

V Bruseli 26. novembra 2014
(OR. en)

16115/14

ECOFIN 1107
POLGEN 176
COMPET 650
RECH 462
ENER 489
TRANS 564
ENV 941
EDUC 338
SOC 830
EMPL 181
EF 327

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	26. novembra 2014
Komu:	Uwe CORSEPIUS, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2014) 903 final
Predmet:	OZNÁMENIE KOMISIE Investičný plán pre Európu

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2014) 903 final.

Príloha: COM(2014) 903 final



V Bruseli 26. 11. 2014
COM(2014) 903 final

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEJ
CENTRÁLNEJ BANKE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU
VÝBORU, VÝBORU REGIÓNOV A EURÓPSKEJ INVESTIČNEJ BANKE**

Investičný plán pre Európu

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEJ
CENTRÁLNEJ BANKE, EURÓPSKEMU HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU
VÝBORU, VÝBORU REGIÓNOV A EURÓPSKEJ INVESTIČNEJ BANKE**

Investičný plán pre Európu

„Ako predseda Komisie za svoju prvú prioritu považujem posilniť konkurencieschopnosť Európy a stimulovať investície v záujme vytvárania pracovných miest.“

„Pri využívaní týchto verejných prostriedkov [dostupných na úrovni EÚ] potrebujeme inteligentnejšie investície, užšie zameranie, menej regulácie a väčšiu flexibilitu.“

„Počas nasledujúcich troch rokov by sme tak v podobe dodatočných verejných a súkromných investícií do reálnej ekonomiky mohli zmobilizovať až 300 miliárd EUR.“

„Tieto dodatočné investície by mali smerovať do infraštruktúry, najmä do širokopásmových a energetických sietí, ako aj do dopravnej infraštruktúry v priemyselných centrách, vzdelávania, výskumu a inovácie a do energie z obnoviteľných zdrojov a energetickej efektívnosti. Značné zdroje by sa mali vyčleniť na projekty, ktoré mladšej generácii pomôžu znovu získať prácu.“

(Politické usmernenia predsedu Európskej komisie Jeana-Clauda Junckera prezentované 15. júla 2014 v Európskom parlamente).

1. Investičný plán pre Európu

Európa naliehavo potrebuje investičný plán. V dôsledku ekonomickej a finančnej krízy úroveň investícií v EÚ od roku 2007, keď dosahovala najvyššie hodnoty, výrazne poklesla (približne o 15 %).¹ Táto úroveň je zároveň podstatne nižšia než jej historický trend. Na ďalšie roky sa predpovedá len čiastočné oživenie. V dôsledku toho sa oslabuje oživenie hospodárstva, vytváranie pracovných miest, dlhodobý rast aj konkurencieschopnosť.

Na túto otázku neexistuje jednoduchá ani jediná odpoveď. Náš manévrovací priestor je obmedzený v dôsledku všeobecnej neistoty spojenej s hospodárskou situáciou, vysokou úrovňou verejného aj súkromného dlhu v niektorých častiach hospodárstva EÚ a ich vplyvu na kreditné riziko. Na rozdiel od obdobia uplynulých pár rokov však zároveň existujú značné úspory a vysoká miera finančnej likvidity, ktoré sa môžu zmobilizovať. Európa má navyše množstvo investičných potrieb a ekonomicky životaschopných projektov, ktoré potrebujú financovanie. Úspory a finančná likvidita by sa preto mali využívať produktívnym spôsobom v záujme podpory udržateľných pracovných miest a rastu v Európe.

Konať musíme vo viacerých oblastiach hospodárstva naraz – a to na strane ponuky aj dopytu.² Potrebujeme zabezpečiť dôveru v celkové hospodárske prostredie, predvídateľnosť a prehľadnosť tvorby politiky a regulačného rámca, účinné využívanie obmedzených verejných zdrojov, dôveru v ekonomický potenciál pripravovaných investičných projektov a dostatočnú kapacitu znášať riziko na podporu navrhovateľov projektov, uvoľnenie investícií a prilákanie súkromných investorov. Tieto otázky musia riešiť verejné orgány na všetkých úrovniach.

Pri realizácii potrebných štrukturálnych reforiem a pri výkone fiškálnej zodpovednosti, zabezpečovaní regulačnej istoty a posilňovaní investícií zameraných na podporu zamestnanosti a rastu zohrávajú významnú úlohu členské štáty, ako aj regionálne orgány. Členské štáty s väčším fiškálnym manévrovacím priestorom by mali investovať viac. Členské štáty s menším fiškálnym manévrovacím priestorom by vo svojom rozpočte mali uprednostniť výdavky orientované na investície a rast, zabezpečiť lepšie využívanie finančných prostriedkov EÚ a vytvoriť priaznivejšie podmienky pre investície súkromných investorov. Na celoštátnej a regionálnej úrovni možno dosiahnuť naozaj veľa. Komisia sa bude spolu s ďalšími inštitúciami a členskými štátmi usilovať podnecovať a monitorovať pokrok v kontexte európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík.

Toto úsilie bude dopĺňať tento investičný plán, ktorého základom budú tri navzájom sa posilňujúce prvky: Prvým prvkom bude mobilizácia dodatočných investícií aspoň vo výške 315 miliárd EUR počas nasledujúcich troch rokov, pričom sa maximalizuje vplyv verejných zdrojov a uvoľnia súkromné investície. Druhým prvkom budú cielené iniciatívy, ktoré majú zabezpečiť, aby tieto mimoriadne investície uspokojili potreby reálnej ekonomiky. A tretím prvkom budú opatrenia zamerané na zvýšenie predvídateľnosti regulačného rámca a odstránenie prekážok, ktoré bránia investíciám, čím sa zvýši atraktivnosť Európy a zároveň znásobí vplyv investičného plánu.

Prvé dva prvky Investičného plánu pre Európu začína realizovať Komisia spolu s Európskou investičnou bankou (EIB), pričom obidve sú strategickými partnermi, ktorých jednoznačným cieľom je spojiť zainteresované strany na všetkých úrovniach. Pokiaľ ide o tretí prvok,

¹ V niektorých členských štátoch je tento pokles ešte výraznejší. Ide najmä o Taliansko (–25 %), Portugalsko (–36 %), Španielsko (–38 %), Írsko (–39 %) a Grécko (–64 %).

² Tak, ako navrhol prezident ECB Mario Draghi vo svojom prejave v Jackson Hole 22. augusta 2014. Pozri: <http://www.ecb.europa.eu/press/key/date/2014/html/sp140822.en.html>.

Komisia navrhne opatrenia vo svojom pripravovanom pracovnom programe, ako aj spolu s ďalšími inštitúciami EÚ a členskými štátmi v kontexte európskeho semestra.

Graf 1. Investičný plán pre Európu



Vplyv investičného plánu sa postupne znásobí, keď sa k nemu budú pripájať ďalšie zainteresované strany: členské štáty, národné podporné banky (NPB), regionálne orgány a súkromní investori. Každý z nich má svoju úlohu. Komisia víta najmä dynamiku vývoja v súvislosti s investičným plánom, ktorej dôkazom sú pozitívne ohlasy na európskej a celosvetovej úrovni v prospech investičného plánu v uplynulých týždňoch³.

V období od súčasnosti do roku 2017 je naším cieľom zmobilizovať dodatočné verejné a súkromné investície do reálnej ekonomiky vo výške najmenej 315 miliárd EUR. Investičný plán dopĺňa existujúce opatrenia a naplno využije každé euro z verejných zdrojov, ktoré sa získa prostredníctvom nových aj existujúcich nástrojov. Rýchlym konaním v každom aspekte investičného plánu môžeme spolu dosiahnuť oveľa viac, než keby sme konali nekoordinovane, a budeme schopní získať dokonca viac než 315 miliárd EUR.

Investičný plán bude mať v konečnom dôsledku tri súvisiace ciele politiky:

- zvrátiť trend poklesu investícií a pomôcť posilniť vytváranie pracovných miest a oživenie hospodárstva bez toho, aby sa zaťažili verejné financie jednotlivých štátov alebo aby sa vytváral nový dlh,
- urobiť rozhodný krok pri uspokojovaní dlhodobých potrieb nášho hospodárstva a zvyšovaní našej konkurencieschopnosti,

³ Závery Európskej rady z 23. a 24. októbra 2014, s. 8: „Európska rada podporuje úmysel nastupujúcej Komisie navrhnuť iniciatívu, v rámci ktorej sa v období rokov 2015 – 2017 zmobilizujú dodatočné investície z verejných a súkromných zdrojov vo výške 300 miliárd EUR.“ a Brisbanský akčný plán skupiny G20, zverejnený 16. novembra 2014: „Európska únia navyše v októbri oznámila významnú iniciatívu na mobilizáciu verejných a súkromných investícií v období rokov 2015 – 2017. Výzývame, aby sa [tieto] opatrenia začali urýchlene vykonávať.“ Pozri aj prejav prezidenta ECB Maria Draghiho v Jackson Hole 22. augusta 2014, uvedený v poznámke pod čiarou č. 2.

- posilniť európsky rozmer nášho ľudského kapitálu, výrobnú kapacitu, znalostí a fyzickej infraštruktúry s osobitným zameraním na prepojenia, ktoré sú kľúčové pre náš jednotný trh.

Musíme konať rýchlo, aby sme dosiahli rýchle a udržateľné výsledky. Do zavádzania investičného plánu bude úzko zapojený Európsky parlament a Európska rada je vyzvaná, aby celkový prístup podporila na svojom zasadnutí 18. a 19. decembra 2014.

Komisia a EIB začiatkom roka 2015 oslovia zainteresované strany na všetkých úrovniach. Úlohou dôkladných následných opatrení bude poskytnúť uistenie, že verejná kapacita znášať riziko bola riadne zavedená a že sa aj náležite spravuje a že cieľové projekty vedú k vytváraniu pracovných miest, hospodárskemu rastu a zvyšovaniu konkurencieschopnosti Európy.

2. Mobilizácia dodatočných investícií vo výške najmenej 315 miliárd EUR na úrovni EÚ

Prvým prvkom investičného plánu je mobilizácia dodatočných investícií vo výške najmenej 315 miliárd EUR počas nasledujúcich troch rokov. V tomto oznámení sa uvádzajú len opatrenia na úrovni EÚ: Komisia vyzýva, aby sa k tejto iniciatíve pripojili a aby ju doplnili aj členské štáty a ďalšie hospodárske subjekty. S cieľom dosiahnuť rýchle výsledky možno navrhované opatrenia financovať zo súčasného viacročného finančného rámca pre rozpočet EÚ na roky 2014 – 2020.

Na tento účel by sa niektoré časti rozpočtu EÚ mali využívať inak, a to na úrovni EÚ, ako aj na vnútroštátnej úrovni. Hlavnou myšlienkou je zvýšiť schopnosť znášať riziko prostredníctvom verejných financií s cieľom podporiť navrhovateľov projektov a prilákať súkromné financovanie životaschopných investičných projektov, ktoré by sa inak nezrealizovali. Tento spôsob bude predstavovať najlepšie využitie verejných zdrojov EÚ.

Na úrovni EÚ sa to uskutoční zriadením nového Európskeho fondu pre strategické investície, ktorého cieľom bude poskytovať dlhodobým investíciám podporu v prípade rizika a zlepšiť prístup MSP a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou k rizikovému financovaniu⁴. Na vnútroštátnej úrovni môže zásadný rozdiel priniesť strategickejšie využívanie európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Európska rada je vyzvaná, aby podporila vytvorenie Európskeho fondu pre strategické investície a aby sa zaviazala k účinnejšiemu využívaniu európskych štrukturálnych a investičných fondov, a to najmä celkovým zdvojnásobením využívania finančných nástrojov. Právnym návrhom⁵ potrebným na vytvorenie Európskeho fondu pre strategické investície by sa mal zaoberať Európsky parlament a Rada ako zákonodarca EÚ v rámci zrýchleného postupu, pričom právny predpis by mal nadobudnúť účinnosť do júna 2015.

⁴ V kontexte tohto investičného plánu sa za spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou považujú spoločnosti s 250 až 3 000 zamestnancami.

⁵ Právnym nástrojom bude pravdepodobne nariadenie vychádzajúce z článku 172, článku 182, článku 175 ods. 3 a prípadne článku 173 ZFEÚ.

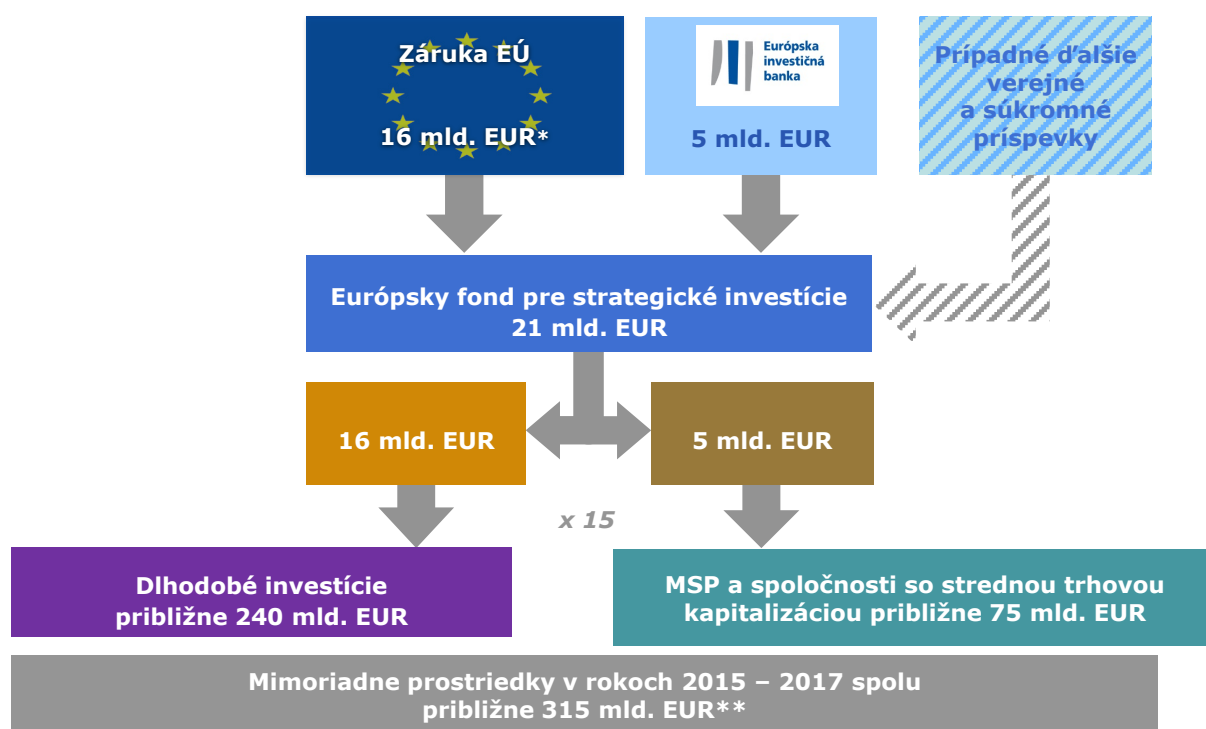
2.1. Nový Európsky fond pre strategické investície

Nový Európsky fond pre strategické investície (EFSI) sa zriadi v partnerstve Komisie a EIB, aby mohol využívať osvedčené odborné znalosti EIB a jej preukázanú schopnosť dosahovať výsledky (pozri graf 2). Fond sa zriadi v rámci skupiny EIB.⁶

V porovnaní s existujúcimi štruktúrami bude mať fond odlišný rizikový profil, bude poskytovať dodatočné zdroje kapacity znášať riziko a bude sa zameriavať na projekty, ktoré prinesú väčšiu pridanú hodnotu pre spoločnosť a hospodárstvo, pričom bude dopĺňať projekty, ktoré sú v súčasnosti financované z EIB alebo existujúcich programov EÚ. Škála možných produktov bude otvorená, aby sa mohla prispôbiť meniacim sa potrebám trhu.

Na zriadenie Európskeho fondu pre strategické investície sa v rámci rozpočtu EÚ vytvorí záruka vo výške 16 miliárd EUR na podporu fondu a EIB vyčlení prostriedky vo výške 5 miliárd EUR. Fond tak začne fungovať so značnou kapacitou, svoje aktivity však bude schopný postupne ďalej rozširovať. Členské štáty budú mať možnosť prispievať do fondu formou kapitálu buď priamo, alebo prostredníctvom svojich NPB alebo podobných subjektov. Je dôležité uviesť, že Komisia v kontexte posúdenia verejných financií v rámci Paktu stability a rastu zaujme k takýmto kapitálovým príspevkom do fondu priaznivé stanovisko. Na úrovni fondu sa môžu pripojiť aj súkromní investori.

