



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 декември 2022 г.
(OR. en)

16173/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0350(NLE)

JAI 1706
COPEN 456
EPPO 10
FIN 1370
GAF 29

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 декември 2022 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 746 final
Относно:	Изменено предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 746 final.

Приложение: COM(2022) 746 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.12.2022 г.
COM(2022) 746 final

2022/0350 (NLE)

Изменено предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14,
параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура бе приет на 12 октомври 2017 г. и влезе в сила на 20 ноември 2017 г.¹ На 1 юни 2021 г. Европейската прокуратура пое възложените ѝ с посочения регламент функции по разследване и наказателно преследване. Европейската прокуратура отговаря за провеждането на разследвания, наказателното преследване и предаването на съд на извършителите на престъпления и съучастниците в престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, които са предвидени в Директива (ЕС) 2017/1371² и са определени от Регламент (ЕС) 2017/1939.

В съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2017/1939 европейските прокурори са част от централното ниво на Европейската прокуратура. Заедно с европейския главен прокурор всички европейски прокурори, т.е. по един европейски прокурор от всяка държава членка, участваща в засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура, образуват колегиума на Европейската прокуратура. През юли 2020 г. Съветът назначи първите 22 европейски прокурори на Европейската прокуратура³.

Мандатът на европейските прокурори е шест години, като Съветът може да реши да го удължи за максимален срок от три години (член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939). В член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че на всеки три години следва да се осъществява частична подмяна на една трета от европейските прокурори и се изисква Съветът да приеме преходни разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат. Въз основа на това Съветът прие Решение за изпълнение (ЕС) 2019/598 на Съвета от 9 април 2019 г.⁴, в което се предвижда, че мандатът на европейските прокурори от осем държави членки, определени чрез теглене на жребий, следва да бъде три години и да не може да бъде подновяван. Така мандатът на тези европейски прокурори ще изтече през юли 2023 г.

В член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът следва да избере и назначи един от кандидатите, предложени от държавите членки за длъжността европейски прокурор, след като получи обосноващото становище на комитета по подбора, посочен в член 14, параграф 3 от същия регламент. В съответствие с последната разпоредба комитетът по подбора следва да се състои от дванадесет лица, които се назначават от Съвета по предложение на Комисията и се избират измежду бивши членове на Съда и Сметната палата, бивши национални членове на Евроюст, членове на националните върховни съдилища, прокурори с висок ранг и юристи с общопризната компетентност. Едно от избраните лица следва да бъде предложено от

¹ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1—71).

² Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29—41).

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1117 на Съвета от 27 юли 2020 г. за назначаване на европейските прокурори в Европейската прокуратура (ОВ L 244, 29.7.2020 г., стр. 18—20).

⁴ Решение за изпълнение (ЕС) 2019/598 на Съвета от 9 април 2019 г. относно преходните разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат съгласно предвиденото в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 103, 12.4.2019 г., стр. 29—30).

Европейския парламент. Мандатът на настоящите членове на комитета по подбора ~~изтече~~ на 9 октомври 2022 г. в съответствие с член 1 от Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета⁵.

Тъй като комитетът по подбора трябва да бъде подновен, за да се проведат събеседванията с кандидатите, номинирани от държавите членки за подмяна на осем европейски прокурори, Комисията ~~предлож~~**и**а решение на Съвета за назначаване на членовете на комитета на 28 октомври 2022 г.⁶ След приемането на предложението един от членовете, предложени от Комисията и избрани измежду прокурори с висок ранг, пое нови функции в Министерството на правосъдието. Вследствие на това той престана да отговаря на условията за „прокурор с висок ранг“, както се изисква в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. За да замени предложения член, който е станал недопустим, Комисията предлага друг кандидат, избран измежду прокурори с висок ранг. Всички членове, предложени ~~с~~ настоящото изменено предложение, отговарят на споменатите по-горе изисквания, посочени в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Едно от избраните лица беше предложено от Европейския парламент на 7 юни 2022 г. При предлагането на дванадесетте членове на комитета по подбора Комисията взе предвид необходимостта да се осигури баланс по отношение на географското разпределение, равенството между половете и познанията за правните системи на държавите членки, участващи в Европейската прокуратура.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Европейската прокуратура беше създадена с Регламент (ЕС) 2017/1939, който беше приет въз основа на член 86 от ДФЕС. От 1 юни 2021 г. Европейската прокуратура упражнява функциите, които са ѝ възложени с Регламент (ЕС) 2017/1939. С представянето на настоящото предложение за решение на Съвета за назначаване на членовете на комитета по подбора Комисията спазва задължението си по член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Настоящото предложение позволява назначаването на новите членове на комитета по подбора, тъй като мандатът на настоящите членове ~~изтича~~**ече** на 9 октомври 2022 г. в съответствие с член 1 от Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета. След това назначаването на комитета по подбора от Съвета ще даде възможност за започване на необходимите процедури за подмяна на осем европейски прокурори през 2023 г. и в съответните случаи — на други европейски прокурори и на европейския главен прокурор. Следователно настоящото предложение е съгласувано с действащите разпоредби в съответната област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящото предложение е съгласувано с другите политики на Съюза, насочени към укрепване на защитата на финансовите интереси на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

⁵ Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета от 18 септември 2018 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 238, 21.9.2018 г., стр. 92—93).

