

Bruxelles, 24 noiembrie 2023  
(OR. en)

16014/23

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2023/0419(NLE)**

---

---

**FISC 274  
ECOFIN 1286  
N 107**

## **PROPUNERE**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare                                                                                                                                                                                    |
| Data primirii: | 24 noiembrie 2023                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Destinatar:    | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                  |
| Nr. doc. Csie: | COM(2023) 736 final                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Subiect:       | Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii, a modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 736 final.

\_\_\_\_\_

Anexă: COM(2023) 736 final



COMISIA  
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.11.2023  
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Propunere de

## **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind încheierea, în numele Uniunii, a modificării Acordului dintre  
Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă,  
combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **1. CONTEXTUL PROPUNERII**

#### **• Motivele și obiectivele propunerii**

Prezenta propunere se referă la încheierea unei modificări a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei (denumit în continuare „Norvegia”) privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată<sup>1</sup> („denumit în continuare „acordul”).

Acordul a intrat în vigoare în septembrie 2018. Acordul permite statelor membre ale UE și Norvegiei să coopereze într-un mod similar celui în care cooperează statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului<sup>2</sup> și al Directivei 2010/24/UE a Consiliului<sup>3</sup> pentru a combate fraudele în materie de TVA și pentru a-și acorda reciproc asistență în vederea recuperării creanțelor în domeniul TVA.

Cu toate acestea, între timp au fost aduse mai multe modificări Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului și au fost introduse noi instrumente de cooperare administrativă, mai exact prin Regulamentul de modificare (UE) 2018/1541 al Consiliului<sup>4</sup>. Aceste noi instrumente includ:

- consolidarea rețelei Eurofisc prin întărirea guvernantei, așa-numitele acțiuni de monitorizare (prelucrarea și analizarea în comun a datelor) și anchetele administrative desfășurate în comun (audituri comune);
- colaborarea cu alte organisme de aplicare a legii ale UE (Europol, OLAF);
- schimbul de informații esențiale privind importurile și vehiculele.

A fost introdusă, de asemenea, posibilitatea de a utiliza alte mijloace pentru schimbul de informații decât formularele standard.

Articolul 41 alineatul (5) din acord stabilește formalitățile în cazul în care o parte la acord ar dori să îl revizuiască. Astfel, partea respectivă înaintează o propunere comitetului mixt, care face recomandări, în particular pentru începerea negocierilor în conformitate cu normele privind negocierile internaționale ale părților.

---

<sup>1</sup> Acordul dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 195, 1.8.2018, p. 3-22).

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 268, 12.10.2010, p. 1).

<sup>3</sup> Directiva 2010/24/UE a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri (JO L 84, 31.3.2010, p. 1).

<sup>4</sup> Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului din 2 octombrie 2018 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 904/2010 și (UE) 2017/2454 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 259/1, 16.10.2018, p. 1-11)

În cadrul celei de a doua reuniuni din 25 noiembrie 2021 a Comitetului mixt UE-Norvegia, instituit în temeiul articolului 41 alineatul (1) din acord, Regatul Norvegiei a prezentat oficial o cerere de completare și modificare a acordului pentru:

- luarea în considerare a instrumentelor de cooperare administrativă nou-introduse (utilizarea altor mijloace pentru schimbul de informații decât formularele standard, anchetele administrative desfășurate în comun și acțiunile de monitorizare din cadrul Eurofisc);
- actualizarea trimiterii la Directiva 95/46/CE, abrogată prin Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date<sup>5</sup> și mai ales introducerea unei trimerii la dispozițiile Acordului privind Spațiul Economic European (SEE)<sup>6</sup> echivalente cu Regulamentul (UE) 2016/679.

Până în prezent, Norvegia a participat activ la majoritatea domeniilor de activitate ale Eurofisc. În cursul anilor 2020 și 2021, Norvegia a avertizat statele membre cu privire la posibile fraude și pierderi potențiale de TVA în valoare de 5 miliarde EUR în domeniul creditelor de carbon.

Modificarea acordului prin includerea noilor instrumente menționate anterior ar permite o mai bună cooperare și ar intensifica lupta împotriva fraudei, aducând astfel o valoare adăugată ambelor părți la acord (Norvegia și statele membre).

La 17 iunie 2022<sup>7</sup> a fost adoptată o decizie a Consiliului de autorizare a începerii negocierilor cu Regatul Norvegiei în vederea modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată.

Recomandarea comitetului mixt de a începe negocierile, în conformitate cu articolul 41 alineatul (5) din acord (schimb de scrisori), a fost adoptată prin procedură scrisă în octombrie 2022.

