



Rada
Európskej únie

V Bruseli 24. novembra 2023
(OR. en)

16014/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0419(NLE)**

**FISC 274
ECOFIN 1286
N 107**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	24. novembra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 736 final
Predmet:	Návrh – ROZHODNUTIE RADY, o uzavretí dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórsym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty, v mene Únie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 736 final.

Príloha: COM(2023) 736 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 24. 11. 2023
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

**o uzavretí dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom
o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti
dane z pridanej hodnoty, v mene Únie**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Tento návrh sa týka uzavretia dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórske kráľovstvom (ďalej len „Nórsko“) o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty¹ (ďalej len „dohoda“).

Dohoda nadobudla platnosť v septembri 2018. Dohoda umožňuje členským štátom EÚ a Nórsku spolupracovať podobným spôsobom, ako spolupracujú členské štáty podľa nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010² a smernice Rady 2010/24/EÚ³ v boji proti podvodom v oblasti DPH, a vzájomne si pomáhať pri vymáhaní pohľadávok v oblasti DPH.

Medzičasom však bolo nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010 viackrát zmenené, pričom sa zaviedli nové nástroje administratívnej spolupráce, a to konkrétne pozmeňujúcim nariadením Rady (EÚ) 2018/1541⁴. Medzi tieto nové nástroje patrí:

- posilnenie siete Eurofisc prostredníctvom posilneného riadenia, takzvaných nadväzných opatrení (spoločné spracúvanie a analýza údajov) a spoločne vykonávaných administratívnych vyšetrovaní (spoločné audity),
- spolupráca s inými orgánmi EÚ na presadzovanie práva (Europol, OLAF),
- výmena kľúčových informácií o dovoze a o vozidlách.

Zaviedla sa aj možnosť použiť na výmenu informácií iné prostriedky než vzorové formuláre.

V článku 41 ods. 5 dohody sa stanovujú príslušné formality, ak si zmluvná strana dohody želá dohodu revidovať. Táto zmluvná strana má tak predložiť návrh spoločnému výboru, ktorý vydá odporúčania najmä v súvislosti so začatím rokovaní podľa pravidiel pre medzinárodné rokovania zmluvných strán.

Dňa 25. novembra 2021, počas druhého zasadnutia Spoločného výboru EÚ – Nórsko zriadeného podľa článku 41 ods. 1 dohody, Nórske kráľovstvo oficiálne predložilo žiadosť o doplnenie a zmenu dohody s cieľom:

- zohľadniť novozavedené nástroje administratívnej spolupráce (používanie iných prostriedkov na výmenu informácií, než sú vzorové formuláre, spoločne vykonávané administratívne vyšetrovania a nadväzné opatrenia v rámci Eurofiscu),
- aktualizovať odkaz na zrušenú smernicu 95/46/ES odkazom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní

¹ Dohoda medzi Európskou úniou a Nórske kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 195, 1.8.2018, s. 3 – 22).

² Nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010 zo 7. októbra 2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 268, 12.10.2010, s. 1).

³ Smernica Rady 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení (Ú. v. EÚ L 84, 31.3.2010, s. 1).

⁴ Nariadenie Rady (EÚ) 2018/1541 z 2. októbra 2018, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 904/2010 a (EÚ) 2017/2454, pokiaľ ide o opatrenia na posilnenie administratívnej spolupráce v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 259/1, 16.10.2018, s. 1 – 11).

osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov⁵, a najmä vložiť odkaz na ustanovenia Dohody o Európskom hospodárskom priestore (EHP)⁶, ktoré nariadeniu (EÚ) 2016/679 zodpovedajú.

Nórsko sa doposiaľ aktívne zapájalo do väčšiny pracovných oblastí Eurofiscu. V priebehu rokov 2020 a 2021 Nórsko upozornilo členské štáty na možné podvody a potenciálne straty DPH vo výške 5 miliárd EUR v oblasti uhlíkových kreditov.

Dodatok k dohode, ktorý by spočíval v zahrnutí uvedených nových nástrojov, by umožnil lepšiu spoluprácu a posilnil boj proti podvodom, a bol by teda pridanou hodnotou pre obe zmluvné strany dohody (Nórsko a členské štáty).

Rozhodnutie Rady o poverení začať rokovania s Nórskeym kráľovstvom s cieľom zmeniť Dohodu medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty bolo prijaté 17. júna 2022⁷.

Odporúčanie spoločného výboru začať rokovania v súlade s článkom 41 ods. 5 dohody (výmena listov) bolo prijaté písomným postupom v októbri 2022.

Kolo rokovaní sa uskutočnilo 18. novembra 2022 a dohoda sa dosiahla 27. júna 2023.

Rada bola priebežne informovaná o pokroku, ktorý dosiahla pracovná skupina pre daňové otázky a pracovná skupina na vysokej úrovni.

Komisia sa domnieva, že ciele stanovené Radou v smerniciach na rokovania boli dosiahnuté a dojednané znenie je pre Úniu prijateľné.

K podpisu dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty v mene Únie došlo XXX.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

O dodatku k dohode sa rokovalo v súlade s komplexnými smernicami na rokovania, ktoré Rada prijala 17. júna 2022.

Posilnenie administratívnej spolupráce v oblasti DPH s tretími krajinami je jedným z opatrení ohlásených v oznámení Európskej komisie z roku 2020 o spravodlivom a jednoduchom zdaňovaní na podporu obnovy⁸.

Okrem toho treba uviesť, že dodatok by sa týkal nástrojov spolupráce, ktoré sú už zavedené a ktoré členské štáty uplatňujú na základe nariadenia (EÚ) č. 904/2010.

Táto iniciatíva je preto v súlade s aktuálnou politikou Komisie v oblasti DPH a umožnila by zosúladiť spoluprácu členských štátov s Nórskom s *acquis* EÚ.

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016, s. 1 – 88).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ Rozhodnutie Rady (EÚ) 2022/1311 zo 17. júna 2022 o poverení začať rokovania s Nórskeym kráľovstvom s cieľom zmeniť Dohodu medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 198, 27.7.2022, s. 14 – 15).

⁸ Opatrenie č. 14, COM/2020/312 final.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Tento návrh sa Rade predkladá podľa článku 218 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

V článku 3 ods. 2 ZFEÚ sa stanovuje, že Únia má okrem oblastí výlučnej právomoci Únie uvedených v článku 3 ods. 1 ZFEÚ „tiež výlučnú právomoc uzavrieť medzinárodnú dohodu, ak je jej uzavretie ustanovené v legislatívnom akte Únie alebo ak je jej uzavretie potrebné na to, aby Únia mohla vykonávať svoju vnútornú právomoc, alebo ak môžu byť uzavretím zmlúv dotknuté spoločné pravidlá alebo pozmenený rozsah ich pôsobnosti“.

Podľa ustálenej judikatúry Súdneho dvora môže dohoda ovplyvniť spoločné pravidlá alebo zmeniť rozsah ich pôsobnosti, ak dohoda pokrýva oblasti, v ktorých existujú harmonizačné opatrenia⁹.

Predmet revízie danej dohody, t. j. zahrnutie nových nástrojov administratívnej spolupráce zavedených nariadením Rady (EÚ) 2018/1541, patrí do výlučnej právomoci Únie. Aktualizácia odkazov na zrušenú smernicu 95/46/ES odkazmi na nariadenie (EÚ) 2016/679 by sa možno mohla vykonať v rámci spoločného výboru podľa článku 41 ods. 2 písm. k) dohody. Takáto aktualizácia sa však takisto môže zahrnúť do opätovne začatých rokovaní o texte dohody.

V súlade so zmluvami Komisia predkladá návrh na uzavretie dohody Únie.

• Proporcionalita

Nástroje spolupráce, ktoré sa majú zahrnúť do dodatku k dohode, budú v súlade so zásadou proporcionality a nebudú prekračovať rámec nevyhnutný na splnenie cieľa, ktorým je poskytnutie spoločného rámca pre administratívnu spoluprácu medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom v oblasti DPH. Tento dodatok k dohode umožní orgánom členských štátov zodpovedným za uplatňovanie právnych predpisov v oblasti DPH spolupracovať s nóorskymi daňovými orgánmi rovnakým spôsobom, ako spolupracujú medzi sebou v rámci EÚ, a na základe *acquis* EÚ.

3. VÝSLEDKY POSÚDENÍ VPLYVU

• Posúdenie vplyvu

Podľa nástroja č. 7 zo súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu¹⁰ posúdenie vplyvu nie je potrebné, ak nemožno vplyv jasne identifikovať *ex ante*, ak je vplyv malý alebo ak má Komisia v danej veci len malú alebo žiadnu možnosť výberu.

Cieľom dodatku je čo najviac zosúladiť už platnú dohodu o spolupráci v oblasti DPH medzi EÚ a Nórskom s právnymi predpismi EÚ v oblasti administratívnej spolupráce a ochrany údajov v oblasti DPH. Výsledkom pripravovaného návrhu v praxi nebude žiadny nový právny akt, ale len dodatok k dohode medzi EÚ a Nórskom.

• Základné práva

Pripravovaná dohoda bude rešpektovať kľúčové hodnoty Európskej únie stanovené v článku 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie a v Charte základných práv Európskej únie.

⁹ Stanovisko 3/15 Súdneho dvora, ECLI:EU:C:2017:114, bod 118 a v ňom citovaná judikatúra.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_sk_0.pdf

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet EÚ.

