost stanovenou v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939, nebyla provedena hodnocení *ex post*, konzultace se zúčastněnými stranami ani posouzení dopadů.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Vzhledem k povaze tohoto opatření nejsou plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv zapotřebí.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 stanoví, že dvanáct osob v něm uvedených by mělo být jmenováno členy výběrové komise stanovené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 na období čtyř let ode dne vstupu v platnost uvedeného v článku 2.

Pozměněný návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce⁷, a zejména na čl. 14 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropský parlament a Rada jmenují evropského nejvyššího žalobce z kandidátů vybraných výběrovou komisí stanovenou v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939. Evropské žalobce jmenuje Rada ze tří způsobilých kandidátů navržených každým členským státem po obdržení odůvodněného stanoviska uvedené výběrové komise.
- (2) Podle článku 3 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2019/598⁸ by mělo funkční období evropských žalobců z osmi členských států, stanovené losováním, trvat tři roky a nemělo by být obnovitelné. Funkční období těchto evropských žalobců tedy skončí v červenci 2023.
- (3) Funkční období současných členů výběrové komise **skončilo** ~~skončí~~ v souladu s článkem 1 rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275⁹ dne 9. října 2022. Proto by měli být jmenováni noví členové.
- (4) Výběrová komise má být složena z dvanácti osob vybraných mezi bývalými členy Soudního dvora a Účetního dvora, bývalými národními členy Eurojustu, členy nejvyšších vnitrostátních soudů, státními zástupci na vysoké úrovni a obecně uznávanými právníky.
- (5) Jednoho z členů výběrové komise má navrhnout Evropský parlament. Dne 7. června 2022 navrhl Evropský parlament jako členku výběrové komise Margreet Fröbergovou.
- (6) Komise pro členství ve výběrové komisi vzala v úvahu potřebu zeměpisné vyváženosti, vyváženosti pohlaví a náležitého zastoupení právních systémů členských států účastnících se posílené spolupráce za účelem zřízení úřadu.
- (7) Mezi jedenácti osobami navrženými Komisí je jeden bývalý člen Soudního dvora, jeden bývalý člen Účetního dvora, jeden bývalý národní člen Eurojustu, šest státních

⁷ Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁸ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2019/598 ze dne 9. dubna 2019 o prozatímních pravidlech jmenování evropských žalobců na jejich první funkční období a během něj podle čl. 16 odst. 4 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 103, 12.4.2019, s. 29).

⁹ Rozhodnutí Rady (EU) 2018/1275 ze dne 18. září 2018 o jmenování členů výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 (Úř. věst. L 238, 21.9.2018, s. 92).

zástupců na vysoké úrovni a dva členové nejvyšších vnitrostátních soudů, přičemž jde o šest mužů a pět žen.

(8) Členové výběrové komise by proto měli být jmenováni,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Členy výběrové komise uvedené v čl. 14 odst. 3 nařízení (EU) 2017/1939 jsou na dobu čtyř let ode dne [datum vstupu v platnost podle článku 2 tohoto rozhodnutí] jmenovány tyto osoby:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Lorenzo SALAZAR ~~Antonio MURA~~

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně