

Brussel, 16 december 2022  
(OR. en)

16041/22

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2022/0160(COD)**

---

ENER 685  
CLIMA 676  
CONSOM 342  
TRANS 791  
AGRI 716  
IND 559  
ENV 1309  
COMPET 1035  
ECOFIN 1333  
RECH 662  
CODEC 2018

## **NOTA**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| aan:            | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| nr. vorig doc.: | ST 15757/22                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| nr. Comdoc.:    | ST 9363/22                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Betreft:        | Voorstel voor een RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie<br>- Algemene oriëntatie |

## **I. INLEIDING**

1. Op 18 mei 2022 presenteerde de Europese Commissie haar REPowerEU-plan als reactie op de door de Russische invasie van Oekraïne veroorzaakte verstoring van de mondiale energiemarkt. In het kader van het REPowerEU-plan heeft de Commissie een nieuw REPowerEU-wetgevingsinitiatief voorgesteld, waarin een reeks gerichte wijzigingen van bestaande wetgeving op energiegebied wordt voorgesteld, met name in Richtlijn (EU) 2018/2001 (de richtlijn hernieuwbare energie – "RED"), Richtlijn 2010/31/EU (de richtlijn energieprestatie van gebouwen – "EPBD") en Richtlijn 2012/27/EU (de energie-efficiëntierichtlijn – "EED").

2. De meeste gerichte wijzigingen in het REPowerEU-initiatief hebben betrekking op de RED. De Commissie stelt voor om het tussen nu en 2030 te bereiken vereiste aandeel hernieuwbare energiebronnen in het eindenergieverbruik van de EU op te trekken tot 45 %. Dit aandeel ligt hoger dan het aandeel van 40 % dat de Commissie in haar "Fit for 55"-voorstel (juli 2021) had voorgesteld en dat de lidstaten in juni 2022 zijn overeengekomen in het kader van de algemene oriëntatie over deze richtlijn. Voorts bevat het Commissievoorstel versterkte maatregelen om de vergunningsprocedures voor nieuwe op hernieuwbare energie gebaseerde energiecentrales of de aanpassing van bestaande op hernieuwbare energie gebaseerde installaties te versnellen.
3. Het voorstel werd op 20 mei 2022 aan de Groep energie voorgelegd. Het voorzitterschap wilde de voorgestelde gerichte wijzigingen opnemen in de lopende onderhandelingen over de EED, de RED en de EPBD. De verschillende elementen van het voorstel zijn in verschillende werkgroepen afzonderlijk besproken, waar nodig met medewerking van collega's op milieugebied. In dit verband zijn elementen van de EED en de EPBD opgenomen in de desbetreffende sectorale onderhandelingen.
4. In het kader van de richtlijn energieprestatie van gebouwen is onderhandeld over REPowerEU-wijzigingen die betrekking hebben op gebouwen. Over deze elementen kwam de Raad in oktober al een algemene oriëntatie overeen (doc. ST 13280/22). De REPowerEU-wijzigingen met betrekking tot het energie-efficiëntiestreefcijfer voor 2030 zijn opgenomen in de lopende onderhandelingen met het Parlement over de energie-efficiëntierichtlijn.
5. Met betrekking tot de elementen over hernieuwbare energie van het voorstel heeft het voorzitterschap op 13 september de eerste herziening van het Commissievoorstel (REV 1) gepubliceerd. Deze versie is in een gezamenlijke vergadering van de Groepen milieu en energie verder besproken.
6. Op basis van de ontvangen feedback heeft het voorzitterschap in de daaropvolgende weken een tweede (REV 2) en vervolgens een derde herziening (REV 3) van het Commissievoorstel uitgebracht.
7. Op basis van verdere ontvangen opmerkingen is op 7 december een vierde herziening van dit initiatief (REV 4) gepresenteerd en besproken in het Coreper. Op 13 december is een vijfde herziening van dit initiatief (REV 5) gepresenteerd en besproken in het Coreper.

## II. BEOORDELING DOOR ANDERE INSTELLINGEN

1. In het Europees Parlement is het REPowerEU-initiatief doorverwezen naar de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE). De heer Markus Pieper (PPE, Duitsland) werd aangewezen als rapporteur. Op 14 september stemde ITRE voor het door de rapporteur opgestelde verslag, waarin werd gepleit voor een verhoging van de doelstelling voor hernieuwbare energiebronnen voor 2030 tot 45 %. Over het voorstel is op 14 december in de plenaire vergadering gestemd.
2. Het Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies goedgekeurd in zijn plenaire vergadering van 13 juli 2022.
3. Het Comité van de Regio's (CvdR) heeft besloten over dit voorstel geen advies uit te brengen en het niet op te nemen in de lopende werkzaamheden van het CvdR.

## III. STAND VAN DE WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

1. Op basis van de bespreking in het Coreper van 13 december presenteert het voorzitterschap vandaag een zesde versie (REV 6) van het REPowerEU-voorstel met als doel het regelgevingskader voor de lange termijn op te zetten om de vergunningsprocedures voor RES-projecten te versnellen.
2. In de huidige herziening is nieuwe tekst **vetgedrukt en onderstreept** en is geschrapte tekst vervangen door [...]. Eerdere wijzigingen zijn **vetgedrukt en onderstreept** en eerder geschrapte tekst is vervangen door [...]. Bepalingen in verband met de richtlijn energieprestatie van gebouwen en de richtlijn energie-efficiëntie worden geschrapt en aangeduid met [■], aangezien deze zullen worden besproken in het kader van de parallelle onderhandelingen over de specifieke wetgevingsvoorstellen.
3. Tijdens de onderhandelingen zijn de volgende grote wijzigingen aangebracht:
  - a. Aan artikel 2 wordt een nieuwe definitie van innovatieve technologie voor hernieuwbare energie toegevoegd.
  - b. In artikel 3 wordt het algemene streefcijfer voor hernieuwbare energie voor 2030 vastgelegd op 40 %.

- c. In artikel 15 ter, wordt verduidelijkt dat de lidstaten binnen 18 maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn de gebieden in kaart moeten brengen die nodig zijn voor nationale bijdragen aan het streefcijfer voor hernieuwbare energie voor 2030. Daartoe wordt ook verduidelijkt dat de lidstaten kunnen voortbouwen op hun bestaande documenten inzake ruimtelijke ordening, met inbegrip van de bestaande installaties, in combinatie met samenwerkingsmechanismen. Bij de aanwijzing van dergelijke gebieden houden de lidstaten ook rekening met de criteria van milieugevoeligheid van de land- en zeegebieden. Voorts evalueren en actualiseren de lidstaten op gezette tijden de aanwijzing van de gebieden, ten minste in het kader van de actualisering van de nationale energie- en klimaatplannen.
- d. In artikel 15 quater, wordt verduidelijkt dat de lidstaten binnen 30 maanden na de inwerkingtreding van deze richtlijn een of meer plannen vaststellen voor de aanwijzing van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie. Nu wordt verduidelijkt dat de lidstaten de omvang van de "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moeten bepalen op basis van de specifieke kenmerken en vereisten van de technologieën waarvoor zij "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie hebben opgezet, en dat zij stookinstallaties voor biomassa en waterkrachtcentrales mogen uitsluiten. Bovendien hebben de lidstaten nu de mogelijkheid om onder bepaalde voorwaarden gebieden aan te geven die reeds zijn aangewezen voor de installatie van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie.
- e. In artikel 16, met betrekking tot de algemene beginselen van de vergunningsprocedure, wordt de lidstaten meer flexibiliteit geboden om in overeenstemming met de nationale wetgeving te handelen. Na ontvangst van de aanvraag moet de bevoegde autoriteit de volledigheid van de aanvraag binnen 30 dagen bevestigen voor bedrijven in "go-to"-gebieden, en binnen 45 dagen voor installaties buiten de "go-to"-gebieden. In een nieuw lid 7 bis wordt verduidelijkt dat de tijd waarin de installaties, hun netaansluitingen en de bijbehorende noodzakelijke netwerkinfrastructuur worden gebouwd of gerepowered, alsook de administratieve stadia die nodig zijn voor aanzienlijke verbeteringen van het net, niet meetelt voor de duur van de vergunningsprocedure.