⁶ Предложение за решение на Съвета за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, COM(2022) 564 final.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението за назначаването на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, може да бъде направено само от Комисията и следователно представлява по своето естество изключителна компетентност, която не е предмет на принципа на subsidiarity.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение се ограничава до необходимото за постигане на предложените цели и поради това отговаря на принципа на пропорционалност. Настоящото предложение е от съществено значение, за да се гарантира, че европейските прокурори и европейският главен прокурор могат да бъдат подменяни в края на техния мандат, като по този начин се гарантира приемственост в оперативните дейности на Европейската прокуратура.

- **Избор на инструмент**

В член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 се предвижда, че Съветът приема решение за назначаване на членовете на комитета по подбора по предложение на Комисията. Следователно изборът на предложени инструмент се изисква от действащото законодателство в тази област.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Предвид техническия характер на настоящото предложение и липсата на право на преценка на Комисията, която спазва задължението, посочено в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, не бяха извършени последващи оценки, консултации със заинтересованите страни и оценки на въздействието.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Като се има предвид естеството на тази мярка, няма нужда от планове за изпълнение и мониторинг, нито от механизми за оценка и докладване.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В член 1 се предвижда, че дванадесетте лица, изброени в него, следва да бъдат назначени за членове на комитета, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939, за срок от четири години, считано от датата на влизане в сила, посочена в член 2.

Изменено предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура⁷, и по-специално член 14, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският главен прокурор се назначава от Европейския парламент и Съвета измежду кандидатите, избрани от комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939. Европейските прокурори се назначават от Съвета измежду трима квалифицирани кандидати, номинирани от всяка държава членка, след като получи обосновано становище от посочения комитет по подбора.
- (2) Съгласно член 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2019/598 на Съвета⁸ мандатът на европейските прокурори от осем държави членки, определени чрез теглене на жребий, следва да бъде три години и да не може да бъде подновяван. Така мандатът на тези европейски прокурори ще изтече през юли 2023 г.
- (3) Мандатът на настоящите членове на комитета по подбора изтечен на 9 октомври 2022 г. в съответствие с член 1 от Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета⁹. Следователно трябва да бъдат назначени нови членове.
- (4) Комитетът по подбора се състои от дванадесет лица, избрани измежду бивши членове на Съда на ЕС и Сметната палата, бивши национални членове на Евроюст, членове на националните върховни съдилища, прокурори с висок ранг и юристи с общопризната компетентност.
- (5) Един от членовете на комитета по подбора се предлага от Европейския парламент. На 7 юни 2022 г. Европейският парламент номинира г-жа Margreet Fröberg за член на комитета по подбора.

⁷ ОВ L 283, 31.10.2017, стр. 1.

⁸ Решение за изпълнение (ЕС) 2019/598 на Съвета от 9 април 2019 г. относно преходните разпоредби за назначаването на европейски прокурори за и по време на първия мандат съгласно предвиденото в член 16, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 103, 12.4.2019 г., стр. 29—30).

⁹ Решение (ЕС) 2018/1275 на Съвета от 18 септември 2018 г. за назначаване на членовете на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939 (ОВ L 238, 21.9.2018 г., стр. 92—93).

- (6) По отношение на членския състав на комитета по подбора Комисията взе предвид необходимостта от географски баланс, баланс между половете и надлежно представяне на правните системи на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество за създаване на Европейската прокуратура.
- (7) Сред единадесетте лица, предложени от Комисията, са бивш член на Съда, бивш член на Сметната палата, бивш национален член на Евроюст, шест прокурори с висок ранг и двама членове на върховни национални съдилища — шест мъже и пет жени.
- (8) Поради това членовете на комитета по подбора следва да бъдат назначени,
- ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Считано от [датата на влизане в сила, посочена в член 2 от настоящото решение], за срок от четири години следните лица се назначават за членове на комитета по подбора, предвиден в член 14, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2017/1939:

г-н Jean-François BOHNERT;
г-н Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA;
г-н Peter FRANK;
г-жа Margreet FRÖBERG;
г-жа Ulrike HABERL-SCHWARZ;
г-жа María de los Ángeles GARRIDO LORENZO;
г-жа Saale LAOS;
г-н Ján MAZÁK;
г-н Marín MRČELA;
г-н **Lorenzo SALAZAR** ~~Antonio MURA~~;
г-жа Martine SOLOVIEFF;
г-жа Tuire TAMMINIEMI.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател