

Bruxelles, 16. prosinca 2022.
(OR. en)

16041/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0160(COD)

ENER 685
CLIMA 676
CONSOM 342
TRANS 791
AGRI 716
IND 559
ENV 1309
COMPET 1035
ECOFIN 1333
RECH 662
CODEC 2018

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	ST 15757/22
Br. dok. Kom.:	ST 9363/22
Predmet:	Prijedlog DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive (EU) 2018/2001 o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora, Direktive 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada i Direktive 2012/27/EU o energetske učinkovitosti – opći pristup

I. UVOD

1. Europska komisija 18. svibnja 2022. predstavila je svoj plan REPowerEU kao odgovor na poremećaje na globalnom energetske tržištu uzrokovane ruskom invazijom na Ukrajinu. U okviru plana REPowerEU Komisija je predložila novu zakonodavnu inicijativu REPowerEU kojom se predlaže niz ciljanih izmjena postojećeg zakonodavstva u području energetike, odnosno Direktive 2018/2001/EU (Direktiva o energiji iz obnovljivih izvora), Direktive 2010/31/EU (Direktiva o energetske svojstvima zgrada) i Direktive 2012/27/EU (Direktiva o energetske učinkovitosti).

2. Većina ciljanih izmjena sadržanih u inicijativi REPowerEU odnosi se na Direktivu o energiji iz obnovljivih izvora. Komisija predlaže da se potrebni udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj potrošnji energije u EU-u poveća na 45 % do 2030. Taj je udio energije iz obnovljivih izvora veći od udjela od 40 % koji je Komisija predložila u svojem prijedlogu „Spremni za 55 %” (srpanj 2021.) i koji su države članice dogovorile u okviru općeg pristupa o toj direktivi u lipnju 2022. Nadalje, prijedlog Komisije uključuje pojačane mjere za ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola za nova postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ili prilagodbu postojećih instalacija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.
3. Prijedlog je 20. svibnja 2022. predstavljen Radnoj skupini za energetiku. Predsjedništvo je nastojalo uključiti predložene ciljne izmjene u tekuće pregovore o Direktivi o energetske učinkovitosti, Direktivi o energiji iz obnovljivih izvora i Direktivi o energetskim svojstvima zgrada. O različitim elementima prijedloga raspravljalo se zasebno u okviru nekoliko radnih skupina, u kojima su, prema potrebi, sudjelovali kolege i kolegice zaduženi za područje okoliša. U tom su kontekstu elementi Direktive o energetske učinkovitosti i Direktive o energetskim svojstvima zgrada uključeni u relevantne sektorske pregovore.
4. Izmjene plana REPowerEU u pogledu zgrada dogovorene su u kontekstu Direktive o energetskim svojstvima zgrada. Vijeće je u vezi s tim elementima prošlog listopada već postiglo opći pristup (ST 13280/22). Izmjene plana REPowerEU u pogledu cilja energetske učinkovitosti do 2030. uključene su u pregovore o Direktivi o energetske učinkovitosti koji su trenutačno u tijeku s Parlamentom.
5. U pogledu elemenata prijedloga koji se odnose na energiju iz obnovljivih izvora predsjedništvo je 13. rujna objavilo prvu reviziju prijedloga Komisije (REV1). O toj se verziji dodatno raspravljalo na zajedničkom sastanku radnih skupina ENVI i ENER.
6. Na temelju zaprimljenih povratnih informacija predsjedništvo je u sljedećim tjednima objavilo drugu (REV2) i zatim treću (REV3) reviziju prijedloga Komisije.
7. Na temelju dodatnih zaprimljenih komentara 7. prosinca predstavljena je četvrta revizija te inicijative (REV4) te se o njoj raspravljalo na sastanku COREPER-a. Peta revizija te inicijative (REV5) predstavljena je i o njoj se raspravljalo na sastanku COREPER-a 13. prosinca.

II. ISPITIVANJE PRIJEDLOGA U OKVIRU OSTALIH INSTITUCIJA

1. U Europskom parlamentu inicijativa REPowerEU upućena je Odboru za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE). Markus Pieper (EPP, Njemačka) imenovan je izvjestiteljem. Odbor ITRE 14. rujna glasovao je za izvješće koje je pripremio izvjestitelj i kojim se podupire povećanje cilja za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. na 45 % do 2030. O prijedlogu se glasovalo na plenarnoj sjednici 14. prosinca.
2. Gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 13. srpnja 2022.
3. Odbor regija odlučio je da neće dati mišljenje o tom prijedlogu i da ga neće uključiti u svoj tekući rad.

III. TRENUTAČNO STANJE RADA U VIJEĆU

1. Na temelju rasprave održane na sastanku COREPER-a 13. prosinca predsjedništvo danas predstavlja šestu verziju (REV6) prijedloga REPowerEU s ciljem uspostave dugoročnog regulatornog okvira za ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola za projekte u vezi s energijom iz obnovljivih izvora.
2. U trenutačnoj reviziji: novi tekst **istaknut je podebljanim i podcrtanim slovima**, a izbrisani tekst oznakom [...]. Prethodne izmjene istaknute su **podebljanim i podcrtanim slovima**, a prethodno izbrisani tekst oznakom [...]. Odredbe koje se odnose na Direktivu o energetskeim svojstvima zgrada i Direktivu o energetskeoj učinkovitosti izbrisane su i istaknute oznakom [■] jer će se o njima raspravljati u kontekstu usporednih pregovora posvećenih posebnim zakonodavnim prijedlozima.
3. Glavne promjene koje su tijekom pregovora uvedene navedene su u nastavku.
 - a. U članku 2. dodana je nova definicija inovativne tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.
 - b. U članku 3. ukupni cilj za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. potvrđen je na razini od 40 %.

- c. U članku 15.b pojašnjeno je da države članice kartiraju područja nužna za nacionalne doprinose cilju za energiju iz obnovljivih izvora do 2030. u roku od 18 mjeseci od stupanja na snagu ove Direktive. U tu je svrhu pojašnjeno i da se države članice mogu nadovezati na svoje postojeće dokumente za prostorno planiranje, uključujući postojeća postrojenja, zajedno s mehanizmima suradnje. Pri utvrđivanju takvih područja države članice također uzimaju u obzir kriterije osjetljivosti okoliša kopnenih i morskih područja. Nadalje, države članice periodično preispituju i ažuriraju utvrđivanje područja, i to barem u kontekstu ažuriranja nacionalnih energetske i klimatskih planova.
- d. U članku 15.c pojašnjeno je da države članice donose plan ili planove za određivanje glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora u roku od 30 mjeseci od stupanja na snagu te direktive. Sada je pojašnjeno da države članice odlučuju o veličini glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uzimajući u obzir posebnosti i zahtjeve tehnologija za koje su uspostavile glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i da mogu isključiti postrojenja za izgaranje biomase i hidroelektrane. Nadalje, države članice sada pod određenim uvjetima mogu glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora proglasiti područja koja su već određena kao područja pogodna za uvođenje tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.
- e. U članku 16. u pogledu općenitih načela postupka izdavanja dozvola uvodi se veća fleksibilnost kako bi države članice djelovale u skladu s nacionalnim zakonodavstvom. Nakon primitka zahtjeva nadležno tijelo potvrđuje cjelovitost zahtjeva najkasnije 30 dana kad je riječ o postrojenjima koja se nalaze na glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, a najkasnije 45 dana kad je riječ o postrojenjima smještenima izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. U novom stavku 7.a pojašnjava se da se vrijeme tijekom kojeg se postrojenja, njihovi priključci na mrežu i povezana potrebna mrežna infrastruktura grade ili im se kapacitet obnavlja, kao i administrativne faze potrebne za znatne nadogradnje mreže ne uračunavaju u vrijeme trajanja postupka za izdavanje dozvola.

- f. U članku 16.a pojašnjeni su rokovi za postupak izdavanja dozvola u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Konkretno, postupak izdavanja dozvola ne prekoračuje godinu dana. U propisno opravdanim slučajevima taj se rok može produljiti za najviše šest mjeseci. Postupak izdavanja dozvola za odobalne projekte za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora produljen je na dvije godine kako bi se uzele u obzir posebnosti odobalne proizvodnje energije iz obnovljivih izvora. U stavku 2. postupak izdavanja dozvola za obnovu kapaciteta postrojenja i za nova postrojenja s kapacitetom električne energije manjim od 150 kW ne smije trajati dulje od šest mjeseci. U slučaju obnove kapaciteta odobalnih vjetroelektrana to razdoblje ne smije trajati dulje od godinu dana. Nadalje, uvodi se novi tekst kako bi se dodala fleksibilnost i pružila dodatna pojašnjenja u pogledu zakonodavstva o okolišu. Naposljetku, u stavku 6. primjena prešutnog odobrenja postaje fakultativna.
- g. U članku 16.b pojašnjeni su rokovi za postupak izdavanja dozvola izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. U propisno opravdanim slučajevima rok od dvije godine može se produljiti za najviše šest mjeseci. Postupak izdavanja dozvola za odobalne vjetroelektrane produljuje se na tri godine. Nadalje, navodi se da za obnovu kapaciteta odobalnih vjetroelektrana to razdoblje ne smije biti dulje od dvije godine.
- h. U članku 16.c u pogledu postupka izdavanja dozvola za solarne instalacije predviđeno je da države članice mogu isključiti određena područja iz primjene tih odredaba ili zbog razloga povezanih s nacionalnim obrambenim interesima ili sigurnosnim razlozima.
- i. Uvodi se novi članak 16.d koji odražava potrebu za jačanjem mrežne infrastrukture radi bolje integracije energije iz obnovljivih izvora. Na temelju tih novih odredaba države članice mogu ograničiti opseg provjere i/ili procjene utjecaja na okoliš na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u usporedbi s izvornom mrežnom infrastrukturom.
- j. Izvorni članak 16.d o prevladavajućem javnom interesu zamjenjuje se člankom 15. stavkom 8. točkama (b), (c) i (d) općeg pristupa o Direktivi o energiji iz obnovljivih izvora (ST 10488/2022), kako je dogovoreno na sastanku Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku (energetika) 27. lipnja 2022.

- k. Uvodne izjave revidirane su kako bi se u obzir uzele promjene u člancima. Uvedena je nova uvodna izjava (15a) kako bi se pojasnio postupak proglašavanja glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i izbjegla dvostruka procjena utjecaja na okoliš jednog područja. Uvedena je nova uvodna izjava (21a) kako bi se pojasnila provjera ili procjena utjecaja na okoliš za jačanje mreže.

IV. ZAKLJUČAK

1. S obzirom na navedeno Vijeće se poziva da donese opći pristup na temelju teksta navedenoga u Prilogu ovoj napomeni.
 2. Taj opći pristup bit će mandat za pregovore Vijeća s Europskim parlamentom u okviru redovnog zakonodavnog postupka.
-

Prijedlog

DIREKTIVE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Direktive (EU) 2018/2001 o promicanju uporabe energije iz obnovljivih izvora,
Direktive 2010/31/EU o energetske svojstvima zgrada i Direktive 2012/27/EU o energetskej
učinkovitosti**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. i članak 194. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

¹ SL C, , str. .

² SL C, , str. .

- (1) U kontekstu europskog zelenog plana³ Uredbom (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ utvrđen je cilj klimatske neutralnosti Unije do 2050., kao i cilj smanjenja emisija stakleničkih plinova za 55 % do 2030. To zahtijeva energetska tranziciju i znatno veći udio obnovljivih izvora energije u integriranom energetska sustavu.
- (2) Energija dobivena iz obnovljivih izvora ima ključnu ulogu u ostvarivanju tih ciljeva s obzirom na to da energetska sektor danas stvara više od 75 % ukupnih emisija stakleničkih plinova u Uniji. Smanjenjem tih emisija stakleničkih plinova energija iz obnovljivih izvora pridonosi i svladavanju izazova povezanih s okolišem, kao što je gubitak bioraznolikosti, te smanjenju onečišćenja u skladu s ciljevima akcijskog plana za nultu stopu onečišćenja.
- (5) Direktivom (EU) 2018/2001 pojednostavnjuju se zahtjevi za jednostavnije administrativne postupke za odobravanje postrojenja za proizvodnju obnovljive energije uvođenjem pravila o organizaciji i najduljem trajanju administrativnog dijela postupka izdavanja dozvola za projekte obnovljive energije, kojima su obuhvaćene sve relevantne dozvole za izgradnju, obnovu kapaciteta i rad postrojenja te za njihovo priključivanje na mrežu.

³ Komunikacija Komisije COM/2019/640 final, Europski zeleni plan.

⁴ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1.).

- (6) Potrebno je daljnje koordinirano i usklađeno pojednostavnjenje i skraćivanje administrativnih postupaka izdavanja dozvola kako bi se osiguralo da Unija ostvari svoje ambiciozne klimatske i energetske ciljeve za 2030. te cilj klimatske neutralnosti za 2050., uzimajući u obzir načelo „nenanošenja štete” iz europskog zelenog plana **i ne dovodeći u pitanje unutarnju podjelu nadležnosti u državama članicama**. Uvođenjem kraćih i jasnih rokova za odluke koje trebaju donijeti tijela nadležna za izdavanje odobrenja za postrojenja za proizvodnju obnovljive energije na temelju cjelovite prijave ubrzo će se uvođenje projekata u području energije iz obnovljivih izvora. **Vrijeme izgradnje postrojenja i njihovih priključaka na mrežu ne bi se trebalo računati unutar tih rokova, osim ako je obuhvaćeno rokom za donošenje odluke nadležnih tijela**. Međutim, potrebno je razlikovati projekte u područjima koja su posebno prikladna za razvoj projekata za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, za koje se rokovi mogu još više pojednostavniti (glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora) i projekata koji se nalaze izvan takvih područja. **Pri određivanju rokova trebalo bi u obzir uzeti posebnosti projekata u području energije iz obnovljivih izvora na moru**.
- (7) [...].⁵

⁵ **Delegacije se obavješćuju da se ova uvodna izjava [...] zamjenjuje uvodnom izjavom 10.a kako je dogovoreno na sastanku Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku u okviru općeg pristupa o Direktivi o energiji iz obnovljivih izvora.**

- (8) Brže uvođenje projekata u području obnovljive energije moglo bi se poduprijeti strateškim **kartiranjem** [...] koje provode države članice. Države članice trebale bi utvrditi kopnena, **unutarnja vodna** i morska područja potrebna za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora kako bi ostvarile **barem** svoje nacionalne doprinose revidiranom cilju za energiju iz obnovljivih izvora za 2030. iz članka 3. stavka 1. Direktive (EU) 2018/2001 **i kako bi se podržalo postizanje cilja klimatske neutralnosti najkasnije do 2050., u skladu s Europskim zakonom o klimi [Uredba (EU) 2021/1119]. Državama članicama trebalo bi dopustiti upotrebu postojećih dokumenata prostornog planiranja u svrhu utvrđivanja tih područja.** Takva područja trebala bi odražavati njihove procijenjene putanje i ukupni planirani instalirani kapacitet te bi ih trebalo utvrditi tehnologijom za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora utvrđenom u ažuriranim nacionalnim energetske i klimatskim planovima država članica u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999. **Države članice trebale bi zadržati mogućnost izdavanja dozvola za projekte izvan takvih područja. Države članice trebale bi osigurati koordinaciju među svim relevantnim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima i subjektima pri utvrđivanju potrebnih kopnenih i morskih područja.** Pri utvrđivanju potrebnih kopnenih i morskih područja trebalo bi **poštovati načelo opreznosti utvrđeno u članku 191. UFEU-a te posebice** uzeti u obzir dostupnost obnovljivih izvora energije i potencijal koji nude različita kopnena i morska područja za proizvodnju obnovljive energije različitih tehnologija, predviđenu ukupnu potražnju za energijom kao i potražnju u različitim regijama države članice, te dostupnost relevantne mrežne infrastrukture, skladištenja i drugih alata koji omogućuju fleksibilnost, imajući pritom na umu kapacitet potreban za zadovoljavanje sve većih potreba za obnovljivom energijom, **kao i osjetljivost okoliša u skladu s Prilogom III. Direktive 2011/92/EZ.**

- (9) Države članice trebale bi odrediti, kao podskup tih područja, [...] posebna [...] kopnena područja (uključujući površine i potpovršine) i morska ili unutarnja vodna područja kao glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Ta bi područja trebala biti [...] posebno prikladna za razvoj projekata u području obnovljive energije, uz razlikovanje tehnologija, i ondje gdje se ne očekuje da će iskorištavanje određene vrste obnovljivih izvora energije imati znatan utjecaj na okoliš. Države članice trebale bi odrediti takva glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora za barem jednu tehnologiju i odlučiti o veličini takvih glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uzimajući u obzir posebnosti i zahtjeve tehnologije ili tehnologija za koje su uspostavile glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Pri određivanju glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora države članice trebale bi u najvećoj mogućoj mjeri izbjegavati zaštićena područja te razmotriti planove obnove prirode i primjerene ublažavajuće mjere. Države članice mogu odrediti glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora kao posebna za jednu ili više vrsta postrojenja za proizvodnju obnovljive energije te bi trebale navesti vrstu ili vrste obnovljive energije koje su prikladne za proizvodnju u svakom od tih glavnih područja. S obzirom na njihove posebnosti trebalo bi biti moguće isključiti postrojenja za izgaranje biomase i hidroelektrane [...] iz postupka određivanja glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. [...]

- (10) Direktivom 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁶ uspostavlja se procjena utjecaja na okoliš kao važan instrument za uključivanje pitanja okoliša u izradu i donošenje planova i programa. Kako bi se odredila glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, države članice trebale bi pripremiti plan odnosno planove koji obuhvaćaju utvrđivanje područja i primjenjiva pravila te mjere ublažavanja za projekte u svakom glavnom području. Države članice mogu pripremiti jedinstveni plan za sva glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i tehnologije obnovljivih izvora energije ili planove specifične za tehnologiju u kojima se utvrđuje jedno ili više glavnih područja obnovljivih izvora energije. Svaki bi plan trebao podlijevati procjeni utjecaja na okoliš koja se provodi u skladu s uvjetima utvrđenima u Direktivi 2001/42/EZ kako bi se procijenili učinci svih tehnologija za obnovljivu energiju na relevantna područja određena u tom planu. Provođenje procjene utjecaja na okoliš u skladu s Direktivom 2001/42/EZ u tu svrhu omogućilo bi državama članicama da na integriraniji i učinkovitiji način pristupe planiranju te da uzmu u obzir pitanja okoliša u ranoj fazi procesa planiranja na strateškoj razini. Time bi se pridonijelo bržem i pojednostavnjenom iskorištavanju različitih obnovljivih izvora energije, a negativni učinci tih projekata na okoliš sveli bi se na minimum. **Takva procjena utjecaja na okoliš trebala bi uključivati prekogranična savjetovanja među državama članicama ako je vjerojatno da bi plan mogao imati znatne učinke na okoliš u drugoj državi članici.**
- (11) Nakon donošenja plana odnosno planova za određivanje glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, države članice trebale bi pratiti znatne učinke provedbe planova i programa na okoliš kako bi, među ostalim, u ranoj fazi utvrdile nepredviđene štetne učinke i mogle poduzeti odgovarajuće korektivne mjere u skladu s Direktivom 2001/42/EZ.

⁶ Direktiva 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš.

- (12) Odredbe Konvencije Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE) o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša⁷ („Aarhuška konvencija”) u pogledu pristupa informacijama, sudjelovanja javnosti u odlučivanju i pristupa pravosuđu u pitanjima okoliša, posebno odredbe koje se odnose na sudjelovanje javnosti i pristup pravosuđu i dalje se primjenjuju [...].
- (13) [...] **Predviđenim**[...] glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, **zajedno s postojećim postrojenjima za proizvodnju obnovljive energije, budućim postrojenjima za obnovljivu energiju izvan takvih područja i mehanizmima suradnje,** trebalo bi nastojati osigurati da proizvodnja obnovljive energije [...] bude dovoljna za ostvarivanje doprinosa država članica cilju Unije za energiju iz obnovljivih izvora iz članka 3. stavka 1. Direktive (EU) 2018/2001. **Predviđena glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ne moraju biti razmjerna procijenjenim putanjama i ukupnom predviđenom instaliranom kapacitetu tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora utvrđenima u nacionalnim energetske i klimatskim planovima država članica.**

⁷ Odluka Vijeća 2005/370/EZ od 17. veljače 2005. o zaključivanju, u ime Europske zajednice, Konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša (SL L 124, 17.5.2005., str. 1.).

- (14) U utvrđenim glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora za projekte proizvodnje obnovljive energije koji su u skladu s pravilima i mjerama utvrđenima u planu, odnosno planovima koje su izradile države članice, trebalo bi se pretpostaviti da nemaju znatan utjecaj na okoliš. Stoga bi trebalo postojati izuzeće od potrebe za provedbom posebne procjene utjecaja na okoliš na razini projekta u vezi s određenim projektima iz Priloga II. Direktivi 2011/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁸, uz iznimku projekata **za koje je država članica odlučila zatražiti procjenu utjecaja na okoliš u svojem obveznom nacionalnom popisu projekata i [...] projekata** koji bi mogli imati znatne učinke na okoliš u drugoj državi članici ili za koje država članica koja bi vjerojatno mogla biti znatno pogođena to zahtijeva [...]. **O**[...]bveze na temelju Konvencije UNECE-a iz Espooa o procjeni utjecaja na okoliš u prekograničnom kontekstu od 25. veljače 1991. trebale bi i dalje biti primjenjive na države članice čiji bi projekt vjerojatno mogao prouzročiti znatan prekogranični utjecaj u trećoj zemlji.

⁸ Direktiva 2011/92/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 13. prosinca 2011. o procjeni učinaka određenih javnih i privatnih projekata na okoliš.

- (15) Utvrđivanjem glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora trebalo bi se omogućiti da postrojenja za proizvodnju obnovljive energije, njihovo priključivanje na mrežu te postrojenja za skladištenje energije smještena u istom području ostvare korist od predvidljivosti i pojednostavnjenih administrativnih postupaka. Konkretno, projekti locirani u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora trebali bi imati koristi od ubrzanih administrativnih postupaka, među ostalim, **ako to države članice smatraju primjerenim**, od prešutnog sporazuma u slučaju izostanka odgovora nadležnog tijela o administrativnom koraku do utvrđenog roka, osim ako određeni projekt podliježe procjeni utjecaja na okoliš **i uz iznimku konačne odluke o ishodu postupka**. Ti bi projekti trebali imati koristi i od jasno definiranih rokova, kao i pravne sigurnosti u pogledu očekivanog ishoda postupka. Nakon podnošenja zahtjeva za projekte u glavnom području za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora države članice trebale bi provesti brzu provjeru tih zahtjeva kako bi utvrdile postoji li **velika** [...] vjerojatnost da će neki od takvih projekata imati znatne nepredviđene štetne učinke s obzirom na osjetljivost okoliša zemljopisnog područja u kojem su locirani koji nisu bili utvrđeni tijekom procjene utjecaja na okoliš plana odnosno planova za određivanje glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora energije provedenih u skladu s Direktivom 2001/42/EZ **te je li ijedan od takvih projekata podložan prekograničnoj procjeni u skladu s člankom 7. Direktive 2011/92/EZ zbog vjerojatnosti da prouzroči znatne učinke na okoliš u drugoj državi članici ili zbog zahtjeva države članice koja bi vjerojatno mogla biti znatno pogođena**. Svi projekti koji se nalaze u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora trebali bi se smatrati odobrenima na kraju takvog postupka provjere. Samo ako države članice imaju jasne dokaze na temelju kojih se može smatrati da će određeni projekt **vrlo** [...] vjerojatno imati takve znatne nepredviđene štetne učinke, države članice trebale bi, nakon što obrazlože takvu odluku, takav projekt podvrgnuti procjeni utjecaja na okoliš u skladu s Direktivom 2011/92/EZ i, prema potrebi, Direktivom 92/43/EEZ⁹. [...]

⁹ Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o [...] **očuvanju** prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992.).

(15a) Kako bi se pojednostavnio postupak priznavanja glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i izbjegla dvostruka procjena utjecaja na okoliš pojedinačnih područja, državama članicama trebalo bi omogućiti da područja koja su već određena kao pogodna za ubrzano uvođenje tehnologija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora u skladu s nacionalnim zakonodavstvom proglase glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. To bi proglašenje trebalo podlijegati određenim okolišnim uvjetima, kojima se osigurava visoka razina zaštite okoliša. Prvo, područja proglašena glavnima područjima trebala bi biti izvan zaštićenih područja. Drugo, dokumenti za planiranje trebali bi biti podvrgnuti strateškoj procjeni utjecaja na okoliš kako bi se procijenili učinci uvođenja tehnologija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora u relevantnim područjima utvrđenima u takvom planu. Treće, trebale bi postojati mjere ublažavanja na razini projekta kako bi se odgovorilo na negativne učinke na okoliš do kojih bi moglo doći. Mogućnost priznavanja glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora u okviru postojećeg planiranja trebala bi biti vremenski ograničena kako bi se osiguralo da se time ne ugrozi standardni postupak za određivanje glavnih područja.

(16) Uzimajući u obzir potrebu da se ubrza iskorištavanje obnovljivih izvora energije, utvrđivanjem glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ne bi se smjelo spriječiti trenutačno i buduće izvođenje projekata za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora u svim područjima dostupnima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Takvi projekti trebali bi i dalje podlijegati obvezi provedbe namjenske procjene utjecaja na okoliš u skladu s Direktivom 2001/92/EU, kao i postupcima predviđenima za projekte obnovljive energije izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora. Kako bi se ubrzalo izdavanje dozvola u opsegu potrebnom za postizanje cilja za energiju iz obnovljivih izvora utvrđenog u Direktivi (EU) 2018/2001, trebalo bi pojednostavniti i uskladiti postupke koji se primjenjuju na projekte izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora uvođenjem jasnih krajnjih rokova za sve faze postupka, uključujući namjenske procjene utjecaja na okoliš po projektu.

- (17) Višestruka upotreba prostora za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i druge kopnene, **unutarnje vodne** i morske upotrebe (kao što su proizvodnja hrane ili zaštita ili obnova prirode) olakšava ograničenja za kopnene, **unutarnje vodne** i morske upotrebe. U tom je kontekstu prostorno planiranje važan alat za utvrđivanje i usmjeravanje sinergija za kopnene, **unutarnje vodne** i morske upotrebe u ranoj fazi. Države članice trebale bi istražiti, omogućiti i dati prednost višestrukim upotrebama područja utvrđenih zahvaljujući donesenim mjerama prostornog planiranja.
- (18) Izgradnja i rad postrojenja za proizvodnju obnovljive energije može dovesti do povremenog usmrćivanja ili uznemiravanja ptica i drugih zaštićenih vrsta u skladu s Direktivom 92/43/EEZ ili Direktivom 2009/147/EEZ¹⁰. Međutim, takvo usmrćivanje ili uznemiravanje ne bi se smatralo namjernim u smislu tih direktiva ako su za vrijeme izgradnje i rada projekta donesene mjere ublažavanja kako bi se izbjegli sudari ili spriječilo uznemiravanje i ako se provodi odgovarajuće praćenje kako bi se procijenila učinkovitost takvih mjera te ako se, s obzirom na prikupljene informacije, poduzmu daljnje potrebne mjere kako bi se osiguralo da nema znatnog negativnog utjecaja na populaciju dotičnih vrsta.
- (19) Uz postavljanje novih postrojenja za proizvodnju obnovljive energije obnova kapaciteta postojećih postrojenja za proizvodnju obnovljive energije može znatno pridonijeti postizanju ciljeva za energiju iz obnovljivih izvora. Budući da su postojeća postrojenja za proizvodnju obnovljive energije obično postavljena na lokacijama sa znatnim potencijalom obnovljivih izvora energije, obnovom njihovih kapaciteta može se osigurati kontinuirana upotreba tih lokacija uz istodobno smanjenje potrebe za novim lokacijama za projekte obnovljive energije. Dodatne koristi obnove kapaciteta jesu priključivanje na postojeću mrežu, veća potpora javnosti te produbljene spoznaje o utjecajima na okoliš. Obnavljanje kapaciteta projekata obnovljive energije podrazumijeva izmjene ili proširenje postojećih projekata u različitoj mjeri. Postupak izdavanja dozvola, uključujući procjene i analize utjecaja na okoliš, za obnovu kapaciteta projekata obnovljive energije trebalo bi ograničiti na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u usporedbi s izvornim projektom.

¹⁰ Direktiva 2009/147/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. o očuvanju divljih ptica (SL L 20, 26.1.2010., str. 7.).

- (20) Direktivom (EU) 2018/2001 uvode se pojednostavnjeni postupci izdavanja dozvola za obnovu kapaciteta. Kako bi se odgovorilo na sve veću potrebu za obnovom kapaciteta postojećih postrojenja za proizvodnju obnovljive energije te kako bi se u potpunosti iskoristile prednosti koje ona nudi, primjereno je uspostaviti još kraći postupak za obnovu kapaciteta postrojenja za proizvodnju obnovljive energije koja se nalaze u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora , uključujući kraći postupak provjere. Za obnovu kapaciteta postojećih postrojenja za proizvodnju obnovljive energije koja se nalaze izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora države članice trebale bi osigurati pojednostavnjen i brz postupak izdavanja dozvola u trajanju od najviše jedne godine, uzimajući u obzir načelo „nenanošenja štete” iz europskog zelenog plana.
- (21) Ugradnja solarne opreme, zajedno s povezanim skladištenjem na istoj lokaciji te priključivanjem na mrežu, u postojećim ili budućim strukturama koje nisu namijenjene proizvodnji solarne energije, osim umjetnih vodenih površina, kao što su krovovi, parkirališta, ceste i željeznice, obično ne izaziva zabrinutost u pogledu konkurentnog korištenja prostora i utjecaja na okoliš. Ta postrojenja stoga mogu imati koristi od kraćih postupaka izdavanja dozvola. **Međutim, države članice mogu isključiti određena područja ili strukture iz tih odredaba zbog zaštite kulturne ili povijesne baštine, zbog razloga povezanih s nacionalnim obrambenim interesima ili sigurnosnih razloga.**
- (21a) Kako bi se olakšala integracija energije iz obnovljivih izvora u distribucijske i prijenosne mreže, provjera ili procjena utjecaja na okoliš za jačanje mreže trebale bi biti ograničene na moguće učinke koji proizlaze iz promjene mrežne infrastrukture. Od operatora bi trebalo zahtijevati da na temelju objektivnih i provjerljivih kriterija dokažu da je jačanje mreže povezano s integracijom energije iz obnovljivih izvora.**

(22) [...].¹¹

(23) Kako bi se osigurala neometana i djelotvorna provedba odredaba utvrđenih u ovoj Direktivi, Komisija putem Instrumenta za tehničku potporu¹² podupire države članice pružanjem prilagođenog tehničkog stručnog znanja za osmišljavanje i provedbu reformi, uključujući one kojima se povećava upotreba energije iz obnovljivih izvora, potiče bolja integracija energetskeg sustava, utvrđuju određena područja koja su posebno prikladna za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora te pojednostavnjuje okvir za postupke odobravanja i izdavanja dozvola za postrojenja za proizvodnju obnovljive energije. Tehnička potpora, na primjer, uključuje jačanje administrativnih kapaciteta, usklađivanje zakonodavnih okvira te razmjenu relevantnih primjera dobre prakse, **poput omogućavanja višestrukih upotreba i davanja prednosti tim upotrebama.**

¹¹ **Delegacije se obavješćuju da se ova uvodna izjava [...] zamjenjuje uvodnom izjavom 10.b kako je dogovoreno na sastanku Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku u okviru općeg pristupa o Direktivi o energiji iz obnovljivih izvora.**

¹² Uredba (EU) 2021/240 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. veljače 2021. o uspostavi Instrumenta za tehničku potporu.

