

Bruselj, 26. november 2014
(OR. en)

16115/14

ECOFIN 1107
POLGEN 176
COMPET 650
RECH 462
ENER 489
TRANS 564
ENV 941
EDUC 338
SOC 830
EMPL 181
EF 327

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	26. november 2014
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Uwe CORSEPIUS
Št. dok. Kom.:	COM(2014) 903 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE Naložbeni načrt za Evropo

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2014) 903 final.

Priloga: COM(2014) 903 final



Bruselj, 26.11.2014
COM(2014) 903 final

**SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKI
CENTRALNI BANKI, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU,
ODBORU REGIJ IN EVROPSKI INVESTICIJSKI BANKI**

Naložbeni načrt za Evropo

**SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU, SVETU, EVROPSKI
CENTRALNI BANKI, EVROPSKEMU EKONOMSKO-SOCIALNEMU ODBORU,
ODBORU REGIJ IN EVROPSKI INVESTICIJSKI BANKI**

Naložbeni načrt za Evropo

„Moja prva prednostna naloga v vlogi predsednika Komisije bo okrepiti evropsko konkurenčnost in spodbuditi naložbe zaradi ustvarjanja delovnih mest.“

„Pri uporabi javnih sredstev[, ki so na voljo na ravni EU,] potrebujemo pametnejše naložbe, več osredotočenosti, manj regulative in večjo prožnost.“

„To bi nam moralo omogočiti mobilizacijo do 300 milijard evrov dodatnih javnih in zasebnih naložb v realno gospodarstvo v naslednjih treh letih.“

„Te dodatne naložbe bi morale biti usmerjene v infrastrukturo, zlasti širokopasovna in energetska omrežja ter prometno infrastrukturo v industrijskih središčih, izobraževanje, raziskave in inovacije ter energijo iz obnovljivih virov in energetske učinkovitost. Precejšen znesek bi bilo treba usmeriti v projekte, ki lahko mladim pomagajo, da bodo ponovno dobili zaposlitev.“

(Politične usmeritve, ki jih je predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker predstavil v Evropskem parlamentu 15. julija 2014).

1. Naložbeni načrt za Evropo

Evropa nujno potrebuje naložbeni načrt. Zaradi gospodarske in finančne krize se je raven naložb v EU v primerjavi z vrhuncem leta 2007 občutno znižala, in sicer za približno 15 %.¹ To je precej pod ravno, ki je bila značilna v preteklosti, po napovedih pa se bo stanje v naslednjih letih le delno popravilo. Takšne razmere zavirajo gospodarsko okrevanje, ustvarjanje delovnih mest, dolgoročno rast in konkurenčnost.

Preproste ali univerzalne rešitve ni. Naš manevrski prostor omejujejo splošna negotovost glede gospodarskih razmer, visok javni in zasebni dolg v posameznih delih gospodarstva EU ter njihov vpliv na kreditno tveganje. Vendar pa hkrati obstajajo pomembni prihranki in v zadnjem času tudi visoke ravni finančne likvidnosti, ki jih je mogoče mobilizirati. Poleg tega je v Evropi veliko naložbenih potreb in ekonomsko upravičenih projektov, ki potrebujejo financiranje. Naš glavni izziv je, kako prihranke in finančno likvidnost produktivno uporabiti v podporo delovnim mestom in rasti v Evropi.

Ukrepati je treba na več področjih hkrati in pri tem upoštevati tako ponudbo kot povpraševanje v gospodarstvu.² Povrniti moramo zaupanje v splošno gospodarsko okolje, izboljšati predvidljivost in jasnost z vidika oblikovanja politik in ureditvenega okvira, poskrbeti za učinkovito porabo omejenih javnih sredstev, spodbujati zaupanje v gospodarski potencial naložbenih projektov, ki se razvijajo, ter zagotoviti zadostno sposobnost za prevzemanje tveganj, s čimer bi spodbudili nosilce projektov in naložbe ter privabili zasebne vlagatelje. To so vprašanja, ki bi jih morali obravnavati javni organi na vseh ravneh.

Države članice in tudi regionalni organi morajo imeti jasno vlogo pri izvajanju potrebnih strukturnih reform, izvrševanju fiskalne odgovornosti, zagotavljanju regulativne varnosti ter spodbujanju naložb v podporo delovnim mestom in rasti. Države članice s fiskalnim manevrskim prostorom bi morale več vlagati. Države članice z bolj omejenim fiskalnim manevrskim prostorom bi morale v svojih proračunih dati prednost odhodkom, povezanim z naložbami in rastjo, bolje izkoristiti sredstva EU in ustvariti okolje, ki bo bolj naklonjeno naložbam zasebnih vlagateljev. Veliko je mogoče storiti na nacionalni in regionalni ravni. Komisija bo skupaj z drugimi institucijami in državami članicami usmerjala ukrepe in spremljala napredek v okviru evropskega semestra za usklajevanje ekonomskih politik.

Ta prizadevanja bo dopolnil naložbeni načrt. Temeljit bo na treh sklopih ukrepov, ki se medsebojno krepijo. Prvi sklop zajema mobilizacijo dodatnih sredstev za naložbe v višini najmanj 315 milijard EUR v naslednjih treh letih, da bi se čim bolj povečal učinek javnih sredstev in spodbudile zasebne naložbe. Drugi sklop sestoji iz ciljno usmerjenih pobud, da bi te dodatne naložbe resnično zadovoljevale potrebe realnega gospodarstva. Tretji sklop obsega ukrepe za izboljšanje regulativne predvidljivosti in odpravljanje ovir za naložbe, da bi Evropa postala privlačnejša za vlagatelje in bi se s tem učinek naložbenega načrta še povečal.

Prva dva sklopa v okviru naložbenega načrta za Evropo bosta izvajali Komisija in Evropska investicijska banka (EIB) kot strateški partnerici z jasnim ciljem pritegniti deležnike na vseh ravneh. Kar zadeva tretji sklop, bo Komisija predlagala ukrepe v svojem prihodnjem delovnem programu ter skupaj z drugimi institucijami EU in državami članicami v okviru evropskega semestra.

¹ V nekaterih državah članicah je ta upad še bolj drastičen, zlasti v Italiji (–25 %), na Portugalskem (–36 %), v Španiji (–38 %), na Irskem (–39 %) in v Grčiji (–64 %).

² Kot je pojasnil predsednik ECB Mario Draghi v svojem govoru 22. avgusta 2014 v Jackson Holeu. Glej: <http://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2014/html/sp140822.en.html>

Graf 1: Naložbeni načrt za Evropo



Učinek načrta se bo pomnožil, ko se bodo njegovemu izvajanju pridružile države članice, nacionalne promocijske banke, regionalni organi in zasebni vlagatelji. Vsi ti deležniki imajo pomembno vlogo. Komisija je zlasti zadovoljna z vse večjo podporo, ki jo je deležen naložbeni načrt, kar dokazujejo pozitivna sporočila, ki so bila v zadnjih tednih izražena na evropski in svetovni ravni³.

Cilj naložbenega načrta je do konca leta 2017 mobilizirati dodatne javne in zasebne naložbe v realno gospodarstvo v višini najmanj 315 milijard EUR. Naložbeni načrt dopolnjuje obstoječe ukrepe ter bo prispeval k čim večjemu izkoristku vsakega evra javnih sredstev, ki se mobilizira v okviru novih in že obstoječih instrumentov. S hitrim ukrepanjem v zvezi z vsakim posameznim vidikom načrta lahko skupaj dosežemo veliko več, kot bi dosegli z neusklajenim delovanjem, ter celo presežemo 315 milijard EUR.

Načrt bo v osnovi prispeval k uresničevanju treh medsebojno povezanih ciljev politike, ki so:

- obrniti trend upadanja naložb ter spodbuditi ustvarjanje delovnih mest in gospodarsko okrevanje, ne da bi se s tem obremenile nacionalne javne finance ali povzročilo novo zadolževanje;
- sprejeti odločne ukrepe za zadovoljitev dolgoročnih potreb našega gospodarstva in povečanje konkurenčnosti;
- okrepiti evropsko razsežnost našega človeškega kapitala, proizvodne zmogljivosti, znanja in fizične infrastrukture s posebnim poudarkom na medomrežnih povezavah, ki so ključnega pomena za naš enotni trg.

³ Sklepi Evropskega sveta z dne 23. in 24. oktobra 2014, str. 8: „Evropski svet podpira namero nove Komisije, da začne pobudo, v okviru katere bo v obdobju od 2015 do 2017 mobiliziranih za 300 milijard EUR dodatnih javnih in zasebnih naložb“, ter akcijski načrt, sprejet na srečanju skupine G-20 v Brisbanu in objavljen 16. novembra 2014: „Evropska unija je poleg tega oktobra napovedala obsežno pobudo za mobilizacijo dodatnih sredstev za javne in zasebne naložbe v obdobju 2015–17. Pozivamo k hitri izvedbi [teh] svežnjev“. Glej tudi govor predsednika ECB Maria Draghija v Jakson Holeu 22. avgusta 2014, naveden v opombi 2.

S takojšnjim ukrepanjem moramo hitro zagotoviti rezultate, ki bodo trajni. Evropski parlament bo tesno sodeloval pri izvajanju naložbenega načrta, Evropski svet pa je pozvan, naj na zasedanju 18. in 19. decembra 2014 podpre splošni pristop.

Komisija in EIB bosta v začetku leta 2015 začeli sodelovati z deležniki na vseh ravneh. S strogim spremljanjem se bo zagotovilo, da bo javna sposobnost za prevzemanje tveganj dobro izkoriščena in se bo dobro upravljala ter da bodo ciljno usmerjeni projekti dejansko spodbudili odpiranje novih delovnih mest ter gospodarsko rast in okrepili evropsko konkurenčnost.

2. Mobilizacija dodatnih naložb na ravni EU v višini najmanj 315 milijard EUR

Prvi sklop naložbenega načrta tvori mobilizacija dodatnih sredstev za naložbe v višini najmanj 315 milijard EUR v naslednjih treh letih. Predstavljeni ukrepi zajemajo samo raven EU. Komisija poziva države članice in druge gospodarske akterje, naj se pridružijo izvajanju te pobude ter jo dopolnijo. Za hitro zagotovitev rezultatov se lahko predlagani ukrepi financirajo na podlagi sedanjega večletnega finančnega okvira za proračun EU za obdobje 2014–2020.

V ta namen je potrebna drugačna uporaba delov proračuna EU, tako na ravni Unije kot na nacionalni ravni. Glavni namen je, da se z javnimi sredstvi zagotovi večja sposobnost za prevzemanje tveganj, s čimer se bo vzbudilo zanimanje nosilcev projektov in privabljal zasebno financiranje za izvedljive naložbene projekte, ki sicer ne bi prišli v poštev. S tem se bo zagotovila najboljša možna poraba javnih sredstev EU.

Na ravni EU bomo to omogočili z ustanovitvijo novega evropskega sklada za strateške naložbe. Navedeni sklad bo zagotavljal podporo v zvezi s tveganji, ki jih predstavljajo dolgoročne naložbe, ter tudi boljši dostop do financiranja tveganja za MSP in podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo⁴. Na nacionalni ravni se lahko veliko doseže z bolj strateško uporabo evropskih strukturnih in investicijskih skladov.

Evropski svet je pozvan, da podpre vzpostavitev evropskega sklada za strateške naložbe ter se zaveže k učinkovitejši porabi evropskih strukturnih in investicijskih skladov, zlasti s podvojitvijo uporabe finančnih instrumentov. Evropski parlament in Svet bi morala kot zakonodajalca EU po hitrem postopku sprejeti predlog pravnega akta⁵ o ustanovitvi evropskega sklada za strateške naložbe, da bi začel veljati do junija 2015.

2.1. Novi evropski sklad za strateške naložbe

Komisija bo novi evropski sklad za strateške naložbe (European Fund for Strategic Investments – EFSI) vzpostavila v partnerstvu z EIB, da bi se izkoristila uveljavljeno strokovno znanje te institucije in njena dokazana sposobnost doseganja rezultatov (glej graf 2). Sklad bo vzpostavljen znotraj skupine EIB.⁶ V primerjavi z obstoječimi strukturami bo imel sklad drugačen profil tveganja in zagotavljal dodatne vire sposobnosti za prevzemanje

⁴ V okviru tega naložbenega načrta so kot podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo mišljena podjetja z 250 do 3 000 zaposlenimi.

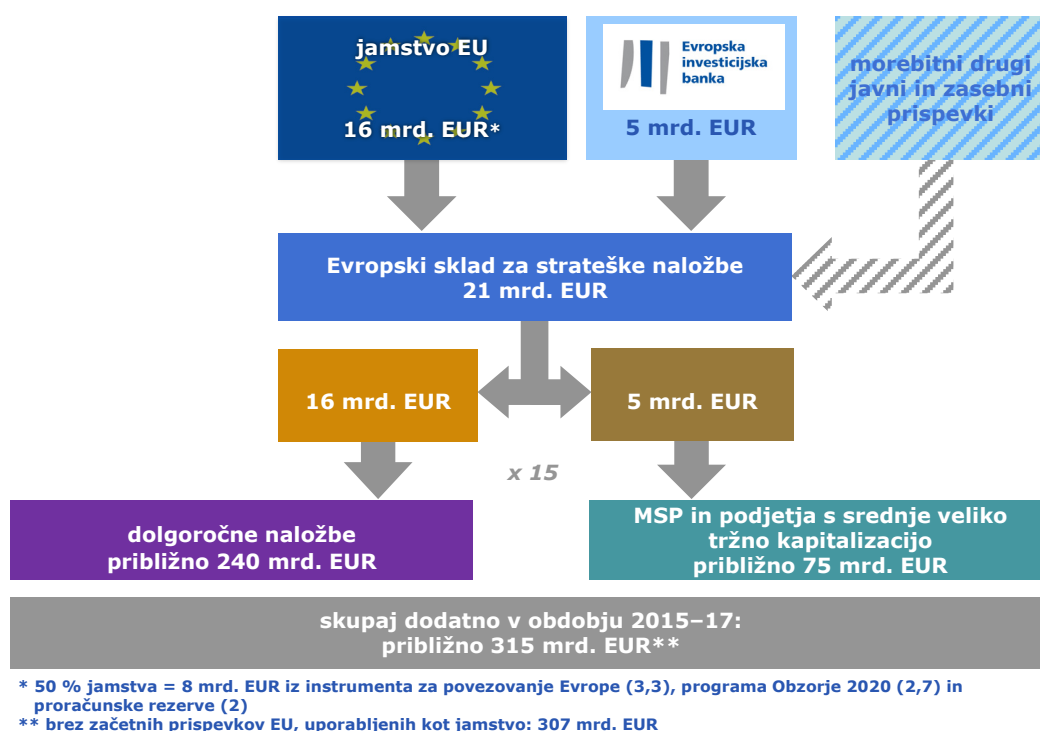
⁵ Pravni akt bo verjetno uredba na podlagi členov 172, 182, 175(3) ter morebiti člena 173 PDEU.

⁶ Komisija in EIB menita, da bi moral biti sklad ustanovljen znotraj EIB kot namenski skrbniški sklad. Na ta način bo mogoče sklad hitro vzpostaviti in izkoristiti obstoječe strukture EIB v smislu financiranja ter strokovnega znanja na področju posojil in upravljanja tveganj.

tveganj, usmerjen pa bo v projekte z večjo gospodarsko in družbeno vrednostjo, ki bodo dopolnjevali projekte, trenutno financirane v okviru programov EIB ali obstoječih programov EU. Nabor možnih produktov ne bo omejen, s čimer se bo omogočilo prilagajanje spreminjajočim se potrebam trga.

Za ustanovitev evropskega sklada za strateške naložbe bo v okviru proračuna EU oblikovano jamstvo v višini 16 milijard EUR v podporo temu skladu. EIB bo prispevala 5 milijard EUR. Sklad bo imel tako že od samega začetka obsežno zmogljivost financiranja, svoje dejavnosti pa bo lahko sčasoma še razširil. Države članice bodo imele neposredno ali prek svojih nacionalnih promocijskih bank oz. podobnih institucij priložnost, da v sklad prispevajo v obliki kapitala. Pri tem je pomembno navesti, da bo imela Komisija pri ocenjevanju javnih financ v okviru Pakta za stabilnost in rast pozitiven pristop do takšnih kapitalskih vložkov v sklad. V sklad bodo lahko prispevali tudi zasebni vlagatelji.

Graf 2: Novi evropski sklad za strateške naložbe – začetna struktura (samo EU)



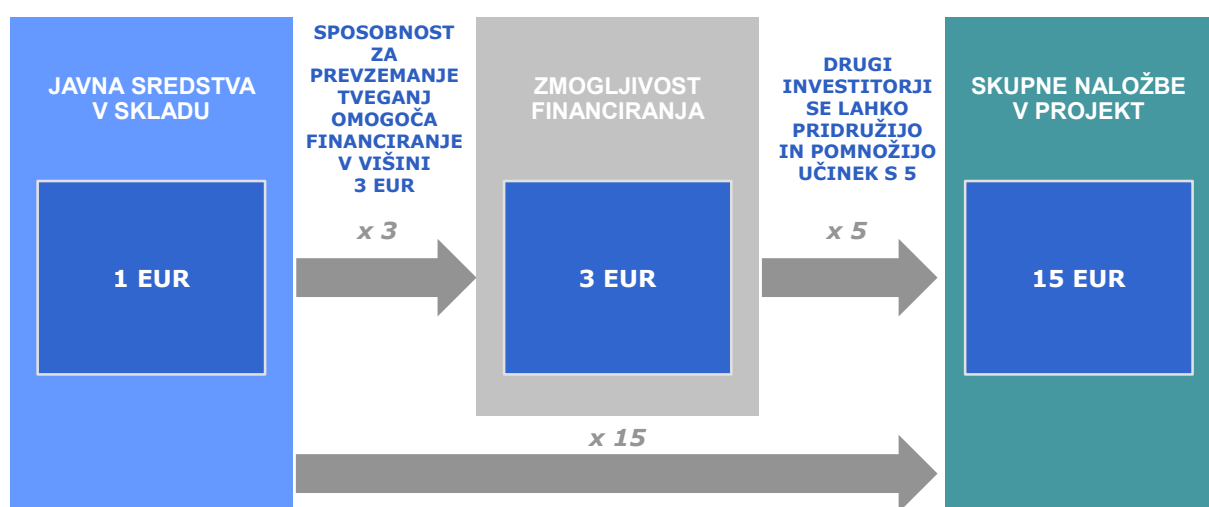
Jamstvo EU bo financirano z obstoječimi sredstvi EU v okviru stopnje prožnosti, ki je na voljo znotraj proračuna EU, instrumenta za povezovanje Evrope in programa Obzorje 2020. S pomočjo novega sklada se bo učinek teh že obstoječih sredstev EU na realno gospodarstvo pomnožil. Za vse prispevke iz evropskega sklada za strateške naložbe se bodo uporabili že uveljavljeni postopki odobritve državne pomoči⁷.

⁷ Za zagotovitev, da so naložbe v infrastrukturo in projekte, ki se bodo podpirale v okviru te pobude, skladne s pravili o državni pomoči, bodo morali biti projekti osredotočeni na neizpolnjene potrebe (npr. ne bodo podvajali obstoječe infrastrukture), morali bodo privabljati zasebno financiranje v največjem možnem obsegu ter se izogibati izrivanju projektov, financiranih z zasebnimi sredstvi. Projekti, upravičeni do takšne podpore, bi morali biti na splošno odprti za vse uporabnike, vključno s konkurenčnimi gospodarskimi subjekti, ter dostopni po pravičnih, razumnih in ustreznih pogojih, da se prepreči ustvarjanje ovir za vstop na trg. Da bi se dosegel čim večji učinek takšnih naložb, bo Komisija za potrebe ocenjevanja državne pomoči oblikovala sklop temeljnih načel, ki jih bo moral projekt izpolnjevati, da bo upravičen do podpore iz evropskega sklada za strateške naložbe. Če bo projekt izpolnjeval ta merila in prejel podporo iz sklada, bo Komisija morebitno dopolnilno nacionalno

Vloga sklada bo zagotoviti večjo sposobnost za prevzemanje tveganj ter mobilizirati dodatne naložbe (iz večinoma zasebnih, vendar tudi javnih virov) v posameznih sektorjih in na posebnih področjih. Ta področja so opisana v nadaljevanju.

Po ocenah bi lahko skupni multiplikacijski učinek sklada pri naložbah v realno gospodarstvo dosegel razmerje 1:15. Sklad bo namreč ponujal začetno sposobnost za prevzemanje tveganj, kar mu bo omogočilo zagotoviti dodatna finančna sredstva in k sodelovanju pritegniti več vlagateljev (glej graf 3). To pomeni, da lahko vsak evro zavarovanja pred tveganjem, ki ga ponuja sklad, v povprečju ustvari za 15 evrov naložb v realno gospodarstvo, do katerih sicer ne bi prišlo. Ta multiplikacijski učinek z razmerjem 1:15 je previdna ocena povprečja, ki temelji na preteklih izkušnjah s programi EU in EIB. Končni multiplikacijski učinek bo seveda odvisen od kombinacije dejavnosti in posebnih značilnosti vsakega projekta.

Graf 3: Multiplikacijski učinek sklada (povprečje na podlagi izkušenj)



Za primer lahko navedemo, da je bil multiplikacijski učinek dokapitalizacije EIB leta 2012 ocenjen kot razmerje 1:18 in se uresničuje v skladu z načrtom. Podobno vsaka milijarda evrov financiranja v okviru instrumenta za posojilna jamstva na podlagi programa COSME ustvari vsaj 20 milijard EUR kapitala za MSP, kar pomeni, da multiplikacijski učinek dosega razmerje 1:20.

Sklad bo imel lastno strukturo upravljanja ter se bo upravljal v skladu z dogovorjenimi naložbenimi smernicami. Njegov upravljalški organ bo zagotovil, da se naložbene smernice spoštujejo ter da se odražajo v prioritetah in dejavnostih sklada. Neodvisni odbor za naložbe bo potrjeval konkretne projekte na podlagi njihove ekonomske upravičenosti in zagotavljal, da javna podpora ne izključuje ali izrinja zasebnih naložb. Nosilci projektov in vlagatelji se bodo lahko oprli na strokovno svetovanje, izkušnje in podporo, ki jih bo zagotavljala skupina EIB. Skupina EIB bo poleg tega prispevala osebje z izkušnjami na področjih, kot so razvoj produktov, iskanje, strukturiranje in priprava projektov, tehnična pomoč, zmogljivost financiranja, upravljanje denarnih sredstev, upravljanje sredstev in obveznosti, jamstva, upravljanje portfeljev, računovodenje in poročanje.

podporo obravnavala po poenostavljenem in hitrem postopku ocene državne pomoči, pri čemer bo dodatno preverila zgolj sorazmernost javne pomoči (tj. neobstoj prekomernega nadomestila).

Če bo sklad hitro ustanovljen in bo EU prispevala začetni vložek v višini 21 milijard EUR, bi lahko mobiliziral skupaj približno 315 milijard EUR dodatnih finančnih sredstev v triletnem obdobju. Učinek bo seveda večji, ko se bodo pridružile države članice in nacionalne promocijske banke.

2.2. Novi sklad bo podpiral dolgoročne naložbene projekte

Evropski sklad za strateške naložbe bo podpiral strateške evropske naložbe v infrastrukturo, zlasti v širokopasovna in energetska omrežja ter prometno infrastrukturo, še posebej v industrijskih središčih, v izobraževanje, raziskave in inovacije ter v energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost. Da bi bili projekti resnično izbrani glede na svoj doprinos in bi kar najbolj povečali dodano vrednost sklada, se sredstva ne bi smela vnaprej razporejati na podlagi tematskih ali geografskih meril. Sklad bo prožen, saj imajo regije različne potrebe za zagon naložb.

Dejavnosti sklada na teh področjih bodo dopolnjevale bolj tradicionalno področje dejavnosti EIB in tekoče programe EU, kot sta instrument za povezovanje Evrope (za naložbe v infrastrukturo) in Obzorje 2020 (za inovacije ter raziskave in razvoj). Evropski sklad za strateške naložbe bo predvsem zagotavljal večje kritje tveganj različnih projektov in s tem znatno spodbujal zasebne naložbe v varnejših tranšah projektov. Medtem ko se ureja vse potrebno za ustanovitev evropskega sklada za strateške naložbe, pa bi radi opozorili, da v okviru odobrenih delovnih programov na podlagi instrumenta za povezovanje Evrope in programa Obzorje 2020 že obstajajo pomembni viri financiranja, ki bodo leta 2015 na voljo za financiranje projektov.

Poleg tega bo skupina EIB že v prvi polovici leta 2015 začela dejavnosti, ki jih bo financirala z lastnimi sredstvi, kar bo naložbenemu načrtu dalo pomemben zagon.

Na področjih, ki bi lahko prišla v poštev, bi moral imeti evropski sklad za strateške naložbe možnost, da poleg posameznih projektov financira tudi podporo posebnim zasebnim skladom, kot so evropski dolgoročni investicijski skladi (EDIS)⁸, ki so jih ustanovili zasebni vlagatelji in/ali nacionalne promocijske banke. S tem bi se ustvaril dodaten multiplikacijski učinek in kar najbolj povečal učinek na terenu.

Kot je predlagano v grafu 2, se bo za tovrstne dejavnosti uporabilo tri četrtine sredstev evropskega sklada za strukturne naložbe (s čimer se bodo ustvarile naložbe v približni vrednosti 240 milijard EUR).

2.3. Novi sklad bo podpiral tudi naložbe MSP in podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo

Poleg že navedenega bo evropski sklad za strukturne naložbe podpiral financiranje tveganja za MSP in podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo po vsej Evropi, pri tem pa se bo za operativno izvajanje opiral na Evropski investicijski sklad (EIF, ki je del skupine EIB).⁹ Zadevnim podjetjem bi tako pomagal rešiti težave zaradi pomanjkanja kapitala z

⁸ COM (2013)462 final, ki je trenutno predmet tristranskih pogajanj med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo. Ko bo uredba začela veljati, bo zagotavljala skupen regulativni okvir EU, ki bo skladom, specializiranim za dolgoročne naložbe (na primer v infrastrukturne projekte ali MSP), omogočil poslovanje po vsej EU. Namen je pritegniti vlagatelje z dolgoročnejšim naložbenim horizontom.

⁹ Ta podpora bo bodisi skladna s smernicami Komisije o državni pomoči za spodbujanje naložb tveganega financiranja bodisi se bo zanjo zahtevalo plačilo trgu primerne premije.

zagotavljanjem višjih zneskov neposrednih naložb v lastniški kapital ter z dodatnimi jamstvi za visokokakovostno listinjenje posojil MSP. To je učinkovit način za spodbuditev rasti in ustvarjanja delovnih mest, vključno z zaposlovanjem mladih.

Evropski investicijski sklad ima s tovrstnimi dejavnostmi dragocene izkušnje. Evropski sklad za strateške naložbe bi torej prispeval h krepitvi dejavnosti Evropskega investicijskega sklada ter s tem k ustvarjanju novih možnosti za nacionalne promocijske banke, da razvijajo svoje dejavnosti na tem področju. To bi dopolnjevalo obstoječe dejavnosti za MSP v okviru programov, kot sta COSME in Obzorje 2020, ki bodo leta 2015 že zagotavljali pomemben vir financiranja.

Kot je predlagano v grafu 2, se bo za tovrstne dejavnosti porabila četrtnina sredstev evropskega sklada za strateške naložbe (s čimer se bodo ustvarile naložbe v približni vrednosti 75 milijard EUR).

2.4. Poleg 315 milijard EUR, ki jih bo mobiliziral evropski sklad za strateške naložbe, je mogoče dodatno okrepi tudi učinek evropskih strukturnih in investicijskih skladov

V obdobju 2014–2020 bo v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov za naložbe na voljo 450 milijard EUR (skupaj z nacionalnim sofinanciranjem torej 630 milijard EUR). Bistveno je, da države članice in regionalni organi dosežejo največji možni učinek sredstev EU, tako da se osredotočijo na ključna področja in koristno porabijo vsak vložen evro.

Učinek skladov se zlasti lahko močno poveča, če se namesto običajnih nepovratnih sredstev uporabijo finančni instrumenti v obliki posojil, lastniškega kapitala in jamstev. Ti instrumenti so za mnoge javne organe še vedno razmeroma novi, vendar imajo tam, kjer se uporabljajo, velik potencial in dokazano vrednost. V okviru tega naložbenega načrta bi se morale države članice zavezati k temu, da bodo pomembno povečale **uporabo inovativnih finančnih instrumentov** na ključnih področjih naložb, kot so podpora MSP, energijska učinkovitost, informacijske in komunikacijske tehnologije, promet ter podpora raziskavam in razvoju. S tem bi se **najmanj podvojila uporaba finančnih instrumentov v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov** v programskem obdobju 2014–2020.¹⁰

Sredstva, ki se bodo zagotovila s temi instrumenti, bodo v kombinaciji z viri, ki se lahko mobilizirajo pri drugih vlagateljih in upravičencih, zaradi multiplikacijskega učinka omogočila dodatne naložbe v gospodarstvo. Končni multiplikacijski učinek na gospodarstvo bo odvisen od dejanskih projektov in uporabljenih instrumentov. Da bi se organe upravljanja spodbujalo k uporabi finančnih instrumentov, se lahko poleg nedavne pobude za MSP¹¹ uporabijo dodatni finančni instrumenti na ravni EU, pa tudi takoj razpoložljivi standardni instrumenti. Komisija bo z vsako državo članico razpravljala o potrebnih praktičnih korakih in

¹⁰ V ta namen se državam članicam priporoča, da z inovativnimi finančnimi instrumenti zagotovijo določen delež sredstev, ki se na podlagi njihovih partnerskih sporazumov dodelijo za vsako od ključnih naložb, kot sledi: 50 % financiranja bi bilo mogoče usmeriti v podporo MSP, 20 % v ukrepe za zmanjšanje emisij CO₂, 10 % v informacijske in komunikacijske tehnologije, 10 % v trajnostni promet, 5 % v podporo raziskavam, razvoju in inovacijam ter 5 % okolju in učinkovitosti virov. Uporaba mikrofinančnih instrumentov za zagotavljanje preferenčnih posojil bi prav tako lahko spodbudila samozaposlovanje, podjetništvo in razvoj mikropodjetij.

¹¹ Pobuda za MSP je finančni instrument, ki združuje sredstva iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov, programov COSME in Obzorje 2020, Evropskega investicijskega sklada in EIB. Ponuja dve vrsti produktov za izboljšanje financiranja MSP: neomejena jamstva za finančne posrednike in listinjenje obstoječih portfeljev posojil.

v ta namen zagotavljala usmeritve. Uveden bo poseben sistem spremljanja, ki bo omogočal pregled nad rezultati.

Na podlagi tega novega pristopa bi bilo mogoče v celotnem programskem obdobju 2014–2020 nameniti blizu 30 milijard EUR za inovativne finančne instrumente, pri čemer bi neposredni učinek finančnega vzvoda ustvaril dodatne naložbe v vrednosti od 40 do 70 milijard EUR ter bi bil multiplikacijski učinek v realnem gospodarstvu še večji. Po konzervativni oceni bi lahko na ta način v obdobju 2015–2017 mobilizirali za 20 milijard EUR dodatnih naložb.

Poleg tega lahko države članice in regije še povečajo multiplikacijski učinek sredstev EU, če nacionalno sofinanciranje povečajo nad predpisani minimum. Ker so nacionalna javna sredstva omejena, bi se lahko, po zgledu nekaterih držav članic, za takšno povečanje uporabila zasebna sredstva.¹²

Države članice so pozvane, naj čim boljše izkoristijo sredstva EU, ki so še na voljo v programskem obdobju 2007–2013, in zagotovijo, da bodo v celoti uporabljena za podporo tega naložbenega načrta. Komisija bo pomagala s podporo in smernicami v ta namen.

Ker bo EIB vzporedno z izvajanjem naložbenega načrta začela zagotavljati nova posojila, se države članice spodbuja tudi k sodelovanju z EIB, da bi se izkoristili obstoječi nacionalni viri.

3. Zagotovitev učinka sredstev za financiranje naložb v realnem gospodarstvu

Drugi sklop naložbenega načrta je sprejetje ciljno naravnanih pobud za zagotovitev, da se ustvarjeno dodatno financiranje za naložbe uporabi za izpolnjevanje potreb realnega gospodarstva. Dodatna javna in zasebna sredstva je torej treba usmeriti v ekonomsko upravičene projekte, ki bodo za evropsko socialno tržno gospodarstvo pomenili resnično dodano vrednost. To ne velja le za novi evropski sklad za strateške naložbe ter evropske strukturne in investicijske sklade, temveč predstavlja širši izziv za Evropo kot celoto.

Glavni namen tega sklopa je uvesti popolnoma nov pristop k določanju in pripravi naložbenih projektov po vsej Evropi, in sicer je treba izboljšati način, na katerega zasebni vlagatelji in javni organi dostopajo do informacij o naložbenih projektih ter jih presojujejo. To je širše vprašanje, ki presega zgolj opredelitev projektov v vrednosti 300 milijard EUR, ki bi bili potencialno upravičeni do dodatnih virov financiranja, opisanih v okviru prvega sklopa tega naložbenega načrta.

Evropski svet je pozvan, da potrdi predlog, ki bo omogočil, da se do junija 2015 oblikuje nabor projektov v pripravi na ravni EU in okrepi tehnična pomoč prek svetovalnega „vozlišča“ za naložbe.

3.1. Na ravni EU bo vzpostavljen nabor projektov v pripravi

¹² Ob upoštevanju možnih ukrepov, ki ne bi posegli v tekoče načrtovanje programov v okviru skladov, bi se v programskem obdobju 2014–2020 po ocenah lahko zagotovilo še 26 milijard EUR za dodatno financiranje naložb. Ta znesek bi dopolnjeval učinek podvojene uporabe finančnih instrumentov in ni upoštevan v Prilogi 1.

Za številne zainteresirane strani glavna težava ni v pomanjkanju finančnih sredstev, ampak v domnevnem pomanjkanju ekonomsko upravičenih projektov. Vendar pa začetno delo „projektne skupine za naložbe“ (ki ga izvajata EIB in Komisija v sodelovanju z državami članicami, s predvidenim poročilom pred koncem leta) nakazuje, da so številni potencialno ekonomsko upravičeni projekti zreli za naložbe na ravni EU. Kljub temu zasebni vlagatelji pogosto ne poznajo potenciala teh projektov ter zaradi njihove kompleksne narave in pomanjkanja informacij za ustrezno oceno tveganja vanje neradi vlagajo sami. To še zlasti velja za obsežne dolgoročne naložbene projekte v infrastrukturo.

Za naložbe so nujno potrebne neodvisne in pregledne ocene, ki lahko potrdijo, da je projekt ekonomsko upravičen, in zlasti, da izpolnjuje vse ustrezne zakonske in upravne zahteve. Večja preglednost in razumevanje tveganj pomagata privabljati in spodbujati zasebne naložbe.

„Projektna skupina za naložbe“ skupaj z državami članicami že izvaja prvi pregled potencialno ekonomsko upravičenih projektov evropskega pomena. Komisija meni, da bi morali tovrstne dejavnosti nadaljevati bolj redno na ravni EU, da bi lahko pomagali pri iskanju in spodbujanju ključnih naložbenih projektov evropskega pomena ter redno obveščali vlagatelje o stopnji pripravljenosti različnih projektov. Nacionalne promocijske banke bi lahko k tem dejavnostim koristno prispevale.

V ta namen bi se lahko oblikoval nabor projektov v pripravi, ki so primerni za vlaganje in so evropskega pomena.¹³ Seznam projektov bi bil dinamičen ter bi temeljil na nekaterih preprostih in priznanih gospodarskih merilih. Projekti bi se stalno dodajali in sčasoma umikali. To ne pomeni, da bi morali biti ali da bodo vsi projekti iz nabora evropskih projektov v pripravi financirani v okviru naložbenega načrta ali novega sklada, bo pa tovrsten seznam javnim in zasebnim vlagateljem omogočil dostop do pomembnih in preglednih informacij. Seznam ocenjenih in neocenjenih projektov bi moral biti javno dostopen na spletišču, ki bi lahko bilo povezano s podobnimi seznammi na nacionalni in regionalni ravni.

Sčasoma bi to delo lahko privedlo do evropskega sistema certificiranja za ekonomsko upravičene naložbene projekte, ki izpolnjujejo določena merila. Takšno certificiranje bi nato lahko uporabile EIB in nacionalne promocijske banke za pritegnitev zasebnih vlagateljev. S tem bi lahko zagotovili jasen „znak verodostojnosti“ za evropske naložbene projekte. To je tudi v skladu s prizadevanji na svetovni ravni v okviru skupine G-20 za izmenjavo najboljših praks v zvezi z naložbenimi projekti.

3.2. Vzpostavljeno bo enotno svetovalno „vozlišče“ za naložbe, ki bo združilo vire strokovnega znanja in okrepilo tehnično pomoč na vseh ravneh

Veliko projektov in nosilcev projektov v Evropi še vedno išče najustreznejše vire financiranja, ki bi bili prilagojeni njihovim potrebam. Pogosto je prisotna tudi potreba po nasvetih o tem, kako izpolniti regulativne zahteve. Prednostna naloga naložbenega načrta bo zagotavljanje okrepljene podpore za razvoj projektov po vsej EU s pomočjo strokovnega znanja in izkušenj Komisije, EIB, nacionalnih promocijskih bank ter organov upravljanja evropskih strukturnih in investicijskih skladov.

¹³ Evropski svet je na zasedanju 23.–24. oktobra 2014 „pozdravil ustanovitev projektne skupine pod vodstvom Komisije in EIB, ki naj bi opredelila konkretne ukrepe za spodbuditev naložb, tudi projekte evropskega pomena, ki bi lahko bili uspešni in bi se uresničili v kratkoročnem in srednjeročnem obdobju“.

To vključuje zlasti tehnično pomoč za strukturiranje projektov, uporabo inovativnih finančnih instrumentov na nacionalni in evropski ravni ter uporabo javno-zasebnih partnerstev. V ta namen bo vzpostavljena točka „vse na enem mestu“ za vsa vprašanja v zvezi s tehnično pomočjo. Oblikovana bo kot svetovalno „vozlišče“ za naložbe in bo namenjena trem skupinam uporabnikov: nosilcem projektov, vlagateljem in javnim organom upravljanja. To novo vozlišče bo zagotavljalo smernice glede najprimernejše svetovalne podpore za posamezne vlagatelje, ne glede na to, ali jih bo pripravila skupina EIB, nacionalne promocijske banke ali druge mednarodne finančne institucije.

Vozlišče bo temeljilo na uspešnih, že razpoložljivih instrumentih, kakršna sta program JASPERS, ki bo posodobljen in razširjen, ter nova svetovalna platforma za uporabo inovativnih finančnih instrumentov (Fi-Compass). Razvijala ga bo skupina EIB v tesnem sodelovanju z nacionalnimi promocijskimi bankami in podobnimi subjekti po vsej Evropi ter bo tem subjektom omogočalo vse tesnejše sodelovanje znotraj mreže.

3.3. Sodelovanje z zainteresiranimi stranmi na evropski, nacionalni in regionalni ravni

S podporo nacionalnih in regionalnih organov bosta Komisija in EIB sodelovali z vlagatelji, nosilci projektov in institucionalnimi deležniki za spodbujanje ključnih naložbenih projektov in zagotavljanje dostopa izbranih projektov do ustreznih virov financiranja. V sodelovanju z EIB bodo organizirane tudi delavnice „Vlaganje v Evropo“ na nacionalni, nadnacionalni in regionalni ravni za obravnavanje posebnih izzivov. Osredotočene bodo na privabljanje tako zasebnih in javnih nosilcev projektov kot zasebnih vlagateljev, ozaveščanje o finančnih instrumentih EU, dodatno sposobnost odzivanja na tveganja, ki jo bo ponujal evropski sklad za strateške naložbe, ter čim boljše izkoriščanje sinergij med nacionalnimi shemami in shemami EU.

4. Izboljšanje naložbenega okolja

Tretji sklop naložbenega načrta obsega ukrepe za večjo regulativno predvidljivost, odpravljanje ovir za naložbe po vsej Evropi ter nadaljnjo krepitev enotnega trga z ustvarjanjem optimalnih okvirnih pogojev za naložbe v Evropi. Enotni trg je največji dosežek Evrope na področju strukturnih reform.

Veliko je mogoče storiti na nacionalni ravni. Komisija bo skupaj z drugimi institucijami EU usmerjala ukrepe in spremljala napredek v okviru evropskega semestra za usklajevanje ekonomskih politik. Kar zadeva raven EU, bo Komisija v svojem delovnem programu za leto 2015 v kratkem predstavila prednostne pobude, prvi ukrepi pa se bodo začeli izvajati v prihodnjih tednih.

Evropski svet je pozvan, da potrdi splošni pristop, Evropski parlament in Svet, ki sta zakonodajalca EU, pa bi morala zagotoviti hitro sprejetje prihodnjih zakonodajnih ukrepov, ki so potrebni za izboljšanje regulativnega okolja za naložbe.

4.1. Preprostejša, boljša in bolj predvidljiva ureditev na vseh ravneh

Optimalni okvirni pogoji za podjetja na enotnem trgu so bistveni za sprostitve celotnega potenciala naložb v Evropi. Regulativni okvir na nacionalni in evropski ravni mora biti preprost, jasen, predvidljiv in stabilen, da bo spodbujal naložbe z dolgoročno perspektivo.

Prizadevanja za zmanjšanje upravnega bremena in za poenostavitev predpisov so kljub precejšnjim prizadevanjem Unije in njenih držav članic še vedno počasna in neenakomerna. To je zlasti problematično za MSP, ki ustvarjajo nova delovna mesta in so steber evropskega gospodarstva. Izboljšanje pogojev za rast je zato bistvenega pomena, da lahko naložbeni projekti uspejo in da se denar, namenjen za strateške naložbe v okviru tega naložbenega načrta in širše, učinkovito porabi.

Boljša ureditev je skupna odgovornost držav članic in evropskih institucij. Pri tem ne gre za deregulacijo, ampak za pametno pravno ureditev, ki je v korist državljanom in tudi podjetjem. To vključuje zmanjšanje nepotrebnih regulativnih obremenitev in izboljšanje poslovnih pogojev, zlasti za MSP, da bo vsakršna potrebna ureditev preprosta, jasna in da bo ustrezala namenu. To pomeni tudi izboljšanje učinkovitosti nacionalnih izdatkov, učinkovitosti davčnih sistemov in kakovosti javne uprave na vseh ravneh. Države članice so odgovorne tudi za pravočasno in popolno izvajanje zakonodaje EU. Zagotoviti morajo, da so ukrepi za prenos čim bolj enostavni in jasni ter pomenijo čim manjše breme in da se pri prenosu zakonodaje EU v nacionalno zakonodajo prepreči ustvarjanje dodatnih obremenitev ali t. i. „čezmerno prenašanje“.

Boljša priprava zakonodaje je ena glavnih prednostnih nalog Komisije v tem mandatu. To se bo odražalo že v delovnem programu Komisije za leto 2015. Komisija bo v letu 2015 še bolj okrepila svoj splošni pristop k boljši pripravi zakonodaje in mu dala nov zagon. Zakonodaja bi morala odstraniti ovire za rast, omogočiti nove priložnosti za razcvet, čim bolj znižati stroške ter zagotavljati socialno in okoljsko vzdržnost. Komisija bo zlasti okrepila svoja prizadevanja v okviru „programa ustreznosti in uspešnosti predpisov“ (REFIT) ter sodelovala z zakonodajalcema EU za zagotovitev, da bodo vse predlagane poenostavitve zakonodaje učinkovito izvedene tudi v praksi.

4.2. Novi viri dolgoročnega financiranja, vključno s koraki v smeri unije kapitalskih trgov

Nedavne reforme okvira EU za finančno ureditev in dokončna vzpostavitev bančne unije bodo pripomogle k razvoju preglednega, varnega, odgovornega in odpornega finančnega sektorja ter povečale stabilnost in zaupanje. Vendar so naložbe še vedno močno odvisne od posredovanja bank in dolgoročno financiranje za infrastrukturo je še naprej omejeno. Mnoga mala in srednja podjetja imajo težave zaradi omejenega dostopa do financiranja, prosti pretok kapitala po vsej EU pa bi bilo treba še izboljšati.

Sčasoma se bo z razvojem unije kapitalskih trgov zmanjšala razdrobljenost finančnih trgov EU. To bo prispevalo tudi k bolj raznoliki ponudbi financiranja MSP in dolgoročnih projektov, saj bo bančno financiranje dopolnjeno z globljimi, bolj razvitimi kapitalskimi trgi. Pravi enotni kapitalski trg bo prispeval k zmanjšanju stroškov financiranja za preostalo gospodarstvo. Unija kapitalskih trgov je zato pomembna srednje- do dolgoročna komponenta tega naložbenega načrta.

Široko posvetovanje na začetku leta 2015 bo pripomoglo k nadaljnjemu razvoju in prednostni razporeditvi glavnih področij ukrepanja, da bi se premostile ovire za financiranje naložb in dosegel napredek pri oblikovanju unije kapitalskih trgov.

Glavna področja za kratkoročno ukrepanje vključujejo:

- Sprejetje predlagane **uredbe o evropskih dolgoročnih investicijskih skladih** pred koncem leta 2014. Cilj je do sredine leta 2015 zagotoviti operativne evropske dolgoročne investicijske sklade kot koristne nosilce naložb v dolgoročne projekte.

Poleg tega bi lahko evropski dolgoročni investicijski skladi predstavljali dopolnilni nosilec za zagotavljanje javnih ali javno-zasebnih naložb v ostalo gospodarstvo.

- Oživitev **trgov visokokakovostnega listinjenja**¹⁴ brez ponavljanja napak, ki so bile storjene pred krizo. Komisija bo preučila najboljše načine za predstavitev meril za enostavno, pregledno in dosledno listinjenje, pri čemer se bo oprla na nedavne ukrepe v zavarovalniškem in bančnem sektorju ter na mednarodna prizadevanja na tem področju. Oživitev tega razreda sredstev bo pomagala razviti poglobljen in likviden sekundarni trg, pritegniti širšo bazo vlagateljev in izboljšati razporejanje sredstev za financiranje tja, kjer so ta najbolj potrebna.
- Preučitev možnosti za obravnavo trenutnega pomanjkanja **standardiziranih kreditnih informacij o malih in srednjih podjetjih** ob upoštevanju že začetega dela na tem področju ter izboljšanje informacij o načrtovanju infrastrukturnih projektov in njihovi kreditni preteklosti.
- Preučitev najboljših načinov, skupaj z zasebnim sektorjem, za razširitev **sistemov zasebnega plasiranja**, ki so se izkazali za uspešne na nekaterih evropskih trgih, tudi drugje po EU.
- Pregled veljavnih aktov, na primer **direktive o prospektu**, da bi zmanjšali upravno breme za mala in srednja podjetja in jim s tem olajšali izpolnjevanje zahtev za kotacijo.

4.3. Krepitev enakih pogojev in odprava ovir za naložbe na enotnem trgu

Potrebna so odločna prizadevanja, da bi enotni trg omogočal čim večji izkoristek in postal učinkovita odskočna deska za podjetja. Izboljšanje okvirnih pogojev za delovna mesta, rast in naložbe je neločljiva razsežnost tega naložbenega načrta, pri čemer so nekateri ukrepi morda bolj dolgoročni kot drugi. Območja, ki so kratko- in srednjeročno posebej pomembna, so naslednja:

- **Energetski in prometni sektor** sta pomembna vidika enotnega trga in izvajanje nedavnih reform je treba pospešiti. **Evropska energijska unija** bo pri tem ključnega pomena. Zagotoviti je treba popolno izvajanje tretjega energetskega svežnja. Predpisi o čezmejnem trgovanju z energijo so še vedno zelo razdrobljeni. V nekaterih državah članicah še vedno veljajo ureditve maloprodajnih cen, ki izkrivljajo trg in jih bo treba odpraviti. Komisija bo sprejela tudi ustrezne ukrepe na podlagi nedavnih odločitev v zvezi z okvirom podnebne in energetske politike za leto 2030.
- Hitro je treba izvesti tudi strukturne reforme, ki bodo odpravile ovire za naložbe v **prometno infrastrukturo in sisteme**, zlasti tiste s čezmejno razsežnostjo. Da bi v celoti izkoristili prednosti enotnega trga, bi bilo treba zagotoviti doseganje ciljev enotnega evropskega neba ter hitro sprejetje in nato izvajanje četrtega železniškega svežnja.
- Evropa mora razviti resnično povezan **enotni digitalni trg**, tudi s hitrimi in ambicioznimi zakonodajnimi ukrepi na področju varstva podatkov in ureditve telekomunikacij ter s posodobitvijo in poenostavitvijo predpisov o avtorskih pravicah

¹⁴ Listinjenje je finančna praksa, ki jo pogosto uporabljajo banke ter vključuje združevanje in vnovično oblikovanje različnih vrst pogodbenih terjatev, kot so na primer hipotekarna stanovanjska posojila. Uporablja se lahko tudi kot način financiranja sredstev ali sredstvo za prenos in razpršitev tveganja.

in varstvu potrošnikov v povezavi s spletnimi in digitalnimi nakupi. Enotni digitalni trg bi moral vzbujati zaupanje v spletne transakcije in njihovo varnost ter omogočati interoperabilnost različnih tehnoloških rešitev in dostop do digitalnih virov in infrastruktur (zlasti do politik glede izdajanja dovoljenj za uporabo spektra). Enotni trg bi moral biti odprt za nove poslovne modele, hkrati pa je treba zagotoviti, da so izpolnjeni bistveni cilji v javnem interesu. Potrošniki bi morali imeti neoviran dostop do spletnih vsebin in storitev po vsej Evropi brez diskriminacije na podlagi njihovega državljanstva ali kraja prebivališča.