- f. In artikel 16 bis, worden de termijnen voor de vergunningsprocedure voor "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie verduidelijkt. Zo mag met name de vergunningsprocedure niet meer dan één jaar in beslag nemen. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal zes maanden. De vergunningsprocedure voor projecten voor hernieuwbare offshore-energie werd verlengd tot twee jaar om rekening te houden met de specifieke kenmerken van hernieuwbare offshore-energie. Volgens lid 2 mag de vergunningsprocedure voor de repowering van bestaande installaties en voor nieuwe installaties met een elektrisch vermogen van minder dan 150 kW niet langer dan zes maanden duren. Voor de repowering van offshore-windenergieprojecten mag deze niet meer dan één jaar in beslag nemen. Voorts wordt een nieuwe formulering ingevoerd voor meer flexibiliteit en ter verduidelijking van de milieuwetgeving. Ten slotte wordt in lid 6 het gebruik van de stilzwijgende goedkeuring facultatief.
- g. In artikel 16 ter, worden de termijnen voor de vergunningsprocedure buiten "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie verduidelijkt. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de termijn van twee jaar met maximaal zes maanden worden verlengd. De vergunningsprocedure voor projecten voor hernieuwbare offshore-energie wordt verlengd tot drie jaar. Voorts wordt gespecificeerd dat deze periode voor de repowering van offshore-windenergieprojecten niet langer dan twee jaar mag duren.
- h. In artikel 16 quater, is met betrekking tot de vergunningsprocedure voor zonne-energie-installaties bepaald dat de lidstaten bepaalde gebieden van de toepassing van deze bepalingen kunnen uitsluiten uit overwegingen die verband houden met het nationale defensiebelang of de nationale veiligheid.
- i. Een nieuw artikel 16 quinquies wordt toegevoegd om rekening te houden met de noodzaak om de netwerkinfrastructuur te versterken met het oog op een betere integratie van hernieuwbare energiebronnen. Op grond van die nieuwe bepalingen kunnen de lidstaten de reikwijdte van de screening en/of de milieubeoordeling beperken tot de mogelijke gevolgen van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van de oorspronkelijke netwerkinfrastructuur.
- j. Het oorspronkelijke artikel 16 quinquies, betreffende het hoger openbaar belang, is vervangen door artikel 15, lid 8, punten b), c) en d), van de algemene oriëntatie over de richtlijn hernieuwbare energie (ST 10488/2022), zoals overeengekomen door de Raad TTE (Energie) van 27 juni 2022.

- k. De overwegingen zijn herzien naar aanleiding van de wijzigingen in de artikelen. Er is een nieuwe overweging 15a ingevoegd om het proces van erkenning van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie te verduidelijken en een dubbele milieu-beoordeling van één gebied te voorkomen. Er is een nieuwe overweging 21a ingevoegd om de screening of milieueffectbeoordeling voor netverzwaringen te verduidelijken.

#### **IV. CONCLUSIE**

1. De Raad wordt derhalve verzocht een algemene oriëntatie vast te stellen, op basis van de tekst in de bijlage bij deze nota.
  2. Deze algemene oriëntatie zal het mandaat van de Raad vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.
-

Voorstel voor een

**RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, Richtlijn 2010/31/EU betreffende de energieprestatie van gebouwen en Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, en artikel 194, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>1</sup>,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>2</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

---

<sup>1</sup> PB C , blz. .

<sup>2</sup> PB C , blz. .

- (1) In het kader van de Europese Green Deal<sup>3</sup> is in Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad<sup>4</sup> de doelstelling vastgesteld de Unie uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te maken, alsook de doelstelling de uitstoot van broeikasgassen vóór 2030 met 55 % te verminderen. Dit vereist een energietransitie en een aanzienlijk groter aandeel hernieuwbare energiebronnen in een geïntegreerd energiesysteem.
- (2) Hernieuwbare energie speelt een fundamentele rol bij de verwezenlijking van deze doelstellingen, aangezien de energiesector vandaag de dag verantwoordelijk is voor meer dan 75 % van de totale broeikasgasemissies in de Unie. Door de vermindering van deze broeikasgasemissies draagt hernieuwbare energie ook bij tot het aanpakken van milieugerelateerde uitdagingen, zoals het verlies aan biodiversiteit, en tot het terugdringen van de verontreiniging in overeenstemming met de doelstellingen van het Actieplan Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul.
- (5) Richtlijn (EU) 2018/2001 stroomlijnt de vereisten voor vereenvoudiging van de administratieve procedures voor het verlenen van vergunningen voor installaties voor hernieuwbare energie door regels inzake de organisatie en de maximale duur van het administratieve deel van het vergunningsproces voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie in te voeren, die alle relevante vergunningen voor de bouw, de repowering en de exploitatie van installaties en voor de aansluiting ervan op het net bestrijken.

---

<sup>3</sup> Mededeling van de Commissie "De Europese Green Deal" (COM(2019) 640 final).

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet") (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

- (6) Een verdere vereenvoudiging en verkorting van de administratieve vergunningsprocedures op een gecoördineerde en geharmoniseerde wijze is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de Unie haar ambitieuze klimaat- en energiedoelstellingen voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in 2050 haalt, waarbij rekening moet worden gehouden met het niet-schadenbeginsel van de Europese Green Deal **en waarbij de interne bevoegdheidsverdeling in de lidstaten onverlet worden gelaten**. De invoering van kortere en duidelijke termijnen voor besluiten die moeten worden genomen door de autoriteiten die bevoegd zijn voor de afgifte van vergunningen voor installaties voor hernieuwbare energie op basis van een volledige aanvraag, zal de uitrol van projecten op het gebied van hernieuwbare energie versnellen. **De tijd gedurende welke de installaties gebouwd worden en aangesloten worden aan het net mag niet in deze termijnen worden meegeteld, tenzij deze tijd binnen de beslissingsperiode van de bevoegde autoriteiten valt**. Er moet echter onderscheid worden gemaakt tussen projecten in gebieden die bijzonder geschikt zijn voor de uitrol van projecten op het gebied van hernieuwbare energie, waarvoor de termijnen bijzonder gestroomlijnd kunnen worden ("go-to"-gebieden), en projecten buiten deze gebieden. **Bij de vaststelling van de termijnen moet rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken van projecten op het gebied van hernieuwbare offshore-energie**.
- (7) [...].<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> **De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat deze overweging [...] wordt vervangen door overweging 10a, zoals overeengekomen door de Raad TTE als onderdeel van de algemene oriëntatie over de richtlijn hernieuwbare energie.**

- (8) Een snellere uitrol van projecten op het gebied van hernieuwbare energie kan worden ondersteund door **inkaartbrenging** [...] door de lidstaten. De lidstaten moeten de land-, **binnenwater-** en zeegebieden aanwijzen die nodig zijn voor installaties voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen, teneinde **ten minste** hun nationale bijdragen te leveren aan het herziene streefcijfer voor hernieuwbare energie voor 2030, zoals vastgesteld in artikel 3, lid 1, van Richtlijn (EU) 2018/2001 **en teneinde de verwezenlijking van de doelstelling van klimaatneutraliteit uiterlijk in 2050, overeenkomstig de Europese klimaatwet [Verordening (EU) 2021/1119] te ondersteunen. Het moet de lidstaten voor de vaststelling van deze gebieden worden toegestaan bestaande ruimtelijkeordeningsdocumenten te gebruiken.** Deze gebieden moeten de geraamde trajecten en totale geplande geïnstalleerde capaciteit weerspiegelen en moeten worden vastgesteld voor elke technologie voor hernieuwbare energie die wordt vermeld in de overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999 geactualiseerde nationale energie- en klimaatplannen van de lidstaten. **De lidstaten moeten de mogelijkheid behouden om ook buiten deze gebieden vergunningen te verlenen. De lidstaten dienen wat betreft de vaststelling van de vereiste land- en zeegebieden te zorgen voor coördinatie tussen alle relevante nationale, regionale en lokale autoriteiten en entiteiten.** Bij de vaststelling van de vereiste land- en zeegebieden moet het **voorzorgsbeginsel van artikel 191 VWEU in acht worden genomen en** moet **met name** rekening worden gehouden met de beschikbaarheid van de hernieuwbare energiebronnen en het potentieel van de verschillende land- en zeegebieden voor de productie van hernieuwbare energie op basis van de verschillende technologieën, met de verwachte vraag naar energie in het algemeen en in de verschillende regio's van de lidstaat, en met de beschikbaarheid van relevante netwerkinfrastructuur, opslag en andere flexibiliteitsinstrumenten, waarbij tevens gelet moet worden op de benodigde capaciteit voor de toenemende hoeveelheid hernieuwbare energie, **en op de kwetsbaarheid van het milieu overeenkomstig bijlage III bij Richtlijn 2011/92/EU.**

- (9) De lidstaten moeten, als subset van die gebieden, [...] specifieke land- (inclusief oppervlakken en ondergronden), binnenwater- en zeegebieden als "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie aanwijzen. Deze gebieden moeten [...] bijzonder geschikt zijn voor de ontwikkeling van projecten op het gebied van hernieuwbare energie, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen technologieën, en waar de inzet van het specifieke type hernieuwbare energiebronnen naar verwachting geen aanzienlijk milieueffect zal hebben. De lidstaten moeten dergelijke "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie aanwijzen voor ten minste één technologie en moeten de omvang van dergelijke "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie bepalen, rekening houdend met de specifieke kenmerken en vereisten van de technologie of technologieën waarvoor zij "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie opzetten. Bij de aanwijzing van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moeten de lidstaten zoveel mogelijk beschermde gebieden vermijden en herstelplannen en adequate beschermende maatregelen overwegen. De lidstaten kunnen "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie aanwijzen die specifiek zijn voor één of meer soorten installaties voor hernieuwbare energie en moeten voor elk "go-to"-gebied voor hernieuwbare energie aangeven voor de productie van welke soort of soorten hernieuwbare energie het gebied geschikt is. Gezien hun specifieke kenmerken moet het mogelijk zijn biomassaverbrandingsinstallaties en waterkrachtcentrales [...] uit te sluiten van de aanwijzing van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie. [...]

- (10) Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>6</sup> stelt dat milieubeoordelingen belangrijke instrumenten zijn voor het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding en goedkeuring van plannen en programma's. Om "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie aan te wijzen, moeten de lidstaten een plan of plannen opstellen waarin de gebieden worden gespecificeerd en de toepasselijke regels en beschermende maatregelen voor projecten in elk "go-to"-gebied worden opgenomen. De lidstaten kunnen één plan opstellen voor alle "go-to"-gebieden en technologieën voor hernieuwbare energie, of kunnen technologiespecifieke plannen opstellen waarin een of meer "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie worden aangewezen. Elk plan moet worden onderworpen aan een milieubeoordeling overeenkomstig de voorwaarden van Richtlijn 2001/42/EG om de effecten van elke hernieuwbare technologie op de in dat plan aangewezen relevante gebieden te beoordelen. Door voor dit doel een milieubeoordeling overeenkomstig Richtlijn 2001/42/EG uit te voeren, zouden de lidstaten tot een beter geïntegreerde en efficiëntere aanpak van de planning kunnen komen en in een vroeg stadium van het planningsproces op strategisch niveau rekening kunnen houden met milieuoverwegingen. Dit zou ertoe bijdragen de uitrol van verschillende hernieuwbare energiebronnen sneller en gestroomlijnd op te voeren en tegelijkertijd de negatieve milieueffecten van deze projecten tot een minimum te beperken. **Indien het plan aanzienlijke gevolgen kan hebben voor het milieu in een andere lidstaat moet er voor een dergelijke milieubeoordeling grensoverschrijdend overleg tussen de lidstaten plaatsvinden.**
- (11) Na de vaststelling van het plan of de plannen voor het aanwijzen van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moeten de lidstaten de aanzienlijke gevolgen voor het milieu van de tenuitvoerlegging van plannen en programma's nagaan, onder meer om in een vroeg stadium onvoorziene negatieve effecten te kunnen constateren en passende herstellende maatregelen te kunnen nemen, overeenkomstig Richtlijn 2001/42/EG.

---

<sup>6</sup> Richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's.

- (12) De bepalingen van het Verdrag van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden<sup>7</sup> ("het Verdrag van Aarhus") betreffende toegang tot informatie, inspraak van het publiek bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, in het bijzonder de bepalingen betreffende inspraak van het publiek bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, blijven [...] van toepassing.
- (13) De [...] **aangewezen** "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie [...] **moeten, samen met bestaande installaties voor hernieuwbare energie, toekomstige installaties voor hernieuwbare energie buiten dergelijke gebieden en samenwerkingsmechanismen,** erop gericht zijn ervoor te zorgen dat de productie van hernieuwbare energie [...] voldoende **is** om de bijdrage van de lidstaten aan het in artikel 3, lid 1, van Richtlijn (EU) 2018/2001 vastgestelde streefcijfer van de Unie voor hernieuwbare energie te halen. **De aangewezen "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie hoeven niet in verhouding te staan tot de geraamde trajecten en de totale geplande geïnstalleerde capaciteit voor elke technologie voor hernieuwbare energie die in de nationale energie- en klimaatplannen van de lidstaten zijn vastgesteld.**

---

<sup>7</sup> Besluit 2005/370/EG van de Raad van 17 februari 2005 betreffende het sluiten, namens de Europese Gemeenschap, van het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (PB L 124 van 17.5.2005, blz. 1).

- (14) In de aangewezen "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moeten projecten op het gebied van hernieuwbare energie die voldoen aan de regels en maatregelen die zijn vastgesteld in het plan dat of de plannen die door de lidstaten is of zijn opgesteld, worden geacht geen aanzienlijke gevolgen voor het milieu te hebben. Daarom moet er een vrijstelling komen van de verplichting om een specifieke milieueffectbeoordeling op projectniveau uit te voeren voor bepaalde projecten in bijlage II bij Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad<sup>8</sup>, met uitzondering van projecten **waarvoor een lidstaat heeft besloten een milieueffectbeoordeling te verlangen in zijn nationale verplichte lijst van projecten en van [...] projecten** die waarschijnlijk aanzienlijke gevolgen voor het milieu in een andere lidstaat zullen hebben of indien een lidstaat die waarschijnlijk aanzienlijke gevolgen zal ondervinden daarom verzoekt [...]. **D**[...]e verplichtingen uit hoofde van het VN/ECE-Verdrag van Espoo inzake milieueffect-rapportage in grensoverschrijdend verband van 25 februari 1991 moeten van toepassing blijven voor lidstaten indien het project waarschijnlijk een aanzienlijk grensoverschrijdend effect zal hebben in een derde land.

---

<sup>8</sup> Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

- (15) De aanwijzing van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moet ervoor zorgen dat installaties voor hernieuwbare energie, de aansluiting ervan op het net en op dezelfde locatie gelegen energieopslagfaciliteiten in deze gebieden kunnen profiteren van voorspelbaarheid en gestroomlijnde administratieve procedures. In het bijzonder moeten projecten in "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie in aanmerking komen voor versnelde administratieve procedures, **ingeval lidstaten dat passend vinden** met inbegrip van een stilzwijgende overeenkomst indien de bevoegde autoriteit niet binnen de vastgestelde termijn op een administratieve stap reageert, tenzij het specifieke project aan een milieueffectbeoordeling wordt onderworpen, en met uitzondering van het definitieve besluit over het resultaat van het proces. Deze projecten moeten ook profiteren van duidelijk afgebakende termijnen en rechtszekerheid met betrekking tot de verwachte uitkomst van de procedure. Na de aanvraag voor projecten in een "go-to"-gebied voor hernieuwbare energie, moeten de lidstaten dergelijke aanvragen aan een snelle screening onderwerpen om na te gaan of het [...] **hoogst**waarschijnlijk is dat deze projecten, gelet op de milieugevoeligheid van het geografische gebied waarin zij zullen worden uitgevoerd, aanzienlijke onvoorziene negatieve gevolgen zullen hebben die niet zijn vastgesteld tijdens de overeenkomstig Richtlijn 2001/42/EG uitgevoerde milieubeoordeling van het plan of de plannen voor het aanwijzen van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie, **en of voor een of meer van deze projecten een grensoverschrijdende beoordeling overeenkomstig artikel 7 van Richtlijn 2011/92/EU moet worden uitgevoerd gezien de waarschijnlijkheid van aanzienlijke gevolgen ervan voor het milieu in een andere lidstaat, of door het verzoek van een lidstaat die er waarschijnlijk aanzienlijke gevolgen van zal ondervinden**. Alle projecten in "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie moeten na een dergelijke screening als goedgekeurd worden beschouwd. Alleen indien de lidstaten over duidelijke bewijzen beschikken om aan te nemen dat een specifiek project [...] **zeer** waarschijnlijk dergelijke aanzienlijke, onvoorziene negatieve gevolgen zal hebben, moeten de lidstaten, na een dergelijk besluit te hebben gemotiveerd, een dergelijk project overeenkomstig Richtlijn 2011/92/EU en, in voorkomend geval, Richtlijn 92/43/EEG<sup>9</sup> aan een milieubeoordeling onderwerpen. [...]