La 18 noiembrie 2022 a avut loc o rundă de negocieri, iar la 27 iunie 2023 s-a ajuns la un acord.

Consiliul a fost informat în mod constant cu privire la progresele înregistrate în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și al Grupului de lucru la nivel înalt.

Comisia consideră că obiectivele stabilite de Consiliu în cadrul directivelor sale de negociere au fost îndeplinite și că textul negociat este acceptabil pentru Uniune.

---

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88).

<sup>6</sup> <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

<sup>7</sup> Decizia (UE) 2022/1311 a Consiliului din 17 iunie 2022 de autorizare a începerii negocierilor cu Regatul Norvegiei în vederea modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 198, 27.7.2022, p. 14-15).

Semnarea, în numele Uniunii, a modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată a avut loc la XXX.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Modificarea acordului a fost negociată în conformitate cu directivele de negociere cuprinzătoare adoptate de Consiliu la 17 iunie 2022.

Consolidarea cooperării administrative cu țările terțe în domeniul TVA este una dintre acțiunile anunțate prin Comunicarea Comisiei Europene din 2020 privind o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul redresării<sup>8</sup>.

În plus, ar trebui remarcat faptul că modificarea ar viza instrumentele de cooperare aflate deja în vigoare și aplicate de statele membre pe baza Regulamentului (UE) nr. 904/2010.

Prin urmare, prezenta inițiativă este în conformitate cu actuala politică a Comisiei în domeniul TVA și ar armoniza cooperarea dintre statele membre și Norvegia cu acquis-ul UE.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temei juridic**

Prezenta propunere este înaintată Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 3 alineatul (2) din TFUE prevede că, pe lângă domeniile de competență exclusivă a Uniunii enumerate la articolul 3 alineatul (1) din TFUE, Uniunea are de asemenea competență exclusivă „în ceea ce privește încheierea unui acord internațional în cazul în care această încheiere este prevăzută de un act legislativ al Uniunii, ori este necesară pentru a permite Uniunii să își exercite competența internă, sau în măsura în care aceasta ar putea aduce atingere normelor comune sau ar putea modifica domeniul de aplicare a acestora”.

În conformitate cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție, un acord poate afecta normele comune sau poate modifica sfera lor de aplicare atunci când vizează domenii în care există măsuri de armonizare<sup>9</sup>.

Obiectul revizuirii acordului, și anume includerea noilor instrumente de cooperare administrativă introduse prin Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului, ține de competența exclusivă a Uniunii. Actualizarea trimiterilor la Directiva 95/46/CE prin Regulamentul (UE) 2016/679 ar putea fi efectuată în cadrul comitetului mixt în temeiul articolului 41 alineatul (2) litera (k) din acord. Cu toate acestea, actualizarea respectivă poate fi inclusă și în redeschiderea negocierilor privind textul acordului.

În conformitate cu tratatele, Comisia prezintă o propunere privind încheierea unui acord al Uniunii.

---

<sup>8</sup> Acțiunea 14, COM/2020/312 final

<sup>9</sup> Avizul 3/15 al Curții, ECLI:EU:C:2017:114, punctul 118 și jurisprudența citată în acesta.

- **Proportionalitatea**

Instrumentele de cooperare care urmează să fie incluse în modificarea adusă acordului vor respecta principiul proporționalității și nu vor depăși ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivului de asigurare a unui cadru comun de cooperare administrativă în domeniul TVA între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei. Această modificare a acordului va permite autorităților statelor membre responsabile cu aplicarea legislației în domeniul TVA să coopereze cu autoritățile fiscale norvegiene în același mod în care cooperează între ele în UE și pe baza acquis-ului UE.

### **3. REZULTATELE EVALUĂRIILOR IMPACTULUI**

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu instrumentul 7 din setul de instrumente pentru o mai bună legiferare<sup>10</sup>, efectuarea unei evaluări a impactului nu este necesară atunci când impactul nu poate fi identificat în mod clar ex ante, impactul este redus sau Comisia nu dispune de opțiuni în privința chestiunii în cauză, sau aceste opțiuni sunt limitate.

Modificarea vizează alinierea cât mai mult posibil la legislația UE în domeniul cooperării administrative în materie de TVA și al protecției datelor la acordul deja în vigoare dintre UE și Norvegia privind cooperarea în materie de TVA. În practică, rezultatul propunerii avute în vedere nu va îmbrăca forma vreunui act juridic nou, ci a unei modificări a acordului UE-Norvegia.

- **Drepturi fundamentale**

Acordul avut în vedere va respecta valorile-cheie ale Uniunii Europene, astfel cum sunt stabilite la articolul 2 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Propunerea nu are nicio implicație pentru bugetul UE.

### **5. ALTE ELEMENTE**

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Modificările prevăzute vor oferi statelor membre, în măsura posibilului și în măsura în care este necesar, noi instrumente de cooperare cu Norvegia, similare celor introduse în Regulamentul (UE) nr. 904/2010 prin Regulamentul (UE) 2018/1541 imediat după semnarea și încheierea Acordului UE-Norvegia. În plus, modificarea actualizează trimiterea la Directiva 95/46/CE abrogată cu trimiterea la normele naționale adoptate în temeiul punctului 5e din anexa XI la Acordul privind SEE și la Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția datelor cu caracter personal. În plus, s-a clarificat faptul că Comitetul mixt nu este consultat pentru

---

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br\\_toolbox-nov\\_2021\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf)

litigiile în domeniul normelor de protecție a datelor cu caracter personal menționate la punctul 5e din anexa XI la Acordul privind SEE.

În special, modificarea vizează următoarele:

### **1. Anchete administrative desfășurate în comun (așa-numitele audituri comune):**

Articolul 13 alineatul (2) litera (a) ar introduce posibilități ca anchetele administrative să fie desfășurate în comun – astfel cum s-a prevăzut deja pentru cooperarea între statele membre în temeiul articolului 28 alineatul (2a) din Regulamentul (UE) nr. 904/2010. Acest articol ar permite funcționarilor autorizați de autoritățile competente ale unui stat să fie prezenți în timpul anchetelor administrative efectuate de funcționari ai unui alt stat și să participe la anchetele administrative desfășurate în comun.

### **2. Eurofisc – Acțiuni de monitorizare (AdM)**

Articolul 15 alineatul (1) litera (a) ar permite acțiunile de monitorizare – așa cum este deja posibil în rândul statelor membre în temeiul articolului 33 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) nr. 904/2010 – în cadrul Eurofisc, cu participarea Norvegiei. În cadrul Eurofisc, statele membre și Norvegia ar putea coordona anchetele administrative ale statelor participante privind fraudele identificate de funcționarii de legătură ai Eurofisc.

### **3. Actualizarea trimiterii juridice la Directiva 95/46/CE**

Întrucât Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția datelor a fost transpus cu modificări în Acordul privind SEE, modificările propuse la articolul 6 înlocuiesc trimiterea la Directiva 95/46/CE cu o trimitere la Regulamentul (UE) 2016/679 și la punctul 5e din anexa XI la Acordul privind SEE.

În cele din urmă, deoarece articolul 6 propus ar include o trimitere la punctul 5e din anexa XI la Acordul privind SEE, ar fi necesar să se modifice articolul 42 din acord pentru a clarifica faptul că Comitetul mixt nu este competent pentru litigiile generale în materie de protecție a datelor.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind încheierea, în numele Uniunii, a modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113 coroborat cu articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (b),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European<sup>(1)</sup>,

întrucât:

- (1) Cadrul de cooperare în temeiul Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată<sup>2</sup> (denumit în continuare „acordul”) a dat deja rezultate foarte pozitive;
- (2) Odată cu modificarea Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului prin Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului au fost introduse noi instrumente de cooperare în legislația UE<sup>3</sup>;
- (3) Prin urmare, acordul trebuie modificat pentru a oferi statelor membre noi instrumente de cooperare cu Norvegia;
- (4) Textul modificării acordului, care a rezultat în urma negocierilor, reflectă în mod corespunzător directivele de negociere emise de Consiliu.
- (5) În conformitate cu Decizia (UE) XXX a Consiliului <sup>(4)</sup>, modificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă,

---

<sup>1</sup> Avizul din XXX (nepublicat încă în Jurnalul Oficial).

<sup>2</sup> Acordul dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 195, 1.8.2018, p. 3-22).

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului din 2 octombrie 2018 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 904/2010 și (UE) 2017/2454 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 259/1, 16.10.2018, p. 1-11)

<sup>4</sup> Decizia (UE) xxxx a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, a modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L xxxx)

combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la xxxx [sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară]. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>5</sup>.

(6) Acordul trebuie aprobat în numele Uniunii Europene,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

Modificarea acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată se aprobă în numele Uniunii.

Textul modificării acordului este atașat la prezenta decizie.

#### *Articolul 2*

Președintele Consiliului desemnează persoana împuternicită să efectueze, în numele Uniunii Europene, trimiterea unei notificări în conformitate cu dispozițiile de la articolul 44 alineatul (4) din acord, prin care se exprimă acordul Uniunii Europene de a-și asuma obligații în temeiul acordului.

#### *Articolul 3*

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*

---

<sup>5</sup> Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39-98).