

Bruselj, 24. november 2023
(OR. en)

16014/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0419(NLE)

FISC 274
ECOFIN 1286
N 107

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	24. november 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 736 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o sklenitvi, v imenu Unije, spremembe Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 736 final.

Priloga: COM(2023) 736 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 24.11.2023
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o sklenitvi, v imenu Unije, spremembe Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino
Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na
področju davka na dodano vrednost**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Ta predlog se nanaša na sklenitev spremembe Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško (v nadaljnjem besedilu: Norveška) o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost¹ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

Sporazum je začel veljati septembra 2018. Sporazum državam članicam EU in Norveški omogoča, da na podoben način, kot sodelujejo države članice v okviru Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010² in Direktive Sveta 2010/24/EU³, sodelujejo v boju proti goljufijam na področju DDV ter si medsebojno pomagajo pri izterjavi terjatev na področju DDV.

Vendar je bilo medtem v Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010 vnesenih več sprememb in uvedena so bila nova orodja za upravno sodelovanje, in sicer z Uredbo Sveta (EU) 2018/1541⁴ o spremembi. Nova orodja vključujejo:

- okrepitev mreže Eurofisc z okrepljenim upravljanjem, tako imenovanimi nadaljnjimi ukrepi (skupna obdelava in analiza podatkov) in skupnimi uradnimi preiskavami (skupne revizije),
- sodelovanje z drugimi organi kazenskega pregona EU (Europol, OLAF),
- izmenjavo ključnih informacij o uvozu in vozilih.

Poleg standardnih obrazcev je bila uvedena tudi možnost uporabe drugih načinov za izmenjavo informacij.

Člen 41(5) Sporazuma določa formalnosti, če ena od pogodbenic želi spremeniti Sporazum. Ta pogodbenica tako predloži predlog skupnemu odboru, ki pripravi priporočila, zlasti za začetek pogajanj v skladu s pravili pogodbenic za mednarodna pogajanja.

Na drugem sestanku Skupnega odbora EU-Norveška, ustanovljenega v skladu s členom 41(1) Sporazuma, ki je potekal 25. novembra 2021, je Kraljevina Norveška uradno predložila zahtevo za dopolnitev in spremembo Sporazuma, da bi se:

- upoštevala na novo uvedena orodja za upravno sodelovanje (uporaba drugih načinov za izmenjavo informacij, ki niso standardni obrazci, skupne uradne preiskave in nadaljnji ukrepi v okviru Eurofisca),
- posodobilo sklicevanje na razveljavljeno Direktivo 95/46/ES z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov⁵ ter zlasti uvedlo sklicevanje na

¹ Sporazum med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (UL L 195, 1.8.2018, str. 3).

² Uredba Sveta (EU) št. 904/2010 z dne 7. oktobra 2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (UL L 268, 12.10.2010, str. 1).

³ Direktiva Sveta 2010/24/EU z dne 16. marca 2010 o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki, carinami in drugimi ukrepi (UL L 84, 31.3.2010, str. 1).

⁴ Uredba Sveta (EU) 2018/1541 z dne 2. oktobra 2018 o spremembi uredb (EU) št. 904/2010 in (EU) 2017/2454 glede ukrepov za okrepitev upravnega sodelovanja na področju davka na dodano vrednost (UL L 259, 16.10.2018, str. 1).

⁵ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

določbe Sporazuma o Evropskem gospodarskem prostoru (EGP)⁶, enakovredne Uredbi (EU) 2016/679.

Norveška je doslej dejavno sodelovala na večini delovnih področij Eurofisca. V letih 2020 in 2021 je Norveška opozorila države članice na morebitne goljufije in morebitno izgubo DDV v višini 5 milijard EUR na področju ogljičnega dobropisa.

Sprememba Sporazuma z vključitvijo zgoraj navedenih novih orodij bi omogočila boljše sodelovanje in okrepila boj proti goljufijam, s čimer bi se zagotovila dodana vrednost za obe pogodbenici Sporazuma (Norveško in države članice).

Sklep Sveta o pooblastilu za začetek pogajanj s Kraljevino Norveško za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost je bil sprejet 17. junija 2022⁷.

Priporočilo skupnega odbora za začetek pogajanj v skladu s členom 41(5) Sporazuma (izmenjava pisem) je bilo sprejeto po pisnem postopku oktobra 2022.

Krog pogajanj je potekal 18. novembra 2022, dogovor pa je bil dosežen 27. junija 2023.

Svet je bil redno obveščan o napredku v Delovni skupini za davčna vprašanja in Delovni skupini na visoki ravni.

Komisija meni, da so bili cilji, ki jih je Svet določil v svojih pogajalskih smernicah, doseženi in da je izpogajano besedilo sprejemljivo za Unijo.

V imenu Unije je bila sprememba Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost podpisana dne XXX.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Pogajanja o spremembi Sporazumu so potekala v skladu s celovitimi pogajalskimi smernicami, ki jih je Svet sprejel 17. junija 2022.

Krepitev upravnega sodelovanja na področju DDV s tretjimi državami je eden od ukrepov, napovedanih v sporočilu Evropske komisije iz leta 2020 o pravični in preprosti obdavčitvi, ki podpira okrevanje⁸.

Poleg tega je treba opozoriti, da bi sprememba zajemala orodja za sodelovanje, ki so že v veljavi in jih države članice uporabljajo na podlagi Uredbe (EU) št. 904/2010.

Zato je ta pobuda v skladu s sedanjo politiko Komisije na področju DDV in bi uskladila sodelovanje držav članic z Norveško s pravnim redom EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Ta predlog se predloži Svetu v skladu s členom 218(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ Sklep Sveta (EU) 2022/1311 z dne 17. junija 2022 o pooblastilu za začetek pogajanj s Kraljevino Norveško za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (UL L 198, 27.7.2022, str. 14).

⁸ Ukrep 14, COM(2020) 312 final.

Člen 3(2) PDEU določa, da ima poleg področij, ki so v izključni pristojnosti Unije in so navedena v členu 3(1) PDEU, Unija „tudi izključno pristojnost za sklenitev mednarodnega sporazuma, kadar je ta sklenitev predvidena v zakonodajnem aktu Unije ali je potrebna, da se Uniji omogoči izvajanje njene notranje pristojnosti, ali kolikor lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe“.

V skladu z ustaljeno sodno prakso Sodišča lahko sporazum vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe, če zajema področja, na katerih obstajajo harmonizacijski ukrepi⁹.

Predmet spremembe Sporazuma, tj. vključitev novih orodij za upravno sodelovanje, uvedenih z Uredbo Sveta (EU) 2018/1541, je v izključni pristojnosti Unije. Posodobitev sklicevanja na Direktivo 95/46/ES z Uredbo (EU) 2016/679 bi se lahko v skladu s členom 41(2)(k) Sporazuma izvedla v okviru skupnega odbora. Vendar se navedena posodobitev lahko vključi tudi v ponoven začetek pogajanj o besedilu Sporazuma.

V skladu s Pogodbama Komisija predlaga sklenitev sporazuma Unije.

- **Sorazmernost**

Instrumenti sodelovanja, ki bodo vključeni v spremembo Sporazuma, bodo spoštovali načelo sorazmernosti in ne bodo presegli tistega, kar je potrebno za doseganje cilja zagotovitve skupnega okvira za upravno sodelovanje med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško na področju DDV. Ta sprememba Sporazuma bo organom držav članic, pristojnim za uporabo zakonodaje o DDV, omogočila sodelovanje z norveškimi davčnimi organi na enak način, kot med seboj sodelujejo v EU in na podlagi pravnega reda EU.

3. REZULTATI OCEN UČINKA

- **Ocena učinka**

V skladu z orodjem št. 7 za boljše pravno urejanje¹⁰ ocena učinka ni potrebna, kadar učinka ni mogoče jasno opredeliti vnaprej, so učinki majhni ali ima Komisija v zadevi na voljo malo izbire ali te sploh nima.

Namen spremembe je že veljavni sporazum med EU in Norveško o sodelovanju na področju DDV čim bolj uskladiti z zakonodajo EU o upravnem sodelovanju na področju DDV in varstvu podatkov. V praksi rezultat predvidenega predloga ne bo nov pravni akt, ampak sprememba sporazuma med EU in Norveško.

- **Temeljne pravice**

Predvideni sporazum bo spoštoval ključne vrednote Evropske unije, kot so določene v členu 2 Pogodbe o delovanju Evropske unije in Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU.

⁹ Mnenje Sodišča 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, točka 118 in tam navedena sodna praksa.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

5. DRUGI ELEMENTI

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Predvidene spremembe bodo državam članicam zagotovile, kolikor je mogoče in potrebno, nova orodja za sodelovanje z Norveško, podobna tistim, ki so bila uvedena v Uredbo (EU) št. 904/2010 z Uredbo (EU) 2018/1541 kmalu po podpisu in sklenitvi sporazuma med EU in Norveško. Poleg tega sprememba posodablja sklicevanje na razveljavljeno Direktivo 95/46/ES s sklicevanjem na nacionalna pravila, sprejeta v skladu s točko 5e Priloge XI k Sporazumu EGP, in Uredbo (EU) 2016/679 o varstvu osebnih podatkov. Pojasnjeno je bilo tudi, da se s skupnim odborom ne posvetuje o sporih na področju pravil o varstvu osebnih podatkov iz točke 5e Priloge XI k Sporazumu EGP.

Sprememba zajema zlasti:

1. Skupne uradne preiskave (tako imenovane skupne revizije)

Člen 13(2a) bi uvedel možnosti skupnih uradnih preiskav, kot so že predvidene za sodelovanje med državami članicami v skladu s členom 28(2a) Uredbe (EU) št. 904/2010. Ta člen bi uradnikom, ki jih pooblastijo pristojni organi ene države, omogočil, da so prisotni med uradnimi preiskavami, ki jih izvajajo uradniki druge države, in da sodelujejo v skupnih uradnih preiskavah.

2. Eurofisc – nadaljnji ukrepi

Člen 15(1a) bi omogočil nadaljnje ukrepe, kot so že mogoči med državami članicami v skladu s členom 33(2)(d) Uredbe (EU) št. 904/2010, v okviru Eurofisca s sodelovanjem Norveške. V okviru Eurofisca bi države članice in Norveška lahko usklajevale uradne preiskave sodelujočih držav v zvezi z goljufijami, ki jih identificirajo uradniki Eurofisca za zvezo.

3. Posodobitev pravnega sklicevanja na Direktivo 95/46/ES

Ker je bila Splošna uredba o varstvu podatkov (EU) 2016/679 s prilagoditvijo prenesena v Sporazum EGP, predlagane spremembe člena 6 nadomeščajo sklicevanje na Direktivo 95/46/ES s sklicevanjem na Uredbo (EU) 2016/679 in točko 5e Priloge XI k Sporazumu EGP.

Končno, ker bi predlagani člen 6 vključeval sklicevanje na točko 5e Priloge XI k Sporazumu EGP, bi bilo treba spremeniti člen 42 Sporazuma, da se pojasni, da skupni odbor ni pristojen za splošne spore v zvezi z varstvom podatkov.

Predlog

SKLEP SVETA

o sklenitvi, v imenu Unije, spremembe Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 113 v povezavi s členom 218(6), drugi pododstavek, točka (b), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta¹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Okvir za sodelovanje na podlagi Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost² (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je že pokazal zelo pozitivne rezultate.
- (2) V zakonodajo EU so bila s spremembo Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 z Uredbo Sveta (EU) 2018/1541³ uvedena nova orodja za sodelovanje.
- (3) Sporazum je zato treba spremeniti, da se državam članicam zagotovijo nova orodja za sodelovanje z Norveško.
- (4) Besedilo spremembe Sporazuma, ki je rezultat pogajanj, ustrezno odraža pogajalske smernice, ki jih je izdal Svet.
- (5) Sprememba Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bila v skladu s Sklepom Sveta (EU) XXXX⁴ podpisana dne xxxx [s pridržkom njene poznejše sklenitve]. V skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov.

¹ Mnenje z dne XXX (še ni objavljeno v Uradnem listu).

² Sporazum med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (UL L 195, 1.8.2018, str. 3).

³ Uredba Sveta (EU) 2018/1541 z dne 2. oktobra 2018 o spremembi uredb (EU) št. 904/2010 in (EU) 2017/2454 glede ukrepov za okrepitev upravnega sodelovanja na področju davka na dodano vrednost (UL L 259, 16.10.2018, str. 1).

⁴ Sklep Sveta (EU) xxxx o podpisu, v imenu Unije, spremembe Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (UL L xxxx).

⁵ Uredba (EU) 2018/1725 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2018 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah, organih, uradih in agencijah Unije in o

(6) Sporazum bi bilo treba odobriti v imenu Evropske unije –
SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Sprememba Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost se odobri v imenu Unije.

Besedilo spremembe Sporazuma je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Predsednik Sveta imenuje osebo, pooblaščen, da v imenu Evropske unije pošlje uradno obvestilo iz člena 44(4) Sporazuma, s čimer se izrazi soglasje Evropske unije, da jo Sporazum zavezuje.

Člen 3

Ta sklep začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Uredbe (ES) št. 45/2001 in Sklepa št. 1247/2002/ES (UL L 295, 21.11.2018, str. 39).