

Bruxelles, 24. studenoga 2023.
(OR. en)

16014/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0419(NLE)

FISC 274
ECOFIN 1286
N 107

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	24. studenoga 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 736 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju, u ime Unije, izmjene Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 736 final.

Priloženo: COM(2023) 736 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.11.2023.
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o sklapanju, u ime Unije, izmjene Sporazuma između Europske unije i Kraljevine
Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u
području poreza na dodanu vrijednost**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovaj se Prijedlog odnosi na sklapanje izmjene Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške („Norveška”) o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevара i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost¹ („Sporazum”).

Sporazum je stupio na snagu u rujnu 2018. Sporazumom se državama članicama EU-a i Norveškoj omogućuje suradnja slična suradnji država članica na temelju Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010² i Direktive Vijeća 2010/24/EU³ radi suzbijanja prijevара povezanih s PDV-om i uzajamne pomoći pri naplati potraživanja u području PDV-a.

Međutim, u međuvremenu je doneseno nekoliko izmjena Uredbe Vijeća (EU) 904/2010 i uvedeni su novi alati za administrativnu suradnju, konkretno Uredbom Vijeća (EU) 2018/1541⁴ o izmjeni te uredbe. Novi alati uključuju:

- jačanje mreže Eurofisc pojačanim upravljanjem, takozvanim daljnjim mjerama (zajednička obrada i analiza podataka) i zajedničkim upravnim istražnim radnjama (zajedničke revizije),
- suradnju s drugim tijelima EU-a za izvršavanje zakonodavstva (Europolom, OLAF-om),
- razmjenu ključnih informacija o uvozu i vozilima.

Uvedena je i mogućnost da se osim standardnih obrazaca upotrebljavaju i druga sredstva za razmjenu informacija.

Člankom 41. stavkom 5. Sporazuma utvrđuju se formalnosti u slučaju da stranka Sporazuma želi revidirati Sporazum. Ta stranka podnosi prijedlog Zajedničkom odboru, koji daje preporuke, posebno za početak pregovora u skladu s pravilima za međunarodne pregovore stranaka.

Kraljevina Norveška je 25. studenog 2021., na drugom sastanku Zajedničkog odbora EU-a i Norveške osnovanog na temelju članka 41. stavka 1. Sporazuma, službeno podnijela zahtjev za dopunu i izmjenu Sporazuma kako bi se:

- uzeli u obzir novouvedeni alati za administrativnu suradnju (korištenje drugih sredstava za razmjenu informacija osim standardnih obrazaca, upravne istražne radnje koje se provode zajednički i daljnje mjere u okviru Eurofisca),
- ažuriralo upućivanje na Direktivu 95/46/EZ, koja je stavljena izvan snage Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka⁵, i posebno uvelo

¹ Sporazum između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevара i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 195, 1.8.2018., str. 3.).

² Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevара u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1.).

³ Direktiva Vijeća 2010/24/EU od 16. ožujka 2010. o uzajamnoj pomoći kod naplate potraživanja vezanih za poreze, carine i druge mjere (SL L 84, 31.3.2010., str. 1.).

⁴ Uredba Vijeća (EU) 2018/1541 od 2. listopada 2018. o izmjeni uredbi (EU) br. 904/2010 i (EU) 2017/2454 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 259/1, 16.10.2018., str. 1.).

⁵ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

upućivanje na odredbe Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru (EGP)⁶ koje odgovaraju Uredbi (EU) 2016/679.

Norveška je dosad aktivno sudjelovala u većini područja rada Eurofisca. Tijekom 2020. i 2021. Norveška je upozorila države članice na moguće prijevare i mogući gubitak PDV-a u iznosu od 5 milijardi EUR u području emisijskih jedinica za ugljik.

Izmjenom Sporazuma radi uključivanja navedenih novih alata omogućila bi se bolja suradnja i pojačala borba protiv prijevara, čime bi se osigurala dodana vrijednost za obje stranke Sporazuma (Norvešku i države članice EU-a).

Odluka Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora s Kraljevinom Norveškom o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost donesena je 17. lipnja 2022.⁷

Preporuka Zajedničkog odbora za početak pregovora, u skladu s člankom 41. stavkom 5. Sporazuma (razmjena pisama), donesena je pisanim postupkom u listopadu 2022.

Pregovori su održani 18. studenog 2022., a dogovor je postignut 27. lipnja 2023.

Vijeće je cijelo vrijeme bilo obavještavano o napretku u Radnoj skupini za porezna pitanja i Radnoj skupini na visokoj razini.

