



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 november 2023
(OR. en)

16014/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0419(NLE)**

**FISC 274
ECOFIN 1286
N 107**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	24 november 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 736 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på unionens vägnar av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 736 final.

Bilaga: COM(2023) 736 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.11.2023
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående på unionens vägnar av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och
Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och
indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Detta förslag gäller ingående av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge (*Norge*) om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet¹ (*avtalet*).

Avtalet trädde i kraft i september 2018. Avtalet innebär att EU:s medlemsstater och Norge kan samarbeta på liknande sätt som medlemsstaterna gör i enlighet med rådets förordning (EU) nr 904/2010² och rådets direktiv 2010/24/EU³ för att bekämpa mervärdesskattebedrägeri och hjälpa varandra att driva in fordringar på mervärdesskatteområdet.

Sedan dess har emellertid flera ändringar gjorts av rådets förordning (EU) nr 904/2010 och nya verktyg för administrativt samarbete har införts genom rådets ändringsförordning (EU) 2018/1541⁴. De nya verktygen omfattar följande:

- Förbättring av Eurofisc genom förstärkt styrning, de så kallade uppföljningsåtgärderna (gemensam behandling och analys av uppgifter) och gemensamt utförda administrativa utredningar (gemensamma revisioner).
- Samarbete med andra brottsbekämpande EU-organ (Europol, Olaf).
- Utbyte av viktig information om import och fordon.

Det infördes även en möjlighet att använda andra sätt att utbyta information än standardformulären.

I artikel 41.5 i avtalet fastställs formaliteterna för om en avtalspart vill ändra avtalet. Parten ska då lägga fram ett förslag inför den gemensamma kommittén, som ska utfärda rekommendationer, särskilt om inledandet av förhandlingar enligt parternas regler för internationella förhandlingar.

Vid det andra mötet den 25 november 2021 i den gemensamma kommitté EU–Norge som inrättats i enlighet med artikel 41.1 i avtalet lämnade Konungariket Norge in en officiell begäran om komplettering och ändring av avtalet i syfte att

- ta hänsyn till de nyligen införda verktygen för administrativt samarbete (användning av andra metoder att utbyta information än standardformulären, gemensamt utförda administrativa utredningar och uppföljningsåtgärder inom ramen för Eurofisc), samt
- uppdatera hänvisningen till direktiv 95/46/EG, som upphävs genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med

¹ Avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (EUT L 195, 1.8.2018, s. 3).

² Rådets förordning (EU) nr 904/2010 av den 7 oktober 2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri (EUT L 268, 12.10.2010, s. 1).

³ Rådets direktiv 2010/24/EU av den 16 mars 2010 om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar som avser skatter, avgifter och andra åtgärder (EUT L 84, 31.3.2010, s. 1).

⁴ Rådets förordning (EU) 2018/1541 av den 2 oktober 2018 om ändring av förordningarna (EU) nr 904/2010 och (EU) 2017/2454 vad gäller åtgärder för att stärka det administrativa samarbetet på mervärdesskatteområdet (EUT L 259, 16.10.2018, s. 1).

avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter⁵ och i synnerhet införa en hänvisning till de bestämmelser i avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet⁶ som är likvärdiga med bestämmelserna i förordning (EU) 2016/679.

Norge har hittills deltagit aktivt i de flesta av Eurofiscs verksamhetsområden. Under 2020 och 2021 uppmärksammade Norge medlemsstaterna på möjliga bedrägerier och potentiella mervärdesskatteförluster på fem miljarder euro på koldioxidkreditområdet.

Ändringen av avtalet genom att de ovannämnda nya verktygen införs skulle möjliggöra ett bättre samarbete och stärka kampen mot bedrägerier, vilket skulle ge ett mervärde för båda avtalsparterna (Norge och medlemsstaterna).

Den 17 juni 2022 togs ett rådsbeslut om bemyndigande att inleda förhandlingar med Konungariket Norge om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet⁷.

Den gemensamma kommitténs rekommendation att inleda förhandlingar, i enlighet med artikel 41.5 i avtalet (skriftväxling), antogs genom skriftligt förfarande i oktober 2022.

En förhandlingsomgång hölls den 18 november 2022 och en överenskommelse nåddes den 27 juni 2023.

Rådet har konsekvent hållits informerade om framstegen i arbetsgruppen för skattefrågor och i högnivågruppen.

Kommissionen anser att målen i rådets förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att unionen kan godta den text som har förhandlats fram.

Undertecknande på unionens vägnar av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet ägde rum den XXX.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det ändrade avtalet förhandlades fram i enlighet med de omfattande förhandlingsdirektiv som rådet antog den 17 juni 2022.

Att öka det administrativa samarbetet med tredjeländer på mervärdesskatteområdet är en av de åtgärder som aviserades i Europeiska kommissionens meddelande från 2020 om en rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningen⁸.

Det bör vidare påpekas att ändringen kommer att omfatta samarbetsverktyg som redan är i kraft och tillämpas av medlemsstaterna på grundval av förordning (EU) nr 904/2010.

Detta initiativ ligger därför helt i linje med kommissionens nuvarande politik på mervärdesskatteområdet och kommer att harmonisera medlemsstaternas samarbete med Norge med EU:s regelverk.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ Rådets beslut (EU) 2022/1311 av den 17 juni 2022 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Konungariket Norge om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (EUT L 198, 27.7.2022, s 14).

⁸ Åtgärd 14, COM(2020) 312 final.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Detta förslag läggs fram för rådet enligt artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

I artikel 3.2 i EUF-fördraget fastställs att unionen, utöver de områden där den har exklusiv befogenhet som anges i artikel 3.1, ”också [ska] ha exklusiv befogenhet att ingå ett internationellt avtal, om ingåendet av avtalet föreskrivs i en unionslagstiftningsakt eller om ingåendet är nödvändigt för att unionen ska kunna utöva sin befogenhet internt eller i den mån ingåendet kan påverka gemensamma regler eller ändra räckvidden för dessa.”

Enligt domstolens fasta rättspraxis kan ett avtal påverka gemensamma regler eller ändra tillämpningsområdet för dessa när det omfattar områden där det finns harmoniseringsåtgärder⁹.

Syftet med att revidera avtalet, dvs. att inkludera de nya verktyg för administrativt samarbete som infördes genom rådets förordning (EU) 2018/1541, faller inom ramen för unionens exklusiva befogenhet. Hänvisningarna till direktiv 95/46/EG genom förordning (EU) 2016/679 kan enligt artikel 41.2 k i avtalet uppdateras av den gemensamma kommittén. Uppdateringen kan emellertid även behandlas när förhandlingarna om avtalstexten återupptas.

I enlighet med fördragen lägger kommissionen fram ett förslag om unionens ingående av ett avtal.

• Proportionalitetsprincipen

De samarbetsinstrument som ska ingå i ändringen av avtalet respekterar proportionalitetsprincipen och går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet om att tillhandahålla ett gemensamt ramverk för administrativt samarbete mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge på mervärdesskatteområdet. Genom denna ändring av avtalet blir det möjligt för de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för tillämpningen av mervärdesskattelagstiftningen att samarbeta med de norska skattemyndigheterna på samma sätt som de samarbetar sinsemellan i EU på grundval av EU:s regelverk.

3. RESULTAT AV KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Konsekvensbedömning

Enligt verktyg 7 i avtalet för bättre lagstiftning¹⁰ behövs ingen konsekvensbedömning om det inte är möjligt att tydligt fastställa konsekvenserna på förhand, om konsekvenserna är begränsade eller om kommissionen har få eller inga alternativ.

Målet med ändringen är att anpassa så mycket som möjligt av det redan gällande avtalet mellan EU och Norge om samarbete på mervärdesskatteområdet till EU:s lagstiftning om administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet och dataskydd. Resultatet av det planerade förslaget kommer inte att leda till någon ny rättsakt, utan till en ändring av avtalet mellan EU och Norge.

