



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 24.
(OR. en)

16014/23

Intézményközi referenciaszám:
2023/0419(NLE)

FISC 274
ECOFIN 1286
N 107

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. november 24.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2023) 736 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosításának az Unió nevében történő megkötéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 736 final.

Melléklet: COM(2023) 736 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.11.24.
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosításának az Unió nevében történő megkötéséről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Ez a javaslat a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló, az Európai Unió és a Norvég Királyság (a továbbiakban: Norvégia) közötti megállapodás¹ (a továbbiakban: a megállapodás) módosításának megkötésére vonatkozik.

A megállapodás 2018. szeptemberében lépett hatályba. A megállapodás lehetővé teszi az uniós tagállamok és Norvégia számára, hogy a héacsálás elleni küzdelem, valamint a héakövetelések behajtása terén történő kölcsönös segítségnyújtás céljából a 904/2010/EU tanácsi rendelet² és a 2010/24/EU tanácsi irányelv³ alapján a tagállamok között folyó együttműködéshez hasonló együttműködést folytassanak egymással.

Időközben azonban a 904/2010/EU tanácsi rendelet több alkalommal is módosult, és a közigazgatási együttműködés eszköztára új eszközökkel gyarapodott, nevezetesen az említett rendeletet módosító (EU) 2018/1541 tanácsi rendelet⁴ révén. Az új eszközök közé tartoznak a következők:

- az Eurofisc-hálózat továbbfejlesztése az irányítás megerősítése, az úgynevezett követő intézkedések (közös adatfeldolgozás és -elemzés) és a közösen végzett közigazgatási vizsgálatok (közös ellenőrzések) révén;
- együttműködés más uniós bűnüldöző szervekkel (Europol, OLAF);
- a behozatalra és a járművekre vonatkozó kulcsfontosságú információk megosztása.

Lehetővé vált továbbá az információcserének a formanyomtatványoktól eltérő eszközök igénybevételel történő lebonyolítása is.

A megállapodás 41. cikkének (5) bekezdése meghatározza az arra az esetre vonatkozó alakiságokat, ha a Felek valamelyike felül kívánja vizsgálni a megállapodást. Eszerint a szóban forgó fél javaslatot terjeszt a vegyes bizottság elé, amely ajánlásokat fogalmaz meg, különösen a tárgyalások megkezdésére vonatkozóan, a Felek nemzetközi tárgyalási szabályainak megfelelően.

A megállapodás 41. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott EU–Norvégia Vegyes Bizottság 2021. november 25-i, második ülésén a Norvég Királyság hivatalosan kérelmet nyújtott be a megállapodásnak az alábbi célokból történő kiegészítése és módosítása iránt:

¹ Megállapodás az Európai Unió és a Norvég Királyság között a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról (HL L 195., 2018.8.1., 3. o.).

² A Tanács 904/2010/EU rendelete (2010. október 7.) a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről (HL L 268., 2010.10.12., 1. o.).

³ A Tanács 2010/24/EU irányelve (2010. március 16.) az adókból, vámokból, illetékekből és egyéb intézkedésekből eredő követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásról (HL L 84., 2010.3.31., 1. o.).

⁴ A Tanács (EU) 2018/1541 rendelete (2018. október 2.) a 904/2010/EU és az (EU) 2017/2454 rendeletnek a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködés megerősítésére irányuló intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 259., 2018.10.16., 1. o.).

- az újonnan bevezetett közigazgatási együttműködési eszközök (a formanyomtatványokon kívüli egyéb eszközök információcsere céljára történő használata, a közösen végzett közigazgatási vizsgálatok és az Eurofisc keretében végrehajtott követő intézkedések) figyelembevétele;

- a hatályon kívül helyezett 95/46/EK irányelvre való hivatkozás aktualizálása, felváltva azt a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁵ való hivatkozással, és különösen az Európai Gazdasági Térségről (EGT) szóló megállapodás⁶ (EU) 2016/679 rendelettel megegyező rendelkezéseire való hivatkozás beillesztése.

Norvégia ez idáig a legtöbb területen aktívan részt vett az Eurofisc munkájában. 2020 és 2021 folyamán Norvégia a szén-dioxid-kreditek területén vélelmezhetően elkövetett csalásokra és a potenciálisan 5 milliárd EUR-t kitevő összegű héaveszteségre figyelmeztette a tagállamokat.

A megállapodásnak a fent említett új eszközök belefoglalásával történő módosítása elmélyítené az együttműködést és fokozná a csalás elleni küzdelmet, következésképpen hozzáadott értéket képviselne a megállapodás mindkét fele (Norvégia és a tagállamok) számára.

A Tanács 2022. június 17-én elfogadta a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról szóló megállapodás módosítására irányuló, a Norvég Királysággal való tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló tanácsi határozatot⁷.

A vegyes bizottságnak a megállapodás 41. cikkének (5) bekezdése (levélváltás) szerinti, a tárgyalások megkezdésére vonatkozó ajánlását 2022 októberében írásbeli eljárás keretében fogadták el.

2022. november 18-án tárgyalási fordulóra került sor, és 2023. június 27-én megállapodás született.

A Tanács folyamatosan tájékoztatást kapott az adóügyi munkacsoportban és a magas szintű munkacsoportban elért eredményekről.

A Bizottság úgy véli, hogy a Tanács által a tárgyalási irányelvekben meghatározott célkitűzések teljesültek, és a tárgyalások eredményeként született szöveg az Unió számára elfogadható.

A hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról szóló, az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosításának az Unió nevében történő aláírására XXX-án/-én került sor.

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ A Tanács (EU) 2022/1311 határozata (2022. június 17.) a Bizottságnak az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítására irányuló, a Norvég Királysággal való tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról (HL L 198., 2022.7.27., 14. o.).

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A megállapodás módosítására irányuló tárgyalások a Tanács által 2022. június 17-én elfogadott átfogó tárgyalási irányelvekkel összhangban zajlottak.

A harmadik országokkal a héa területén folytatott közigazgatási együttműködés fokozása egyike a helyreállítási tervet támogató igazságos és egyszerű adózásra irányuló új cselekvési tervről szóló 2020. évi európai bizottsági közleményben bejelentett intézkedéseknek⁸.

Megjegyzendő továbbá, hogy a módosítás a 904/2010/EU rendelet alapján már hatályos és a tagállamok által alkalmazott együttműködési eszközökre is kiterjedne.

Ez a kezdeményezés tehát összhangban van a Bizottságnak a héa területére vonatkozó jelenlegi szakpolitikájával, és célja az, hogy összehangolja a tagállamok Norvégiával folytatott együttműködését az uniós vívmányokkal.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Ennek a Tanácshoz intézett javaslatnak a benyújtására az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (6) bekezdése alapján kerül sor.

Az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében azokon az EUMSZ 3. cikkének (1) bekezdésében felsorolt területeken túlmenően, amelyek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak, az Unió „szintén kizárólagos hatáskörrel rendelkezik nemzetközi megállapodás megkötésére, ha annak megkötését valamely uniós jogalkotási aktus írja elő, vagy ha az hatásköreinek belső gyakorlásához szükséges, illetve annyiban, amennyiben az a közös szabályokat érintheti, vagy azok alkalmazási körét megváltoztathatja.”

A Bíróság állandó ítélkezési gyakorlata szerint egy megállapodás abban az esetben érintheti a közös szabályokat vagy változtathatja meg azok alkalmazási körét, ha olyan területet érint, amely harmonizációs intézkedések tárgyát képezi⁹.

A megállapodás felülvizsgálatának tárgya, azaz az alkalmazási körnek az (EU) 2018/1541 tanácsi rendelettel bevezetett új közigazgatási együttműködési eszközökre történő kiterjesztése az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik. A 95/46/EK irányelvre való hivatkozásoknak az (EU) 2016/679 rendeletre való hivatkozásokkal történő felváltására irányuló aktualizálásról a megállapodás 41. cikke (2) bekezdésének k) pontja szerint a vegyes bizottság határozhat. Eerre az aktualizálásra sor kerülhet azonban a megállapodás szövegéről folytatandó tárgyalások újbóli megkezdésének keretében is.

A Szerződésekkel összhangban a Bizottság javaslatot tesz egy uniós megállapodás megkötésére.

- **Arányosság**

A megállapodás módosításába belefoglalandó együttműködési eszközök tiszteletben tartják az arányosság elvét és nem lépik túl az Európai Unió és a Norvég Királyság között a héa területén folytatott közigazgatási együttműködés közös keretének biztosítására irányuló célkitűzés teljesítéséhez szükséges mértéket. A megállapodás e módosítása lehetővé teszi a héajogszabályok alkalmazásáért felelős tagállami hatóságok számára, hogy ugyanúgy

⁸ 14. intézkedés, COM(2020) 312 final.

⁹ A Bíróság 3/15. sz. véleménye, ECLI:EU:C:2017:114, 118. pont és az abban hivatkozott ítélkezési gyakorlat.

működjenek együtt a norvég adóhatóságokkal, ahogy az EU-n belül és az uniós vívmányok alapján egymással együttműködnek.

3. A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

• Hatásvizsgálat

A minőségi jogalkotás eszköztárában¹⁰ szereplő 7. eszköz alapján nincs szükség hatásvizsgálatra, ha a hatás előzetesen nem határozható meg egyértelműen, ha a hatások csekélyek, illetve ha a Bizottságnak alig van vagy egyáltalán nincs választási lehetősége az adott kérdést illetően.

A módosítás célja, hogy a lehető legnagyobb mértékben összehangolja a héával és az adatvédelemmel kapcsolatos közigazgatási együttműködésre vonatkozó uniós jogszabályokat a héával kapcsolatos együttműködésről szóló, már hatályban lévő EU–Norvégia megállapodással. A gyakorlatban a tervezett javaslat eredménye nem új jogi aktus lesz, hanem az EU–Norvégia megállapodás módosítása.

• Alapjogok

A tervezett megállapodás tiszteletben tartja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 2. cikkében és az Európai Unió Alapjogi Chartájában meghatározott alapvető európai uniós értékeket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. EGYÉB ELEMEK

• A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata

A tervezett módosítások lehetőség és szükség szerint biztosítják, hogy a tagállamok a Norvégiával folytatott együttműködés során – közvetlenül az EU–Norvégia megállapodás aláírása és megkötése után – ahhoz hasonló új együttműködési eszközöket alkalmazzanak, mint amilyeneket az (EU) 2018/1541 rendelet vezet be a 904/2010/EU rendeletbe. Emellett a módosítás naprakésszé teszi a hatályon kívül helyezett 95/46/EK irányelvre való hivatkozást az EGT-megállapodás XI. mellékletének 5e. pontja alapján elfogadott nemzeti rendelkezésekre és a személyes adatok védelméről szóló (EU) 2016/679 rendeletre való hivatkozással. Egyértelművé vált továbbá, hogy az EGT-megállapodás XI. mellékletének 5e. pontjában említett, a személyes adatok védelmére vonatkozó szabályokkal kapcsolatos vita esetén nem kell konzultálni a vegyes bizottsággal.

A módosításnak különösen a következőkre kell kiterjednie:

1. Közös végzett közigazgatási vizsgálatok (úgynevezett közös ellenőrzések):

A 13. cikk (2) bekezdésének a) pontja bevezetné a közös végzett közigazgatási vizsgálatok lehetőségét, amint arról a 904/2010/EU rendelet 28. cikkének (2a) bekezdése már rendelkezik a tagállamok közötti együttműködés tekintetében. Ez a cikk lehetővé tenné az egyik állam illetékes hatóságai által felhatalmazott tisztviselők számára, hogy jelen legyenek egy másik

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

állam tisztviselői által végzett közigazgatási vizsgálatokon, és részt vegyenek a közösen végzett közigazgatási vizsgálatokban.

2. Eurofisc – követő intézkedések

A 15. cikk (1) bekezdésének a) pontja lehetővé tenné az Eurofisc keretében Norvégia részvételével végrehajtott nyomkövetési intézkedéseket, amint az a 904/2010/EU rendelet 33. cikke (2) bekezdésének d) pontja értelmében már lehetséges a tagállamok között. Az Eurofisc keretében a tagállamok és Norvégia koordinálhatnák a részt vevő államok közigazgatási vizsgálatait az Eurofisc-kapcsolattartók által feltárt csalások esetében.

3. A 95/46/EK irányelvre való jogi hivatkozás aktualizálása

Mivel az (EU) 2016/679 általános adatvédelmi rendelet átültetése következtében ki kellett igazítani az EGT-megállapodást, a 6. cikk javasolt módosításainak célja, hogy a 95/46/EK irányelvre való hivatkozást az (EU) 2016/679 rendeletre és az EGT-megállapodás XI. mellékletének 5e. pontjára való hivatkozással váltsák fel.

Végezetül, mivel a javasolt 6. cikk hivatkozást tartalmazna az EGT-megállapodás XI. mellékletének 5e. pontjára, módosítani kellene a megállapodás 42. cikkét annak egyértelművé tétele érdekében, hogy a vegyes bizottság nem illetékes az általános adatvédelmi vitákban.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosításának az Unió nevében történő megkötéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 113. cikkére, összefüggésben 218. cikke (6) bekezdése, második albekezdésének b) pontjával,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére ⁽¹⁾,

mivel:

- (1) Az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás² (a továbbiakban: a megállapodás) szerinti együttműködési keret alkalmazása már eddig is nagyon kedvező eredményeket hozott.
- (2) A 904/2010/EU tanácsi rendeletnek az (EU) 2018/1541 tanácsi rendelettel³ történő módosításával az uniós jogszabályokba új együttműködési eszközöket vezettek be.
- (3) Ezért a megállapodást módosítani kell annak érdekében, hogy a tagállamok számára új együttműködési eszközök álljanak rendelkezésre Norvégiával.
- (4) A megállapodás módosításának a tárgyalások eredményeképpen létrejött szövege hűen tükrözi a Tanács által kiadott tárgyalási irányelveket.
- (5) Az (EU) XXXX tanácsi határozat⁽⁴⁾ alapján a Felek xxxx-án/-én aláírták [figyelemmel annak későbbi időpontban történő megkötésére] az Európai Unió és a Norvég Királyság között a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról létrejött megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) módosítását. A 2018/1725/EK európai parlamenti és

¹ XXX-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

² Megállapodás az Európai Unió és a Norvég Királyság között a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról (HL L 195., 2018.8.1., 3. o.).

³ A Tanács (EU) 2018/1541 rendelete (2018. október 2.) a 904/2010/EU és az (EU) 2017/2454 rendeletnek a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködés megerősítésére irányuló intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 259., 2018.10.16., 1. o.).

⁴ A Tanács (EU) xxxx határozata a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról szóló, az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosításának az Unió nevében történő aláírásáról (HL L xxxx.).

tanácsi rendelet⁵ 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Bizottság egyeztetett az európai adatvédelmi biztossal.

(6) A megállapodást az Európai Unió nevében jóvá kell hagyni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és az adókövetelések behajtásáról az Európai Unió és a Norvég Királyság között létrejött megállapodás módosítását a Tanács az Unió nevében jóváhagyja.

A megállapodás módosításának szövegét csatolták e határozathoz.

2. cikk

A Tanács elnöke kijelöli azt a személyt, aki jogosult az Unió nevében eljárva megküldeni a megállapodás 44. cikkének (4) bekezdése szerinti értesítést, melyben az Európai Unió egyetértését fejezi ki arra nézve, hogy a megállapodást magára nézve kötelezőnek ismeri el.

3. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2018.11.21., 39. o.).