- **Storitveni in proizvodni trg** sta vse bolj prepletena. Reforme je treba pospešiti, da bi se obravnavale nesorazmerne zahteve v zvezi s pravno obliko, lastniškimi deleži in izdajo dovoljenj ter izboljšalo vzajemno priznavanje, zlasti za sektorje in poklice z velikim potencialom za čezmejno trgovino. Na vseh ravneh bi bilo treba zagotoviti učinkovito uporabo pravil o javnem naročanju in spodbujati orodja za elektronsko javno naročanje.
- Na konkurenčnost EU na področju **raziskav in inovacij** bi spodbudno vplivalo odpravljanje ovir za prenos znanja, odprt dostop do znanstvenih raziskav in večja mobilnost raziskovalcev.
- Sodelovanje z **mednarodnimi partnerji** bo spodbujalo odprte naložbene tokove. Internacionalizacija evropskih podjetij izboljšuje njihovo konkurenčnost. Vlagatelji iz držav zunaj EU imajo lahko pomembno vlogo pri podpiranju evropskega gospodarstva.

5. Naslednji koraki

Ta naložbeni načrt ni enkratni ukrep, temveč „naložbena ofenziva“, ki se bo odvijala v naslednjih treh letih. Korenito bo spremenil javno politiko in finančne instrumente, ki podpirajo naložbe v Evropi, ter omogočil največji gospodarski in družbeni donos za vsak porabljen euro.

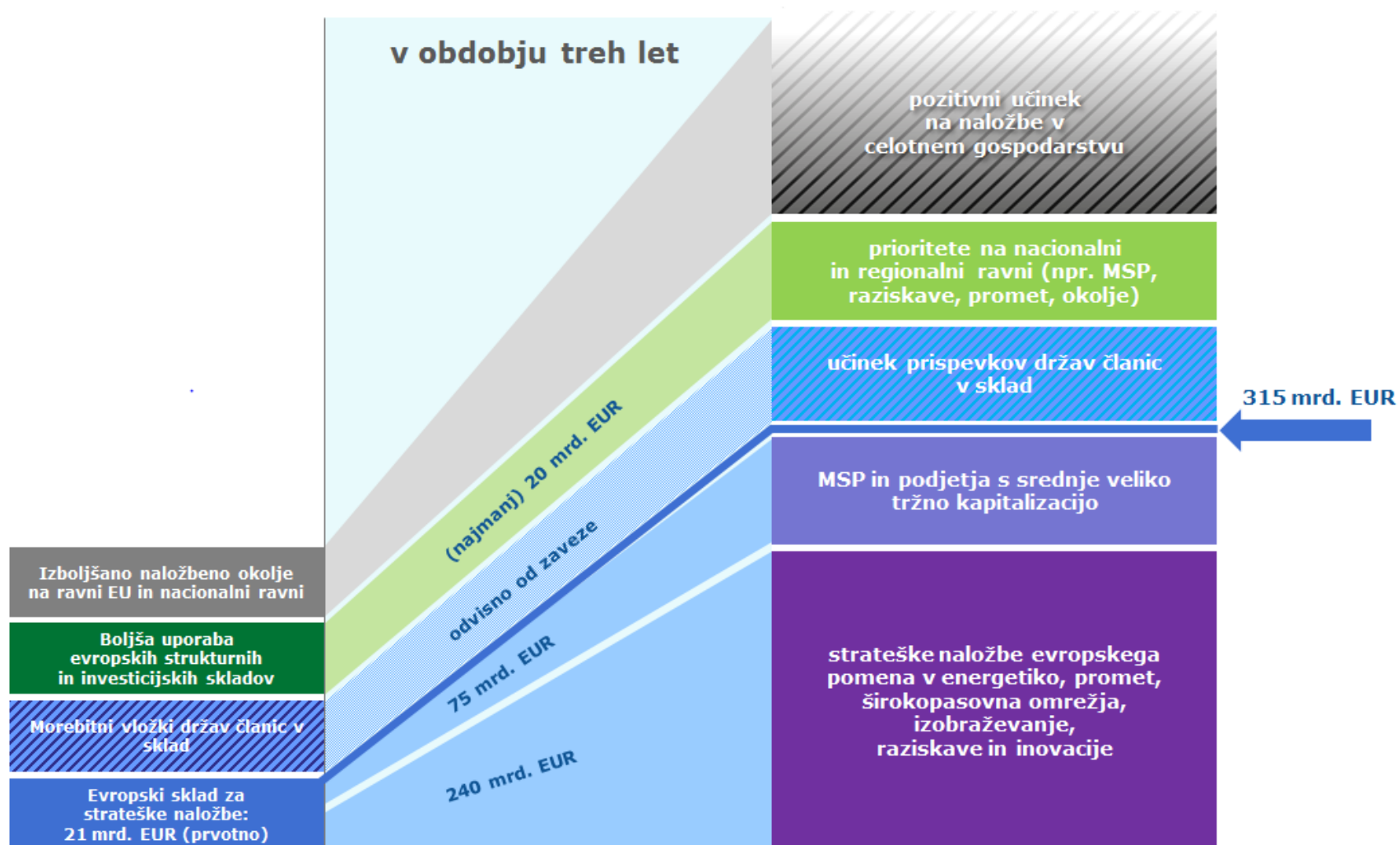
Danes predstavljeni naložbeni načrt je prvi korak na tej novi poti. Države članice so pozvane, da se pridružijo tej pobudi, tudi z zagotavljanjem dodatnih sredstev za evropski sklad za strateške naložbe, in tako poglobijo učinek načrta na realno gospodarstvo. Potrebna je hitra in učinkovita uvedba ukrepov na vseh ravneh, da bodo oprijemljivi rezultati vidni že v letu 2015.

Komisija poziva Evropski svet, da na zasedanju 18.–19. decembra 2014 potrdi naložbeni načrt z vsemi njegovimi sklopi. Evropski parlament in Svet, zakonodajalca EU, poziva k hitremu sprejetju potrebnih zakonodajnih ukrepov, da bo evropski sklad za strateške naložbe operativen do junija 2015, in k hitremu ukrepanju v zvezi z drugimi vidiki načrta.

Z rednim ocenjevanjem v Evropskem parlamentu, na srečanjih voditeljev držav in vlad, v ustreznih sestavah Sveta ter skupaj z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom in Odborom regij bo ustvarjena politična zavezanost, potrebna za zagotavljanje rezultatov teh pobud. Komisija in EIB bosta pristopili h ključnim zainteresiranim stranem na nacionalni in regionalni ravni, da se organizirajo posebne dejavnosti spremljanja z namenom razprave in razvoja posebnih rešitev.

