



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. november 2023
(OR. en)

16014/23

Interinstitutionel sag:
2023/0419(NLE)

FISC 274
ECOFIN 1286
N 107

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	24. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 736 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Unionens vegne af ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 736 final.

Bilag: COM(2023) 736 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.11.2023
COM(2023) 736 final

2023/0419 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Dette forslag vedrører indgåelsen af en ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge ("Norge") om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet¹ ("aftalen").

Aftalen trådte i kraft i september 2018. Aftalen giver EU-medlemsstaterne og Norge mulighed for at samarbejde på samme måde, som medlemsstaterne gør i henhold til Rådets forordning (EU) nr. 904/2010² og Rådets direktiv 2010/24/EU³, om at bekæmpe momssvig og yde hinanden bistand med at inddrive fordringer på momsområdet.

I mellemtiden blev der imidlertid foretaget en række ændringer af Rådets forordning (EU) nr. 904/2010, og der blev indført nye værktøjer til administrativt samarbejde, nemlig ved Rådets ændringsforordning (EU) 2018/1541⁴. De nye værktøjer omfatter:

- forbedring af Eurofiscnetværket gennem styrket styring, de såkaldte opfølgende foranstaltninger (fælles behandling og analyse af oplysninger) og administrative undersøgelser, der foretages i fællesskab (fælles revisioner)
- samarbejde med andre retshåndhævende EU-organer (Europol, OLAF)
- deling af vigtige oplysninger om import og køretøjer.

Der blev også indført en mulighed for at udveksle oplysninger ved hjælp af andre midler end standardformularerne.

I aftalens artikel 41, stk. 5, fastsættes de formaliteter, der skal opfyldes, hvis en part i aftalen ønsker at revidere den. Denne part forelægger således et forslag herom for det blandede udvalg, der så fremsætter henstillinger, især med henblik på indledning af forhandlinger mellem parterne i overensstemmelse med reglerne for internationale forhandlinger.

På det andet møde den 25. november 2021 i Det Blandede Udvalg EU-Norge, der er nedsat ved aftalens artikel 41, stk. 1, indgav Kongeriget Norge officielt en anmodning om at supplere og ændre aftalen med henblik på at:

- tage hensyn til de nyligt indførte værktøjer til administrativt samarbejde (udveksling af oplysninger ved hjælp af andre midler end standardformularerne, de administrative undersøgelser, der foretages i fællesskab, og de opfølgende foranstaltninger inden for rammerne af Eurofisc)
- ajourføre henvisningen til det ophævede direktiv 95/46/EF ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne

¹ Aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 195 af 1.8.2018, s. 3).

² Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 af 7. oktober 2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (EUT L 268 af 12.10.2010, s. 1).

³ Rådets direktiv 2010/24/EU af 16. marts 2010 om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med skatter, afgifter og andre foranstaltninger (EUT L 84 af 31.3.2010, s. 1).

⁴ Rådets forordning (EU) 2018/1541 af 2. oktober 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 og (EU) 2017/2454, for så vidt angår foranstaltninger til styrkelse af det administrative samarbejde vedrørende merværdiafgift (EUT L 259 af 16.10.2018, s. 1).

oplysninger⁵ og navnlig indføre en henvisning til de bestemmelser i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde⁶, der svarer til bestemmelserne i forordning (EU) 2016/679.

Norge har indtil videre deltaget aktivt inden for de fleste Eurofiscarsamarbejdsområder. I løbet af 2020 og 2021 advarede Norge medlemsstaterne om mulig svig og et potentielt momstab på 5 mia. EUR på området for CO2-kreditter.

Ændringen af aftalen vil ved at medtage ovennævnte nye værktøjer muliggøre et bedre samarbejde og styrke bekæmpelsen af svig og dermed skabe merværdi for begge parter i aftalen (Norge og medlemsstaterne).

Den 17. juni 2022 vedtog Rådet en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kongeriget Norge om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet⁷.

Henstillingen fra det blandede udvalg om at indlede forhandlinger i overensstemmelse med artikel 41, stk. 5, i aftalen (brevveksling) blev vedtaget ved skriftlig procedure i oktober 2022.

Der blev afholdt en forhandlingsrunde den 18. november 2022, og der blev opnået enighed den 27. juni 2023.