(24) Direktivu (EU) 2018/2001 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

(25) []

(26) []¹³

(27) [...] . []

(28) [...] []

¹³ Delegacije se obavješćuju da će se o uvodnim izjavama 25. i 26. raspravljati u kontekstu usporednih tekućih pregovora povezanih s Direktivom o energetskeim svojstvima zgrada.

(29) [...] **II**¹⁴

- (30) S obzirom na to da ciljeve ove Direktive, točnije smanjenje emisija stakleničkih plinova, energetske ovisnosti i cijena energije, ne mogu dostatno ostvariti države članice, već se zbog opsega djelovanja oni mogu na bolji način ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti, kako je utvrđeno u tom članku, ova Direktiva ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (31) U skladu sa Zajedničkom političkom izjavom država članica i Komisije od 28. rujna 2011. o dokumentima s objašnjenjima¹⁵, države članice obvezale su se da će u opravdanim slučajevima uz obavijest o svojim mjerama za prenošenje priložiti jedan ili više dokumenata u kojima se objašnjava veza između sastavnih dijelova direktive i odgovarajućih dijelova nacionalnih instrumenata za prenošenje. Kad je riječ o ovoj Direktivi, zakonodavac smatra da je prenošenje takvih dokumenata opravdano, posebno nakon presude Suda u predmetu Komisija protiv Belgije¹⁶ (predmet C-543/17),

¹⁴ **Delegacije se obavješćuju da će se o uvodnim izjavama od 27. do 29. raspravljati u kontekstu usporednih tekućih pregovora povezanih s Direktivom o energetskej učinkovitosti.**

¹⁵ SL C 369, 17.12.2011., str. 14.

¹⁶ Presuda Suda od 8. srpnja 2019., Komisija protiv Belgije, C-543/17, ECLI: EU: C:2019:573.

DONIJELI SU OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Izmjene Direktive (EU) 2018/2001

Direktiva (EU) 2018/2001 mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 2. dodaju se [...] sljedeće točke:

(9a) „glavno područje za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora” znači određena lokacija **ili područje** na kopnu ili moru **ili na unutarnjim vodnim** putevima koju je država članica odredila kao osobito pogodnu za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.[...]

(9c) „inovativna tehnologija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora” znači tehnologija iz generacije energije iz obnovljivih izvora kojom se na barem jedan način poboljšavaju usporedive najsuvremenije tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ili se omogućava eksploatacija uvelike neiskorištenog obnovljivog izvora energije.

[...] **(2) u članku 3. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:**

[...]”¹⁷

„1. Države članice zajednički osiguravaju da udio energije iz obnovljivih izvora u konačnoj bruto potrošnji energije u Uniji 2030. bude najmanje [...] 40 %.”

¹⁷

[...]

- (3) u članku 15. umeće se sljedeći stavak 2.a:

„2.a Države članice promiču ispitivanje **inovativnih** [...] tehnologija obnovljive energije u pilot-projektima u stvarnom okruženju tijekom ograničenog razdoblja u skladu s primjenjivim zakonodavstvom EU-a, popraćeno odgovarajućim zaštitnim mjerama kako bi se zajamčio siguran rad elektroenergetskog sustava i izbjegli nerazmjerni učinci na funkcioniranje unutarnjeg tržišta, pod nadzorom nadležnog tijela.

- (4) umeće se sljedeći članak 15.b:

„Članak 15.b

Kartiranje područja nužnih za nacionalne doprinose cilju koji se odnosi na izvore obnovljive energije do 2030.

1. Države članice do [...] **18 mjeseci** nakon stupanja na snagu [...] utvrđuju kopnena, [...] morska **ili unutarnja vodna** područja nužna za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i koja su potrebna za ostvarivanje **barem dijela** njihovih nacionalnih doprinosa cilju za energiju iz obnovljivih izvora do 2030. u skladu s člankom 3. ove Direktive **koji planiraju ostvariti na svojem državnom području. [...] Države članice mogu se u tu svrhu [...] nadovezati na svoje postojeće dokumente za prostorno planiranje.** Takva područja, **uključujući postojeća postrojenja, zajedno s mehanizmima suradnje,** moraju biti razmjerna procijenjenim putanjama i ukupnom predviđenom instaliranom kapacitetu tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora utvrđenima u nacionalnim energetske i klimatskim planovima država članica, kako su ažurirani u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999. **Države članice osiguravaju koordinaciju među svim relevantnim nacionalnim, regionalnim i lokalnim tijelima i subjektima, među ostalim i mrežnim operatorima, pri kartiranju nužnih područja kada je to primjereno.**

2. Pri utvrđivanju područja iz stavka 1. države članice **osobito** uzimaju u obzir:
- (a) dostupnost obnovljivih izvora energije i potencijal različitih tehnologija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora na kopnenim i morskim područjima;
 - (b) predviđenu potražnju za energijom;
 - (c) dostupnost relevantne mrežne infrastrukture, skladištenja i drugih alata koji omogućuju fleksibilnost odnosno potencijal za stvaranje **ili daljnje unapređivanje** takve mrežne infrastrukture i skladištenja[...];

[...] (d) osjetljivost okoliša kopnenih i morskih područja.

3. Države članice daju prednost višestrukim upotrebama područja utvrđenih na temelju obveze iz stavka 1.”

Države članice periodično preispituju i prema potrebi ažuriraju utvrđivanje područja iz stavka 1. i to barem u kontekstu ažuriranja nacionalnih energetske i klimatskih planova u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999.

- (5) umeće se sljedeći članak 15.c:

Glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora

1. Do [...] **30 mjeseci** nakon stupanja na snagu [...], države članice **osiguravaju da nadležna tijela donesu** [...] plan ili planove u kojima se, **kao podskup** [...] područja iz članka 15.b stavka 1., određuju glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora za jednu ili više vrsta obnovljivih izvora energije. **U tu svrhu države članice mogu isključiti postrojenja za izgaranje biomase i hidroelektrane. Države članice odlučuju o veličini takvih glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, uzimajući u obzir posebnosti i zahtjeve tehnologije ili tehnologija za koje su uspostavile glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora.**

U tom planu odnosno planovima države članice:

- (a) određuju dovoljno homogena kopnena, **unutarnja vodena** i morska područja na kojima se ne očekuje da će proizvodnja određene vrste ili vrsta energije iz obnovljivih izvora imati znatan utjecaj na okoliš s obzirom na posebnosti odabranog područja. Pritom države članice:
- isključuju područja mreže Natura 2000 i **područja koja su određena na temelju nacionalnih programa za zaštitu prirode i bioraznolikosti** [...], utvrđene migracijske rute ptica, kao i druga [...] **područja** utvrđena na temelju karti osjetljivosti i alata iz sljedeće točke, osim umjetnih i izgrađenih površina koje se nalaze na tim područjima kao što su krovovi, parkirališta ili prometna infrastruktura,
 - upotrebljavaju sve odgovarajuće alate i skupove podataka kako bi se odredila područja u kojima postrojenja za proizvodnju obnovljive energije neće imati znatan utjecaj na okoliš, uključujući kartiranje osjetljivosti divljih vrsta;

- (b) [...] **donose** odgovarajuća pravila **s obzirom na posebnosti odabranog područja** za [...] **utvrđena** predviđena glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, među ostalim [...] o **učinkovitim** mjerama ublažavanja koje treba donijeti za postavljanje postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, zajedno postavljena postrojenja za skladištenje energije, kao i sredstva potrebna za njihovo priključenje na mrežu, kako bi se izbjegli ili, ako to nije moguće, znatno smanjili negativni **učinci na** okoliš [...] koji bi se mogli pojaviti. [...] Države članice osiguravaju **razmjernu i pravodobnu** primjenu odgovarajućih mjera ublažavanja kako bi se spriječile situacije opisane u članku 6. stavku 2. i članku 12. stavku 1. Direktive 92/43/EEZ, članku 5. Direktive 2009/147/EEZ te članku 4. stavku 1. točki (a) podtočkama i. i ii. Direktive 2000/60/EZ. Ta su pravila usmjerena na posebnosti svakog utvrđenog glavnog područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, tehnologiju ili tehnologije za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora koje će se uvesti na tim područjima te utvrđene učinke na okoliš. Usklađenost s tim pravilima i provedba odgovarajućih mjera ublažavanja u pojedinačnim projektima dovodi do pretpostavke da projekti ne krše te odredbe ne dovodeći u pitanje stavke 4. i 5. članka 16.a. [...] **Nove** mjere ublažavanja kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri spriječilo usmrćivanje ili uznemiravanje vrsta zaštićenih na temelju Direktive Vijeća 92/43/EEZ i Direktive 2009/147/EEZ ili **kako bi se izbjegli** svi drugi **vjerojatno znatni** učinci na okoliš [...] u velikoj **će se** mjeri ispitivati **i pomno pratiti** u pogledu njihove djelotvornosti. Države članice mogu dopustiti njihovu upotrebu za jedan pilot-projekt (ili više njih) tijekom ograničenog razdoblja, [...] **poduzimajući** odgovarajuće korake [...] odmah u slučaju da se **takve mjere, unatoč njihovu prethodnom ispitivanju i praćenju,** [...] ne pokažu djelotvornima.

Države članice u planu objašnjavaju procjenu za određivanje svakog pojedinog glavnog područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora na temelju kriterija iz točke (a) i procjenu za utvrđivanje odgovarajućih mjera ublažavanja.

2. Plan odnosno planovi kojima se određuju glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora prije donošenja **ili odobrenja** bit će podvrgnuti procjeni utjecaja na okoliš koja se provodi u skladu s uvjetima utvrđenima u Direktivi 2001/42/EZ te [...], ako je vjerojatno da će imati znatan [...] **učinak na područja mreže Natura 2000**, odgovarajućoj procjeni u skladu s člankom 6. stavkom 3. Direktive 92/43/EEZ.
3. Plan odnosno planovi za određivanje glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora objavljuju se i periodično preispituju **prema potrebi, a osobito [...]** u kontekstu ažuriranja nacionalnih energetske i klimatskih planova u skladu s člankom 14. Uredbe (EU) 2018/1999.”
4. **U roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ove Direktive o izmjeni države članice mogu glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora proglasiti posebna područja koja su već određena kao područja pogodna za ubrzano uvođenje jedne ili više tehnologija za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, pod uvjetom da su ispunjeni sljedeći uvjeti:**
- (a) **takva se područja nalaze izvan područja mreže Natura 2000, područja određenih na temelju nacionalnih programa zaštite prirode i bioraznolikosti te utvrđenih migracijskih ruta za ptice,**
- (b) **planovi kojima se utvrđuju takva područja podvrgnuti su strateškoj procjeni utjecaja na okoliš u skladu s uvjetima utvrđenima u Direktivi 2001/42/EZ i, prema potrebi, procjeni u skladu s člankom 6. stavkom 3. Direktive o staništima;**
i
- (c) **u projektima koji se provode u tim područjima primjenjuju se primjerena i razmjerna pravila i mjere za uklanjanje negativnih učinaka na okoliš koji se mogu pojaviti.**
- U postupku izdavanja dozvola nadležna tijela primjenjuju postupke i rokove iz članka 16.a na pojedinačne projekte u tim područjima.**

- (6) članak 16. zamjenjuje se sljedećim:

Članak 16.

Organizacija i glavna načela postupka izdavanja dozvola

- (1) Postupak izdavanja dozvola obuhvaća sve relevantne administrativne dozvole za izgradnju, obnovu kapaciteta i rad postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, zajedno postavljenih postrojenja za skladištenje energije, kao i sredstva potrebna za njihovo priključenje na mrežu, uključujući dozvole za priključenje na mrežu i procjene utjecaja na okoliš ako su potrebne. Postupak izdavanja dozvola obuhvaća sve [...] **administrativne faze**, od priznavanja [...] **cjelovitosti** zahtjeva za izdavanje dozvole u skladu sa stavkom 2. do obavješćivanja nadležnog tijela ili nadležnih tijela o konačnoj odluci u vezi s ishodom postupka.
2. Najkasnije [...] **30 dana** nakon primitka zahtjeva dozvolu kad je riječ o postrojenjima koja se nalaze na glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, odnosno [...] **45 dana** kad je riječ o postrojenjima smještenima izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora nadležno tijelo **potvrđuje cjelovitost** [...] zahtjeva za izdavanje dozvole ili, ako nositelj projekta nije poslao sve informacije potrebne za obradu njegova zahtjeva, ono traži od nositelja projekta da dostavi cjelovit zahtjev **bez nepotrebne odgode** [...]. Kao početak postupka izdavanja dozvola smatra se datum kad je nadležno tijelo potvrdilo [...] **cjelovitost** zahtjeva za izdavanje dozvole.

3. Države članice uspostavljaju ili određuju jednu ili više kontaktnih točaka. Te kontaktne točke pružaju, na podnositeljev zahtjev, smjernice tijekom cjelokupnog administrativnog postupka podnošenja zahtjeva i izdavanja dozvola te ga olakšavaju. Podnositelj zahtjeva u cjelokupnom postupku kontaktira samo s jednom kontaktnom točkom. Kontaktna točka na transparentan način usmjerava podnositelja zahtjeva tijekom administrativnog postupka podnošenja zahtjeva, uključujući korake povezane s okolišem, do trenutka donošenja jedne ili nekoliko odluka nadležnih tijela na kraju postupka, pruža podnositelju zahtjeva sve potrebne informacije te, prema potrebi, uključuje druga administrativna tijela. Kontaktnom točkom osigurava se poštovanje rokova za postupke izdavanja dozvola utvrđene u ovoj Direktivi. Podnositelji zahtjeva mogu dostaviti potrebne dokumente u digitalnom obliku. Najkasnije [...] dvije godine od stupanja na snagu [...] države članice osiguravaju da se svi postupci provode u elektroničkom obliku.
4. Kontaktna točka stavlja na raspolaganje priručnik o postupcima za nositelje projekata o postrojenjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora i te iste informacije pruža i na internetu, pri čemu su jasno usmjerene i na male projekte, **zajednice obnovljive energije te projekte kolektivnih i pojedinačnih** [...] potrošača vlastite energije iz obnovljivih izvora. U informacijama na internetu navodi se i kontaktna točka koja je relevantna za podnositeljev zahtjev. Ako država članica ima više kontaktnih točaka, u informacijama na internetu navodi se kontaktna točka relevantna za podnositeljev zahtjev.
5. Države članice **prema potrebi i s obzirom na postojeća nacionalna pravila** podnositeljima zahtjeva i **općoj javnosti** osiguravaju lagan pristup jednostavnim postupcima za rješavanje sporova koji se odnose na postupke odobravanja dozvola i izdavanje dozvola za izgradnju i rad postrojenja za proizvodnju obnovljive energije, uključujući, prema potrebi, alternativne mehanizme za rješavanje sporova.

6. Rokovi predviđeni u člancima 16.a, 16.b i 16.c primjenjuju se ne dovodeći u pitanje sudske žalbe, pravne lijekove i druge postupke pred sudom te alternativne mehanizme rješavanja sporova, uključujući postupke za podnošenje pritužbi, izvansudske žalbe i pravne lijekove, te se mogu produljiti za vrijeme takvih postupaka.
7. Države članice osiguravaju da upravne i sudske žalbe u kontekstu projekta za razvoj postrojenja za proizvodnju obnovljive energije ili s njim povezanog priključivanja na mrežu, uključujući one koji se odnose na okolišne aspekte, podliježu najbržim upravnim i sudskim postupcima dostupnima na odgovarajućoj nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini.”;

7.a Osim ako se podudara s drugim administrativnim fazama postupka izdavanja dozvola, trajanje postupka izdavanja dozvola ne uključuje:

- (a) vrijeme tijekom kojeg se postrojenja, njihovi priključci na mrežu a, u cilju osiguravanja stabilnosti, pouzdanosti i sigurnosti mreže, i povezana nužna mrežna infrastruktura grade ili se njihov kapacitet obnavlja,**
- (b) vrijeme za administrativne faze potrebne za znatne nadogradnje mreže radi osiguravanja stabilnosti, pouzdanosti i sigurnosti mreže.**

- (7) umeće se sljedeći članak 16.a:

Članak 16.a

Postupak izdavanja dozvola u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora

1. Države članice osiguravaju da postupak izdavanja dozvola iz članka 16. stavka 1. za projekte u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ne traje dulje od [...] godinu dana [...], **a da za projekte u području energije iz obnovljivih izvora na moru ne traje dulje od dvije godine.** Ako je to propisno opravdano na temelju izvanrednih okolnosti, to se razdoblje [...] od jedne godine [...] može produljiti za najviše [...] **šest** mjeseci [...]. U tom slučaju države članice jasno obavješćuju nositelja projekta o izvanrednim okolnostima kojima se opravdava produljenje.
2. Postupak izdavanja dozvola za obnovu kapaciteta postrojenja i za nova postrojenja s kapacitetom električne energije manjim od 150 kW, postrojenja za skladištenje energije smještena u neposrednoj blizini i njihovo priključivanje na mrežu, koja se nalaze u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, ne traje dulje od [...] **šest** mjeseci [...], **a za projekte odobalnih vjetroelektrana ne traje dulje od godinu dana.** Ako je to propisno opravdano na temelju izvanrednih okolnosti, na primjer zbog prevladavajućih sigurnosnih razloga u slučaju kad projekt obnove kapaciteta znatno utječe na mrežu ili izvorni kapacitet, veličinu ili rad postrojenja, to se razdoblje od [...] **šest mjeseci** [...] može produljiti za najviše [...] tri [...] mjeseca. Države članice jasno obavješćuju nositelja projekta o izvanrednim okolnostima kojima se opravdava produljenje. [...]

3. Ne dovodeći u pitanje stavke 4. i 5., odstupajući od članka 4. stavka 2. Direktive 2011/92/EU i Priloga II., točke 3. podtočaka (a), (b), (d), (h), (i) i točke 6. podtočke (c) zasebno ili u vezi s točkom 13. podtočkom (a) te direktive, u mjeri u kojoj se to odnosi na projekte za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, novi zahtjevi za postrojenja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, [...], uključujući obnovu kapaciteta postrojenja, u već određenim glavnim područjima za dotičnu tehnologiju, zajednički smješteni skladišni objekti, kao i njihovo priključenje na mrežu, izuzimaju se od zahtjeva za provedbu posebne procjene utjecaja na okoliš u skladu s člankom 2. stavkom 1. Direktive 2011/92/EU, pod uvjetom da su ti projekti u skladu s pravilima i mjerama utvrđenima u skladu s člankom 15.c stavkom 1. točkom (b). Izuzeće od primjene gore navedene Direktive 2011/92/EU ne primjenjuje se na projekte koji bi mogli imati znatne učinke na okoliš u drugoj državi članici ili ako to zatraži država članica koja bi mogla biti znatno pogođena, kako je predviđeno člankom 7. navedene direktive.

Odstupajući od članka 6. stavka 3. Direktive 92/43/EEZ, postrojenja iz prvog podstavka ne podliježu procjeni njihovih utjecaja na područja mreže Natura 2000 **pod uvjetom da su ti projekti u skladu s pravilima i mjerama utvrđenima u skladu s člankom 15.c stavkom 1. točkom (b). [...]**

4. Nadležna tijela država članica vrše provjeru zahtjeva iz stavka 3. Cilj je takve provjere utvrditi postoji li **velika [...]** vjerojatnost da će neki od tih projekata imati znatne nepredviđene štetne učinke s obzirom na osjetljivost okoliša geografskih područja na kojima se nalaze, a koji nisu utvrđeni tijekom procjene utjecaja na okoliš plana odnosno planova za određivanje glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora provedene u skladu s Direktivom 2001/42/EZ i, prema potrebi, Direktivom 92/43/EEZ. **Cilj je takve dubinske provjere i utvrditi podliježe li bilo koji od takvih projekata prekograničnoj procjeni u skladu s člankom 7. Direktive 2011/92/EU zbog vjerojatnosti znatnog utjecaja na okoliš u drugoj državi članici ili zbog zahtjeva države članice na koju bi to moglo znatno utjecati.** Provjera koja se provodi za obnovu kapaciteta projekata ograničena je na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u usporedbi s izvornim projektom.

Za potrebe takve provjere nositelj projekta dostavlja informacije o značajkama projekta, njegovoj usklađenosti s pravilima i mjerama utvrđenima u skladu s člankom 15.c stavkom 1. točkama (b) i (c) za određeno glavno područje za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, o svim dodatnim mjerama donesenima u okviru projekta te o tome kako se tim mjerama rješavaju problemi utjecaja na okoliš. Nadležno tijelo od podnositelja zahtjeva može zatražiti da dostavi dodatne informacije. Takva provjera mora se dovršiti u roku od **[...] 45 dana [...] od datuma podnošenja [...] dovoljno informacija potrebnih za tu svrhu [...] za nova postrojenja za proizvodnju obnovljive energije, osim zahtjeva za postrojenja s kapacitetom električne energije manjim od 150 kW. Za takva postrojenja i za nove zahtjeve za obnovu kapaciteta postrojenja faza provjere dovršava se u roku od [...] 30 dana [...].**

5. Nakon postupka provjere zahtjevi iz stavka 3. odobravaju se iz ekološke perspektive bez potrebe za izričitom odlukom nadležnog tijela o **provjeri**, osim ako nadležno tijelo donese upravnu odluku, propisno obrazloženu i utemeljenu na jasnim dokazima, da će određeni projekt **vrlo** [...] vjerojatno imati znatne nepredviđene štetne učinke s obzirom na osjetljivost okoliša zemljopisnog područja na kojem se nalazi, a koji se ne mogu ublažiti mjerama utvrđenima u planu odnosno planovima kojima se određuju glavna područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ili mjerama koje je predložio nositelj projekta. Takva se odluka stavlja na raspolaganje javnosti. Takvi projekti podliježu procjeni u skladu s Direktivom 2011/92/EZ i, prema potrebi, procjeni u skladu s člankom 6. stavkom 3. Direktive 92/43/EEZ, [...] **koja se provodi u roku od šest mjeseci nakon podnošenja cjelovite dokumentacije, uključujući informacije nužne za takvu procjenu. Ako je to propisno opravdano na temelju izvanrednih okolnosti, to se razdoblje [...] od šest mjeseci [...] može produljiti za najviše [...] šest mjeseci [...].**
6. U postupku izdavanja dozvola za zahtjeve iz stavaka 1. i 2. **države članice mogu predvidjeti da** izostanak odgovora relevantnih upravnih tijela u utvrđenom roku [...] dovodi do toga da se određeni administrativni koraci smatraju odobrenima **pod uvjetom da postoji izričita konačna odluka o ishodu postupka [...]. Sve odluke koje iz toga proizlaze [...] objavljuju se [...].**

- (8) umeće se sljedeći članak 16.b:

Članak 16.b

Postupak izdavanja dozvola za projekte izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora

1. Države članice osiguravaju da postupak izdavanja dozvola iz članka 16. stavka 1. za projekte izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora ne traje dulje od dvije godine **a da za projekte u području energije iz obnovljivih izvora na moru ne traje dulje od tri godine**. Ako je to propisno opravdano na temelju izvanrednih okolnosti **ili produljenih razdoblja potrebnih za procjene u skladu s primjenjivim pravom Unije u području okoliša**, to se razdoblje od dvije godine može produljiti za najviše **[...]šest mjeseci[...]**. U tom slučaju države članice jasno obavješćuju nositelja projekta o izvanrednim okolnostima kojima se opravdava produljenje.
2. Ako se na temelju Direktive 2011/92/EU ili Direktive 92/43/EEZ zahtijeva procjena utjecaja na okoliš, ona se provodi u jedinstvenom postupku koji objedinjuje sve relevantne procjene za određeni projekt. Kad je potrebna takva procjena utjecaja na okoliš nadležno tijelo, uzimajući u obzir informacije koje je dostavio nositelj projekta, izdaje mišljenje o opsegu i razini detalja informacija koje nositelj projekta treba navesti u izvješću o procjeni utjecaja na okoliš, a čiji se opseg naknadno ne proširuje. Ako su u sklopu određenog projekta donesene odgovarajuće mjere ublažavanja, [...] usmrćivanje ili uznemiravanje vrsta zaštićenih u skladu s člankom 12. stavkom 1. Direktive 92/43/EEZ i člankom 5. Direktive 2009/147/EZ ne smatra se namjernim. [...] **Nove** mjere ublažavanja kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri spriječilo usmrćivanje ili uznemiravanje vrsta zaštićenih na temelju Direktive Vijeća 92/43/EEZ i Direktive 2009/147/EEZ ili **kako bi se izbjegli** svi drugi **vjerojatno znatni** učinci na okoliš [...] u velikoj **će se** mjeri ispitivati **i pomno pratiti** u pogledu njihove djelotvornosti [...]. Države članice mogu dopustiti njihovu upotrebu za jedan pilot-projekt (ili više njih) tijekom ograničenog vremenskog razdoblja, [...] **poduzimajući** odgovarajuće korake [...] odmah u slučaju da se **takve mjere, unatoč njihovom prethodnom testiranju i praćenju**, [...] ne pokažu djelotvornima. Postupak izdavanja dozvola, uključujući procjene utjecaja na okoliš ako se to traži u relevantnom zakonodavstvu, za obnovu kapaciteta projekata i za nova postrojenja s kapacitetom električne energije manjim od 150 kW te za zajednički smještene skladišne objekte i

njihove priključke na mrežu koji se nalaze u glavnim područjima za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, ne smije trajati dulje od jedne godine, **a za projekte odobalnih vjetroelektrana ne smije trajati dulje od dvije godine**. Ako je to propisno opravdano na temelju izvanrednih okolnosti, to se razdoblje od jedne godine može produljiti za najviše tri mjeseca. Države članice jasno obavješćuju nositelje projekata o izvanrednim okolnostima kojima je opravdano produljenje.

Države članice olakšavaju obnovu kapaciteta projekata smještenih izvan glavnih područja za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora tako što osiguravaju da se, ako se u skladu sa zakonodavstvom Unije u području zaštite okoliša zahtijeva procjena utjecaja projekta na okoliš, takva procjena ograniči na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u odnosu na izvorni projekt. ”

(9) umeće se sljedeći članak 16.c:

„Članak 16.c

Ubrzano uvođenje i p[...]/ostupak izdavanja dozvola za ugradnju opreme za solarnu energiju u umjetne strukture

1. Države članice osiguravaju da postupak izdavanja dozvola iz članka 16. stavka 1. za ugradnju opreme za solarnu energiju, uključujući solarne instalacije ugrađene u postojeće ili buduće umjetne strukture, uz iznimku umjetnih vodenih površina, traje najdulje tri mjeseca, pod uvjetom da glavna namjena takvih struktura nije proizvodnja solarne energije. Odstupajući od članka 4. stavka 2. Direktive 2011/92/EU i Priloga II., točke 3. podtočaka (a) i (b), zasebno ili u vezi s točkom 13. podtočkom (a) te direktive, takva ugradnja solarne opreme izuzima se od zahtjeva, ako je primjenjivo, za provedbu posebne procjene utjecaja na okoliš u skladu s člankom 2. stavkom 1. Direktive 2011/92/EU.
Države članice mogu isključiti određena područja ili strukture iz odredaba stavka 1. zbog zaštite kulturne ili povijesne baštine ili zbog razloga povezanih s nacionalnim obrambenim interesima ili sigurnosnim razlozima.

Članak 16.d

1. Ako je za integraciju energije iz obnovljivih izvora u elektroenergetski sustav potrebno ojačati mrežnu infrastrukturu i takvo jačanje podliježe postupku provjere na temelju članka 16.a stavka 4. ili procjeni utjecaja na okoliš u okolnostima iz članka 16.a stavka 6. ili procjeni utjecaja na okoliš na temelju članka 4. Direktive 2011/92/EU, takva provjera i/ili procjena utjecaja na okoliš ograničena je na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u usporedbi s izvornom mrežnom infrastrukturom.
2. Ako je za integraciju energije iz obnovljivih izvora u elektroenergetski sustav potrebno ojačati mrežnu infrastrukturu i takvo jačanje podliježe procjeni utjecaja na okoliš na temelju članka 4. Direktive 2011/92/EU, takva procjena utjecaja na okoliš ograničena je na moguće učinke koji proizlaze iz promjene ili proširenja u usporedbi s izvornom mrežnom infrastrukturom.

[...]

„Članak 16.d
[...]

[...]”¹⁸

Članak 2.

[]¹⁹

¹⁸ Delegacije se obavješćuju da se ovaj članak [...] zamjenjuje člankom 15. stavkom 8. točkama (b), (c) i (d) kako je dogovoreno na sastanku Vijeća za promet, telekomunikacije i energetiku u okviru općeg pristupa o Direktivi o energiji iz obnovljivih izvora [...] (ST 10488/ 2022).

¹⁹ Delegacije se obavješćuju da se o članku 2. kojim se mijenja Direktiva 2010/31/EU i predlaže novi članak 9.a pod naslovom „Solarna energija u zgradama” treba raspravljati u kontekstu usporednih tekućih pregovora u vezi s Direktivom o energetskeim svojstvima zgrada.

Članak 3.

[]²⁰[...]

[...]

Članak 4.

Prenošenje

1. [...] ²¹.

²⁰ Delegacije se obavješćuju da se o članku 3. kojim se mijenja Direktiva 2012/27/EU treba raspravljati u kontekstu usporednih tekućih pregovora povezanih s Direktivom o energetske učinkovitosti.

²¹ [...]

Države članice donose zakone, propise i upravne odredbe potrebne za usklađivanje s člankom 1. točkama 1., 2., 3., 4., 6., 8. i 9. [...] najkasnije [...] godinu dana nakon stupanja na snagu ove Direktive [...].

Države članice donose zakone, propise i upravne odredbe potrebne za usklađivanje s člankom 1. točkama 5. i 7. [...] ²² najkasnije [...] dvije godine nakon stupanja na snagu ove Direktive [...].

One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

Kad države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje za vrijeme njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 5.

Stupanje na snagu

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

²² [...]

Članak 6.

Adresati

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament

Predsjednik/Predsjednica

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