Komisija smatra da su ciljevi koje je Vijeće postavilo u pregovaračkim smjernicama postignuti i da je nacrt sporazuma prihvatljiv za Uniju.

Izmjena Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost potpisana je u ime Unije XXX.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

O izmjeni Sporazuma pregovaralo se u skladu sa sveobuhvatnim pregovaračkim smjernicama koje je Vijeće donijelo 17. lipnja 2022.

Jačanje administrativne suradnje s trećim zemljama u području PDV-a jedna je od mjera najavljenih u Komunikaciji Komisije iz 2020. o pravednom i jednostavnom oporezivanju kojim se podupire oporavak⁸.

Nadalje, treba napomenuti da bi izmjena obuhvatila alate za suradnju koji su već na snazi i koje države članice EU-a primjenjuju na temelju Uredbe (EU) br. 904/2010.

Stoga je ova inicijativa, kojom bi se suradnja država članica EU-a i Norveške uskladila s pravnom stečevinom EU-a, u skladu s trenutačnom politikom Komisije u području PDV-a.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ovaj se Prijedlog podnosi Vijeću u skladu s člankom 218. stavkom 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ Odluka Vijeća (EU) 2022/1311 od 17. lipnja 2022. o odobravanju otvaranja pregovora s Kraljevinom Norveškom o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 198, 27.7.2022., str. 14.).

⁸ Mjera 14, COM(2020) 312 final.

Člankom 3. stavkom 2. UFEU-a određeno je da, uz područja isključive nadležnosti Unije navedena u članku 3. stavku 1. UFEU-a, Unija „ima i isključivu nadležnost za sklapanje međunarodnog sporazuma kada je njegovo sklapanje predviđeno zakonodavnim aktom Unije ili ako je takav sporazum potreban kako bi Uniji omogućio izvršavanje njezine unutarnje nadležnosti ili u mjeri u kojoj bi njegovo sklapanje moglo utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihov opseg”.

U skladu s dosljednom sudskom praksom Suda, određenim se sporazumom smije utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihovo područje primjene ako sporazum obuhvaća područja u kojima postoje mjere usklađivanja.⁹

Predmet revizije Sporazuma, tj. obuhvaćanje novih alata za administrativnu suradnju uvedenih Uredbom Vijeća (EU) 2018/1541, u isključivoj je nadležnosti Unije. Upućivanja na Direktivu 95/46/EZ u Uredbi (EU) 2016/679 mogu se ažurirati u okviru Zajedničkog odbora u skladu s člankom 41. stavkom 2. točkom (k) Sporazuma. Međutim, to se ažuriranje može uključiti i u ponovno otvorene pregovore o tekstu Sporazuma.

U skladu s Ugovorima Komisija podnosi prijedlog za sklapanje sporazuma Unije.

- **Proporcionalnost**

Instrumentima suradnje koje treba uključiti u izmjenu Sporazuma poštovat će se načelo proporcionalnosti i neće se prelaziti ono što je potrebno za ostvarenje cilja osiguravanja zajedničkog okvira za administrativnu suradnju između Europske unije i Kraljevine Norveške u području PDV-a. Izmjenom Sporazuma tijelima država članica EU-a nadležnima za primjenu zakonodavstva o PDV-u omogućit će se da s norveškim poreznim tijelima surađuju na isti način na koji međusobno surađuju u EU-u i na temelju pravne stečevine EU-a.

3. REZULTATI PROCJENA UČINKA

- **Procjena učinka**

U skladu s instrumentom br. 7. za bolju regulativu¹⁰ procjena učinka nije potrebna ako se učinak ne može jasno utvrditi *ex ante*, ako su učinci neznatni ili ako Komisija u tom području nema previše opcija.

Cilj je izmjene usklađivanje, u najvećoj mogućoj mjeri, sa zakonodavstvom EU-a u području administrativne suradnje u području PDV-a i zaštite podataka sa sporazumom između EU-a i Norveške o suradnji u području PDV-a koji je već na snazi. U praksi, ishod predviđenog prijedloga neće biti novi pravni akt, nego izmjena sporazuma između EU-a i Norveške.

- **Temeljna prava**

Predviđenim sporazumom poštovat će se temeljne vrijednosti Europske unije utvrđene u članku 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Povelji Europske unije o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun EU-a.

⁹ Mišljenje Suda 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, točka 118. i u njemu citirana sudska praksa.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

5. DRUGI ELEMENTI

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Predviđenim izmjenama državama članicama pružit će se, u mjeri u kojoj je to moguće i potrebno, novi alati za suradnju s Norveškom, slični onima koji su Uredbom (EU) 2018/1541 uvedeni u Uredbu 904/2010 nakon potpisivanja i sklapanja sporazuma između EU-a i Norveške. Osim toga, izmjenom se ažurira upućivanje na Direktivu 95/46/EZ, stavljenu izvan snage, upućivanjem na nacionalna pravila donesena u skladu s točkom 5.e Priloga XI. Sporazumu o EGP-u i Uredbu (EU) 2016/679 o zaštiti osobnih podataka. Nadalje, pojašnjeno je da se ne provodi savjetovanje sa Zajedničkim odborom u sporovima u području pravila o zaštiti osobnih podataka iz točke 5.e Priloga XI. Sporazumu o EGP-u.

Konkretno, izmjenom je obuhvaćeno sljedeće:

1. Upravne istražne radnje koje se provode zajednički (tzv. zajedničke revizije):

Člankom 13. stavkom 2.a uvela bi se mogućnost upravnih istražnih radnji koje se provode zajednički, kako je već predviđeno za suradnju među državama članicama u skladu s člankom 28. stavkom 2.a Uredbe (EU) 904/2010. Tim bi se člankom službenicima koje su ovlastila nadležna tijela jedne države omogućilo da budu prisutni tijekom upravnih istražnih radnji koje provode službenici druge države i da sudjeluju u upravnim istražnim radnjama koje se provode zajednički.

2. Eurofisc – daljnje mjere

Člankom 15. stavkom 1.a omogućilo bi se provođenje daljnjih mjera, što je već moguće među državama članicama u skladu s člankom 33. stavkom 2. točkom (d) Uredbe (EU) 904/2010, u okviru Eurofisca uz sudjelovanje Norveške. U okviru Eurofisca države članice i Norveška mogle bi koordinirati upravne istražne radnje država sudionica povezane s prijevarama koje su utvrdili službenici za vezu za Eurofisc.

3. Ažuriranje pravnog upućivanja na Direktivu 95/46/EZ

Budući da je Opća uredba o zaštiti podataka (EU) 2016/679 prenesena s prilagodbom u Sporazum o EGP-u, predloženim izmjenama članka 6. upućivanje na Direktivu 95/46/EZ zamjenjuje se upućivanjem na Uredbu (EU) 2016/679 i točku 5.e Priloga XI. Sporazumu o EGP-u.

Naposljetku, budući da bi predloženi članak 6. uključivao upućivanje na točku 5.e Priloga XI. Sporazumu o EGP-u, bilo bi potrebno izmijeniti članak 42. Sporazuma kako bi se pojasnilo da Zajednički odbor nije nadležan za opće sporove o zaštiti podataka.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o sklapanju, u ime Unije, izmjene Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113. u vezi s člankom 218. stavkom 6. drugim podstavkom točkom (b),

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta ⁽¹⁾,

budući da:

1. Okvir za suradnju na temelju Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost² („Sporazum”) već je polučio vrlo pozitivne rezultate;
2. Izmjenom Uredbe Vijeća (EU) 904/2010 Uredbom Vijeća (EU) 2018/1541³ u zakonodavstvo EU-a uvedeni su novi alati za suradnju;
3. Stoga je potrebno izmijeniti Sporazum kako bi se državama članicama pružili novi alati za suradnju s Norveškom;
4. Tekst izmjene Sporazuma, koji je rezultat pregovora, u skladu je s pregovaračkim smjernicama koje je donijelo Vijeće.
5. U skladu s Odlukom Vijeća (EU) XXXX ⁽⁴⁾ izmjena Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost („Sporazum”) potpisana je xxxx [podložno sklapanju na kasniji datum]. U skladu s člankom 42. stavkom 1.

¹ Mišljenje od XXX (još nije objavljeno u Službenom listu).

² Sporazum između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 195, 1.8.2018., str. 3.).

³ Uredba Vijeća (EU) 2018/1541 od 2. listopada 2018. o izmjeni uredbi (EU) br. 904/2010 i (EU) 2017/2454 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 259/1, 16.10.2018., str. 1.).

⁴ Odluka Vijeća (EU) xxxx o potpisivanju, u ime Unije, izmjene Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L xxxx).

Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka.

6. Sporazum bi trebalo odobriti u ime Europske unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Izmjena Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost odobrava se u ime Unije.

Tekst izmjene Sporazuma priložen je ovoj Odluci.

Članak 2.

Predsjednik Vijeća imenuje osobu ovlaštenu da u ime Europske unije dostavi obavijest predviđenu člankom 44. stavkom 4. Sporazuma kako bi se izrazila suglasnost Europske unije da bude obvezana Sporazumom.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu trećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁵ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).