Graf 2. Nový Európsky fond pre strategické investície – prvotná štruktúra (len EÚ)



* 50 % záruka = 8 mld. EUR z Nástroja na prepájanie Európy (3,3), programu Horizont 2020 (2,7) a rozpočtovej rezervy (2)

** Bez počiatočného vkladu EÚ, ktorý sa použije ako záruka: 307 mld. EUR

Záruka EÚ sa zabezpečí z existujúcich finančných prostriedkov EÚ prostredníctvom rezervy pre flexibilitu, ktorá existuje v rámci rozpočtu EÚ, Nástroja na prepájanie Európy a programu Horizont 2020. Vďaka novému fondu sa vplyv týchto existujúcich finančných prostriedkov

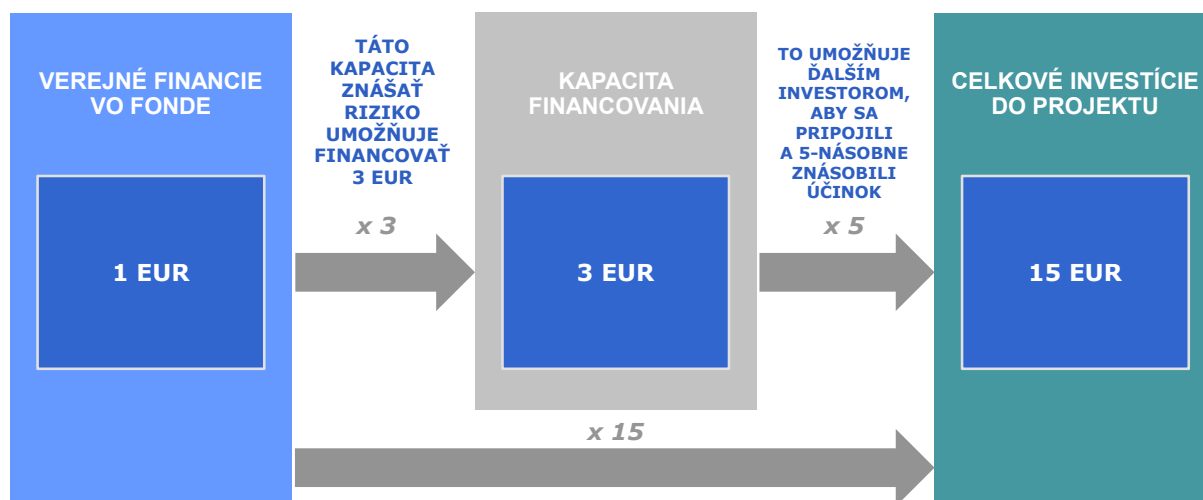
⁶ Komisia a EIB sa zhodli na tom, že fond by sa mal zriadiť v rámci EIB ako účelový trustový fond. Zabezpečí sa tak jeho rýchle zriadenie a fond bude môcť využívať financovanie a odborné znalosti existujúcich štruktúr EIB v oblasti poskytovania úverov a riadenia rizík.

EÚ na reálnu ekonomiku v porovnaní s vplyvom, ktorý by tieto prostriedky dosiahli inak, znásobí. Všetky zásahy Európskeho fondu pre strategické investície budú podliehať zavedeným postupom schvaľovania štátnej pomoci⁷.

Úlohou fondu je zvýšiť kapacitu znášať riziko a zmobilizovať mimoriadne investície hlavne zo súkromných, ale aj z verejných zdrojov v špecifických sektoroch a oblastiach. Tieto oblasti sa uvádzajú ďalej v texte.

Odhadujeme, že celkový multiplikačný účinok fondu by mohol byť 1:15 v reálnych investíciách do hospodárstva. Dôvodom je počiatočná kapacita fondu znášať riziko, ktorá mu umožní poskytovať mimoriadne financovanie a prilákať ďalších investorov, ako sa uvádza v grafe 3. To znamená, že každé euro v rámci ochrany fondu pred rizikom môže priniesť v priemere 15 eur investícií do reálnej ekonomiky, ku ktorým by inak nedošlo. Tento multiplikačný účinok 1:15 je obozretným priemerom založeným na historických skúsenostiach programov EÚ a EIB. Konečný multiplikačný účinok bude samozrejme závisieť od zloženia aktivít a konkrétnych prvkov každého projektu.

Graf 3. Multiplikačný účinok fondu (priemer založený na skúsenostiach)



Na porovnanie: zvýšenie kapitálu EIB v roku 2012 malo odhadovaný multiplikačný účinok 1:18 a realizuje sa podľa plánov. Podobne aj v rámci existujúceho nástroja na poskytovanie záruk za úvery pre MSP, ktorý je súčasťou programu COSME, každá miliarda eur financovania prináša aspoň 20 miliárd EUR kapitálu pre MSP, čo zodpovedá multiplikačnému účinku 1:20.

Fond bude mať svoju vlastnú správnu štruktúru. Bude spravovaný v súlade s dohodnutými investičnými usmerneniami. Jeho riadiaci orgán zabezpečí dodržiavanie investičných

⁷ S cieľom zabezpečiť súlad investícií do infraštruktúry a projektov, podporených v rámci tejto iniciatívy, s pravidlami štátnej pomoci by sa projekty mali zameriavať na neuspokojené potreby (napríklad by nemali duplikovať existujúcu infraštruktúru), prilákať čo najviac súkromného financovania a zabrániť vytláčaniu súkromne financovaných projektov. Podporené projekty by mali byť v zásade otvorené pre všetkých používateľov vrátane konkurenčných prevádzkovateľov za spravodlivých, primeraných a vhodných podmienok, aby sa zabránilo vzniku prekážok vstupu na trh. V záujme maximalizácie vplyvu takýchto investícií Komisia na účely posúdenia štátnej pomoci stanoví súbor základných kritérií, ktoré bude musieť spĺňať projekt na to, aby bol oprávnený na poskytnutie podpory z Európskeho fondu pre strategické investície. Ak projekt tieto kritériá splní a získa podporu z fondu, akákoľvek vnútroštátna doplnková podpora sa posúdi v rámci zjednodušeného a zrýchljeného postupu posúdenia štátnej pomoci, v rámci ktorého má Komisia overiť navyše len primeranosť podpory z verejných zdrojov (teda či nedošlo k nadmernej kompenzácii).

usmernení, ktoré sa musia premietnuť aj do priorít a aktivít fondu. Konkrétne projekty bude validovať nezávislý investičný výbor na základe ich životaschopnosti, pričom sa uistí, že podporou z verejných zdrojov sa nevytlúčia ani nevytlačia súkromné investície. Navrhovatelia projektov a investori budú môcť využívať odborné poradenstvo, skúsenosti a podporu skupiny EIB. Skupina EIB poskytne pomoc aj prostredníctvom svojich zamestnancov, ktorí sa špecializujú v oblastiach ako vývoj produktov, činnosti súvisiace so vznikom a štrukturalizáciou úverov, technická pomoc, kapacita financovania, správa pokladnice, riadenie aktív a pasív, záruky, správa portfólia, účtovníctvo a výkazníctvo.

Ak sa fond zriadi rýchlo a s počiatočným príspevkom 21 miliárd EUR na úrovni EÚ, počas troch rokov má potenciál priniesť dodatočné financovanie v celkovej výške asi 315 miliárd EUR. Tento vplyv bude samozrejme väčší, keď sa pripoja členské štáty a národné podporné banky.

2.2. Z nového fondu sa podporia dlhodobé investičné projekty

Z Európskeho fondu pre strategické investície sa podporia strategické investície európskeho významu do infraštruktúry, najmä do širokopásmových a energetických sietí, ako aj do dopravnej infraštruktúry, najmä v priemyselných centrách, vzdelávania, výskumu a inovácie a do energie z obnoviteľných zdrojov a energetickej efektívnosti. Projekty by sa nemali vyberať na základe vopred určených tematických alebo geografických kritérií, ale na základe ich prínosu s cieľom maximalizovať pridanú hodnotu fondu. Fond bude flexibilný vzhľadom na to, že rôzne regióny majú rôzne potreby, aby dokázali „naštartovať“ investície.

Aktivity fondu v týchto oblastiach budú dopĺňať tradičnejší rozsah aktivít EIB a prebiehajúce programy EÚ, ako napríklad Nástroj na prepájanie Európy (v súvislosti s investíciami do infraštruktúry) a program Horizont 2020 (v oblasti inovácie a výskumu a vývoja). Európsky fond pre strategické investície bude bežne poskytovať väčšie krytie rizika rôznych projektov, čím sa podstatne uľahčia súkromné investície do bezpečnejších tranží projektov. Treba poznamenať, že zatiaľ čo sa Európsky fond pre strategické investície ešte len vytvára, významné zdroje financovania existujú už v rámci schválených pracovných programov – Nástroja na prepájanie Európy a programu Horizont 2020 – a na financovanie projektov budú prístupné počas roka 2015.

Skupina EIB navyše začne realizovať aktivity s využitím svojich vlastných zdrojov už od januára 2015, a pripraví tak pôdu pre úspešný začiatok investičného plánu.

Pokiaľ ide o oblasti, ktoré by prichádzali do úvahy na financovanie, Európsky fond pre strategické investície by mal mať možnosť financovať nielen jednotlivé projekty, ale aj štruktúry súkromných fondov, akými sú napríklad európske dlhodobé investičné fondy (EDIF)⁸ zriadené súkromnými investormi a/alebo NPB. Povedie to k zvýšeniu multiplikačného účinku a maximalizácii reálneho vplyvu.

⁸ COM(2013) 462 final, v súčasnosti predmetom rokovaní trialógu medzi Európskym parlamentom, Radou a Komisiou. Keď toto nariadenie nadobudne účinnosť, bude predstavovať spoločný regulačný rámec EÚ, ktorý fondom špecializujúcim sa na dlhodobé investície, napríklad do projektov v oblasti infraštruktúry alebo MSP, umožní vykonávať ich činnosť v celej EÚ, pričom jeho cieľom bude prilákať investorov s dlhodobjším investičným horizontom.

Ako naznačuje graf 2, na tieto druhy aktivít sa plánujú vyčleniť tri štvrtiny zdrojov Európskeho fondu pre strategické investície (čo povedie k investíciám vo výške približne 240 miliárd EUR).

2.3. Z nového fondu sa podporia aj investície MSP a spoločností so strednou trhovou kapitalizáciou

Z Európskeho fondu pre strategické investície sa navyše podporí rizikové financovanie pre MSP a spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou v celej Európe, pričom pomoc s operačným vykonávaním poskytne Európsky investičný fond (EIF, súčasť skupiny EIB).⁹ To by im malo pomôcť vyriešiť problém nedostatočného kapitálu, keďže by získali väčší objem priameho kapitálu, ako aj dodatočné záruky na vysokokvalitnú sekuritizáciu úverov MSP. Ide o účinný spôsob, ako „naštartovať“ vytváranie pracovných miest a rast vrátane nábora mladých ľudí.

S týmto druhom aktivít má bohaté skúsenosti EIF. Európsky fond pre strategické investície by mal preto slúžiť ako nástroj na rozšírenie aktivít EIF a popri tom vytvoriť nové možnosti pre NPB na rozvoj ich vlastných aktivít v tejto oblasti. Týmto spôsobom sa doplnia existujúce aktivity, ktoré MSP začali realizovať v rámci programov ako COSME a Horizont 2020, ktoré poskytnú významné zdroje financovania už v roku 2015.

Ako naznačuje graf 2, na tieto druhy aktivít sa použije jedna štvrtina zdrojov Európskeho fondu pre strategické investície (čo povedie k investíciám vo výške približne 75 miliárd EUR).

2.4. Okrem 315 miliárd EUR zmobilizovaných prostredníctvom Európskeho fondu pre strategické investície sa môže ešte viac posilniť vplyv európskych štrukturálnych a investičných fondov

V rokoch 2014 až 2020 sa v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov sprístupní na investovanie 450 miliárd EUR (630 miliárd EUR vrátane vnútroštátneho spolufinancovania). Je veľmi dôležité, aby členské štáty a regionálne orgány maximalizovali vplyv finančných prostriedkov EÚ tým, že sa zamerajú na kľúčové oblasti a zhodnotia každé investované euro.

Obzvlášť účinným spôsobom, ako zvýšiť vplyv fondov, je využívať finančné nástroje vo forme úverov, kapitálu a záruk namiesto tradičných grantov. Tieto nástroje sú pre mnohé verejné orgány relatívne nové, majú však veľký potenciál a preukázanú schopnosť dosahovať výsledky v prípade, keď sa použijú. V kontexte tohto investičného plánu by sa členské štáty mali zaviazat', že výrazne zvýšia **využívanie inovačných finančných nástrojov** v kľúčových oblastiach ako podpora pre MSP, energetická efektívnosť, informačné a komunikačné technológie, doprava a podpora výskumu a vývoja. V programovom období 2014 až 2020 by sa tak dosiahlo **celkové zdvojnásobenie využívania finančných nástrojov v rámci európskych štrukturálnych a investičných fondov**.¹⁰

⁹ Táto podpora musí byť v súlade s usmerneniami Komisie v oblasti štátnej pomoci v súvislosti s rizikovým financovaním alebo sa musí oceniť za trhových podmienok.

¹⁰ Na tento účel sa členským štátom odporúča, aby prostredníctvom inovačných finančných nástrojov dosiahli konkrétny percentuálny podiel prostriedkov, ktoré vyčlenili vo svojich partnerských dohodách na každú z kľúčových investičných oblastí, a to v takejto výške: 50 % v oblasti podpory pre MSP, 20 % v oblasti opatrení na znižovanie emisií CO₂, 10 % v oblasti informačných a komunikačných technológií, 10 % v oblasti udržateľnej dopravy, 5 % v oblasti podpory výskumu, vývoja a inovácie a 5 % v oblasti ochrany životného prostredia a efektívneho využívania zdrojov. K podpore samostatnej zárobkovej činnosti, podnikania a rozvoja mikropodnikov by mohlo prispieť aj využívanie nástrojov mikrofinancovania na poskytovanie preferenčných úverov.

Prostredníctvom multiplikačného účinku povedú finančné prostriedky získané vďaka týmto nástrojom spolu so zdrojmi získanými od ďalších investorov a príjemcov k dodatočným investíciám do hospodárstva. Konečný multiplikačný účinok v hospodárstve bude závisieť od konkrétnych projektov a použitých nástrojov. Okrem nedávnej Iniciatívy pre MSP¹¹ sa na uľahčenie využívania finančných nástrojov riadiacimi orgánmi môžu zaviesť aj ďalšie finančné nástroje na úrovni EÚ, ako aj ľahko dostupné štandardné nástroje. Komisia prediskutuje s každým členským štátom praktické kroky, ktoré sa majú podniknúť, a na tento účel poskytne usmernenia. S cieľom sledovať výsledky sa zavedie osobitný systém monitorovania.

Počas celého programového obdobia 2014 – 2020 by sa vďaka tomuto novému prístupu vyčlenilo takmer 30 miliárd EUR na inovačné finančné nástroje s priamym pákovým efektom vedúcim k dodatočným investíciám vo výške 40 až 70 miliárd EUR a s ešte väčším multiplikačným účinkom v reálnej ekonomike. Na základe konzervatívneho odhadu by sa v období rokov 2015 – 2017 mohli zmobilizovať dodatočné investície vo výške 20 miliárd EUR.

Okrem toho členské štáty a regióny môžu k zvýšeniu multiplikačného účinku finančných prostriedkov EÚ takisto prispieť zvýšením vnútroštátneho spolufinancovania nad rámec minimálnej právnej požiadavky. Vzhľadom na to, že vnútroštátne verejné finančné prostriedky sú obmedzené, zdrojom tohto zvýšenia by mohli byť súkromné finančné prostriedky, ako to platí už v prípade určitých členských štátov.¹²

Členské štáty sú vyzvané, aby finančné prostriedky EÚ, ktoré majú ešte k dispozícii v rámci programového obdobia 2007 – 2013, využili čo najúčinnejšie a v záujme plnej podpory tohto investičného plánu. Komisia na tento účel poskytne pomoc a poradenstvo.

Keďže EIB súbežne s realizáciou investičného plánu zavedie aj nový spôsob poskytovania úverov, členské štáty by s ňou mali spolupracovať, aby zmobilizovali existujúce vnútroštátne zdroje.

3. Zabezpečenie toho, aby financovanie investícií uspokojilo potreby reálnej ekonomiky

Druhým prvkom investičného plánu sú ciele iniciatívy, ktoré majú zabezpečiť, aby získané mimoriadne financovanie investícií uspokojilo potreby reálnej ekonomiky. To znamená, že sa mimoriadne verejné a súkromné finančné prostriedky nasmerujú na životaschopné projekty, ktoré pre európske sociálne trhové hospodárstvo budú mať skutočnú pridanú hodnotu. Platí to v prípade nového Európskeho fondu pre strategické investície a európskych štrukturálnych a investičných fondov, no je to širšou výzvou aj pre Európu ako celok.

¹¹ Iniciatíva pre MSP je finančným nástrojom, ktorý zlučuje zdroje štrukturálnych a investičných fondov, programov COSME a Horizont 2020, EIF a EIB. Poskytuje dva druhy produktov na zlepšenie financovania MSP: neobmedzené záruky pre finančných sprostredkovateľov a sekuritizáciu existujúcich úverových portfólií.

¹² Vzhľadom na to, čo možno urobiť bez narušenia prebiehajúceho programovania fondov, možno odhadnúť, že v programovom období 2014 – 2020 by sa mohlo sprístupniť financovanie dodatočných investícií vo výške ďalších 26 miliárd EUR. Táto suma nie je zahrnutá v sume, ktorá by vyplynula zo zdvojnásobenia využívania finančných nástrojov, a nezohľadňuje sa v prílohe 1.

Hlavným účelom tohto prvku je predstaviť úplne novú koncepciu identifikácie a prípravy investičných projektov v celej Európe tým, že sa zlepší spôsob, akým súkromní investori a verejné orgány prístupujú k informáciám o investičných projektoch. Táto koncepcia úzko súvisí s otázkou identifikácie projektov v hodnote 300 miliárd EUR, ktoré by potenciálne mohli mať prospech z dodatočných zdrojov financovania (táto otázka sa rozoberá v rámci prvého prvku tohto investičného plánu), je však oveľa komplexnejšia.

