

Brusel 16. prosince 2022
(OR. en)

16041/22

Interinstitucionální spis:
2022/0160(COD)

ENER 685
CLIMA 676
CONSOM 342
TRANS 791
AGRI 716
IND 559
ENV 1309
COMPET 1035
ECOFIN 1333
RECH 662
CODEC 2018

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	ST 15757/22
Č. dok. Komise:	ST 9363/22
Předmět:	Návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů, směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov a směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti – obecný přístup

I. ÚVOD

1. V reakci na narušení celosvětového trhu s energií způsobené invazí Ruska na Ukrajinu předložila Evropská komise dne 18. května 2022 plán REPowerEU. V rámci plánu REPowerEU navrhla Komise novou legislativní iniciativu REPowerEU, která obnáší řadu cílených změn stávajících právních předpisů v oblasti energetiky, konkrétně směrnice (EU) 2018/2001 (směrnice o obnovitelných zdrojích energie), směrnice 2010/31/EU (směrnice o energetické náročnosti budov) a směrnice 2012/27/EU (směrnice o energetické účinnosti).

2. Většina cílených změn obsažených v iniciativě REPowerEU se týká směrnice o obnovitelných zdrojích energie. Komise navrhuje, aby byl podíl obnovitelných zdrojů v konečné spotřebě energie v EU, jehož má být dosaženo do roku 2030, zvýšen na 45 %. Jedná se tedy o podíl přesahující hodnotu 40 %, kterou Komise navrhla ve svém balíčku „Fit for 55“ (v červenci roku 2021) a na které se členské státy v červnu roku 2022 dohodly v rámci obecného přístupu k této směrnici. Kromě toho návrh Komise zahrnuje posílená opatření k urychlení povolovacího řízení pro nové elektrárny na výrobu energie z obnovitelných zdrojů nebo pro úpravu stávajících zařízení.
3. Návrh byl předložen Pracovní skupině pro energetiku dne 20. května 2022. Záměrem předsednictví bylo začlenit navrhované cílené změny do probíhajících jednání o směrnici o energetické účinnosti, směrnici o obnovitelných zdrojích energie a směrnici o energetické náročnosti budov. Během několika zasedání pracovní skupiny, do nichž se v příslušných případech zapojili kolegové příslušní pro oblast životního prostředí, byly jednotlivé prvky návrhu projednány odděleně. V této souvislosti pak byly prvky směrnice o energetické účinnosti a směrnice o energetické náročnosti budov začleněny do příslušných odvětvových jednání.
4. Změny obsažené v iniciativě REPowerEU, které se týkají budov, byly projednány v souvislosti se směrnicí o energetické náročnosti budov. V otázce těchto prvků Rada již v říjnu loňského roku dosáhla obecného přístupu (dokument ST 13280/22). Změny obsažené v iniciativě REPowerEU, které souvisejí s cílem v oblasti energetické účinnosti pro rok 2030, byly zahrnuty do aktuálně probíhajících jednání s Parlamentem o směrnici o energetické účinnosti.
5. Pokud jde o prvky návrhu týkající se obnovitelných zdrojů energie, předsednictví dne 13. září zveřejnilo první revizi návrhu Komise (REV1). Toto znění bylo dále projednáno na společném zasedání Pracovní skupiny pro životní prostředí a Pracovní skupiny pro energetiku.
6. Na základě obdržené zpětné vazby vypracovalo předsednictví druhou (REV2) a poté třetí revizi (REV3) návrhu Komise.
7. Na základě dalších obdržených připomínek byla na zasedání Coreperu dne 7. prosince předložena a projednána čtvrtá revize této iniciativy (REV4). Pátá revize iniciativy (REV5) pak byla předložena a projednána na zasedání Coreperu dne 13. prosince.

II. PŘEZKUM OSTATNÍMI ORGÁNY

1. V Evropském parlamentu byla iniciativa REPowerEU postoupena Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Zpravodajem byl jmenován Markus Pieper (EPP, Německo). Hlasováním, které proběhlo dne 14. září, Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku vyjádřil souhlas se zprávou vypracovanou zpravodajem, a podpořil tak zvýšení cíle, jehož má být v oblasti obnovitelných zdrojů energie dosaženo do roku 2030, na hodnotu 45 %. Na plenárním zasedání se o návrhu hlasovalo dne 14. prosince.
2. Hospodářský a sociální výbor přijal stanovisko na plenárním zasedání dne 13. července 2022.
3. Výbor regionů se rozhodl, že k tomuto návrhu stanovisko nevydá a nezahrne jej do své probíhající činnosti.

III. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

1. V návaznosti na jednání Coreperu, jež proběhlo dne 13. prosince, dnes předsednictví předkládá šestou verzi (REV6) návrhu REPowerEU, jehož účelem je stanovit dlouhodobý regulační rámec pro urychlení povolovacího řízení pro projekty v oblasti obnovitelných zdrojů energie.
2. V této aktuální revizi je nové znění **zvýrazněno a označeno tučně s podtržením**, vypuštěné znění pak symbolem [...]. Předchozí změny jsou vyznačeny **tučně a podtržením** a dříve vypuštěné znění symbolem [...]. Ustanovení související se směrnicí o energetické náročnosti budov a se směrnicí o energetické účinnosti jsou vypuštěna a nahrazena symbolem [■], neboť budou projednána v rámci souběžných jednání přímo věnovaných těmto legislativním návrhům.
3. Během jednání byly provedeny tyto hlavní změny:
 - a. V článku 2 byla doplněna nová definice inovativní technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů.
 - b. V článku 3 byl celkový cíl v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030 potvrzen na úrovni 40 %.

- c. V článku 15b se objasňuje, že do 18 měsíců od vstupu předmětné směrnice v platnost členské státy zmapují oblasti nezbytné pro vnitrostátní příspěvky k cíli v oblasti obnovitelných zdrojů energie do roku 2030. Dále je objasněno, že členské státy mohou pro tento účel vycházet ze svých stávajících dokumentů územního plánování a mechanismů spolupráce. Při vymezování dotyčných oblastí členské státy rovněž zohlední kritéria ekologické citlivosti pevninských a mořských oblastí. Kromě toho členské státy provádějí pravidelný přezkum a aktualizaci vymezených oblastí alespoň v souvislosti s aktualizací vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu.
- d. V článku 15c se objasňuje, že do 30 měsíců od vstupu předmětné směrnice v platnost členské státy přijmou plán nebo plány určující vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie. Nyní je objasněno, že členské státy rozhodnou o velikosti vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie s ohledem na specifika a požadavky technologií, pro které tyto oblasti zavádějí, a že mohou vyloučit spalovací zařízení na biomasu a vodní elektrárny. Navíc mají nyní členské státy možnost za určitých podmínek prohlásit za vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie i oblasti, které již byly určeny pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů.
- e. V článku 16 je v otázce hlavních zásad povolovacího řízení členským státům poskytnuta větší flexibilita, aby mohly postupovat v souladu se svými vnitrostátními právními předpisy. Po obdržení žádosti příslušný orgán uzná úplnost žádosti nejpozději do 30 dnů v případě zařízení umístěných ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie a nejpozději do 45 dnů v případě zařízení umístěných mimo tyto oblasti. V novém odstavci 7a je vysvětleno, že do období trvání povolovacího řízení se nezapočítává doba, po kterou se budují nebo modernizují zařízení, jejich připojení k síti a související nezbytná síťová infrastruktura, ani doba pro administrativní fáze nezbytné pro významnou modernizaci sítě.

- f. V článku 16a jsou vyjasněny lhůty pro povolovací řízení ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie. Délka povolovacího řízení především nesmí překročit jeden rok. V řádně odůvodněných případech může být tato lhůta prodloužena až o šest měsíců. Povolovací řízení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na moři je prodlouženo na dva roky, aby bylo možno zohlednit zvláštnosti těchto zdrojů. Ve druhém odstavci se stanoví, že délka povolovacího řízení pro modernizaci zařízení a pro nová zařízení s elektrickou kapacitou nižší než 150 kW nesmí překročit šest měsíců. V případě projektů modernizace v oblasti větrné energie z moře nesmí toto období přesáhnout délku jednoho roku. Kromě toho je vloženo nové znění, které v jednotlivých případech zvyšuje flexibilitu a přináší další vyjasnění, pokud jde o právní předpisy v oblasti životního prostředí. V šestém odstavci je použití zjednodušeného písemného postupu vymezeno jako volitelné.
- g. V článku 16b jsou vyjasněny lhůty pro povolovací řízení mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie. V řádně odůvodněných případech může být dvouletá lhůta prodloužena až o šest měsíců. Povolovací řízení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na moři je prodlouženo na tři roky. Dále je stanoveno, že v případě projektů modernizace v oblasti větrné energie z moře toto období nesmí přesáhnout délku dvou let.
- h. V článku 16c je se zřetelem k povolovacímu řízení pro instalaci solárních zařízení stanoveno, že členské státy mohou z uplatňování těchto ustanovení určité oblasti vyjmout z důvodů souvisejících se zájmy národní obrany nebo z bezpečnostních důvodů.
- i. Byl doplněn nový článek 16d, v němž se zohledňují potřeby posílení síťových infrastruktur v zájmu lepší integrace energie z obnovitelných zdrojů. Na základě těchto nových ustanovení mohou členské státy omezit rozsah prověřování nebo posouzení dopadů na životní prostředí pouze na potenciální dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření původní síťové infrastruktury.
- j. Původní článek 16d o převažujícím veřejném zájmu je nahrazen čl. 15 odst. 8 písm. b), c) a d) obecného přístupu ke směrnici o obnovitelných zdrojích energie (dokument ST 10488/2022), jak bylo dohodnuto na zasedání Rady pro dopravu, telekomunikace a energetiku (energetika) dne 27. června 2022.

- k. Body odůvodnění byly revidovány tak, aby odpovídaly změnám v jednotlivých člancích. Byl vložen nový bod odůvodnění 15a, jehož účelem je vyjasnit proces uznávání vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie a zamezit dvojímu posuzování vlivů jediné oblasti na životní prostředí. Byl rovněž vložen nový bod odůvodnění 21a, který objasňuje prověřování posílení sítě nebo posouzení jejich dopadů na životní prostředí.

IV. ZÁVĚR

1. Vzhledem k výše uvedenému se Rada vyzývá, aby na základě znění obsaženého v příloze této poznámky přijala obecný přístup.
 2. Tento obecný přístup bude představovat mandát Rady pro jednání s Evropským parlamentem v rámci řádného legislativního postupu.
-

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kteřou se mění směrnice (EU) 2018/2001 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů,
směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov a směrnice 2012/27/EU o energetické
účinnosti**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 a čl. 194 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

- (1) V souvislosti se Zelenou dohodou pro Evropu³ stanovilo nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119⁴ cíl, aby se Unie do roku 2050 stala klimaticky neutrální, jakož i cíl snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů o 55 %. To vyžaduje transformaci energetiky a podstatně vyšší podíl obnovitelných zdrojů energie v integrovaném energetickém systému.
- (2) Vzhledem k tomu, že odvětví energetiky dnes přispívá více než 75 % celkových emisí skleníkových plynů v Unii, hraje energie z obnovitelných zdrojů při plnění těchto cílů zásadní úlohu. Snížením těchto emisí skleníkových plynů přispívá energie z obnovitelných zdrojů rovněž k řešení problémů souvisejících s životním prostředím, jako je úbytek biologické rozmanitosti, a ke snižování znečištění v souladu s cíli akčního plánu pro nulové znečištění.
- (5) Směrnice (EU) 2018/2001 zefektivňuje požadavky na zjednodušení správních postupů pro povolování zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů tím, že zavádí pravidla týkající se organizace a maximální doby trvání administrativní části povolovacího řízení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, zahrnující všechna příslušná povolení k výstavbě, modernizaci a provozu zařízení a pro jejich připojení k síti.

³ Sdělení Komise COM/2019/640 final, Zelená dohoda pro Evropu.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“), Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1).

- (6) Aby se zajistilo, že Unie dosáhne svých ambiciózních cílů v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a cíle klimatické neutrality do roku 2050, je nezbytné další koordinované a harmonizované zjednodušení a zkrácení správního řízení pro udělování povolení, a **to aniž je dotčeno vnitřní rozdělení pravomocí v rámci členských států**, přičemž je třeba zohlednit zásadu „neškodit“ obsaženou v Zelené dohodě pro Evropu. Zavedení kratších a jasně vymezených lhůt pro rozhodnutí, která mají přijmout orgány příslušné pro vydávání povolení pro zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů na základě úplné žádosti, urychlí zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. **Doba, po kterou jsou zařízení a jejich připojení k síti budována, by se do těchto lhůt neměla započítávat, s výjimkou případů, kdy se na ni vztahuje lhůta pro rozhodnutí příslušných orgánů.** Je však vhodné rozlišovat mezi projekty v oblastech, které jsou obzvláště vhodné pro zavádění projektů týkajících se energie z obnovitelných zdrojů, u nichž mohou být lhůty obzvláště zjednodušeny (vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie), a projekty nacházejícími se mimo tyto oblasti. **Při stanovování lhůt by měly být zohledněny zvláštnosti projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na moři.**

- (7) [...] ⁵

⁵ **Delegacím se sděluje, že tento bod odůvodnění [...] je nahrazen bodem odůvodnění 10a, na němž se dohodla Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku v rámci obecného přístupu ke směrnici o obnovitelných zdrojích energie.**

- (8) Rychlejší zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů by mohlo být podpořeno **mapováním**[...] prováděným členskými státy. Členské státy by měly určit pevninskou oblast, **vnitrozemskou vodní oblast** a mořskou oblast, jež jsou nezbytné pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, s cílem splnit **alespoň** své vnitrostátní příspěvky k revidovanému cíli v oblasti energie z obnovitelných zdrojů do roku 2030 stanovenému v čl. 3 odst. 1 směrnice (EU) 2018/2001 a na **podporu dosažení cíle klimatické neutrality nejpozději do roku 2050 v souladu s evropským právním rámcem pro klima [nařízení (EU) 2021/1119]. Členské státy by měly mít možnost pro účely určení těchto oblastí používat stávající dokumenty územního plánování.** Tyto oblasti by měly odrážet odhadované trajektorie a celkovou plánovanou instalovanou kapacitu a měly by být určeny pomocí technologií pro energii z obnovitelných zdrojů stanovených v aktualizovaných vnitrostátních plánech členských států v oblasti energetiky a klimatu podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999. **Členské státy by si měly ponechat možnost udělovat povolení mimo tyto oblasti. Členské státy by měly při určování požadovaných pevninských a námořních oblastí zajistit koordinaci mezi všemi příslušnými vnitrostátními, regionálními a místními orgány a subjekty.** Při určování požadovaných pevninských a mořských oblastí by měla **být dodržena zásada předběžné opatrnosti stanovená v článku 191 SFEU a** měla by být zohledněna **zejména** dostupnost obnovitelných zdrojů energie a potenciál, který různé pevninské a mořské oblasti nabízejí pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů za použití různých technologií, předpokládaná celková poptávka po energii a poptávka v různých regionech daného členského státu a dostupnost příslušné síťové infrastruktury, skladování a další nástroje flexibility s ohledem na kapacitu potřebnou k obslužení rostoucího množství energie z obnovitelných zdrojů, **jakož i ekologickou citlivost v souladu s přílohou III směrnice 2011/92/ES.**

- (9) **Jako dílčí část těchto oblastí, [...] by členské státy měly určit konkrétní [...] pevninské oblasti (včetně oblastí povrchových a podpovrchových) a mořské nebo vnitrozemské vodní oblasti, které označí za vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie. Takové oblasti by měly být [...] obzvláště vhodné pro rozvoj projektů souvisejících se získáváním energie z obnovitelných zdrojů, přičemž by měly rozlišovat mezi různými technologiemi, a ve kterých se neočekává, že zavedení konkrétního druhu obnovitelného zdroje energie bude mít významný dopad na životní prostředí. Členské státy by takové vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie měly určit alespoň pro jednu technologii a měly by rozhodnout o velikosti těchto oblastí, s ohledem na specifika a požadavky technologie nebo technologií, pro které tyto oblasti zavádějí.** Při určování vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie by se členské státy měly v co největší možné míře vyhnout chráněným územím a vzít v úvahu plány obnovy a **odpovídající zmírňující opatření.** Členské státy mohou určit vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie speciálně pro jeden nebo více typů konkrétních zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a měly by uvést druh nebo druhy energie z obnovitelných zdrojů, které jsou vhodné k výrobě v jednotlivých vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie. **Vzhledem k jejich zvláštnostem by mělo být z určení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie možné vyloučit spalovací zařízení na biomasu a vodní elektrárny [...]. [...]**

- (10) Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES⁶ bylo zavedeno posuzování vlivů na životní prostředí jako důležitý nástroj pro zahrnutí úvah o životním prostředí do přípravy a přijímání plánů a programů. Za účelem určení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie by členské státy měly vypracovat plán nebo plány, jež by vedle určení oblastí zahrnovaly platná pravidla a zmírňující opatření pro projekty, které se v jednotlivých oblastech nacházejí. Členské státy mohou vypracovat buď jediný plán pro všechny vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie a technologie, nebo plány pro konkrétní technologie, v nichž bude určena jedna nebo více vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie. Každý plán by měl podléhat posouzení vlivů na životní prostředí provedenému v souladu s podmínkami stanovenými ve směrnici 2001/42/ES s cílem posoudit dopady jednotlivých technologií obnovitelných zdrojů na příslušné oblasti určené v tomto plánu. Posouzení vlivů na životní prostředí v souladu se směrnicí 2001/42/ES za tímto účelem by členským státům umožnilo zaujmout integrovanější a účinnější přístup k plánování a zohlednit environmentální aspekty v rané fázi procesu plánování na strategické úrovni. To by přispělo k rychlejšímu a efektivnějšímu zavádění různých obnovitelných zdrojů energie a zároveň by minimalizovalo negativní dopady těchto projektů na životní prostředí. **Je-li pravděpodobné, že plán bude mít významný vliv na životní prostředí v jiném členském státě, mělo by toto posouzení vlivů na životní prostředí zahrnovat přeshraniční konzultace mezi členskými státy.**
- (11) Po přijetí plánu nebo plánů vymezujících vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie by měly členské státy sledovat významné vlivy provádění těchto plánů a programů na životní prostředí, aby mimo jiné v rané fázi identifikovaly nepředvídané nepříznivé účinky a byly schopny přijmout vhodná nápravná opatření v souladu se směrnicí 2001/42/ES.

⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001 o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí.

- (12) V platnosti zůstávají použitelná ustanovení Úmluvy Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů (EHK OSN) o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí⁷ („Aarhuská úmluva“) o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí, zejména ustanovení o účasti veřejnosti a přístupu k právní ochraně [...].
- (13) [...] **Určené** [...] vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie, **spolu se stávajícími zařízeními na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, budoucími zařízeními na výrobu energie z obnovitelných zdrojů mimo tyto oblasti a mechanismy spolupráce**, by měly zajistit, aby výroba energie z obnovitelných zdrojů [...] postačovala k dosažení příspěvku členských států k cíli Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů stanovenému v čl. 3 odst. 1 směrnice (EU) 2018/2001. **Určené vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie nemusí odpovídat odhadovaným trajektoriím a celkové plánované instalované kapacitě technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů stanovené ve vnitrostátních plánech členských států v oblasti energetiky a klimatu.**

⁷ Rozhodnutí Rady 2005/370/ES ze dne 17. února 2005 o uzavření Úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 124, 17.5.2005, s. 1).

- (14) Ve stanovených vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie by se na projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, které jsou v souladu s pravidly a opatřeními uvedenými v plánu nebo plánech vypracovaných členskými státy, měla vztahovat domněnka, že nemají významný vliv na životní prostředí. Proto by z povinnosti provést zvláštní posouzení dopadů na životní prostředí na úrovni projektu měly být vyňaty některé projekty podle přílohy II směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU⁸, s výjimkou projektů, u **nichž členský stát stanovil povinnost provést posouzení vlivů na životní prostředí ve svém vnitrostátním povinném seznamu záměrů, a [...] projektů**, jež by mohly mít významný vliv na životní prostředí v jiném členském státě, nebo pokud o to požádá členský stát, který by mohl být významně zasažen [...]. [...]Pro členské státy, jejichž projekt by mohl mít významný přeshraniční dopad v zemi mimo EU, by měly platit povinnosti vyplývající z Úmluvy EHK OSN o posuzování vlivů na životní prostředí přesahujících hranice států ze dne 25. února 1991 podepsané v Espoo.

⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí.

- (15) Stanovení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie by mělo umožnit, aby zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, jejich připojení k síti, jakož i společně umístěná zařízení pro skladování energie nacházející se v těchto oblastech mohla těžit z předvídatelnosti a zjednodušených správních postupů. Zejména projekty, které se nacházejí ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie, by měly využívat zrychlené správní postupy, a to, **považují-li to členské státy za vhodné**, včetně tichého souhlasu v případě, že příslušný orgán nezareaguje na správní úkon ve stanovené lhůtě, pokud daný projekt nepodléhá posouzení vlivů na životní prostředí, **a s výjimkou konečného rozhodnutí o výsledku řízení**. Těmto projektům by měly být rovněž poskytnuty jasně vymezené lhůty a právní jistota, pokud jde o očekávaný výsledek řízení. Po podání žádosti o schválení projektu ve vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie by měly členské státy tyto žádosti rychle prověřit s cílem zjistit, zda je **vysoce** [...] pravděpodobné, že některý z těchto projektů povede k významným nepředvídaným nepříznivým vlivům s ohledem na ekologickou citlivost geografické oblasti, v níž se nacházejí, které nebyly zjištěny během posuzování vlivů plánu nebo plánů vymezujících vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie na životní prostředí prováděného v souladu se směrnicí 2001/42/ES, a **podléhá-li některý z těchto projektů posouzení přeshraničních vlivů podle článku 7 směrnice 2011/92/EU v důsledku pravděpodobného významného vlivu na životní prostředí v jiném členském státě nebo v důsledku žádosti členského státu, jenž by mohl být pravděpodobně významně ovlivněn**. Všechny projekty, které se nacházejí ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie, by měly být po tomto procesu prověřování považovány za schválené. Pouze pokud mají členské státy jasné důkazy o tom, že určitý projekt může s vysokou [...] pravděpodobností vést k významným nepředvídaným nepříznivým vlivům, měly by členské státy po odůvodnění takového rozhodnutí tento projekt podrobit posouzení vlivů na životní prostředí v souladu se směrnicí 2011/92/ES a případně se směrnicí 92/43/EHS⁹. [...]

⁹ Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o [...] **ochraně** přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (Úř. věst. L 206, 22.7.1992).

(15a) Aby se zjednodušil proces uznávání vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie a zabránilo se dvojímu posuzování vlivů na životní prostředí v jednotlivých oblastech, oblasti, které již byly označeny jako vhodné pro urychlené zavádění technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů podle vnitrostátních právních předpisů, by členské státy měly mít možnost prohlásit za vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie. Na toto prohlášení by se měly vztahovat určité environmentální podmínky, které zajistí vysokou úroveň ochrany životního prostředí. Zaprvé oblasti, jež byly prohlášeny za vhodné, by se měly nacházet mimo chráněná území. Zadruhé by dokumenty územního plánování měly být předmětem strategického posouzení vlivů na životní prostředí, aby se posoudily dopady zavádění technologií využívajících obnovitelné zdroje v příslušných oblastech, jež jsou v tomto plánu určeny. Zatřetí by na úrovni projektů měla být zavedena zmírňující opatření k řešení negativních dopadů na životní prostředí, které mohou vzniknout. Možnost uznání vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie v rámci stávajícího plánování by měla být časově omezena, aby se zajistilo, že standardní postup pro určování vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie nebude ohrožen.

(16) S ohledem na potřebu urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie by stanovení vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie nemělo bránit probíhajícímu ani budoucímu zavádění projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ve všech oblastech, které jsou k dispozici pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Tyto projekty by měly i nadále podléhat povinnosti zvláštního posouzení dopadů na životní prostředí v souladu se směrnicí 2001/92/EU a měly by na ně být uplatněny postupy stanovené pro projekty týkající se energie z obnovitelných zdrojů nacházející se mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie. Aby se urychlilo udělování povolení v rozsahu nezbytném pro dosažení cíle v oblasti energie z obnovitelných zdrojů stanoveného ve směrnici (EU) 2018/2001, měly by být zjednodušeny a zefektivněny i postupy vztahující se na projekty mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie zavedením jasně vymezených maximálních lhůt pro všechny fáze řízení, včetně zvláštního posouzení vlivu na životní prostředí jednotlivých projektů.

- (17) Omezení při využívání pevniny, **vnitrozemských vod** a moří pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů mohou být zmírněna vícenásobným využitím prostoru a jiným využitím pevniny, **vnitrozemských vod** a moří (jako je produkce potravin nebo ochrana přírody nebo obnova). V této souvislosti je důležitým nástrojem k určení a řízení synergií pro využívání pevniny, **vnitrozemských vod** a moří v rané fázi územní plánování. Členské státy by měly prozkoumat, umožnit a upřednostnit vícenásobné využití oblastí určených v důsledku přijatých opatření územního plánování.
- (18) Výstavba a provoz zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů může vést k příležitostnému usmrcování nebo vyrušování ptáků a jiných druhů chráněných podle směrnice 92/43/EHS nebo směrnice 2009/147/ES¹⁰. Takové usmrcování nebo vyrušování by však nebylo považováno za úmyslné ve smyslu těchto směrnic, pokud projekt přijal během své výstavby a provozu vhodná zmírňující opatření k zabránění srážkám nebo vyrušování a pokud provádí řádné monitorování za účelem posouzení účinnosti těchto opatření a na základě shromážděných informací přijme další opatření nezbytná k zajištění toho, aby nedošlo k významnému negativnímu dopadu na populaci dotčených druhů.
- (19) Kromě instalace nových zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů má významný potenciál přispět k dosažení cílů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů také modernizace stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Vzhledem k tomu, že stávající zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů jsou obvykle instalována v lokalitách s významným potenciálem obnovitelných zdrojů energie, může modernizace zajistit další využívání těchto lokalit a zároveň snížit potřebu určovat nové lokality pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. Modernizace má i další výhody, například již existuje připojení k síti, je pravděpodobná vyšší míra přijetí ze strany veřejnosti a jsou již známé dopady na životní prostředí. Modernizace projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů vyžaduje změny nebo rozšíření stávajících projektů v různém rozsahu. Povolovací řízení, včetně posouzení vlivů na životní prostředí a prověřování, by se mělo v případě modernizace projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů omezit na možné dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření oproti původnímu projektu.

¹⁰ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků (Úř. věst. L 20, 26.1.2010, s. 7).

- (20) Zjednodušené povolovací řízení pro modernizaci zavádí směrnice (EU) 2018/2001. Aby bylo možné reagovat na rostoucí potřebu modernizace stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a plně využít výhod, které tato modernizace nabízí, je vhodné zavést ještě kratší řízení pro modernizaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů umístěných ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie, včetně kratšího procesu prověřování. Pokud jde o modernizaci stávajících zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů umístěných mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie, měly by členské státy zajistit zjednodušené a rychlé povolovací řízení, které by nemělo trvat déle než jeden rok, přičemž by měla být zohledněna zásada „neškodit“ zakotvená v Zelené dohodě pro Evropu.
- (21) Instalace solárních zařízení spolu se souvisejícím společně umístěným skladováním a připojením k síti do stávajících nebo budoucích staveb vytvořených pro jiné účely než výrobu solární energie, jako jsou střechy, parkoviště, silnice a železnice, s výjimkou umělých vodních ploch, obvykle nevyvolává obavy spojené s konkurenčním využitím prostoru nebo dopadem na životní prostředí. Pro takto instalovaná zařízení lze využít zkrácené povolovací řízení. **Členské státy nicméně mohou z těchto ustanovení vyloučit určité oblasti nebo stavby z důvodů ochrany kulturního nebo historického dědictví, zájmů národní obrany nebo z bezpečnostních důvodů.**
- (21a) Aby se usnadnila integrace energie z obnovitelných zdrojů do distribučních a přenosových sítí, prověřování posílení sítě nebo posouzení jejich dopadů na životní prostředí by mělo být omezeno na potenciální dopady vyplývající ze změny síťové infrastruktury. Provozovatelé by měli mít povinnost na základě objektivních a ověřitelných kritérií prokázat, že posílení sítě souvisí s integrací energie z obnovitelných zdrojů.**

(22) [...] ¹¹

(23) V zájmu zajištění plynulého a účinného provádění ustanovení této směrnice podporuje Komise členské státy prostřednictvím nástroje pro technickou podporu¹², který poskytuje individuálně přizpůsobené technické odborné znalosti pro navrhování a provádění reforem, včetně těch, které zvyšují využívání energie z obnovitelných zdrojů, podporují lepší integraci energetického systému, určují konkrétní oblasti zvláště vhodné pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a zjednodušují rámec pro schvalování a povolovací řízení pro zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Technická podpora například zahrnuje posílení správní kapacity, harmonizaci legislativních rámců a sdílení příslušných osvědčených postupů, **jako je umožnění a upřednostnění vícenásobného využití.**

¹¹ **Delegacím se sděluje, že tento bod odůvodnění [...] je nahrazen bodem odůvodnění 10b, na němž se dohodla Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku v rámci obecného přístupu ke směrnici o obnovitelných zdrojích energie.**

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/240 ze dne 10. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro technickou podporu.

(24) Směrnice (EU) 2018/2001 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna.

(25) [■]

(26) [■]¹³

(27) [...] . [■]

(28) [■]

¹³ **Delegacím se sděluje, že 25. a 26. bod odůvodnění budou projednány v rámci souběžných probíhajících jednání týkajících se směrnice o energetické náročnosti budov.**

(29) [...] ¹⁴

(30) Jelikož cíle této směrnice, totiž snížení emisí skleníkových plynů, energetické závislosti a cen energie, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale z důvodu rozsahu působnosti této směrnice jej může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je nezbytné pro dosažení daného cíle.

(31) Členské státy se v souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o informativních dokumentech¹⁵ zavázaly, že v odůvodněných případech doplní oznámení o opatřeních přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu o jeden či více dokumentů s informacemi o vztahu mezi jednotlivými složkami směrnice a příslušnými částmi vnitrostátních nástrojů přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu. Pokud jde o tuto směrnici, považuje normotvůrce předložení těchto dokumentů za odůvodněné, zejména v návaznosti na rozsudek Evropského soudního dvora ve věci Komise v. Belgie¹⁶ (věc C-543/17).

¹⁴ **Delegacím se sděluje, že 27. až 29. bod odůvodnění budou projednány v rámci souběžných probíhajících jednání týkajících se směrnice o energetické účinnosti.**

¹⁵ Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 14.

¹⁶ Rozsudek Soudního dvora ze dne 8. července 2019, Komise v. Belgie, C-543/17, ECLI: EU: C:2019:573.

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Změny směrnice (EU) 2018/2001

Směrnice (EU) 2018/2001 se mění takto:

- 1) V článku 2 se [...] **doplňují nové body**, které **znějí**:

„9a) „vhodnou oblastí pro obnovitelné zdroje energie“ konkrétní místo **nebo oblast**, ať už na pevnině nebo na moři **nebo na vnitrozemských vodách**, které bylo členským státem označeno za zvláště vhodné pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů; [...]

9c) „inovativní technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů“ technologie výroby energie z obnovitelných zdrojů, která alespoň v jednom směru zlepšuje srovnatelné nejmodernější technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů nebo umožňuje využívat z velké části nevyužitý obnovitelný zdroj energie.“;

- [...] **2) v článku 3 se odstavec 1 nahrazuje tímto:**

[...]“¹⁷

„1. Členské státy společně zajistí, aby podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie Unie dosáhl v roce 2030 nejméně [...] 40 %.“;

¹⁷

[...]

- 3) v článku 15 se vkládá nový odstavec 2a, který zní:

„2a. Členské státy podporují testování **inovativních** [...] technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v pilotních projektech v reálném prostředí na omezenou dobu, v souladu s platnými právními předpisy EU a spolu s vhodnými zárukami, které pod dohledem příslušného orgánu zajistí bezpečný provoz elektroenergetické soustavy a zabrání nepřiměřeným dopadům na fungování vnitřního trhu.“;

- 4) vkládá se nový článek 15b, který zní:

„Článek 15b

Mapování oblastí nezbytných pro vnitrostátní příspěvky k cíli v oblasti obnovitelných zdrojů energie do roku 2030

- 1) Do [...] **18 měsíců** od vstupu v platnost [...] určí členské státy pevninské, [...] mořské **nebo vnitrozemské vodní** oblasti nezbytné pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, které jsou vyžadovány pro splnění **alespoň podílu** jejich vnitrostátních příspěvků k cíli v oblasti energie z obnovitelných zdrojů pro rok 2030 v souladu s článkem 3 této směrnice, **jehož má být dosaženo na jejich státním území [...]. Členské státy mohou pro tento účel vycházet ze svých stávajících dokumentů územního plánování [...].** Tyto oblasti, **včetně stávajících zařízení, spolu s mechanismy spolupráce,** musí odpovídat odhadovaným trajektoriím a celkové plánované instalované kapacitě technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů stanovené ve vnitrostátních plánech členských států v oblasti energetiky a klimatu aktualizovaných podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999. **Členské státy při mapování nezbytných oblastí podle potřeby zajistí koordinaci mezi všemi příslušnými vnitrostátními, regionálními a místními orgány a subjekty, včetně provozovatelů sítí.**

- 2) Členské státy při určování oblastí uvedených v odstavci 1 zohlední **zejména**:
- a) dostupnost obnovitelných zdrojů energie a potenciál pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů u různých technologií na pevnině a na moři;
 - b) předpokládanou poptávku po energii;
 - c) dostupnost příslušné síťové infrastruktury, skladování a dalších nástrojů flexibility nebo potenciálu k vytvoření **nebo další modernizaci** takové síťové infrastruktury a skladování[...];

[...]d) ekologickou citlivost pozemních a mořských oblastí.

- 3) Členské státy upřednostní vícenásobné využití oblastí určených na základě povinnosti uvedené v odstavci 1.

Členské státy provádějí v případě potřeby pravidelný přezkum a aktualizaci vymezení oblastí uvedených v odstavci 1 alespoň v souvislosti s aktualizací vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999.“;

- 5) vkládá se nový článek 15c, který zní:

Vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie

- 1) Do [...] **30 měsíců** od vstupu v platnost [...], členské státy zajistí, **že příslušné orgány přijmou** [...] plán nebo plány, které **jako dílčí část** [...] oblastí uvedených v čl. 15b odst. 1 vymezí vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie pro jeden nebo více druhů obnovitelných zdrojů energie [...]. **Za tímto účelem mohou členské státy vyloučit spalovací zařízení na biomasu a vodní elektrárny. Členské státy by měly rozhodnout o velikosti těchto vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie, a to s ohledem na specifika a požadavky technologie nebo technologií, pro které tyto oblasti zavádějí.**

V tomto plánu nebo plánech členské státy:

- a) určí dostatečně homogenní pevninské, **vnitrozemské vodní** a mořské oblasti, v nichž se neočekává, že zavedení určitého druhu nebo druhů energie z obnovitelných zdrojů bude mít vzhledem ke zvláštnostem vybraného území významný dopad na životní prostředí. Přitom členské státy:
- vyloučí lokality sítě Natura 2000 a **oblasti určené v rámci vnitrostátních systémů ochrany přírody a zachování biologické rozmanitosti** [...], oblasti zmapovaných migračních tras ptáků, jakož i další [...] **lokality** stanovené na základě map citlivosti a nástrojů uvedených v následujícím bodě, s výjimkou umělých a zastavěných ploch nacházejících se v těchto oblastech, jako jsou střechy, parkoviště nebo dopravní infrastruktura,
 - použijí všechny vhodné nástroje a datové soubory k určení oblastí, v nichž by zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů neměla významný dopad na životní prostředí, včetně mapování citlivosti volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin;

- b) [...] **přijmou** přiměřená pravidla s **ohledem na zvláštnosti vybraného území** pro **určené** vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie, včetně [...] **účinných** zmírňujících opatření, která mají být přijata pro instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, společně umístěných zařízení pro skladování energie, jakož i zařízení nezbytných pro jejich připojení k síti, aby se zabránilo [...] negativnímu **dopadu** na životní prostředí, které [...] může nastat, nebo, pokud to není možné, aby se [...] **tento dopad** výrazně omezil. Členské státy [...] zajistí, aby byla **přiměřeně a včas** použita vhodná zmírňující opatření s cílem zabránit situacím popsaným v čl. 6 odst. 2 a čl. 12 odst. 1 směrnice 92/43/EHS, článku 5 směrnice 2009/147/EHS a čl. 4 odst. 1 písm. a) bodech i) a ii) směrnice 2000/60/ES. Tato pravidla se zaměří na specifika jednotlivých určených vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie a technologie nebo technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, které mají být v jednotlivých oblastech zavedeny, a na zjištěné dopady na životní prostředí. Dodržování těchto pravidel a provádění vhodných zmírňujících opatření jednotlivými projekty povede k předpokladu, že projekty neporušují uvedená ustanovení, aniž by bylo dotčeno ustanovení čl. 16a odst. 4 a 5. [...] **Nová** zmírňující opatření, která mají co nejvíce zabránit usmrcování nebo vyrušování druhů chráněných podle směrnice Rady 92/43/EHS a směrnice 2009/147/EHS nebo **zabránit** jakémukoli jinému **pravděpodobně významnému** dopadu na životní prostředí, **je** z hlediska své účinnosti široce testována a **pečlivě sledována**. Členské státy mohou povolit jejich použití pro jeden nebo více pilotních projektů po omezenou dobu a okamžitě [...] **přijmout** vhodná opatření, pokud se ukáže, že **tato opatření nejsou i přes jejich předchozí testování a sledování [...] účinná**.

Členské státy v plánu vysvětlí posouzení provedené za účelem určení jednotlivých vhodných oblastí pro obnovitelné zdroje energie na základě kritérií stanovených pod písmenem a) a určení vhodných zmírňujících opatření.

- 2) Před přijetím **nebo schválením** podléhá plán nebo plány vymezující vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie posouzení vlivů na životní prostředí provedenému v souladu s podmínkami stanovenými ve směrnici 2001/42/ES, případně pokud má [...] pravděpodobně významný [...] **dopad na lokality sítě Natura 2000**, odpovídajícímu posouzení v souladu s čl. 6 odst. 3 směrnice 92/43/EHS.
- 3) Plán nebo plány vymezující vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie se zveřejňují a pravidelně se **podle potřeby** přezkoumávají **zejména** [...] v souvislosti s aktualizací vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu podle článku 14 nařízení (EU) 2018/1999.
- 4) **Do šesti měsíců od vstupu této pozměňující směrnice v platnost mohou členské státy za vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie prohlásit konkrétní oblasti, které již byly určeny jako oblasti vhodné pro urychlené zavádění jedné nebo více technologií v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, jsou-li splněny tyto podmínky:**
- a) **tyto oblasti se nacházejí mimo lokality sítě Natura 2000, oblasti určené v rámci vnitrostátních systémů ochrany přírody a zachování biologické rozmanitosti a zmapované migrační trasy ptáků,**
 - b) **plány určující tyto oblasti byly podrobeny strategickému posouzení vlivů na životní prostředí v souladu s podmínkami stanovenými ve směrnici 2001/42/ES a případně posouzení v souladu s čl. 6 odst. 3 směrnice o stanovištích a**
 - c) **projekty nacházející se v těchto oblastech provádějí vhodná a přiměřená pravidla a opatření k řešení negativních dopadů na životní prostředí, které mohou nastat.**

Při udělování povolení použijí příslušné orgány na jednotlivé projekty v těchto oblastech postupy a lhůty uvedené v článku 16a.“;

- 6) článek 16 se nahrazuje tímto:

„Článek 16

Organizace a hlavní zásady povolovacího řízení

- 1) Povolovací řízení zahrnuje všechna příslušná správní povolení k výstavbě, modernizaci a provozu zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, společně umístěných zařízení pro skladování energie, jakož i zařízení nezbytných pro jejich připojení k síti, včetně povolení k připojení k síti a posouzení vlivů na životní prostředí, je-li to vyžadováno. Povolovací řízení zahrnuje všechny [...] **administrativní fáze** od ověření [...] **úplnosti** žádosti v souladu s odstavcem 2 až po oznámení konečného rozhodnutí o výsledku řízení příslušným orgánem nebo orgány.
- 2) Příslušný orgán **uzná úplnost** [...] žádosti nejpozději do [...] **30 dnů** od jejího obdržení v případě zařízení umístěných ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie a do [...] **45 dnů** v případě zařízení umístěných mimo tyto oblasti, nebo pokud zhotovitel nezaslal všechny informace potřebné ke zpracování žádosti, příslušný orgán jej **neprodleně** požádá, aby předložil úplnou žádost[...]. Datum potvrzení [...] **úplnosti** žádosti příslušným orgánem slouží jako zahájení povolovacího řízení.

- 3) Členské státy zřídí nebo určí jedno nebo více kontaktních míst. Tato kontaktní místa na žádost žadatele poskytnou poradenství a usnadní celé řízení o žádosti o správní povolení a udělení tohoto povolení. Žadatel nebude muset během celého řízení kontaktovat více než jedno kontaktní místo. Kontaktní místo žadatele transparentním způsobem provede řízením o žádosti o udělení správního povolení, včetně úkonů týkajících se životního prostředí, až do vydání jednoho nebo několika rozhodnutí příslušnými orgány na konci řízení, poskytne mu veškeré nezbytné informace a popřípadě zapojí další správní orgány. Kontaktní místo zajistí dodržení lhůt pro povolovací řízení stanovených v této směrnici. Žadatelé mohou předložit příslušné dokumenty v digitální podobě. Do [...]2 let po vstupu v platnost[...] členské státy zajistí, aby všechny postupy byly prováděny v elektronické podobě.
- 4) Kontaktní místo zpřístupní manuál postupů pro zhotovitele zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a poskytne tyto informace rovněž na internetu, přičemž se zvlášť věnuje rovněž malým projektům, **společenstvím pro obnovitelné zdroje, kolektivním a individuálním** [...] projektům samospotřebitelů elektřiny z obnovitelných zdrojů. Informace na internetu žadatele rovněž informují o kontaktním místě relevantním pro jeho žádost. Pokud má členský stát více než jedno kontaktní místo, uvede informace zveřejněná na internetu kontaktní místo, které je pro žádost daného žadatele relevantní.
- 5) Členské státy zajistí, **případně v rámci stávajících vnitrostátních pravidel**, aby žadatelé a **široká veřejnost** měli přístup k jednoduchým řízením pro řešení sporů týkajících se povolovacího řízení a vydávání povolení k výstavbě a provozování zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, včetně případných mechanismů alternativního řešení sporů.

- 6) Lhůty stanovené v člancích 16a, 16b a 16c se použijí, aniž jsou dotčeny prostředky soudní ochrany a jiná řízení před soudem či tribunálem a mechanismy alternativního řešení sporů, včetně postupů při vyřizování stížností a mimosoudních prostředků nápravy, a je možné je prodloužit o dobu trvání takových řízení.
- 7) Členské státy zajistí, aby správní a soudní opravné prostředky v souvislosti s projektem výstavby zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů nebo souvisejícím připojením k síti, včetně těch, které se týkají environmentálních aspektů, podléhaly co nejrychlejšímu správnímu a soudnímu řízení, které je na příslušné celostátní, regionální a místní úrovni k dispozici.“

7a) Doba trvání povolovacího řízení s výjimkou případů, kdy se shoduje s jinými administrativními fázemi povolovacího řízení, nezahrnuje:

- a) dobu, po kterou se budují nebo modernizují zařízení, jejich připojení k síti a s ohledem na zajištění stability, spolehlivosti a bezpečnosti sítě i související nezbytná síťová infrastruktura,**
- b) dobu potřebnou pro administrativní fáze nezbytné pro významnou modernizaci sítě, která je nezbytná pro zajištění stability, spolehlivosti a bezpečnosti sítě.**

- 7) vkládá se nový článek 16a, který zní:

„Článek 16a

Povolovací řízení ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie

- 1) Členské státy zajistí, aby povolovací řízení uvedené v čl. 16 odst. 1 nepřekročilo [...] jeden rok[...] u projektů ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie a **dva roky u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů**. Je-li to řádně odůvodněno mimořádnými okolnostmi, může být tato [...]roční [...]lhůta prodloužena až o [...]šest měsíců[...]. V takovém případě členské státy zhotovitele jasně informují o mimořádných okolnostech, které prodloužení odůvodňují.
- 2) Povolovací řízení pro modernizaci zařízení a pro nová zařízení s elektrickou kapacitou nižší než 150 kW, společně umístěná zařízení pro skladování energie a jejich připojení k síti, která se nacházejí ve vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie, nesmí překročit [...]šest měsíců[...] a **v případě projektů v oblasti větrné energie z moře nesmí překročit jeden rok**. Je-li to řádně odůvodněno mimořádnými okolnostmi, jako jsou prvořadě bezpečnostní důvody, pokud má projekt modernizace zásadní dopad na síť nebo původní kapacitu, velikost nebo výkon zařízení, může být tato **šestiměsíční** [...]lhůta prodloužena až o [...] tři [...]měsíce. Členské státy zhotovitele projektu jasně informují o mimořádných okolnostech, které prodloužení odůvodňují. [...]

- 3) Aniž by tím byly dotčeny odstavce 4 a 5, odchylně od čl. 4 odst. 2 směrnice 2011/92/EU a přílohy II bodu 3 písm. a), b), d), h), i) a bodu 6 písm. c) samotného nebo ve spojení s bodem 13 písm. a) uvedené směrnice, pokud jde o projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů, jsou nové žádosti pro zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, [...], včetně modernizace zařízení v již určených vhodných oblastech pro obnovitelné zdroje energie pro příslušné technologie, společně umístěná skladovací zařízení, jakož i jejich připojení k distribuční soustavě, vyňaty z požadavku provést zvláštní posouzení vlivů na životní prostředí podle čl. 2 odst. 1 směrnice 2011/92/EU, pokud jsou tyto projekty v souladu s pravidly a opatřeními stanovenými v souladu s čl. 15c odst. 1 písm. b). Výše uvedená výjimka z použití směrnice 2011/92/EU se nevztahuje na projekty, které by mohly mít významný vliv na životní prostředí v jiném členském státě, nebo pokud o to požádá členský stát, který by mohl být významně zasažen, jak je stanoveno v článku 7 uvedené směrnice.

Odchylně od čl. 6 odst. 3 směrnice 92/43/EHS nepodléhají zařízení uvedená v prvním pododstavci posouzení důsledků pro lokality sítě Natura 2000, **pokud jsou tyto projekty v souladu s pravidly a opatřeními stanovenými v souladu s čl. 15c odst. 1 písm. b). [...]**

- 4) Žádosti uvedené v odstavci 3 prověří příslušné orgány členských států. Cílem tohoto prověření je zjistit, zda je [...] **vysoce** pravděpodobné, že některý z těchto projektů povede k významným nepředvídaným nepříznivým vlivům s ohledem na ekologickou citlivost geografických oblastí, v nichž se nacházejí, které nebyly zjištěny během posuzování vlivů plánu nebo plánů vymezujících vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie na životní prostředí prováděného v souladu se směrnicí 2001/42/ES a případně se směrnicí 92/43/EHS. **Cílem tohoto prověření je rovněž zjistit, zda některý z těchto projektů podléhá posouzení přeshraničních vlivů podle článku 7 směrnice 2011/92/EU z důvodu pravděpodobnosti významných vlivů na životní prostředí v jiném členském státě nebo na žádost členského státu, který by mohl být významně zasažen.** Prověřování prováděné v případě modernizace projektů se omezí na možné dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření oproti původnímu projektu.

Pro účely tohoto prověření poskytne zhotovitel projektu informace o charakteristikách projektu, o jeho souladu s pravidly a opatřeními stanovenými podle čl. 15c odst. 1 písm. b) a c) pro konkrétní vhodnou oblast pro obnovitelné zdroje energie, o veškerých dodatečných opatřeních přijatých v rámci projektu a o tom, jak tato opatření řeší dopady na životní prostředí. Příslušný orgán může žadatele požádat o poskytnutí doplňujících informací. Prověřování bude ukončeno do [...] **45 dnů** [...] ode dne podání [...] **dostatečných informací nezbytných pro tento účel** [...] pro nová zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů, s výjimkou žádostí pro zařízení s elektrickým výkonem nižším než 150 kW. U těchto zařízení a u nových žádostí pro modernizaci zařízení bude prověřování ukončeno do [...] **30 dnů** [...].

- 5) Tímto prověřením jsou žádosti uvedené v odstavci 3 z hlediska životního prostředí schváleny, aniž by bylo nutné výslovné rozhodnutí o **prověření** od příslušného orgánu, ledaže příslušný orgán přijme správní rozhodnutí, řádně odůvodněné a založené na jasných důkazech, že konkrétní projekt s **vysokou** [...] pravděpodobností povede k významným nepředvídaným nepříznivým vlivům s ohledem na ekologickou citlivost geografické oblasti, v níž se nacházejí, které nelze zmírnit opatřeními uvedenými v plánu nebo plánech vymezujících vhodné oblasti nebo navrženými zhotovitelem daného projektu. Toto rozhodnutí se zpřístupní veřejnosti. Takové projekty podléhají posouzení v souladu se směrnicí 2011/92/ES a případně posouzení podle čl. 6 odst. 3 směrnice 92/43/EHS [...], **které se uskuteční do šesti měsíců od předání úplné dokumentace, včetně informací nezbytných pro takové posouzení. Je-li to řádně odůvodněno mimořádnými okolnostmi, může být tato [...]šestiměsíční[...] lhůta prodloužena až o [...]šest měsíců.**
- 6) V povolovacím řízení u žádostí uvedených v odstavcích 1 a 2 **mohou členské státy stanovit, že** pokud příslušné správní orgány neodpoví ve stanovené lhůtě [...], považují se konkrétní správní kroky za schválené, **pokud je k dispozici výslovné konečné rozhodnutí o výsledku řízení[...].** Veškerá výsledná rozhodnutí se [...] **zveřejní** [...].“;

- 8) vkládá se nový článek 16b, který zní:

„Článek 16b

Povolovací řízení mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie

- 1) Členské státy zajistí, aby povolovací řízení uvedené v čl. 16 odst. 1 nepřekročilo [...] dva roky[...] u projektů mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie a **tři roky u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů**. Je-li to řádně odůvodněno mimořádnými okolnostmi **nebo prodlouženými lhůtami potřebnými pro posouzení podle platných právních předpisů Unie v oblasti životního prostředí**, může být tato dvouletá lhůta prodloužena až o **[...] šest měsíců [...]**. V takovém případě členské státy zhotovitele jasně informují o mimořádných okolnostech, které prodloužení odůvodňují.
- 2) Pokud je podle směrnice 2011/92/EU nebo směrnice 92/43/EHS vyžadováno posouzení vlivů na životní prostředí, provede se v rámci jediného postupu, který kombinuje všechna příslušná posouzení daného projektu. Je-li takové posouzení vlivů na životní prostředí vyžadováno, vydá příslušný orgán s přihlédnutím k informacím poskytnutým zhotovitelem stanovisko k rozsahu a míře podrobnosti informací, které má zhotovitel uvést ve zprávě o posouzení vlivů na životní prostředí, přičemž se jejich rozsah již následně nerozšiřuje. Pokud konkrétní projekty přijaly vhodná zmírňující opatření, nepovažuje se [...]usmrcování nebo vyrušování druhů chráněných podle čl. 12 odst. 1 směrnice 92/43/EHS a článku 5 směrnice 2009/147/ES za úmyslné. [...]Nová zmírňující opatření, která mají co nejvíce zabránit usmrcování nebo vyrušování druhů chráněných podle směrnice Rady 92/43/EHS a směrnice 2009/147/EHS nebo **zabránit** jakémukoli jinému **pravděpodobně významnému** dopadu na životní prostředí, [...]jsou z hlediska své účinnosti [...]široce testována a **pečlivě sledována**. Členské státy mohou povolit jejich použití pro jeden nebo více pilotních projektů po omezenou dobu a okamžitě [...] **přijmout** vhodná opatření, pokud se ukáže, že **tato opatření nejsou i přes jejich předchozí testování a sledování [...] účinná**. Povolovací řízení pro modernizaci projektů a pro nová zařízení s elektrickou kapacitou nižší než 150 kW, společně umístěná skladovací zařízení a jejich připojení k síti nacházející se mimo vhodné oblasti pro obnovitelné zdroje energie nesmí překročit jeden rok, včetně posouzení vlivů na životní prostředí, pokud to vyžadují příslušné právní předpisy, a **dva roky u projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů**. Je-li to řádně odůvodněno mimořádnými okolnostmi, může být tato roční lhůta

prodloužena až o tři měsíce. Členské státy zhotovitele jasně informují o mimořádných okolnostech, které prodloužení odůvodňují.

Členské státy usnadní modernizaci projektů umístěných mimo vhodné oblasti tím, že zajistí, aby v případě, že je podle právních předpisů Unie v oblasti životního prostředí vyžadováno posouzení vlivů projektu na životní prostředí, bylo toto posouzení omezeno na možné dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření oproti původnímu projektu. “;

- 9) vkládá se nový článek 16c, který zní:

„Článek 16c

Urychlené zavádění a p[ro]ovolovací řízení pro instalaci solárních energetických zařízení v umělých stavbách

- 1) Členské státy zajistí, aby povolovací řízení uvedené v čl. 16 odst. 1 pro instalaci solárních energetických zařízení, včetně zařízení na výrobu solární energie integrovaných do budov, do stávajících nebo budoucích umělých staveb, s výjimkou umělých vodních ploch, nepřekročilo tři měsíce, pokud hlavním cílem těchto staveb není výroba solární energie. Odchylně od čl. 4 odst. 2 směrnice 2011/92/EU a přílohy II bodu 3 písm. a) a b), samostatně nebo ve spojení s bodem 13 písm. a) uvedené směrnice, je taková instalace solárního zařízení případně osvobozena od požadavku provést zvláštní posouzení vlivů na životní prostředí podle čl. 2 odst. 1 směrnice 2011/92/EU. **Členské státy mohou z ustanovení odstavce 1 vyloučit určité oblasti nebo stavby z důvodů ochrany kulturního nebo historického dědictví nebo z důvodů souvisejících se zájmy národní obrany nebo z bezpečnostních důvodů.**

Článek 16d

- 1) Pokud integrace obnovitelných zdrojů energie do elektroenergetické soustavy vyžaduje posílení infrastruktury sítě a toto posílení podléhá procesu prověřování podle čl. 16a odst. 4 nebo posouzení vlivů na životní prostředí za okolností uvedených v čl. 16a odst. 6 nebo posouzení vlivů na životní prostředí podle článku 4 směrnice 2011/92/EU, omezí se toto prověření nebo posouzení vlivů na životní prostředí na potenciální dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření ve srovnání s původní infrastrukturou sítě.

- 2) Pokud integrace obnovitelných zdrojů energie do elektroenergetické soustavy vyžaduje posílení infrastruktury sítě a toto posílení podléhá posouzení vlivů na životní prostředí podle článku 4 směrnice 2011/92/EU, omezí se takové posouzení vlivů na životní prostředí na potenciální dopady vyplývající ze změny nebo rozšíření ve srovnání s původní infrastrukturou sítě.

[...]

„Článek 16d

[...]

[...]“¹⁸

Článek 2

[]¹⁹

¹⁸ Delegacím se sděluje, že tento článek [...] je nahrazen čl. 15 odst. 8 písm. b), čl. 15 odst. 8 písm. c) a čl. 15 odst. 8 písm. d), na čemž se dohodla Rada pro dopravu, telekomunikace a energetiku v rámci obecného přístupu ke směrnici o obnovitelných zdrojích energie [...] (dokument ST 10488/ 2022).

¹⁹ Delegacím se sděluje, že článek 2, kterým se mění směrnice 2010/31/EU a navrhuje nový článek 9a nazvaný „Solární energie v budovách“, má být projednán v rámci souběžně probíhajících jednání o směrnici o energetické náročnosti budov.

Článek 3

[]²⁰[...]

[...]

Článek 4

Provedení

1) [...] ²¹.

²⁰ Delegacím se sděluje, že článek 3, kterým se mění směrnice 2012/27/EU, bude projednán v rámci souběžných probíhajících jednání týkajících se směrnice o energetické účinnosti.

²¹ Delegacím se sděluje, že tento odstavec je nahrazen ustanoveními obsaženými v obecném přístupu k revidované směrnici o obnovitelných zdrojích energie.

Členské státy uvedou právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s čl. 1 odst. 1, 2, 3, 4, 6, 8 a 9 a [...] v platnost nejpozději do [...]jednoho roku od vstupu této směrnice v platnost[...].

Členské státy uvedou právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s čl. 1 odst. 5 a 7 [...] ²² v platnost nejpozději do [...]dvou let od vstupu této směrnice v platnost[...].

Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

- 2) Členské státy sdělí Komisi znění hlavních vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 5

Vstup v platnost

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.

²² **Delegacím se sděluje, že toto konkrétní ustanovení týkající se směrnice o energetické náročnosti budov bude projednáno v rámci souběžných probíhajících jednání o tomto konkrétním návrhu.**

Článek 6

Určení

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně

Za Radu
předseda/předsedkyně