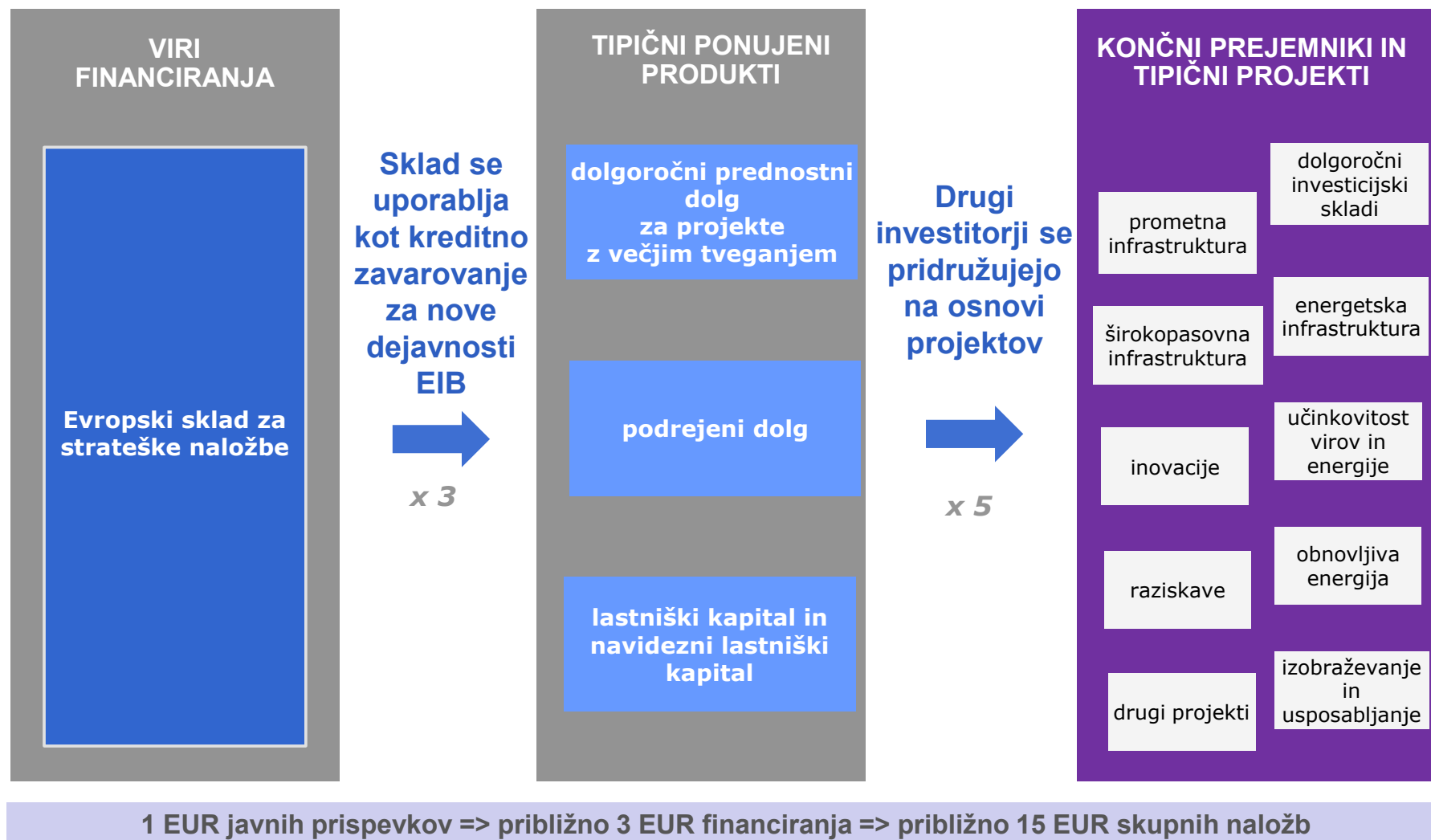
Ta naložbeni načrt temelji na predpostavki, da se večletni finančni okvir in kapital EIB zaenkrat ne bosta spremenila. Glede na napredek bo treba dodatne ukrepe obravnavati do sredine leta 2016, kar sovpada tudi s pripravo vmesnega pregleda večletnega finančnega okvira.

PRILOGA 1. KAKŠEN JE PRIČAKOVANI UČINEK NALOŽBENEGA NAČRTA?



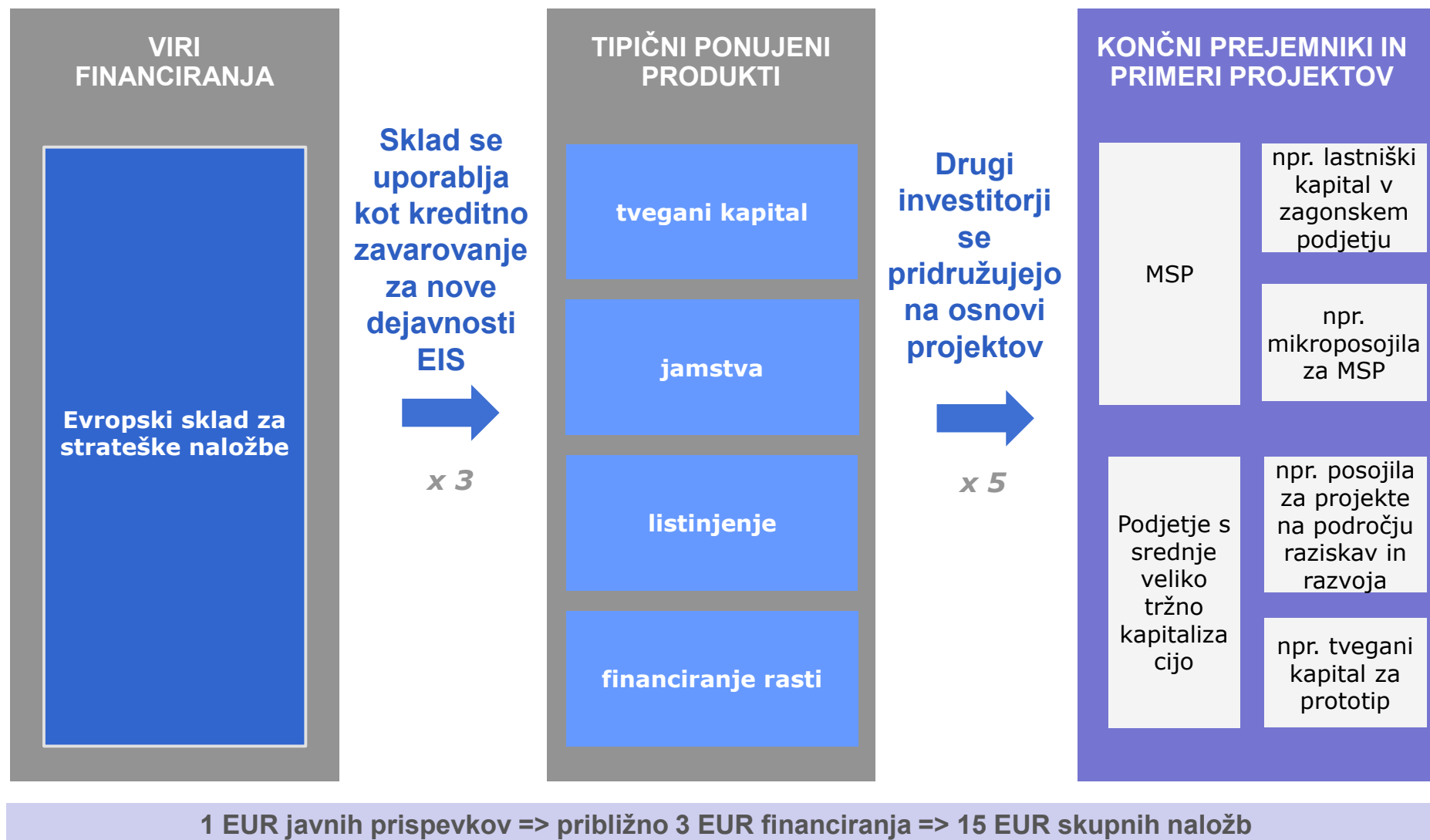
PRILOGA 2. KAKO BO NOVI SKLAD DELOVAL V PRIMERU DOLGOROČNIH NALOŽB?

EIB = Evropska investicijska banka



PRILOGA 3. KAKO BO NOVI SKLAD PODPIRAL MSP IN PODJETJA S SREDNJE VELIKO TRŽNO KAPITALIZACIJO?

EIF = Evropski investicijski sklad



PRILOGA 4. ČASOVNICA IN MEJNIKI

December 2014 / januar 2015

- Evropski svet in Parlament naj bi potrdila naložbeni načrt za Evropo, vključno z odločitvijo o ustanovitvi Evropskega sklada za strateške naložbe, ter soglašala s hitrim postopkom sprejetja ustrezne uredbe.
- Komisija predlaga ustrezno uredbo januarja 2015.
- Parlament in Svet si med obravnavo predloga prizadevata, da bi uredba začela veljati do junija 2015.
- Skupina Evropske investicijske banke začne dejavnosti, ki jih financira z lastnimi sredstvi.
- Države članice bi morale zaključiti načrtovanje programov v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov, da bi se dosegel čim večji učinek.
- Na ravni EU poteka pospešeno opredeljevanje projektov na podlagi poročila skupne projektne skupine Komisije in EIB.
- EIB in ključne zainteresirane strani sprejmejo prve ukrepe za vzpostavitev svetovalnega „vozlišča“ za naložbe.

Do sredine leta 2015

- Novi evropski sklad za strateške naložbe je operativen.
- Evropski strukturni in investicijski skladi dajejo rezultate v sinergiji s programi EU.
- Na ravni EU je na voljo pregleden nabor projektov v pripravi, ki se bo postopoma razvijal.
- Novo svetovalno „vozlišče“ za naložbe deluje.
- Na ravni EU ter na nacionalnih in regionalnih ravneh so se začele dejavnosti spremljanja, ki potekajo skupaj z ustreznimi zainteresiranimi stranmi.
- Namenska spletna stran omogoča sprotno spremljanje napredka pri izvajanju naložbenega načrta.

Do sredine leta 2016

- Izveden bo pregled napredka, tudi na ravni voditeljev držav in vlad.
- Pred vmesnim pregledom večletnega finančnega okvira se lahko preučijo dodatne možnosti.