---

<sup>9</sup> Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de [...] **instandhouding** van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PB L 206 van 22.7.1992, blz. 7).

- (15a) Om het proces van erkenning van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie te stroomlijnen en een dubbele milieubeoordeling voor één gebied te vermijden, moeten de lidstaten gebieden die reeds in het kader van nationale wetgeving geschikt zijn verklaard voor een versnelde uitrol van technologieën voor hernieuwbare energie, kunnen aanwijzen als "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie. Voor deze aanwijzing moet aan bepaalde milieuvorwaarden worden voldaan die een hoog niveau van milieubescherming waarborgen. Ten eerste moeten de als "go-to"-gebieden aangewezen gebieden buiten de beschermde gebieden liggen. Ten tweede moet voor de planningsdocumenten een strategische milieubeoordeling zijn uitgevoerd om de effecten van de uitrol van hernieuwbare technologieën in de in dat plan aangewezen gebieden te beoordelen. Ten derde moeten er op projectniveau beschermende maatregelen worden genomen om de mogelijke negatieve milieueffecten aan te pakken. De mogelijkheid tot erkenning van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie in bestaande plannen moet in de tijd worden beperkt om te vermijden dat de standaardprocedure voor de aanwijzing van "go-to"-gebieden wordt ondermijnd.**
- (16) Gezien de noodzaak om de uitrol van hernieuwbare energiebronnen te versnellen, mag de vaststelling van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie de lopende en toekomstige installatie van hernieuwbare-energieprojecten in alle gebieden die voor de uitrol van hernieuwbare energie beschikbaar zijn, niet in de weg staan. Dergelijke projecten moeten onderworpen blijven aan de verplichting om een specifieke milieueffectbeoordeling uit te voeren overeenkomstig Richtlijn 2001/92/EU en moeten onderworpen zijn aan de procedures voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie buiten "go-to"-gebieden. Om de vergunningverlening te versnellen op de schaal die nodig is om het in Richtlijn (EU) 2018/2001 vastgestelde streefcijfer voor hernieuwbare energie te halen, moeten ook de procedures voor projecten buiten de "go-to"-gebieden worden vereenvoudigd en gestroomlijnd door de invoering van duidelijke maximumtermijnen voor alle stappen van de procedure, met inbegrip van specifieke milieubeoordelingen per project.

- (17) Meervoudig gebruik van ruimte voor de productie van hernieuwbare energie en ander gebruik van land, **binnenwateren** en zee (zoals voedselproductie of natuurbescherming of -herstel) verlicht de beperkingen op het gebruik van land, **binnenwateren** en zee. In dit verband is ruimtelijke ordening een belangrijk instrument om synergieën voor land-, **binnenwateren**- en zeegebruik in een vroeg stadium in kaart te brengen en te sturen. De lidstaten moeten het meervoudige gebruik van de gebieden die als gevolg van de vastgestelde ruimtelijkeordeningsmaatregelen zijn aangewezen, onderzoeken, mogelijk maken en bevorderen.
- (18) De bouw en exploitatie van installaties voor hernieuwbare energie kan leiden tot het incidenteel doden of verstoren van vogels en andere krachtens Richtlijn 92/43/EEG of Richtlijn 2009/147/EG<sup>10</sup> beschermde soorten. Een dergelijk doden of verstoren zal echter niet als opzettelijk in de zin van deze richtlijnen worden beschouwd indien een project tijdens de bouw en de exploitatie ervan passende beschermende maatregelen heeft genomen om botsingen of verstoringen te voorkomen, en indien het een behoorlijke monitoring uitvoert om de doeltreffendheid van dergelijke maatregelen te beoordelen en, in het licht van de verzamelde informatie, zo nodig verdere maatregelen neemt om ervoor te zorgen dat er geen aanzienlijke negatieve gevolgen voor de populatie van de betrokken soort zijn.
- (19) Naast de installatie van nieuwe installaties voor hernieuwbare energie heeft de repowering van bestaande installaties voor hernieuwbare energie een aanzienlijk potentieel om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen op het gebied van hernieuwbare energie. Aangezien de bestaande installaties voor hernieuwbare energie gewoonlijk zijn geïnstalleerd op locaties met een aanzienlijk potentieel aan hernieuwbare energiebronnen, kan repowering het voortgezette gebruik van deze installaties waarborgen en tegelijkertijd de noodzaak verminderen om nieuwe locaties voor projecten op het gebied van hernieuwbare energie aan te wijzen. Repowering heeft meer voordelen, zoals de bestaande netaansluiting, een waarschijnlijk grotere mate van publieke acceptatie en kennis van milieueffecten. De repowering van projecten op het gebied van hernieuwbare energie brengt in meer of mindere mate veranderingen in of de uitbreiding van bestaande projecten met zich mee. De vergunningsprocedure, met inbegrip van milieubeoordelingen en screening, voor de repowering van projecten op het gebied van hernieuwbare energie moet beperkt blijven tot de potentiële effecten van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van het oorspronkelijke project.

---

<sup>10</sup> Richtlijn 2009/147/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 november 2009 inzake het behoud van de vogelstand (PB L 20 van 26.1.2010, blz. 7).

- (20) Richtlijn (EU) 2018/2001 voorziet in gestroomlijnde vergunningsprocedures voor repowering. Om tegemoet te komen aan de toenemende behoefte aan repowering van bestaande installaties voor hernieuwbare energie en om de voordelen ervan ten volle te benutten, is het passend een nog kortere procedure vast te stellen voor de repowering van installaties voor hernieuwbare energie in "go-to"-gebieden, met inbegrip van een kortere screeningsprocedure. Voor de repowering van bestaande installaties voor hernieuwbare energie buiten "go-to"-gebieden moeten de lidstaten zorgen voor een vereenvoudigde en snelle vergunningsprocedure die niet langer dan één jaar mag duren, rekening houdend met het niet-schadenbeginsel van de Europese Green Deal.
- (21) De installatie van apparatuur voor zonne-energie, samen met de bijbehorende opslag op dezelfde locatie en aansluiting op het net, in bestaande of toekomstige constructies die zijn opgezet voor andere doeleinden dan de productie van zonne-energie, met uitzondering van kunstmatige wateroppervlakken, zoals daken, parkeerterreinen, wegen en spoorwegen, geeft doorgaans geen aanleiding tot bezorgdheid in verband met concurrerend gebruik van ruimte of milieueffecten. Deze installaties kunnen daarom in aanmerking komen voor kortere vergunningsprocedures. **De lidstaten kunnen evenwel bepaalde gebieden of structuren uitsluiten van deze bepalingen om redenen die verband houden met de bescherming van cultureel of historisch erfgoed of nationale defensiebelangen, of om veiligheidsredenen.**
- (21a) Om de integratie van hernieuwbare energie in de distributie- en transmissienetten te vergemakkelijken, moet de screening of de milieubeoordeling voor netversterkingen worden beperkt tot de potentiële effecten van de wijziging van de netwerk-infrastructuur. Van exploitanten moet worden verlangd dat zij op basis van objectieve en verifieerbare criteria aantonen dat de netversterking verband houdt met de integratie van hernieuwbare energie.**

(22) [...].<sup>11</sup>

(23) Met het oog op een soepele en doeltreffende uitvoering van de bepalingen van deze richtlijn ondersteunt de Commissie de lidstaten via het instrument voor technische ondersteuning<sup>12</sup> door technische expertise op maat te verstrekken om hervormingen te ontwerpen en door te voeren, waaronder hervormingen die het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen vergroten, een betere integratie van het energiesysteem bevorderen, specifieke gebieden aanwijzen die bijzonder geschikt zijn voor de installatie van installaties voor de productie van hernieuwbare energie, en het kader voor toestemmings- en vergunningsprocedures voor installaties voor hernieuwbare energie stroomlijnen. De technische ondersteuning omvat bijvoorbeeld de versterking van de administratieve capaciteit, de harmonisatie van de wetgevingskaders en de uitwisseling van beste praktijken op dit gebied, **zoals het faciliteren en bevorderen van meervoudig gebruik.**

---

<sup>11</sup> **De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat deze overweging [...] wordt vervangen door overweging 10b, zoals overeengekomen door de Raad TTE als onderdeel van de algemene oriëntatie over de richtlijn hernieuwbare energie.**

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2021/240 van het Europees Parlement en de Raad van 10 februari 2021 tot vaststelling van een instrument voor technische ondersteuning.

(24) Richtlijn (EU) 2018/2001 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(25) [ ]

(26) [ ]<sup>13</sup>

(27) [...]. [ ]

(28) [...] [ ]

---

<sup>13</sup> **De delegaties wordt medegedeeld dat de overwegingen 25 en 26 moeten worden besproken in het kader van de parallelle onderhandelingen over de EPBD.**

(29) [...] **II**<sup>14</sup>

(30) Daar de doelstelling van deze richtlijn, namelijk vermindering van de broeikasgasemissies, energieafhankelijkheid en verlaging van de energieprijzen, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang van het optreden beter op het niveau van de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.

(31) Overeenkomstig de gezamenlijke politieke verklaring van 28 september 2011 van de lidstaten en de Commissie over toelichtende stukken<sup>15</sup> hebben de lidstaten zich ertoe verbonden om in gerechtvaardigde gevallen de kennisgeving van hun omzettingsmaatregelen vergezeld te doen gaan van één of meer stukken waarin het verband tussen de onderdelen van een richtlijn en de overeenkomstige delen van de nationale omzettingsinstrumenten wordt toegelicht. Met betrekking tot deze richtlijn acht de wetgever de toezending van dergelijke stukken gerechtvaardigd, in het bijzonder na het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in de zaak Commissie/België<sup>16</sup> (zaak C-543/17),

---

<sup>14</sup> **De delegaties wordt medegedeeld dat de overwegingen 27, 28 en 29 moeten worden besproken in het kader van de parallelle onderhandelingen over de EED.**

<sup>15</sup> PB C 369 van 17.12.2011, blz. 14.

<sup>16</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 8 juli 2019, Commissie/België, C-543/17, ECLI:EU:C:2019:573.

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

*Artikel 1*

***Wijzigingen in Richtlijn (EU) 2018/2001***

Richtlijn (EU) 2018/2001 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 2 **worden** de volgende punten [...] toegevoegd:

"9 bis) "go-to"-gebied voor hernieuwbare energie": een specifieke locatie **of gebied**, te land of ter zee **of op binnenwateren**, die/dat door een lidstaat is aangewezen als bijzonder geschikt voor de installatie van installaties voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen, met uitzondering van biomassaverbrandingsinstallaties; [...]

**9 quater) "innovatieve technologie voor hernieuwbare energie": een technologie voor het opwekken van hernieuwbare energie die op ten minste één manier vergelijkbare geavanceerde technologieën voor hernieuwbare energie verbetert of een grotendeels onbenutte hernieuwbare energiebron exploiteerbaar maakt."**

- [...] **2) in artikel 3 wordt lid 1 vervangen door:**

[...] "<sup>17</sup>

**"1. De lidstaten zorgen er samen voor dat het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen in het bruto-eindverbruik van energie in de Unie in 2030 minstens [...] 40 % bedraagt."**

---

<sup>17</sup> **[...]**

- 3) in artikel 15 wordt het volgende lid ingevoegd:

"2 bis. De lidstaten bevorderen het testen van **innovatieve** [...] technologieën voor hernieuwbare energie in proefprojecten in een reële omgeving, gedurende een beperkte tijdsperiode, in overeenstemming met de toepasselijke EU-wetgeving en vergezeld van passende waarborgen om de veilige werking van het elektriciteitssysteem te verzekeren en onevenredige gevolgen voor de werking van de interne markt te voorkomen, onder toezicht van een bevoegde autoriteit.";

- 4) het volgende artikel wordt ingevoegd:

*"Artikel 15 ter*

***In kaart brengen van gebieden die nodig zijn voor nationale bijdragen aan het streefcijfer voor hernieuwbare energiebronnen voor 2030***

1. Uiterlijk [...] **18 maanden** na de inwerkingtreding [...] stellen de lidstaten de land-, [...] zee- **of binnenwatergebieden** vast die nodig zijn voor de installatie van installaties voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen om **ten minste het aandeel van** hun nationale bijdrage aan het streefcijfer voor hernieuwbare energie voor 2030 overeenkomstig artikel 3 van deze richtlijn te leveren **dat op hun grondgebied wordt beoogd [...]. Hiervoor kunnen de lidstaten gebruikmaken van hun bestaande documenten inzake ruimtelijke ordening.** Dergelijke gebieden, **met inbegrip van de bestaande installaties, en samenwerkingsmechanismen** staan in verhouding tot de geraamde trajecten en de totale geplande geïnstalleerde capaciteit voor elke technologie voor hernieuwbare energie die zijn vastgesteld in de nationale energie- en klimaatplannen van de lidstaten, zoals geactualiseerd overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999. **Waar gepast zorgen de lidstaten wat betreft het in kaart brengen van de nodige gebieden voor coördinatie tussen alle relevante nationale, regionale en lokale autoriteiten en entiteiten, waaronder netwerkexploitanten.**

2. Bij de vaststelling van de in lid 1 bedoelde gebieden houden de lidstaten **met name** rekening met:

- a) de beschikbaarheid van hernieuwbare energiebronnen en het potentieel van de verschillende technologieën voor de productie van hernieuwbare energie in de gebieden te land en ter zee;
- b) de verwachte energievraag;
- c) de beschikbaarheid van relevante netwerkinfrastructuur, opslag- en andere flexibiliteitsinstrumenten of het potentieel om dergelijke netwerkinfrastructuur en opslag tot stand te brengen **of verder te verbeteren**.

**[...] d) de milieugevoeligheid van de land- en zeegebieden.**

3. De lidstaten geven de voorkeur aan meervoudig gebruik van de gebieden die als gevolg van verplichting in lid 1 zijn vastgesteld.

**De lidstaten evalueren en actualiseren waar nodig de vaststelling van de in lid 1 bedoelde gebieden, ten minste in het kader van de actualisering van de nationale energie- en klimaatplannen overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999."**

5) het volgende artikel wordt ingevoegd:

***"Go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie***

1. Uiterlijk [...] **dertig maanden** na de inwerkingtreding [...] zorgen de lidstaten ervoor dat **de bevoegde autoriteiten een of meer plannen [...] vaststellen** waarin, **als subset [...]** **van** de in artikel 15 ter, lid 1, bedoelde gebieden, "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie voor een of meer soorten hernieuwbare energiebronnen worden aangewezen.  
**Daarbij kunnen de lidstaten installaties voor verbranding van biomassa en waterkrachtcentrales uitsluiten. De lidstaten beslissen over de omvang van dergelijke "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie, rekening houdend met de specifieke kenmerken en vereisten van de technologie of technologieën waarvoor zij "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie opzetten.**

In dat plan of die plannen:

- a) wijzen de lidstaten voldoende homogene land-, **binnenwater-** en zeegebieden aan waar de inzet van een of meer specifieke soorten hernieuwbare energie naar verwachting geen aanzienlijke milieueffecten zal hebben, gezien de specifieke kenmerken van het geselecteerde terrein. Daarbij:
  - sluiten de lidstaten Natura 2000-gebieden, **gebieden die onder nationale beschermingsregelingen voor natuur- en biodiversiteitsbehoud** vallen [...], de vastgestelde trekroutes van vogels en andere [...] **locaties** die op basis van gevoeligheidskaarten en de in het volgende punt bedoelde instrumenten zijn aangewezen, uit, met uitzondering van kunstmatige en bebouwde oppervlakken in die gebieden, zoals daken, parkeerterreinen of vervoersinfrastructuur;
  - gebruiken de lidstaten alle passende instrumenten en datasets om vast te stellen op welke gebieden de installaties voor hernieuwbare energie geen aanzienlijk milieueffect zouden hebben, met inbegrip van het in kaart brengen van de gevoeligheid van wilde dieren en planten;

- b) stellen de lidstaten, **gezien de specifieke kenmerken van het geselecteerde terrein**, passende regels voor de aangewezen "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie vast, met inbegrip van [...] **doeltreffende** beschermende maatregelen die moeten worden genomen voor de installatie van installaties voor hernieuwbare energie, op dezelfde locatie gelegen energieopslagfaciliteiten, alsmede activa die nodig zijn voor de aansluiting ervan op het net, teneinde de negatieve milieueffecten die zich kunnen voordoen te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, aanzienlijk te verminderen.
- [...] **De lidstaten zorgen** ervoor dat **er op evenredige wijze en tijdig** passende beschermende maatregelen worden toegepast om de in artikel 6, lid 2, en artikel 12, lid 1, van Richtlijn 92/43/EEG, artikel 5 van Richtlijn 2009/147/EG, en artikel 4, lid 1, punt a), i) en ii), van Richtlijn 2000/60/EG beschreven situaties te voorkomen. Deze regels zijn gericht op de specifieke kenmerken van elk vastgesteld "go-to"-gebied voor hernieuwbare energie, de technologie of technologieën voor hernieuwbare energie die in elk gebied zullen worden ingezet en de vastgestelde milieueffecten. De naleving van deze regels en de uitvoering van de passende beschermende maatregelen door de afzonderlijke projecten leiden tot het vermoeden dat projecten niet in strijd zijn met die bepalingen, onverminderd artikel 16 bis, leden 4 en 5. [...] De doeltreffendheid van nieuwe beschermende maatregelen om het doden of verstoren van krachtens Richtlijn 92/43/EEG van de Raad en Richtlijn 2009/147/EG beschermde soorten **zo veel mogelijk te voorkomen**, of **om** een ander **waarschijnlijk aanzienlijk** milieueffect **te vermijden**, [...] **wordt** breed [...] getest **en nauwlettend gemonitord**. [...] **De lidstaten kunnen** de toepassing ervan voor een of meer proefprojecten gedurende een beperkte tijdsperiode toestaan, [...] **waarbij zij** onmiddellijk passende maatregelen [...] **nemen indien de beschermende maatregelen, ondanks de voorafgaande tests en de monitoring**, niet doeltreffend blijken te zijn.

De lidstaten lichten in het plan de beoordeling toe die is uitgevoerd voor de vaststelling van elk op basis van de in punt a) genoemde criteria aangewezen "go-to"-gebied en voor de vaststelling van passende beschermende maatregelen.

2. Voordat het plan of de plannen voor het aanwijzen van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie wordt of worden vastgesteld **of goedgekeurd**, wordt of worden het plan of de plannen onderworpen aan een milieubeoordeling overeenkomstig de voorwaarden van Richtlijn 2001/42/EG en, [...] **indien een aanzienlijk effect op** Natura 2000-gebieden [...] **waarschijnlijk** is, aan de passende beoordeling overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Richtlijn 92/43/EEG.
3. Het plan of de plannen waarin "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie worden aangewezen, wordt of worden openbaar gemaakt en op gezette tijden herzien, **waar passend en met name** [...] in het kader van de actualisering van de nationale energie- en klimaatplannen overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) 2018/1999.
- 4. Binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze wijzigingsrichtlijn kunnen de lidstaten specifieke gebieden die reeds zijn aangewezen als gebieden die geschikt zijn voor een versnelde uitrol van een of meer technologieën voor hernieuwbare energie, aanmerken als "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:**
- a) die gebieden bevinden zich buiten Natura 2000-gebieden, gebieden die onder nationale beschermingsregelingen voor natuur- en biodiversiteitsbehoud vallen, en vastgestelde trekroutes van vogels;**
  - b) de plannen voor de aanwijzing van die gebieden zijn onderworpen aan een strategische milieubeoordeling overeenkomstig de voorwaarden van Richtlijn 2001/42/EG en, in voorkomend geval, aan een beoordeling overeenkomstig artikel 6, lid 3, van de habitatrichtlijn; en**
  - c) bij de projecten in die gebieden worden passende en evenredige regels en maatregelen toegepast om de mogelijke negatieve milieueffecten aan te pakken.**
- Tijdens het vergunningverleningsproces passen de bevoegde autoriteiten de in artikel 16 bis bedoelde procedures en termijnen op individuele projecten in die gebieden toe."**

- 6) artikel 16 wordt vervangen door:

"Artikel 16

**Organisatie en belangrijkste beginselen van de vergunningsprocedure**

1. De vergunningsprocedure heeft betrekking op alle relevante administratieve vergunningen voor de bouw, de repowering en de exploitatie van installaties voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen, op dezelfde locatie gelegen energieopslagfaciliteiten, alsook op de activa die nodig zijn voor de aansluiting ervan op het net, met inbegrip van vergunningen voor aansluiting op het net en milieubeoordelingen, indien vereist. De vergunningsprocedure omvat alle [...] **administratieve stadia** vanaf de erkenning van de [...] **volledigheid** van de aanvraag overeenkomstig lid 2 tot de kennisgeving van het definitieve besluit over het resultaat van de procedure door de betrokken autoriteit of autoriteiten.
2. Uiterlijk [...] **dertig** dagen na ontvangst van de aanvraag voor installaties in "go-to"-gebieden en **45 dagen** na ontvangst van de aanvraag voor installaties buiten "go-to"-gebieden bevestigt de bevoegde autoriteit de **volledigheid** [...] van de aanvraag of verzoekt zij de ontwikkelaar om **onverwijld** [...] een volledige aanvraag in te dienen indien de ontwikkelaar niet alle voor de behandeling van een aanvraag vereiste informatie heeft toegezonden. De datum van de bevestiging van de [...] **volledigheid** van de aanvraag door de bevoegde autoriteit geldt als het begin van de vergunningsprocedure.

3. De lidstaten richten een of meer contactpunten op, of wijzen deze aan. Die contactpunten begeleiden de aanvrager op diens verzoek bij en vergemakkelijken de volledige administratieve vergunningsaanvraag- en vergunningverleningsprocedure. De aanvrager dient gedurende de gehele administratieve procedure slechts met één contactpunt contact te hebben. Het contactpunt begeleidt de aanvrager op transparante wijze gedurende de administratieve vergunningsaanvraagprocedure, met inbegrip van de milieugerelateerde stappen, tot het moment waarop de verantwoordelijke autoriteiten aan het einde van de procedure een of meer besluiten vaststellen, het verschaft de aanvrager alle nodige informatie en schakelt, in voorkomend geval, andere administratieve autoriteiten in. Het contactpunt zorgt ervoor dat de in deze richtlijn vastgestelde termijnen voor de vergunningsprocedures worden nageleefd. Het is aanvragers toegestaan de relevante documenten in digitale vorm in te dienen. Uiterlijk [...] twee jaar na de inwerkingtreding [...] zorgen de lidstaten ervoor dat alle procedures in elektronische vorm worden uitgevoerd.
4. Het contactpunt stelt een procedurehandboek voor ontwikkelaars van installaties voor hernieuwbare-energieproductie beschikbaar en stelt die informatie ook online beschikbaar, waarbij naar behoren aandacht wordt besteed aan kleinschalige projecten, **hernieuwbare-energiegemeenschappen en collectieve** en **individuele** projecten van zelfverbruikers van hernieuwbare energie. De online informatie vermeldt het relevante contactpunt voor de aanvraag. Indien een lidstaat meer dan één contactpunt heeft, vermeldt de online informatie het relevante contactpunt voor de aanvraag van de aanvrager.
5. De lidstaten zorgen er **indien van toepassing in het kader van de bestaande nationale regels** voor dat aanvragers **en het grote publiek** gemakkelijk toegang hebben tot eenvoudige geschillenbeslechtsprocedures in verband met de vergunningsprocedure en de afgifte van bouw- en exploitatievergunningen voor installaties voor hernieuwbare energie, met inbegrip van, waar van toepassing, alternatieve geschillenbeslechtsmechanismen.

6. De termijnen die in de artikelen 16 bis, 16 ter en 16 quater worden vastgesteld, gelden onverminderd beroepsprocedures in rechte en andere procedures voor een rechterlijke instantie, en onverminderd alternatieve geschillenbeslechtsmechanismen, waaronder klachtprocedures en administratieve beroepsprocedures, en kunnen voor de duur van dergelijke procedures worden verlengd.
7. De lidstaten zorgen ervoor dat administratieve en gerechtelijke beroepen in het kader van een project voor de ontwikkeling van installaties voor de productie van hernieuwbare energie of de bijbehorende aansluiting ervan op het net, met inbegrip van die welke verband houden met milieuaspecten, worden onderworpen aan de snelste administratieve en gerechtelijke procedure die op het relevante nationale, regionale en lokale niveau beschikbaar is.

**7 bis. Behalve indien deze samenvalt met andere administratieve stadia van de vergunningsprocedure, omvat de duur van de vergunningsprocedure niet:**

- a) **de tijd voor de bouw, de aanleg of de repowering van de installaties, de netaansluitingen daarvan en, met het oog op stabiliteit, betrouwbaarheid en veiligheid van het net, de bijbehorende noodzakelijke netinfrastructuur;**
- b) **de tijd voor de nodige administratieve stadia voor aanzienlijke verbeteringen van het net die vereist zijn om de stabiliteit, de betrouwbaarheid en de veiligheid van het net te waarborgen.";**

- 7) het volgende artikel wordt ingevoegd:

*"Artikel 16 bis*

***Vergunningsprocedure in "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie***

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de in artikel 16, lid 1, bedoelde vergunningsprocedure niet langer duurt dan [...] één jaar [...] voor projecten in "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie **en niet langer dan twee jaar voor projecten voor hernieuwbare offshore-energie**. In naar behoren gerechtvaardigde buitengewone omstandigheden kan deze termijn van één jaar met **zes** [...] maanden worden verlengd. In dat geval stellen de lidstaten de ontwikkelaar duidelijk in kennis van de buitengewone omstandigheden die de verlenging rechtvaardigen.
2. De vergunningsprocedure voor de repowering van installaties en voor nieuwe installaties met een elektrisch vermogen van minder dan 150 kW, op dezelfde locatie gelegen energieopslagfaciliteiten en de aansluiting ervan op het net in "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie duurt niet langer dan zes maanden **en voor offshore-windenergieprojecten niet langer dan één jaar**. In naar behoren gerechtvaardigde buitengewone omstandigheden, bijvoorbeeld op grond van dwingende veiligheidsredenen wanneer het repoweringsproject aanzienlijke gevolgen heeft voor het net of voor de oorspronkelijke capaciteit, omvang of prestatie van de installatie, kan deze termijn van zes maanden met maximaal drie maanden worden verlengd. De lidstaten stellen de projectontwikkelaar duidelijk in kennis van de buitengewone omstandigheden die de verlenging rechtvaardigen. [...]

3. Onverminderd de leden 4 en 5, in afwijking van artikel 4, lid 2, van Richtlijn 2011/92/EU, en bijlage II, punt 3, a), b), d), h) en i), en punt 6, c), alleen of in samenhang met punt 13, a), bij die richtlijn, voor zover het projecten op het gebied van hernieuwbare energie betreft, worden nieuwe aanvragen voor installaties voor hernieuwbare energie [...] met inbegrip van de repowering van installaties, in reeds aangewezen "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie voor de respectieve technologie, op dezelfde locatie gelegen opslagfaciliteiten en de aansluiting ervan op het net, vrijgesteld van de verplichting om een specifieke milieueffectbeoordeling uit te voeren uit hoofde van artikel 2, lid 1, van Richtlijn 2011/92/EU, op voorwaarde dat deze projecten voldoen aan de regels en maatregelen vastgesteld overeenkomstig artikel 15 quater, lid 1, punt b). Deze vrijstelling van de toepassing van Richtlijn 2011/92/EU geldt niet voor projecten die vermoedelijk aanzienlijke milieueffecten zullen hebben in een andere lidstaat of wanneer een lidstaat waarvan het milieu vermoedelijk aanzienlijke effecten zal ondervinden, hierom verzoekt, zoals bepaald in artikel 7 van de genoemde richtlijn.

In afwijking van artikel 6, lid 3, van Richtlijn 92/43/EEG worden de in de eerste alinea bedoelde installaties niet onderworpen aan een beoordeling van hun gevolgen voor Natura 2000-gebieden, **op voorwaarde dat deze projecten voldoen aan de regels en maatregelen in artikel 15 quater, lid 1, punt b).** [...]

4. De bevoegde autoriteiten van de lidstaten voeren een screening uit van de in lid 3 bedoelde aanvragen. De screening heeft tot doel na te gaan of het [...] **zeer** waarschijnlijk is dat een dergelijk project, gelet op de milieugevoeligheid van het geografische gebied waar het project zal worden uitgevoerd, zal leiden tot aanzienlijke onvoorziene negatieve effecten die niet zijn vastgesteld tijdens de overeenkomstig Richtlijn 2001/42/EG en, indien van toepassing, Richtlijn 92/43/EEG uitgevoerde milieubeoordeling van het plan of de plannen voor het aanwijzen van "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie. **De screening heeft ook tot doel na te gaan of een of meer van dergelijke projecten onderworpen zijn aan een grensoverschrijdende rapportage overeenkomstig artikel 7 van Richtlijn 2011/92/EU vanwege de vermoedelijke aanzienlijke milieueffecten ervan in een andere lidstaat of als gevolg van een verzoek van een lidstaat die vermoedelijk aanzienlijke effecten zal ondervinden.** De screening die wordt uitgevoerd voor de repowering van projecten beperkt zich tot de potentiële effecten van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van het oorspronkelijke project.

Met het oog op een dergelijke screening verstrekt de projectontwikkelaar informatie over de kenmerken van het project, over de mate waarin het voldoet aan de regels en maatregelen die overeenkomstig artikel 15 quater, lid 1, punten b) en c), voor het specifieke "go-to"-gebied zijn vastgesteld, over eventuele aanvullende maatregelen die binnen het project zijn vastgesteld en over de wijze waarop deze maatregelen de milieueffecten aanpakken. De bevoegde autoriteit kan de aanvrager verzoeken aanvullende informatie te verstrekken. Deze screening wordt afgerond binnen [...] **45** dagen na de datum van indiening van [...] **voldoende informatie die hiervoor nodig is** [...] voor nieuwe installaties voor hernieuwbare energie, met uitzondering van aanvragen voor installaties met een elektrisch vermogen van minder dan 150 kW. Voor dergelijke installaties en voor nieuwe aanvragen voor de repowering van installaties wordt de screeningsfase binnen [...] **dertig** dagen afgerond.