Európska rada je vyzvaná, aby podporila návrh na vytvorenie databázy projektov na úrovni EÚ a posilnenie technickej pomoci prostredníctvom centra investičného poradenstva, ktoré sa majú zaviesť do júna 2015.

3.1. Na úrovni EÚ sa vytvorí databáza projektov

Hlavnou obavou mnohých zainteresovaných strán nie je nedostatok financovania, ale pociťovaný nedostatok životaschopných projektov. Výsledky počiatočnej práce osobitnej skupiny pre investície (spoločne vykonávanej EIB a Komisiou spolu s členskými štátmi, pričom sa očakáva, že správa tejto skupiny bude zverejnená do konca roka) však naznačujú, že na investície na úrovni EÚ je pripravené značné množstvo potenciálne životaschopných projektov. Súkromní investori si často neuvedomujú potenciál týchto projektov a vzhľadom na ich prirodzene komplexnú povahu a nedostatok informácií na účely riadneho posúdenia rizika nie sú ochotní investovať do nich sami. To platí najmä v prípade rozsiahlych dlhodobých investičných projektov v oblasti infraštruktúry.

Aby sa investície mohli zrealizovať, je veľmi potrebné zabezpečiť nezávislé a transparentné posúdenie, v rámci ktorého sa môže potvrdiť, či je projekt ekonomicky životaschopný a najmä či spĺňa všetky príslušné regulačné administratívne požiadavky. Väčšia transparentnosť a lepšie chápanie rizík pomôžu prilákať a uvoľniť súkromné investície.

Osobitná skupina pre investície spolu s členskými štátmi vykonáva prvé predbežné posúdenie potenciálne životaschopných projektov s európskym významom. Komisia sa domnieva, že táto práca by mala pokračovať na trvalejšom základe na úrovni EÚ s cieľom pomôcť identifikovať a uvoľniť kľúčové investičné projekty s európskym významom, ako aj pravidelne informovať investorov o pripravenosti rôznych projektov. K tejto práci by užitočným spôsobom mohli prispievať aj NPR.

V tejto súvislosti by sa mohla vytvoriť databáza projektov s európskym významom, do ktorých možno investovať.¹³ Zoznam projektov sa bude meniť a bude založený na viacerých jednoduchých a uznávaných hospodárskych kritériách. Projekty by sa do toho zoznamu neustále doplňali a postupne z neho vypúšťali. To však neznamená, že v rámci investičného plánu alebo z nového fondu by sa mal alebo sa bude financovať každý projekt v európskej databáze. Tá však verejným a súkromným investorom umožní prístup k relevantným a transparentným informáciám. Zoznam posúdených a neposúdených projektov by sa mal sprístupniť verejnosti na webovej lokalite, kde by sa následne mohol prepojiť s podobnými zoznamami na vnútroštátnej a regionálnej úrovni.

¹³ Európska rada na svojom zasadnutí 23. a 24. októbra 2014 „privítala zriadenie osobitnej skupiny pod vedením Komisie a EIB s cieľom identifikovať konkrétne opatrenia na podporu investícií vrátane potenciálne životaschopných projektov relevantných pre Európu, ktoré sa majú zrealizovať v krátkodobom a strednodobom horizonte.“

Táto práca by postupom času mohla viesť k vytvoreniu systému európskej certifikácie životaschopných investičných projektov, ktoré spĺňajú určité kritériá. Takúto certifikáciu by potom mohla využívať EIB a NPB na prilákanie súkromných investorov. Bola by užitočná z toho dôvodu, že v jej rámci by sa európskym investičným projektom mohlo udeľovať jasné „označenie dôveryhodnosti“. Táto práca je takisto v súlade s globálnym úsilím v kontexte skupiny G20 zameraným na výmenu najlepších postupov v oblasti investičných projektov.

3.2. V záujme zlúčenia zdrojov odborných znalostí a posilnenia technickej pomoci na všetkých úrovniach sa zriadi jednotné centrum investičného poradenstva

Mnohé projekty a navrhovatelia projektov v Európe sa stále snažia nájsť najvhodnejšie zdroje financovania prispôsobené ich potrebám. V mnohých prípadoch sú potrebné usmernenia, ako plniť regulatorne požiadavky. Prioritou investičného plánu bude posilniť podporu rozvoja projektov v celej EÚ, pričom sa budú využívať odborné znalosti Komisie, EIB, NPB a riadiacich orgánov európskych štrukturálnych a investičných fondov.

Toto úsilie bude zahŕňať najmä technickú pomoc pri štrukturalizácii projektov, využívanie inovačných finančných nástrojov na vnútroštátnej a európskej úrovni a využívanie verejno-súkromných partnerstiev. Na tento účel sa zriadi jednotné kontaktné miesto, ktoré sa bude zaoberať všetkými otázkami súvisiacimi s technickou pomocou. Bude mať formu centra investičného poradenstva a bude určené trom cieľovým skupinám: navrhovateľom projektov, investorom a verejným riadiacim orgánom. Centrum, či už prostredníctvom skupiny EIB, NPB alebo inej medzinárodnej finančnej inštitúcie, bude poskytovať poradenstvo a podporu, ktorá bude pre konkrétnych investorov najvhodnejšia.

Nové centrum nadviaže na úspešné, už dostupné nástroje, akým je napríklad program JASPERS, ktorý sa zmodernizuje a rozšíri, a na novú platformu, ktorej účelom je poskytovať poradenstvo pri využívaní inovačných finančných nástrojov (Fi-Compass). Centrum bude rozvíjať skupina EIB v úzkej spolupráci s NPB a podobnými subjektmi v celej Európe a umožní im zintenzívniť vzájomnú spoluprácu v rámci siete.

3.3. Zapojenie zainteresovaných strán na európskej, vnútroštátnej a regionálnej úrovni

Komisia a EIB oslovia s pomocou vnútroštátnych a regionálnych orgánov investorov, navrhovateľov projektov a inštitucionálne zainteresované strany s cieľom uľahčiť realizáciu kľúčových investičných projektov a zabezpečiť prístup tých správnych projektov k vhodným zdrojom financovania. Na vnútroštátnej, nadnárodnej a regionálnej úrovni sa budú organizovať aj workshopy s názvom „Investovanie v Európe“, ktorých cieľom bude spoločne s EIB riešiť konkrétne výzvy. Pozornosť sa bude zameriavať na prilákanie súkromných a verejných navrhovateľov projektov, ako aj súkromných investorov, zvyšovanie informovanosti o finančných nástrojoch EÚ, posilnenie kapacity Európskeho fondu pre strategické investície znášať riziko a maximalizáciu synergií medzi vnútroštátnymi schémami a schémami EÚ.

4. Zlepšenie investičného prostredia

Tretím prvkom investičného plánu sú opatrenia zamerané na zvýšenie predvídateľnosti regulačného rámca, odstránenie prekážok, ktoré bránia investíciám v celej Európe, a ďalšie posilnenie jednotného trhu vytvorením optimálnych rámcových podmienok pre investovanie v Európe. Jednotný trh je najväčším úspechom štrukturálnych reforiem v Európe.

Veľa možno dosiahnuť na vnútroštátnej úrovni. Komisia sa bude spolu s ďalšími inštitúciami EÚ usilovať nasmerovať a sledovať pokrok v kontexte európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík. Na úrovni EÚ Komisia v rámci svojho pracovného programu na rok 2015 čoskoro predstaví prioritné iniciatívy, pričom prvé opatrenia sa majú spustiť v nasledujúcich týždňoch.

Európska rada je vyzvaná, aby podporila celkový prístup, a Európsky parlament a Rada, ako zákonodarca EÚ, by mali zabezpečiť rýchle prijatie pripravovaných legislatívnych opatrení, ktoré sú potrebné na zlepšenie regulačného prostredia pre investície.

4.1. Jednoduchší, lepší a predvídateľnejší regulačný rámec na všetkých úrovniach

Pri uvoľnení úplného potenciálu investícií v Európe zohrávajú kľúčovú úlohu optimálne rámcové podmienky pre podnikanie na jednotnom trhu. Aby bol regulačný rámec na vnútroštátnej aj európskej úrovni schopný stimulovať dlhodobejšie investície, musí byť jednoduchý, jednoznačný, predvídateľný a stabilný. Napriek značnému úsiliu Únie a jej členských štátov sú snahy o znižovanie administratívnej záťaže a zjednodušenie právnych predpisov aj naďalej pomalé a nerovnomerné. To predstavuje problém najmä pre MSP. Tie sú zdrojom vytvárania pracovných miest a oporou európskeho hospodárstva. Zlepšenie podmienok pre rast je preto dôležité z hľadiska toho, aby sa zabezpečilo, že investičné projekty budú môcť prosperovať a že finančné prostriedky vynaložené na strategické investície v rámci tohto investičného plánu i mimo neho sa využijú účinným spôsobom.