5. ĎALŠIE PRVKY

• Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu

Navrhované zmeny poskytnú členským štátom v najširšom možnom rozsahu, a pokiaľ je to potrebné, nové nástroje spolupráce s Nórskom podobné tým, ktoré sa zaviedli v nariadení (EÚ) č. 904/2010 prostredníctvom nariadenia (EÚ) 2018/1541 krátko po podpise a uzavretí dohody medzi EÚ a Nórskom. Dodatkom sa okrem toho aktualizuje odkaz na zrušenú smernicu 95/46/ES odkazom na vnútroštátne predpisy prijaté podľa bodu 5e prílohy XI k Dohode o EHP a nariadenie (EÚ) 2016/679 o ochrane osobných údajov. Okrem toho sa objasnilo, že v prípade sporov v oblasti pravidiel ochrany osobných údajov uvedených v bode 5e prílohy XI k Dohode o EHP sa so spoločným výborom nekonzuultuje.

Dodatok sa týka najmä týchto bodov:

1. Administratívne vyšetrovania vykonávané spoločne (takzvané spoločné audity):

Článkom 13 ods. 2a by sa zaviedli možnosti administratívnych vyšetrovaní vykonávaných spoločne – ako sa už predpokladá v prípade spolupráce medzi členskými štátmi podľa článku 28 ods. 2a nariadenia (EÚ) č. 904/2010. Tento článok by umožnil úradníkom povereným príslušnými orgánmi jedného štátu, aby boli prítomní pri administratívnych vyšetrovaniach vykonávaných úradníkmi iného štátu a aby sa zúčastňovali na administratívnych vyšetrovaniach vykonávaných spoločne.

2. Nadväzné opatrenia Eurofiscu

Článkom 15 ods. 1 písm. a) by sa umožnili následné opatrenia – aké sú už teraz možné medzi členskými štátmi podľa článku 33 ods. 2 písm. d) nariadenia (EÚ) č. 904/2010 – v rámci Eurofiscu s účasťou Nórska. V rámci Eurofiscu by členské štáty a Nórsko boli schopné koordinovať administratívne vyšetrovania podvodov identifikovaných styčnými úradníkmi Eurofiscu v zúčastnených štátoch.

3. Aktualizácia právneho odkazu na smernicu 95/46/ES

Keďže všeobecné nariadenie o ochrane údajov (EÚ) 2016/679 bolo transponované s úpravou v Dohode o EHP, navrhovanými zmenami článku 6 sa nahrádza odkaz na smernicu 95/46/ES odkazom na nariadenie (EÚ) 2016/679 a bod 5e prílohy XI k Dohode o EHP.

Napokon, keďže navrhovaný článok 6 by obsahoval odkaz na bod 5e prílohy XI k Dohode o EHP, bolo by potrebné zmeniť článok 42 dohody s cieľom objasniť, že spoločný výbor nemá právomoc rozhodovať o všeobecných sporoch v oblasti ochrany údajov.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY,

**o uzavretí dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom
o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti
dane z pridanej hodnoty, v mene Únie**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 113 v spojení s článkom 218 ods. 6 druhým pododsekom písm. b),

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu⁽¹⁾,

keďže:

- (1) Rámec spolupráce na základe Dohody medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty² (ďalej len „dohoda“) už priniesol mimoriadne pozitívne výsledky.
- (2) Do právnych predpisov EÚ boli zavedené nové nástroje spolupráce zmenou nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 nariadením Rady (EÚ) 2018/1541³.
- (3) Preto je potrebné dohodu zmeniť tak, aby sa členským štátom poskytli nové nástroje spolupráce s Nórskom.
- (4) Text dodatku k dohode, ktorý je výsledkom rokovaní, náležite odzrkadľuje smernice na rokovania vydané Radou.
- (5) V súlade s rozhodnutím Rady (EÚ) XXXX⁽⁴⁾ bol dodatok k Dohode medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty (ďalej len „dohoda“) podpísaný xxxx [s výhradou jeho uzavretia k neskoršiemu dátumu]. S európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov sa konzultovalo v súlade s článkom 42 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1725⁵.

¹ Stanovisko z XXX (zatiaľ neuverejnené v úradnom vestníku).

² Dohoda medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 195, 1.8.2018, s. 3 – 22).

³ Nariadenie Rady (EÚ) 2018/1541 z 2. októbra 2018, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 904/2010 a (EÚ) 2017/2454, pokiaľ ide o opatrenia na posilnenie administratívnej spolupráce v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 259/1, 16.10.2018, s. 1 – 11).

⁴ Rozhodnutie Rady (EÚ) xxxx o podpise dodatku k Dohode medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty, v mene Únie (Ú. v. EÚ L xxxx).

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1725 z 23. októbra 2018 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov inštitúciami, orgánmi, úradmi a agentúrami Únie a o voľnom

(6) Dohoda by sa mala v mene Európskej únie schváliť,
PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa v mene Únie schvaľuje dodatok k Dohode medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty.

Text dodatku k dohode je pripojený k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Predseda Rady určí osobu splnomocnenú poslať v mene Európskej únie oznámenie, ako sa stanovuje v článku 44 ods. 4 dohody, s cieľom vyjadriť súhlas Európskej únie s tým, že bude dohodou viazaná.

Článok 3

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť tretím dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka

pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 45/2001 a rozhodnutie č. 1247/2002/ES (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018, s. 39 – 98).