5. Na afloop van de screening worden de in lid 3 bedoelde aanvragen vanuit milieuoogpunt goedgekeurd zonder dat daarvoor een uitdrukkelijk **screenings**besluit van de bevoegde autoriteit vereist is, tenzij de bevoegde autoriteit een naar behoren gemotiveerd en op duidelijke bewijzen gebaseerd administratief besluit vaststelt dat een specifiek project, gelet op de milieugevoeligheid van het geografische gebied waar het project zal worden uitgevoerd, [...] **zeer** waarschijnlijk aanzienlijke onvoorziene negatieve gevolgen zal hebben die niet kunnen worden verzacht door de maatregelen die zijn vastgesteld in het plan of de plannen tot aanwijzing van "go-to"-gebieden of die door de projectontwikkelaar zijn voorgesteld voor het project. Een dergelijk besluit wordt openbaar gemaakt. Dergelijke projecten worden onderworpen aan een beoordeling overeenkomstig Richtlijn 2011/92/EU en, indien van toepassing, aan een beoordeling uit hoofde van artikel 6, lid 3, van Richtlijn 92/43/EEG, die binnen zes maanden na **de indiening van de volledige documentatie met inbegrip van de voor de beoordeling vereiste informatie** wordt uitgevoerd. **In naar behoren gerechtvaardigde buitengewone omstandigheden kan deze termijn van [...] zes maanden met maximaal zes maanden worden verlengd.**
6. In de vergunningsprocedure voor de in de leden 1 en 2 bedoelde aanvragen **kunnen de lidstaten bepalen dat** het uitblijven van een antwoord van de betrokken administratieve instanties binnen de vastgestelde termijn ertoe **leidt** dat de specifieke administratieve stappen als goedgekeurd worden beschouwd **voor zover er een uitdrukkelijk definitief besluit is over het resultaat van de procedure** [...]. **Alle daaruit voortvloeiende besluiten worden openbaar [...] gemaakt."**

- 8) het volgende artikel wordt ingevoegd:

*"Artikel 16 ter*

***Vergunningsprocedure buiten "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie***

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de in artikel 16, lid 1, bedoelde vergunningsprocedure voor projecten buiten "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie niet langer dan twee jaar duurt **en voor projecten voor hernieuwbare offshore-energie niet langer dan drie jaar**. In naar behoren gerechtvaardigde buitengewone omstandigheden **of indien langere termijnen nodig zijn voor de beoordelingen uit hoofde van het toepasselijke milieurecht van de Unie** kan de termijn van twee jaar met maximaal [...] **zes** maanden worden verlengd. In dat geval stellen de lidstaten de ontwikkelaar duidelijk in kennis van de buitengewone omstandigheden die de verlenging rechtvaardigen.
2. Wanneer een milieubeoordeling vereist is op grond van Richtlijn 2011/92/EU of Richtlijn 92/43/EEG, wordt deze uitgevoerd in één enkele procedure waarin alle relevante beoordelingen voor een bepaald project worden gecombineerd. Wanneer een dergelijke milieueffectbeoordeling vereist is, brengt de bevoegde autoriteit, rekening houdend met de door de ontwikkelaar verstrekte informatie, een advies uit over de reikwijdte en de mate van gedetailleerdheid van de informatie die de ontwikkelaar in het milieueffectbeoordelingsrapport moet opnemen, waarvan de reikwijdte later niet wordt uitgebreid. Wanneer in het kader van de specifieke projecten passende beschermende maatregelen zijn genomen, wordt het doden of verstoren van de krachtens artikel 12, lid 1, van Richtlijn 92/43/EEG en artikel 5 van Richtlijn 2009/147/EG beschermde soorten niet als opzettelijk beschouwd. [...] **De** doeltreffendheid van nieuwe beschermende maatregelen om het doden of verstoren van krachtens Richtlijn 92/43/EEG van de Raad en Richtlijn 2009/147/EG beschermde soorten **zo veel mogelijk te voorkomen**, of **om** een ander **waarschijnlijk aanzienlijk** milieueffect **te vermijden**, [...] **wordt** breed [...] getest **en nauwlettend gemonitord**. [...] **De** lidstaten **kunnen** het gebruik ervan voor een of meer proefprojecten gedurende een beperkte tijdsperiode toestaan, [...] **waarbij zij** onmiddellijk passende maatregelen [...] **nemen indien de beschermende maatregelen** niet doeltreffend blijken te zijn. De vergunningsprocedure voor de repowering van projecten en voor nieuwe installaties met een elektrisch vermogen van minder dan 150 kW, op dezelfde locatie gelegen opslagfaciliteiten en de aansluiting ervan op het net buiten "go-to"-gebieden voor hernieuwbare energie duurt niet langer dan één jaar, met inbegrip van milieubeoordelingen indien deze vereist zijn op grond van de relevante wetgeving, **en voor offshore-**

**windenergieprojecten niet langer dan twee jaar**. In naar behoren gerechtvaardigde buitengewone omstandigheden kan deze termijn van één jaar met maximaal drie maanden worden verlengd. De lidstaten stellen de ontwikkelaars duidelijk in kennis van de buitengewone omstandigheden die de verlenging rechtvaardigen.

De lidstaten vergemakkelijken de repowering van projecten buiten "go-to"-gebieden door ervoor te zorgen dat een milieubeoordeling voor een project, indien een dergelijke beoordeling uit hoofde van de milieuwetgeving van de Unie vereist is, beperkt blijft tot de potentiële effecten van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van het oorspronkelijke project.";

- 9) de volgende artikelen worden ingevoegd:

*"Artikel 16 quater*

**Versnelde uitrol en vl.../ergunningsprocedure voor de installatie van apparatuur voor zonne-energie in kunstmatige constructies**

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de in artikel 16, lid 1, bedoelde vergunningsprocedure voor de installatie van apparatuur voor zonne-energie, met inbegrip van in gebouwen geïntegreerde zonne-energie-installaties, in bestaande of toekomstige kunstmatige constructies, met uitzondering van kunstmatige wateroppervlakken, niet langer duurt dan drie maanden, mits het primaire doel van dergelijke constructies niet de productie van zonne-energie is. In afwijking van artikel 4, lid 2, van Richtlijn 2011/92/EU en bijlage II, punt 3, a) en b), alleen of in samenhang met punt 13, a), bij die richtlijn, wordt een dergelijke installatie van apparatuur voor zonne-energie vrijgesteld van de verplichting om, indien van toepassing, een specifieke milieueffectbeoordeling uit te voeren overeenkomstig artikel 2, lid 1, van Richtlijn 2011/92/EU. **De lidstaten kunnen bepaalde gebieden of constructies uitsluiten van de bepalingen van lid 1 om redenen die verband houden met de bescherming van cultureel of historisch erfgoed of met nationale defensiebelangen of om veiligheidsredenen.**

Artikel 16 quinquies

- 1. Wanneer voor de integratie van hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem de netwerkinfrastructuur moet worden versterkt en voor die versterking krachtens artikel 16 bis, lid 4, een screeningsprocedure moet worden uitgevoerd, of in de omstandigheden als bedoeld in artikel 16 bis, lid 6, of krachtens artikel 4 van Richtlijn 2011/92/EU een milieueffectbeoordeling moet worden uitgevoerd, blijft die screening en/of milieubeoordeling beperkt tot de potentiële effecten van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van de oorspronkelijke netwerkinfrastructuur.**
- 2. Wanneer voor de integratie van hernieuwbare energie in het elektriciteitssysteem de netwerkinfrastructuur moet worden versterkt en voor die versterking op grond van artikel 4 van Richtlijn 2011/92/EU een milieueffectbeoordeling moet worden uitgevoerd, blijft die milieubeoordeling beperkt tot de potentiële effecten van de wijziging of uitbreiding ten opzichte van de oorspronkelijke netwerkinfrastructuur.**

[...]

*Artikel 16 quinquies*

*[...]*

[...] <sup>18</sup>

*Artikel 2*

[ ] <sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat dit artikel [...] wordt vervangen door artikel 15, lid 8, punten b), c) en d), zoals overeengekomen door de Raad TTE als onderdeel van de algemene oriëntatie over de richtlijn hernieuwbare energie (doc. ST 10488/2022).

<sup>19</sup> De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat artikel 2 tot wijziging van Richtlijn 2010/31/EU en waarin een nieuw artikel 9 bis, getiteld "zonne-energie in gebouwen", wordt voorgesteld, moet worden besproken in het kader van de parallelle onderhandelingen over de EPBD.

*Artikel 3*

[ ]<sup>20</sup>[...]

[...]

Artikel 4

***Omzetting***

1. [...] <sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> **De delegaties worden ervan in kennis gesteld dat artikel 3 tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU moet worden besproken in het kader van de parallelle onderhandelingen over de EED.**

<sup>21</sup> **[...]**

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [...] één jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn [...] aan artikel 1, punten 1, 2, 3, 4, 6, 8 en 9, [...] te voldoen.

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk [...] twee jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn [...] aan artikel 1, punten 5 en 7, [...] <sup>22</sup> te voldoen.

Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

## Artikel 5

### ***Inwerkingtreding***

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

---

<sup>22</sup> [...]

Artikel 6

***Adressaten***

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*

*De voorzitter*

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---