Lepšia právna regulácia patrí do spoločnej zodpovednosti členských štátov a európskych inštitúcií. Nejde o dereguláciu, ale o inteligentnú reguláciu v prospech občanov aj podnikov, ktorá zahŕňa zníženie zbytočného regulačného zaťaženia a zlepšenie podmienok pre podnikanie, najmä pre MSP, s cieľom zabezpečiť, aby právne predpisy, ktoré sú potrebné, boli jednoduché a jednoznačné a aby spĺňali svoj účel. To znamená aj zvýšenie účinnosti vnútroštátnych výdavkov, efektívnosti daňových systémov a kvality verejnej správy na všetkých úrovniach. Členské štáty sú zodpovedné aj za včasné uplatňovanie práva EÚ v plnom rozsahu. Musia zabezpečiť, aby opatrenia na transpozíciu boli čo najjednoduchšie, najjednoduchšie a aby predstavovali čo najmenšiu záťaž s cieľom predísť pri transpozícii práva EÚ do vnútroštátneho práva zavádzaniu ďalších povinností nad rámec požiadaviek alebo tzv. gold-plating.

Komisia otázku lepšej právnej regulácie stanovila za jednu z hlavných priorít svojho mandátu, čo sa premietne už do jej pracovného programu na rok 2015. Komisia v roku 2015 plánuje svoj celkový prístup k lepšej právnej regulácii ďalej posilniť a zdynamizovať. Regulácia by mala odstraňovať prekážky rastu, prinášať nové príležitosti na prosperitu, minimalizovať náklady a zaručiť sociálnu a environmentálnu udržateľnosť. Komisia zintenzívni najmä svoje úsilie v rámci Programu regulačnej vhodnosti a efektívnosti (REFIT) a bude spolupracovať so zákonodarcom EÚ s cieľom zabezpečiť účinnú realizáciu akýchkoľvek návrhov na zjednodušenie právnych predpisov v praxi.

4.2. Nové zdroje dlhodobého financovania vrátane krokov smerom k vytvoreniu únie kapitálových trhov

Nedávne reformy rámca EÚ pre finančnú reguláciu a dobudovanie bankovej únie pomôžu vytvoriť transparentný, bezpečný, zodpovedný a odolný finančný sektor, ktorý posilní stabilitu a dôveru. Investície však aj naďalej zostávajú vo veľkej miere závislé od sprostredkovania bankami a obmedzené ostáva aj dlhodobé financovanie infraštruktúry. Mnohé MSP majú stále obmedzený prístup k financovaniu a na zabezpečení voľného pohybu kapitálu v celej EÚ sa ešte pracuje.

Vďaka vytvoreniu únie kapitálových trhov sa postupom času zníži fragmentácia finančných trhov v EÚ, čo pomôže zvýšiť aj diverzifikáciu zdrojov financovania pre MSP a dlhodobé projekty tým, že sa bankové financovanie doplní financovaním zo stabilnejších a rozvinutejších kapitálových trhov. Skutočne jednotný kapitálový trh pomôže znížiť náklady zvyšku hospodárstva na financovanie. Únia kapitálových trhov preto predstavuje významný nástroj v rámci dlhodobej zložky tohto investičného plánu.

Rozsiahla konzultácia na začiatku roka 2015 pomôže ďalej rozvinúť a priorizovať hlavné oblasti, v ktorých sa majú prijať opatrenia zamerané na odstraňovanie prekážok brániacich financovaniu investícií a pokroku smerom k vytvoreniu únie kapitálových trhov.

Hlavné oblasti, v ktorých sa majú prijať opatrenia v krátkodobom horizonte, zahŕňajú:

- Prijat' do konca roka 2014 navrhované **nariadenie o európskych dlhodobých investičných fondoch (EDIF)**. Cieľom je sprevádzkovať tieto fondy do polovice roka 2015 ako účinné nástroje investovania do dlhodobých projektov. EDIF by mohli zohrávať určitú úlohu aj v tom zmysle, že by predstavovali doplnkový nástroj na realizáciu verejných alebo súkromno-verejných investícií do zvyšku ekonomiky.
- Oživiť **vysokokvalitné sekuritizované trhy**¹⁴ bez toho, aby sa opakovali chyby z obdobia pred krízou. Komisia preskúma spôsob, ako čo najlepšie stanoviť kritériá pre jednoduché, transparentné a konzistentné sekuritizácie, pričom bude vychádzať z nedávnych opatrení v sektore poisťovníctva a v bankovom sektore, ako aj z výsledkov medzinárodnej práce v tejto oblasti. Oživenie tejto triedy aktív pomôže rozvinúť stabilný a likvidný sekundárny trh a prilákať širšiu škálu investorov a zlepšiť rozdeľovanie finančných prostriedkov tam, kde sú najviac potrebné.
- Preskúmať, akým spôsobom by sa dal vyriešiť súčasný problém nedostatočných **štandardizovaných úverových informácií o MSP**, pričom úsilie nadviaže na už začatú prácu v tejto oblasti a bude zamerané aj na zlepšovanie informácií o plánovaní projektov v oblasti infraštruktúry aj o ich úverovej histórii.
- So súkromným sektorom preskúmať, akým spôsobom by sa dal v celej EÚ v širšom rozsahu čo najlepšie zopakovať úspech, ktorý na niektorých európskych trhoch dosiahli **režimy súkromného umiestňovania**.
- Preskúmať existujúce opatrenia, akým je napríklad **smernica o prospekte**, s cieľom zmierniť administratívnu záťaž MSP a uľahčiť im plnenie povinností v oblasti kótovania.

¹⁴ Sekuritizácia je finančným postupom, ktorý často využívajú banky na združovanie a transformácia rôznych druhov zmluvných pohľadávok, akým sú napríklad hypotekárne úvery na kúpu nehnuteľnosti na bývanie. Sekuritizácia sa môže použiť ako spôsob financovania aktív alebo ako prostriedok presunu a diverzifikácie rizika.

4.3. Posilnenie rovnakých podmienok a odstránenie prekážok brániacich investíciám na jednotnom trhu

S cieľom maximalizovať prínosy jednotného trhu a urobiť z neho „odrazový mostík“ pre spoločnosti je potrebné vynaložiť rozhodné úsilie. Hoci niektoré opatrenia môžu byť v porovnaní s inými dlhodobejšie, zlepšenie rámcových podmienok pre zamestnanosť, rast a investície je základným aspektom tohto investičného plánu. Oblasť, ktoré majú osobitný význam v krátkodobom a strednodobom horizonte, zahŕňajú:

- **Sektor energetiky a sektor dopravy** predstavujú dôležitý rozmer jednotného trhu a realizáciu nedávnych reforiem treba urýchliť. V tejto súvislosti bude dôležitú úlohu zohrávať **Európska energetická únia**. Implementácia tretieho energetického balíka sa musí zabezpečiť v plnom rozsahu. Pravidlá cezhraničného obchodu s energiou sa stále vyznačujú vysokou mierou fragmentácie. V niektorých členských štátoch pretrvávajú regulácia maloobchodných cien, ktorá spôsobuje narušenie trhu a ktorú treba riešiť. Komisia prijme aj potrebné opatrenia v nadväznosti na nedávne rozhodnutia, ktoré sa týkajú rámca politík v oblasti klímy a energetiky na obdobie do roku 2030.
- Zabezpečiť treba aj rýchlu realizáciu štrukturálnych reforiem, ktoré majú odstrániť prekážky brániace investíciám do **projektov v oblasti dopravnej infraštruktúry a systémov**, a to najmä projektov s cezhraničným rozmerom. S cieľom využiť všetky prínosy jednotného trhu by sa malo zabezpečiť dosiahnutie cieľov Jednotného európskeho neba, ako aj rýchle prijatie a následná implementácia štvrtého železničného balíka.
- Európa potrebuje vybudovať skutočne prepojený **jednotný digitálny trh**, okrem iného aj prostredníctvom rýchlych a ambiciózných legislatívnych opatrení v oblasti ochrany údajov a regulácie telekomunikácií a modernizáciou a zjednodušením predpisov o ochrane autorských práv a spotrebiteľov pri nákupoch online a elektronických nákupoch. Jednotný digitálny trh by mal posilniť dôveru v online transakcie a ich bezpečnosť, interoperabilitu rôznych technologických riešení a zlepšiť prístup k digitálnym zdrojom a infraštruktúre (najmä pokiaľ ide o politiku udeľovania licencií na využívanie frekvenčného spektra). Jednotný trh by mal byť otvorený pre nové obchodné modely a súčasne by mal zabezpečiť dosahovanie základných cieľov verejného záujmu. Spotrebiteľia by mali mať neobmedzený prístup k online obsahu a službám v celej Európe bez toho, aby boli diskriminovaní na základe štátnej príslušnosti alebo miesta pobytu.
- **Trhy tovarov a služieb** sú čoraz viac vzájomne prepojené. Ďalšie reformy sú potrebné na odstránenie neprimeraných požiadaviek na právnu formu, majetkový podiel a povolenia, ako aj na zlepšenie vzájomného uznávania najmä v sektoroch a povolaniach, ktoré majú vysoký potenciál cezhraničného obchodu. Na všetkých úrovniach by sa malo zabezpečiť účinné uplatňovanie pravidiel verejného obstarávania, ako aj podpora využívania nástrojov elektronického obstarávania.
- V záujme posilnenia **výskumu a inovácie** by sa konkurencieschopnosť EÚ mohla zvýšiť vďaka obmedzeniu prekážok brániacich výmene znalostí, otvorenému prístupu k vedeckému výskumu a väčšej mobilite výskumných pracovníkov.
- K podpore otvorených investičných tokov prispeje spolupráca s našimi **medzinárodnými partnermi**. Internacionalizácia európskych podnikov zvyšuje ich konkurencieschopnosť. Investori z krajín mimo EÚ môžu zohrávať významnú úlohu pri podpore európskeho hospodárstva.