⁹ Domstolens yttrande 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, punkt 118 och den rättspraxis som det där hänvisas till.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

- **Grundläggande rättigheter**

Det ändrade avtalet kommer att respektera Europeiska unionens centrala värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

De planerade ändringarna kommer att så långt det är möjligt och nödvändigt ge medlemsstaterna nya verktyg för samarbetet med Norge, liknande dem som infördes genom förordning (EU) nr 904/2010, ändrad genom rådets förordning (EU) 2018/1541 precis efter undertecknandet och ingåendet av avtalet mellan EU och Norge. Dessutom uppdateras genom ändringen hänvisningarna till det upphävda direktivet 95/46/EG med hänvisningar till de nationella regler som antogs i enlighet med punkt 5e i bilaga XI till EES-avtalet och förordning (EU) 2016/679 om skydd av personuppgifter. Vidare förtydligas att den gemensamma kommittén inte ska rådfrågas vid tvister om bestämmelser för skydd av personuppgifter i enlighet med punkt 5e i bilaga XI till EES-avtalet.

Ändringen omfattar särskilt följande:

1. Gemensamt utförda administrativa utredningar (*gemensamma revisioner*):

Genom artikel 13.2a införs möjligheten till gemensamt utförda administrativa utredningar, vilket redan föreskrivs i fråga om samarbete mellan medlemsstater i enlighet med artikel 28.2a i förordning (EU) nr 904/2010. Artikel 13.2a gör det även möjligt för tjänstemän som bemyndigats av en stats behöriga myndigheter att närvara vid administrativa utredningar som en annan stats tjänstemän genomför, samt delta i gemensamt utförda administrativa utredningar.

2. Eurofisc – uppföljningsåtgärder

Genom artikel 15.1 tillåts Norge delta i uppföljningsåtgärder inom ramen för Eurofisc, vilket redan är möjligt mellan medlemsstater i enlighet med artikel 33.2 d i förordning (EU) nr 904/2010. Inom ramen för Eurofisc kommer medlemsstaterna och Norge att kunna samordna de medverkande staternas administrativa utredningar av bedrägerier som Eurofiscs sambandstjänstemän konstaterat.

3. Uppdatering av den rättsliga hänvisningen till direktiv 95/46/EG

Eftersom den allmänna dataskyddsförordningen (EU) 2016/679 har införlivats genom anpassning i EES-avtalet ersätter de föreslagna ändringarna av artikel 6 hänvisningen till direktiv 95/46/EG med en hänvisning till förordning (EU) 2016/679 och punkt 5e i bilaga XI till EES-avtalet.

Eftersom den föreslagna artikel 6 kommer att innefatta en hänvisning till punkt 5e i bilaga XI till EES-avtalet kommer det slutligen att vara nödvändigt att ändra artikel 42 i avtalet för att göra det tydligt att den gemensamma kommittén inte har befogenhet i allmänna dataskyddstvister.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på unionens vägnar av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113 jämförd med artikel 218.6 andra stycket b,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹, och

av följande skäl:

- (1) Det regelverk för samarbete som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet² (*avtalet*) har redan haft mycket positiva resultat.
- (2) Nya samarbetsverktyg har införts i EU-lagstiftningen genom rådets förordning (EU) 2018/1541 som ändrar rådets förordning (EU) nr 904/2010³.
- (3) Avtalet måste därför ändras för att förse medlemsstaterna med nya verktyg för samarbetet med Norge.
- (4) Texten till det ändrade avtalet, som är ett resultat av förhandlingarna, återspeglar vederbörligen de förhandlingsdirektiv som utfärdats av rådet.
- (5) I enlighet med rådets beslut (EU) XXXX (⁴), undertecknades det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (*avtalet*) den xxxx [föremål för ingående vid ett senare datum]. Samråd med Europeiska datatillsynsmannen har ägt rum i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725⁵.

¹ Yttrande av den XXX (ännu inte offentliggjort i EUT).

² Avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (EUT L 195, 1.8.2018, s. 3).

³ Rådets förordning (EU) 2018/1541 av den 2 oktober 2018 om ändring av förordningarna (EU) nr 904/2010 och (EU) 2017/2454 vad gäller åtgärder för att stärka det administrativa samarbetet på mervärdesskatteområdet (EUT L 259, 16.10.2018, s. 1).

⁴ Rådets beslut (EU) XXXX om undertecknande på unionens vägnar av det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet (EUT L xxxx).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner,

(6) Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det ändrade avtalet mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till det ändrade avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den person som ska ha rätt att på Europeiska unionens vägnar lämna underrättelse enligt artikel 44.4 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).