Rådet er løbende blevet orienteret om fremskridtene i Fiskalgruppen og i Gruppen på Højt Plan.

Kommissionen finder, at de mål, Rådet fastsatte i sine forhandlingsdirektiver, er nået, og at den forhandlede tekst er acceptabelt for Unionen.

Undertegnelsen på Unionens vegne af ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet fandt sted den XXX.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Der blev ført forhandlinger om ændringen af aftalen i overensstemmelse med de omfattende forhandlingsdirektiver, der var vedtaget af Rådet den 17. juni 2022.

Styrkelse af det administrative momssamarbejde med tredjelande er en af de foranstaltninger, der blev bebudet i Europa-Kommissionens meddelelse fra 2020 om en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningen⁸.

Det bør endvidere bemærkes, at ændringen vil omfatte samarbejdsværktøjer, der allerede er i kraft og anvendes af medlemsstaterne på grundlag af forordning (EU) nr. 904/2010.

Dette initiativ er derfor i overensstemmelse med Kommissionens nuværende politik på momsområdet og vil harmonisere medlemsstaternes samarbejde med Norge med gældende EU-ret.

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

⁶ <https://www.efta.int/eea/eea-agreement>

⁷ Rådets afgørelse (EU) 2022/1311 af 17. juni 2022 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kongeriget Norge om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 198 af 27.7.2022, s. 14).

⁸ Foranstaltning 14, (COM(2020) 312 final).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Nærværende forslag til Rådet forelægges i henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Artikel 3, stk. 2, i TEUF fastsætter, at ud over de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, i TEUF, har Unionen "ligeledes enekompetence til at indgå internationale aftaler, når indgåelsen har hjemmel i en lovgivningsmæssig EU-retsakt, eller når den er nødvendig for at give Unionen mulighed for at udøve sin kompetence på internt plan, eller for så vidt den kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde".

Ifølge Domstolens faste retspraksis kan en aftale berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde, når den omfatter områder, hvor der er harmoniseringsforanstaltninger⁹.

Genstanden for revisionen af aftalen, dvs. at omfatte de nye værktøjer til administrativt samarbejde, der blev indført ved Rådets forordning (EU) 2018/1541, henhører under Unionens enekompetence. Ajourføringen af henvisningerne til direktiv 95/46/EF ved forordning (EU) 2016/679 kan foretages inden for rammerne af det blandede udvalg i henhold til aftalens artikel 41, stk. 2, litra k). Denne ajourføring kan dog også indgå i genåbningen af forhandlingerne om aftaleteksten.

I overensstemmelse med traktaterne fremsætter Kommissionen et forslag om Unionens indgåelse af en aftale.

• Proportionalitetsprincippet

De samarbejdsinstrumenter, der skal medtages i ændringen af aftalen, vil overholde proportionalitetsprincippet og ikke gå ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målet om at skabe en fælles ramme for administrativt samarbejde mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge på momsområdet. Denne ændring af aftalen vil gøre det muligt for de myndigheder i medlemsstaterne, der er ansvarlige for anvendelsen af momslovgivningen, at samarbejde med de norske skattemyndigheder på samme måde, som de samarbejder indbyrdes i EU og på grundlag af gældende EU-ret.

3. RESULTATER AF KONSEKVENSANALYSE

• Konsekvensanalyse

Ifølge værktøj 7 for bedre regulering¹⁰ er der ikke behov for en konsekvensanalyse, når virkningerne ikke klart kan identificeres på forhånd, virkningerne er små, eller Kommissionen stort set eller slet ikke har noget valg.

Ændringen tager sigte på, at den allerede gældende aftale mellem EU og Norge om momssamarbejde så vidt muligt tilpasses til EU-lovgivningen på området administrativt samarbejde om moms og databaseskyttelse. I praksis vil resultatet af det påtænkte forslag ikke være en ny retsakt, men kun en ændring af aftalen mellem EU og Norge.

⁹ Domstolens udtalelse 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, præmis 118 og den deri citerede retspraksis.