5. Ďalšie kroky

Tento investičný plán nie je jednorazovým opatrením, ale investičnou ofenzívou, ktorá sa bude realizovať v nasledujúcich troch rokoch. Tento plán od základov zmení verejnú politiku a nástroje financovania, o ktoré sa opierajú investície v Európe, a jeho cieľom bude dosiahnuť najväčšiu hodnotu pre spoločnosť a hospodárstvo za každé investované euro.

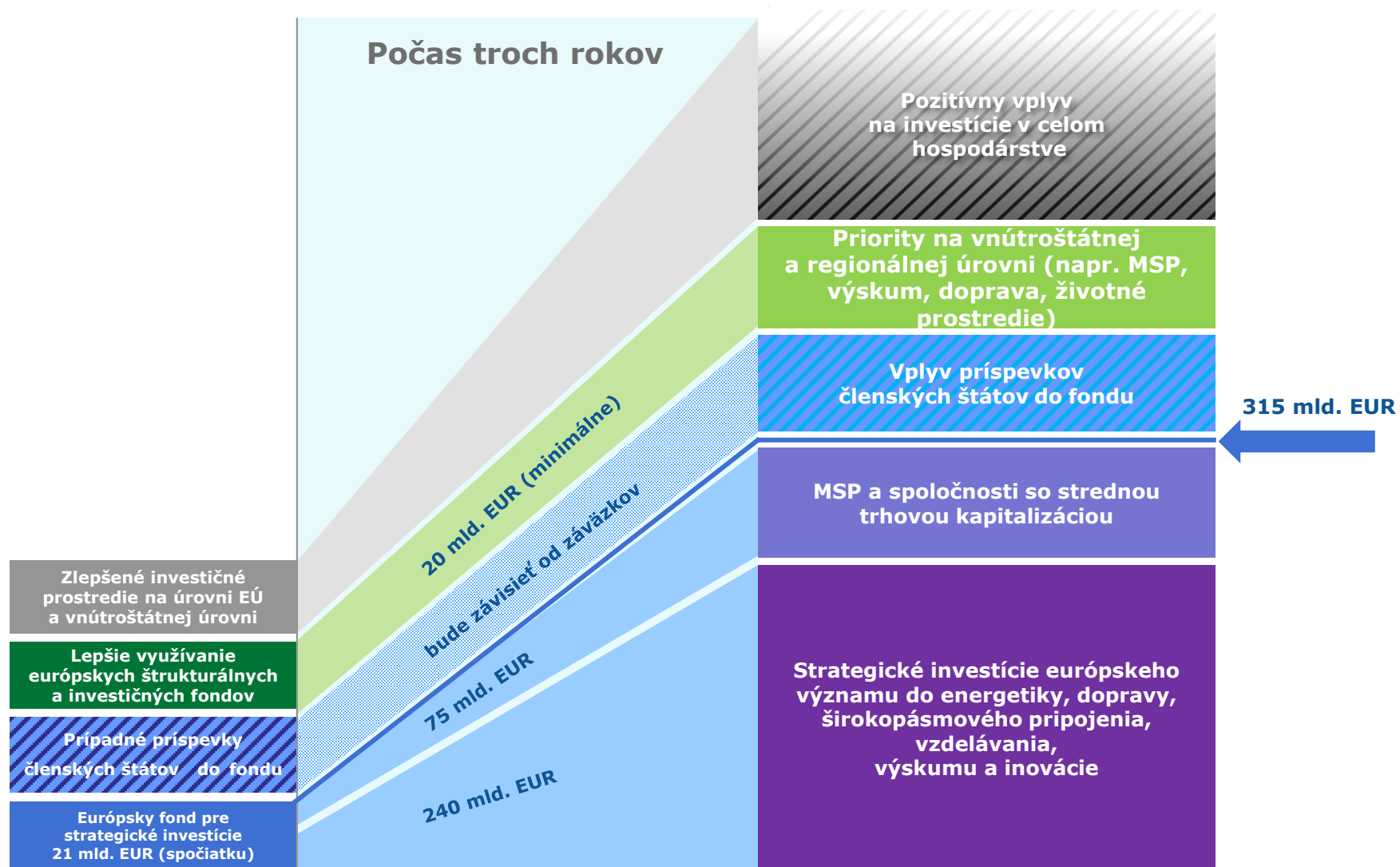
Investičný plán, ktorý dnes predstavujeme, je prvým krokom novým smerom. Členské štáty sú vyzvané, aby sa pripojili k tejto iniciatíve, okrem iného aj prostredníctvom ďalšieho financovania poskytnutého Európskemu fondu pre strategické investície, čím sa znásobí vplyv tohto plánu na reálnu ekonomiku. Opatrenia sa musia zaviesť rýchlo a účinne na všetkých úrovniach, aby hmatateľné výsledky bolo možné pozorovať už v roku 2015.

Komisia vyzýva Európsku radu, aby investičný plán so všetkými jeho prvkami podporila na svojom zasadnutí 18. a 19. decembra 2014. Vyzýva Európsky parlament a Radu, ako zákonodarcu EÚ, aby v rámci zrýchleného postupu prijali potrebné legislatívne opatrenia s cieľom zabezpečiť sprevádzkovanie Európskeho fondu pre strategické investície do júna 2015 a rýchlo prijať následné opatrenia týkajúce sa ďalších aspektov investičného plánu.

Politická zodpovednosť potrebná na to, aby sa zabezpečilo, že tieto iniciatívy budú prinášať výsledky, sa zabezpečí prostredníctvom pravidelného hodnotenia pokroku v Európskom parlamente, na zasadnutiach hláv štátov alebo predsedov vlád a v príslušných zloženiach Rady, spolu s Európskym hospodárskym a sociálnym výborom a Výborom regiónov. Komisia a EIB oslovia kľúčové zainteresované strany na vnútroštátnej a regionálnej úrovni, aby zorganizovali následné aktivity osobitne zamerané na prediskutovanie a rozvoj konkrétnych riešení.

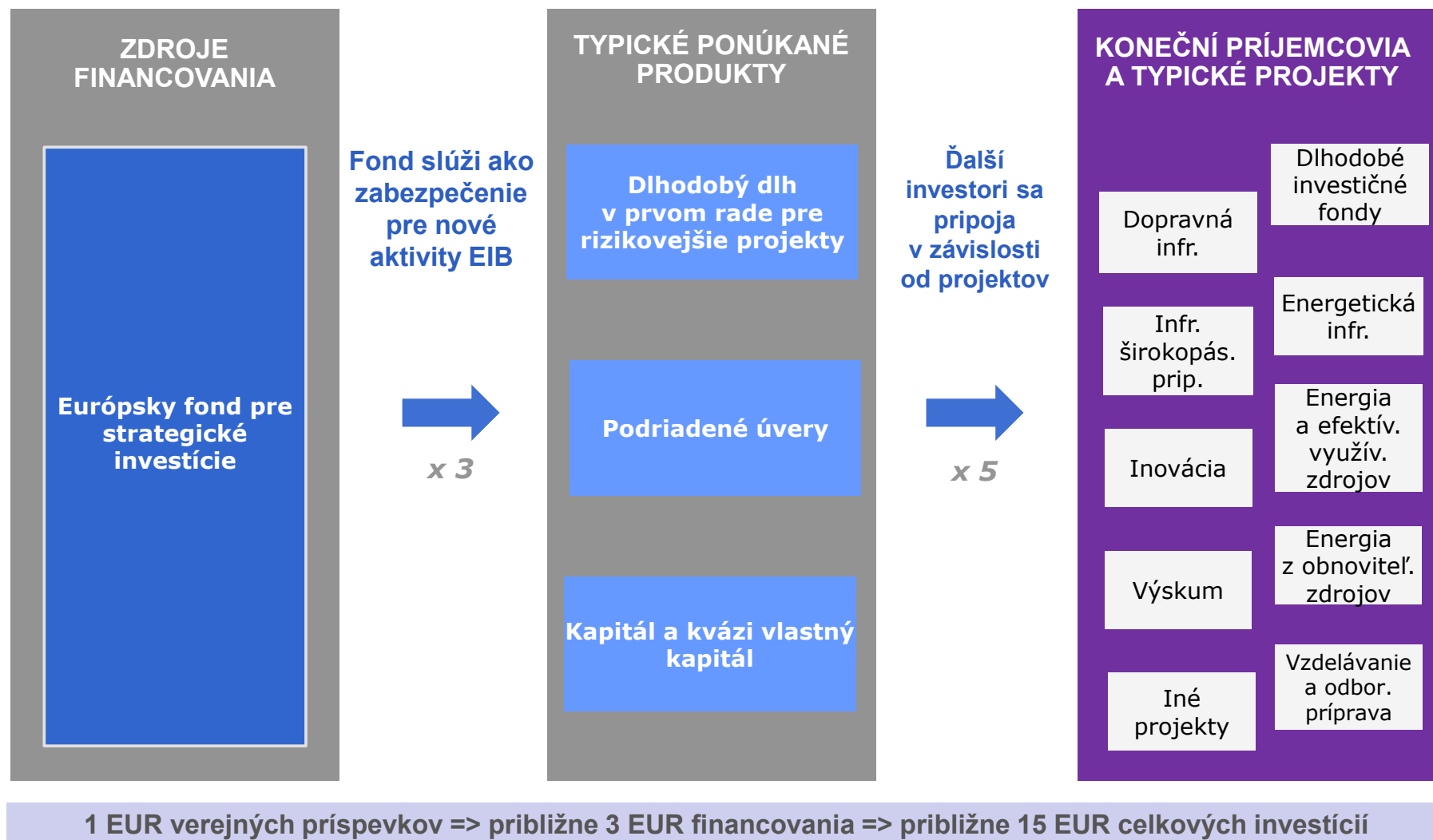
Tento investičný plán vychádza z predpokladu, že viacročný finančný rámec ani kapitál EIB sa momentálne žiadnym spôsobom nezmenia. Na základe dosiahnutého pokroku sa dodatočné opatrenia zväžia do polovice roka 2016, keď sa bude pripravovať aj preskúmanie v polovici trvania viacročného finančného rámca.

PRÍLOHA 1. AKÝ JE PRAVDEPODOBNÝ VPLYV INVESTIČNÉHO PLÁNU?



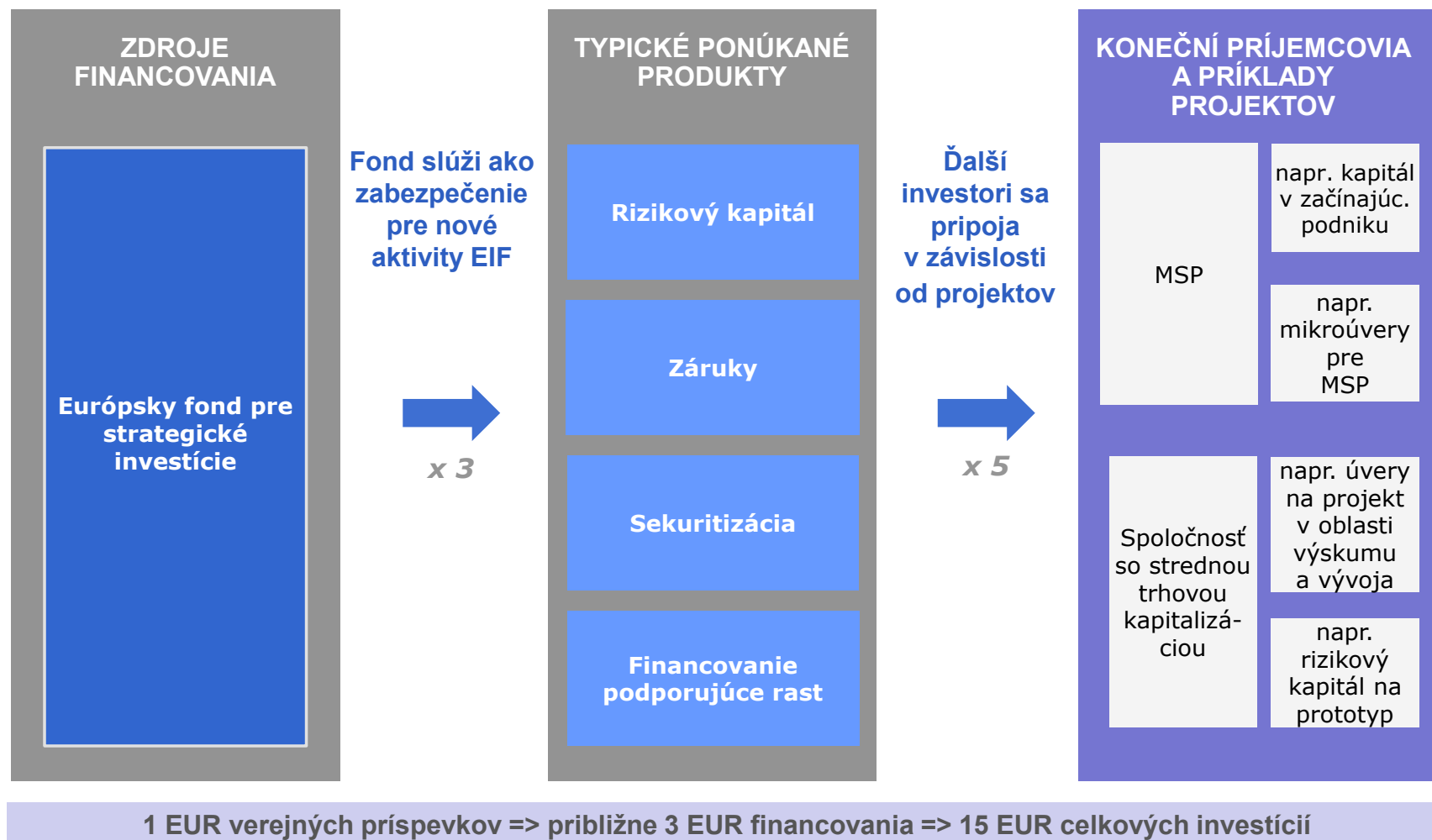
PRÍLOHA 2. AKO BUDE NOVÝ FOND FUNGOVAŤ V PRÍPADE DLHODOBÝCH INVESTÍCIÍ?

EIB = Európska investičná banka



PRÍLOHA 3. AKÝM SPÔSOBOM NOVÝ FOND PODPORÍ MSP A SPOLOČNOSTI SO STREDNOU TRHOVOU KAPITALIZÁCIOU?

EIF = Európsky investičný fond



PRÍLOHA 4. HARMONOGRAM A MÍĽNIKY

December 2014/január 2015

- Európska rada a Parlament by mali schváliť Investičný plán pre Európu vrátane rozhodnutia vytvoriť Európsky fond pre strategické investície a mali by sa dohodnúť, že sa príslušné nariadenie prijme v rámci zrýchleného postupu.
- Komisia navrhne nariadenie v januári 2015.
- Parlament a Rada budú diskutovať o nariadení s cieľom zabezpečiť, aby nadobudlo účinnosť do júna 2015.
- Skupina Európskej investičnej banky začne realizovať aktivity s využitím svojich vlastných zdrojov.
- Členské štáty by v záujme maximalizácie vplyvu mali ukončiť programovanie európskych štrukturálnych a investičných fondov.
- Na úrovni EÚ sa urýchli identifikácia projektov na základe správy osobitnej skupiny Komisie a EIB.
- EIB a kľúčové zainteresované strany podniknú prvé kroky na vytvorenie centra investičného poradenstva.

Do polovice roka 2015

- Nový Európsky fond pre strategické investície začne svoju činnosť.
- V súčinnosti s programami EÚ sa zrealizuje vplyv európskych štrukturálnych a investičných fondov.
- Na úrovni EÚ sa vytvorí transparentná databáza projektov, ktorá sa bude postupne rozširovať.
- Nové centrum investičného poradenstva začne svoju činnosť.
- Na úrovni EÚ, vnútroštátnej a regionálnej úrovni sa spolu s príslušnými zainteresovanými stranami začnú realizovať následné opatrenia.
- Monitorovanie pokroku v reálnom čase pri realizácii investičného plánu umožní špecializovaná webová lokalita.

Do polovice roka 2016

- Preskúma sa pokrok, a to aj na úrovni hláv štátov alebo predsedov vlád.
- Ďalšie možnosti sa budú môcť zvážiť pred preskúmaním v polovici trvania viacročného finančného rámca.