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

- **Grundlæggende rettigheder**

Den påtænkte aftale vil respektere Den Europæiske Unions centrale værdier som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De påtænkte ændringer vil i det omfang det er muligt og nødvendigt forsyne medlemsstaterne med nye værktøjer til samarbejde med Norge svarende til dem, der blev indført i forordning (EU) nr. 904/2010 ved forordning (EU) 2018/1541 lige efter undertegnelsen og indgåelsen af aftalen mellem EU og Norge. Desuden ajourfører ændringen henvisningen til det ophævede direktiv 95/46/EF med henvisning til de nationale regler, der er vedtaget i henhold til punkt 5e i bilag XI til EØS-aftalen og forordning (EU) 2016/679 om beskyttelse af personoplysninger. Det blev endvidere præciseret, at det blandede udvalg ikke hører i forbindelse med tvister vedrørende reglerne om beskyttelse af personoplysninger, jf. punkt 5e i bilag XI til EØS-aftalen.

Ændringen omfatter navnlig:

1. Administrative undersøgelser, der foretages i fællesskab (såkaldte fælles revisioner):

Artikel 13, stk. 2, litra a), vil give mulighed for administrative undersøgelser, der foretages i fællesskab – som allerede fastsat for samarbejde mellem medlemsstaterne i henhold til artikel 28, stk. 2a, i forordning (EU) nr. 904/2010. Denne artikel vil gøre det muligt for embedsmænd, der er bemyndiget af en stats kompetente myndigheder, at være til stede under administrative undersøgelser, der foretages af embedsmænd fra en anden stat, og at deltage i administrative undersøgelser, der gennemføres i fællesskab.

2. Opfølgende foranstaltninger inden for rammerne af Eurofisc

Artikel 15, stk. 1, litra a), vil give mulighed for opfølgende foranstaltninger – som allerede er mulige blandt medlemsstaterne i henhold til artikel 33, stk. 2, litra d), i forordning (EU) nr. 904/2010 – inden for rammerne af Eurofisc med deltagelse af Norge. Inden for rammerne af Eurofisc vil medlemsstaterne og Norge kunne koordinere de deltagende staters administrative undersøgelser af tilfælde af svig, som Eurofisc-forbindelsesembedsmændene har identificeret.

3. Ajourføring af den retlige henvisning til direktiv 95/46/EF

Da den generelle forordning om databeskyttelse (EU) 2016/679 er blevet gennemført med en tilpasning i EØS-aftalen, erstatter de foreslåede ændringer af artikel 6 henvisningen til direktiv 95/46/EF med en henvisning til forordning (EU) 2016/679 og punkt 5e i bilag XI til EØS-aftalen.

Da den foreslåede artikel 6 vil indeholde en henvisning til punkt 5e i bilag XI til EØS-aftalen, vil det være nødvendigt at ændre aftalens artikel 42 for at gøre det klart, at det blandede udvalg ikke har kompetence til at behandle generelle tvister om databeskyttelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113 sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra b),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet ⁽¹⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Samarbejdsrammen i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet² (aftalen) har allerede vist et meget positivt resultat.
- (2) Der er indført nye samarbejdsværktøjer i EU-lovgivningen med ændringen af Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 ved Rådets forordning (EU) 2018/1541³.
- (3) Aftalen bør derfor ændres for at give medlemsstaterne nye samarbejdsværktøjer med Norge.
- (4) Teksten til ændringen, der er resultatet af forhandlingerne, afspejler på behørig vis Rådets forhandlingsdirektiver.
- (5) I overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) XXXX⁽⁴⁾ blev ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet ("aftalen") undertegnet den xxxx [med forbehold af senere indgåelse]. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2018/1725⁵.

¹ Udtalelse af XXX (endnu ikke offentliggjort i EUT).

² Aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 195 af 1.8.2018, s. 3).

³ Rådets forordning (EU) 2018/1541 af 2. oktober 2018 om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 og (EU) 2017/2454, for så vidt angår foranstaltninger til styrkelse af det administrative samarbejde vedrørende merværdiafgift (EUT L 259 af 16.10.2018, s. 1).

⁴ Rådets afgørelse (EU) xxxx om undertegnelse på Unionens vegne af ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L xxxx).

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

(6) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —
VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ændringen af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til ændringen af aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, som på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give meddelelse i henhold til aftalens artikel 44, stk. 4, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand