



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 december 2023
(OR. en)

16007/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0440(NLE)**

**POLCOM 291
WTO 190
AGRI 786
PECHE 565**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	4 december 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 756 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid Världshandelsorganisationens trettonde ministerkonferens

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 756 final.

Bilaga: COM(2023) 756 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.12.2023
COM(2023) 756 final

2023/0440 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid
Världshandelsorganisationens trettonde ministerkonferens**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Världshandelsorganisationens (WTO) trettonde ministerkonferens i samband med det planerade antagandet av flera beslut.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*)

Avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*) syftar till att uppnå målen i ingressen till avtalet. Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1995.

Europeiska unionen är part i avtalet¹. Samtliga 27 medlemsstater är också parter i avtalet. WTO får fatta beslut i enlighet med de förfaranden som fastställs i WTO-avtalet.

2.2. WTO:s ministerkonferens

Ministerkonferensen är WTO:s högsta beslutsfattande organ och sammanträder minst en gång vartannat år. Beslut fattas såväl rättsligt som i praktiken med enhällighet.

Nästa ministerkonferens kommer att äga rum i Abu Dhabi, Förenade Arabemiraten, den 26–29 februari 2024.

2.3. Akter som planeras av WTO:s ministerkonferens

Den 29 februari 2024 kan WTO:s trettonde ministerkonferens anta beslut avseende följande:

1. Reform av tvistlösning.
2. Fiskesubventioner.
3. Livsmedelstrygghet.
4. Förbättrad insyn inom jordbruket.
5. Offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål.
6. Interna jordbruksstöd.
7. Exportrestriktioner på jordbruksområdet.
8. Exportkonkurrens på jordbruksområdet.
9. Marknadstillträde på jordbruksområdet.

¹ Rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994) (EGT L 336, 23.12.1994, s. 1, Svensk specialutgåva: Område 11 Volym 38, s. 3).

10. Särskild skyddsmekanism inom jordbruket.
11. Bomull.
12. Undantag från Trips-avtalet.
13. Särskild och differentierad behandling.
14. Förslag till uppgradering av minst utvecklade länder – *stödåtgärder* i ett antal särskilda WTO-avtal och WTO-beslut (*bilaga 2*).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Syftet med detta förslag är att göra det möjligt för EU att ansluta sig till en eventuell konsensus i WTO om ministerkonferensens antagande av de planerade akterna.

Det är ännu inte klart om, och i så fall i vilken utsträckning, WTO:s medlemmar kommer att kunna nå konsensus om de planerade akterna, men EU:s ståndpunkt vid den trettonde ministerkonferensen måste fastställas i förväg av rådet i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget².

Det bör noteras att EU:s ståndpunkt att stödja en förlängning av moratoriet för tullar på elektroniska överföringar och en förlängning av moratoriet för klagomål av de slag som föreskrivs i artikel XXIII.1 b och 1 c i Allmänna tull- och handelsavtalet från 1994 (klagomål som rör icke-överträdelse eller andra situationer) inte kommer att ingå i detta förslag, eftersom det i rådets beslut (EU) 2015/2236 av den 27 november 2015 fastställs att detta stöd kan ges på obestämd tid.

Detta förslag omfattar följande frågor där beslut kan fattas:

- **Reform av tvistlösning:** Vid den tolfte ministerkonferensen i Genève i juni 2022 åtog sig WTO-medlemmarna att föra diskussioner i syfte att få till stånd ett fullständigt och välfungerande system för tvistlösning som är tillgängligt för alla medlemmar senast 2024. Dessa diskussioner pågår, och unionen strävar efter att på ett meningsfullt sätt reformera tvistlösningssystemet för att hantera medlemmarnas intressen, samtidigt som man bevarar dess grundläggande egenskaper som stöder det regelbaserade multilaterala handelssystemet. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- **Fiskesubventioner:** WTO strävar efter att nå ett multilateralt avtal om tilläggsbestämmelser som skulle leda till ett övergripande avtal om fiskesubventioner i linje med FN:s mål 14.6 för hållbar utveckling som stats- och regeringscheferna enades om 2015. Genom WTO:s ministerbeslut av den 17 juni 2022 (WT/MIN (22)/33) antogs avtalet om fiskesubventioner och samtidigt efterlystes ett övergripande avtal om fiskesubventioner. Förhandlingar om tilläggsbestämmelser pågår och EU bör stödja ett överenskommet resultat.

² Om, vilket inte förväntas i detta fall, konsensus formaliserades i ett internationellt avtal om ändring av WTO-avtalet eller i ett plurilateralt internationellt avtal mellan vissa WTO-medlemmar, skulle kommissionen lägga fram nödvändiga förslag i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget efter det att texterna antagits och öppnats för godkännande av den trettonde ministerkonferensen eller av berörda WTO-medlemmar under den trettonde ministerkonferensen.

- **Livsmedelstrygghet:** WTO:s åtgärder behövs som svar på de nuvarande utmaningarna när det gäller livsmedelstryggheten, som förvärras av konsekvenserna av Rysslands oprovocerade och oberättigade angrepp mot Ukraina, mot bakgrund av globala miljöutmaningar. Livsmedelstrygghet förväntas vara en viktig del av resultaten vid den trettonde ministerkonferensen. Dessutom godkände ministrarna vid den tolfte ministerkonferensen ett uttalande om nödåtgärder vid osäker livsmedelsförsörjning (WT/MIN (22)/28, WT/L/1139), i vilket jordbrukskommittén fick i uppdrag att genomföra ett särskilt arbetsprogram för att undersöka olika sätt att göra beslutet om åtgärder för att motverka eventuella negativa effekter av reformprogrammet för de minst utvecklade länderna och utvecklingsländer som är nettoimportörer av livsmedel (*Marrakechbeslutet*) mer effektivt och operativt. Samtidigt fick ledamöterna i uppdrag att beakta behoven hos de minst utvecklade länderna och de utvecklingsländer som är nettoimportörer av livsmedel för att de ska kunna öka sin motståndskraft när det gäller att reagera på akut livsmedelsinstabilitet, bland annat genom att överväga bästa möjliga utnyttjande av flexibilitet för att stärka sin jordbruksproduktion och förbättra sin inhemska livsmedelstrygghet vid behov i en nödsituation. Ledamöterna har tillsammans fastställt en tidsplan till slutet av november 2023 för att slutföra ett arbetsprogram och komma fram till några gemensamma rekommendationer. EU bör stödja ett överenskommet resultat.
- **Förbättrad insyn inom jordbruket:** EU anser att dess framläggande (RD/AG/110) om bättre verktyg för informationsutbyte om politiken på jordbruksområdet skulle kunna ligga till grund för ett beslut vid den trettonde ministerkonferensen. Detta framläggande innehåller konkreta förslag till förbättringar av insynen på områdena exportrestriktioner och exportkonkurrens. Förbättrad insyn skulle kunna vara en del av en övergripande lösning på de problem som livsmedels- och jordbruksmarknaderna står inför i dag och samtidigt vara en del av lösningen på de pågående utmaningarna när det gäller livsmedelstryggheten. EU bör stödja ett överenskommet resultat på detta område.
- **Offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål:** Förhandlingarna syftar till en överenskommelse om en *permanent lösning* som uppfyller det mål som anges i ministerbeslutet från Bali av den 7 december 2013 om offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål (WT/MIN (13)/38-WT/L/913), såsom det tolkas i allmänna rådets beslut av den 27 november 2014 (WT/L/939). Detta mål upprepades i ministerbeslutet från Nairobi av den 19 december 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). EU bör stödja ett överenskommet resultat på detta område.
- **Interna jordbruksstöd:** Förhandlingar om handelssnedvridande interna stöd är förankrade i artikel 20 i WTO-avtalet om jordbruk och har varit en del av mandatet för utvecklingsagendan från Doha, i enlighet med ministerförklaringen från Doha av den 14 november 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). EU bör stödja ett överenskommet resultat på detta område.
- **Exportrestriktioner på jordbruksområdet:** Förhandlingarna om exportrestriktioner inom jordbruket har visat att en stor del av WTO:s medlemmar stöder ökad insyn och förutsägbarhet i fråga om exportförbud och exportrestriktioner samt förbättring av relevanta bestämmelser. Med tanke på frågans betydelse bör EU fortsätta att stödja förslag till ministerbeslut i denna fråga, som skulle kunna utgöra en viktig del av ett paket för livsmedelstrygghet vid den trettonde ministerkonferensen. EU bör stödja ett överenskommet resultat.

- **Exportkonkurrens på jordbruksområdet:** Det finns ett behov av att försöka förbättra både insynen och bestämmelserna rörande exportkonkurrens. Det finns en viss möjlighet att man vid den trettonde ministerkonferensen kan nå resultat i fråga om bättre insyn. EU inkluderade flera idéer på detta område i framläggandet (RD/AG/110) om bättre verktyg för informationsutbyte om politiken på jordbruksområdet. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- **Marknadstillträde på jordbruksområdet:** De diskussioner som förts om förhandlingar rörande övergripande marknadstillträde på jordbruksområdet har bekräftat att ett återupptagande av förhandlingarna om kraftiga tullsänkningar inom WTO bara framkallar begränsat intresse och inte är realistiskt inom en snar framtid. Marknadstillträde är dock fortfarande en del av balansen i förhållande till andra områden, särskilt internt stöd. EU bör stödja ett överenskommet resultat.
- **Särskild skyddsmekanism inom jordbruket:** Diskussionerna om den särskilda skyddsmekanismen inom jordbruket har fortsatt i enlighet med de förslag som lagts fram och med ministerbeslutet från Nairobi (WT/MIN (15)/43 – WT/L/978). EU har intresse av att se till att den särskilda skyddsmekanismen inte förhandlas som en fristående fråga, utan som en del av de bredare förhandlingarna om marknadstillträde. EU bör stödja ett överenskommet resultat.
- **Bomull:** Diskussionerna om bomull har fortsatt inom den ram som fastställs i punkterna 5, 6 och 7 i ministerbeslutet från Bali om bomull (WT/MIN (13)/41 – WT/L/916) och i punkt 14 i ministerbeslutet från Nairobi om bomull (WT/MIN (15)/46 – WT/L/981). EU bör stödja ett överenskommet resultat på detta område.
- **Undantag från Trips-avtalet:** Förhandlingar utgör en del av de pågående diskussionerna i WTO om hur handelssystemet kan förbättra den globala tillgången till vaccin, diagnostik och behandlingsmetoder vad gäller covid-19. Vid den tolfte ministerkonferensen antogs ministerbeslutet om möjligheten för berättigade WTO-medlemmar att tillåta sina producenter att tillverka covid-19-vacciner utan patenthavarnas samtycke. Tillämpningsområdet för Trips-beslutet omfattar covid-19-vacciner samt de ingredienser och processer som krävs för att tillverka dem. Vid tidpunkten för antagandet av Trips-beslutet fanns det inget samförstånd bland WTO-medlemmarna om att även inbegripa covid-19-diagnostik och behandlingsmetoder mot covid-19. Som en del av kompromissen föreskrivs i Trips-beslutet att medlemmarna senast sex månader efter Trips-beslutet ska besluta om dess utvidgning till att omfatta produktion och tillhandahållande av covid-19-diagnostik och covid-behandlingar. Trots de diskussioner som pågick mellan juli och december 2022 nåddes inget samförstånd bland WTO-medlemmarna. I december 2022 enades WTO:s allmänna råd om att fortsätta diskussionen utan att besluta om tidsfristen för slutförandet av förhandlingarna. Beslutet om huruvida Trips-beslutet ska utvidgas till att omfatta covid-19-diagnostik och behandlingsmetoder mot covid-19 förväntas fattas vid den trettonde ministerkonferensen.

Med tanke på hur viktig denna fråga är bör EU ansluta sig till ett eventuellt samförstånd i WTO om den trettonde ministerkonferensens antagande av den planerade akten. Samtidigt bör man i resultatet av diskussionerna mellan WTO-medlemmarna göra en avvägning mellan behovet att hantera det hot mot folkhälsan som orsakats av covid-19-pandemin och behovet av fortsatta incitament för innovation på hälsoområdet.

- **Särskild och differentierad behandling (SDT):** Förhandlingar om bestämmelser i fråga om särskild och differentierad behandling, bland annat i samband med diskussionerna om vissa förslag från G90 (gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet) om sanitära och fytosanitära åtgärder och tekniska handelshinder och förslagen om politiskt handlingsutrymme från afrikanska gruppen på områden som subventioner, handelsrelaterade investeringsåtgärder och överföring av teknik inom handelsrelaterade aspekter av immateriella rättigheter (Trips), kan leda till resultat på ministernivå vid den trettonde ministerkonferensen, till exempel genom att man förtydligar befintliga bestämmelser eller beviljar ytterligare särskild och differentierad behandling för de minst utvecklade länderna och vissa utvecklingsländer. Med tanke på de skilda ståndpunkterna i förhandlingarna ser EU som ett möjligt resultat att dessa frågor blir en del av ett arbetsprogram efter den trettonde ministerkonferensen eller andra resultat som inte skulle innebära en ändring av WTO-avtalen.
- **Förslag till uppgradering av minst utvecklade länder – stödåtgärder i ett antal särskilda WTO-avtal och WTO-beslut (bilaga 2):** Förhandlingar pågår om förslag från gruppen av minst utvecklande länder, som förtecknas i bilaga 2, om stödåtgärder för en smidigare övergång för WTO-medlemmar som uppgraderas från kategorin minst utvecklade länder, dvs. i) att under en lämplig tidsperiod förlänga bestämmelserna för särskild och differentierad behandling i ett antal särskilda WTO-avtal och WTO-beslut, ii) att undanta dessa särskilda avtal och beslut från åtgärder inom ramen för WTO:s tvistlösningsmekanism under en lämplig tidsperiod, och iii) att säkerställa fortsatt tillgång till alla program för tekniskt stöd och kapacitetsuppbyggnad och anläggningar som är specifika för de minst utvecklade länderna inom ramen för WTO-systemet under en lämplig tidsperiod. Om ett resultat på ministernivå skulle krävas bör EU stödja ett överenskommet resultat. Ett sådant resultat skulle kunna utvidga vissa bestämmelser om de minst utvecklade länderna till att omfatta nyligen uppgraderade länder under en strikt begränsad tidsperiod.

Eftersom förhandlingar för närvarande pågår på samtliga ovannämnda områden förväntar sig kommissionen att rådet kommer att fatta beslut om EU:s ståndpunkt rörande resultatet av förhandlingarna så snart situationen i fråga om de relevanta texterna blir tydlig under själva ministerkonferensen.

Initiativet är helt förenligt med befintliga bestämmelser. Liknande beslut har utarbetats för WTO:s tidigare ministerkonferenser, senast för WTO:s tolfte ministerkonferens som hölls 2022.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

WTO:s ministerkonferens är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen WTO-avtalet, som i enlighet med artikel IV.1 i WTO-avtalet har behörighet att fatta beslut i alla frågor som omfattas av något av de multilaterala handelsavtalen, däribland beslut med rättslig verkan.

De planerade akter som nämns ovan utgör akter med rättslig verkan, eftersom de kan påverka unionens rättigheter och skyldigheter med stöd av internationell rätt.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i de planerade akterna rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid
Världshandelsorganisationens trettonde ministerkonferens**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994⁴ och trädde i kraft den 1 januari 1995.
- (2) I enlighet med artiklarna IV.1 och IX.1 i WTO-avtalet får Världshandelsorganisationens (WTO) ministerkonferens anta beslut med enhällighet.
- (3) WTO:s ministerkonferens får vid sitt 13:e möte den 26–29 februari 2024 anta beslut om reform av tvistlösning, fiskesubventioner, handel och livsmedelstrygghet, förbättrad insyn inom jordbruket, offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål, interna jordbruksstöd, exportrestriktioner på jordbruksområdet, exportkonkurrens på jordbruksområdet, marknadstillträde på jordbruksområdet, en särskild skyddsmekanism inom jordbruket, bomull, undantag från Trips-avtalet, särskild och differentierad behandling samt förslag till uppgradering av minst utvecklade länder – bilaga 2.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid WTO:s ministerkonferens, eftersom besluten kommer att vara bindande för unionen.
- (5) Diskussioner om reformen av tvistlösning har ägt rum i enlighet med medlemmarnas åtaganden vid den tolfte ministerkonferensen om att föra diskussioner i syfte att få till stånd ett fullständigt och välfungerande system för tvistlösning som är tillgängligt för alla medlemmar senast 2024 (WT/MIN(22)/W/16). Dessa diskussioner pågår, och unionen strävar efter att på ett meningsfullt sätt reformera tvistlösningssystemet för att hantera medlemmarnas intressen, samtidigt som man bevarar dess grundläggande egenskaper som stöder det regelbaserade multilaterala handelssystemet. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.

⁴ EGT L 336, 23.12.1994, s. 1.

- (6) WTO strävar efter att nå ett multilateralt avtal om tilläggsbestämmelser som skulle leda till ett övergripande avtal om fiskesubventioner i linje med FN:s mål 14.6 för hållbar utveckling som stats- och regeringscheferna enades om 2015. Genom WTO:s ministerbeslut av den 17 juni 2022 (WT/MIN (22)/33) antogs avtalet om fiskesubventioner och samtidigt efterlystes ett övergripande avtal om fiskesubventioner. Förhandlingar om tilläggsbestämmelser pågår och EU bör stödja ett överenskommet resultat.
- (7) WTO:s åtgärder behövs som svar på de nuvarande utmaningarna när det gäller livsmedelstryggheten, som förvärras av konsekvenserna av Rysslands provocerade och oberättigade angrepp mot Ukraina, mot bakgrund av globala miljöutmaningar, klimatförändringar och därmed sammanhängande naturkatastrofer, förlust av biologisk mångfald och föroreningar. Livsmedelstrygghet förväntas vara en viktig del av resultaten vid den trettonde ministerkonferensen. Dessutom godkände ministrarna vid den tolfte ministerkonferensen ett uttalande om nödatgärder vid osäker livsmedelsförsörjning (WT/MIN (22)/28, WT/L/1139), i vilket jordbrukskommittén fick i uppdrag att genomföra ett särskilt arbetsprogram för att undersöka olika sätt att göra beslutet om åtgärder för att motverka eventuella negativa effekter av reformprogrammet för de minst utvecklade länderna och utvecklingsländer som är nettoimportörer av livsmedel (*Marrakechbeslutet*) mer effektivt och operativt. Samtidigt fick ledamöterna i uppdrag att beakta behoven hos de minst utvecklade länderna och de utvecklingsländer som är nettoimportörer av livsmedel för att de ska kunna öka sin motståndskraft när det gäller att reagera på akut livsmedelsinstabilitet, bland annat genom att överväga bästa möjliga utnyttjande av flexibilitet för att stärka sin jordbruksproduktion och förbättra sin inhemska livsmedelstrygghet vid behov i en nödsituation. Ledamöterna har tillsammans fastställt en tidsplan till slutet av november 2023 för att slutföra ett arbetsprogram och komma fram till några gemensamma rekommendationer. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (8) Unionens framläggande (RD/AG/110) om bättre verktyg för informationsutbyte om politiken på jordbruksområdet ligger till grund för ett beslut vid den trettonde ministerkonferensen. Detta framläggande innehåller konkreta förslag till förbättringar av insynen på områdena exportrestriktioner och exportkonkurrens. Förbättrad insyn skulle kunna vara en del av en övergripande lösning på de problem som livsmedels- och jordbruksmarknaderna står inför i dag och samtidigt vara en del av lösningen på de pågående utmaningarna när det gäller livsmedelstryggheten. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (9) Förhandlingarna om offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål syftar till en överenskommelse om en *permanent lösning* som uppfyller det mål som anges i ministerbeslutet från Bali av den 7 december 2013 om offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), såsom det tolkas i allmänna rådets beslut av den 27 november 2014 (WT/L/939). Detta mål upprepades i ministerbeslutet från Nairobi av den 19 december 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (10) Förhandlingar om handelssnedvridande interna stöd är förankrade i artikel 20 i WTO-avtalet om jordbruk och har varit en del av mandatet för utvecklingsagendan från Doha, i enlighet med ministerförklaringen från Doha av den 14 november 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.

- (11) Förhandlingarna om exportrestriktioner inom jordbruket har visat att en stor del av WTO:s medlemmar stöder ökad insyn och förutsägbarhet i fråga om exportförbud och exportrestriktioner samt förbättring av relevanta bestämmelser. Med tanke på frågans betydelse bör unionen fortsätta att stödja förslag till ministerbeslut i denna fråga, som skulle kunna utgöra en viktig del av ett paket för tryggad livsmedelsförsörjning vid den trettonde ministerkonferensen. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (12) Det finns ett behov av att försöka förbättra både insynen och bestämmelserna rörande exportkonkurrens. Det finns en viss möjlighet att man vid den trettonde ministerkonferensen kan nå resultat i fråga om bättre insyn. Unionen inkluderade flera idéer på detta område i sitt framläggande (RD/AG/110) om bättre verktyg för informationsutbyte om politiken på jordbruksområdet. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (13) De diskussioner som förts om förhandlingar rörande marknadstillträde på jordbruksområdet har visat att det finns en begränsad realistisk möjlighet att återuppta förhandlingarna om tullsänkningar inom WTO inom en snar framtid. Marknadstillträde är dock fortfarande en del av balansen i förhållande till andra områden, särskilt internt stöd. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (14) Diskussionerna om den särskilda skyddsmekanismen inom jordbruket har fortsatt i enlighet med de förslag som lagts fram och i enlighet med ministerbeslutet från Nairobi (WT/MIN (15)/43 – WT/L/978). Det ligger i unionens intresse att säkerställa att den särskilda skyddsmekanismen inte förhandlas som en fristående fråga, utan som en del av de bredare förhandlingarna om marknadstillträde. Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (15) Diskussionerna om bomull har fortsatt inom den ram som fastställs i punkterna 5, 6 och 7 i ministerbeslutet från Bali om bomull (WT/MIN(13)/41 – WT/L/916) och i punkt 14 i ministerbeslutet från Nairobi om bomull (WT/MIN(15)/46 – WT/L/981). Unionen bör stödja ett överenskommet resultat.
- (16) Förhandlingar utgör en del av de pågående diskussionerna i WTO om hur handelssystemet kan förbättra den globala tillgången till vaccin, diagnostik och behandlingsmetoder vad gäller covid-19. Vid den tolfte ministerkonferensen antogs ministerbeslutet om möjligheten för berättigade WTO-medlemmar att tillåta sina producenter att tillverka covid-19-vacciner utan patenthavarnas samtycke. Tillämpningsområdet för Trips-beslutet omfattar covid-19-vacciner samt de ingredienser och processer som krävs för att tillverka dem. Vid tidpunkten för antagandet av Trips-beslutet fanns det inget samförstånd bland WTO-medlemmarna om att även inbegripa covid-19-diagnostik och behandlingsmetoder mot covid-19. Som en del av kompromissen föreskrivs i Trips-beslutet att medlemmarna senast sex månader efter Trips-beslutet ska besluta om dess utvidgning till att omfatta produktion och tillhandahållande av covid-19-diagnostik och covid-behandlingar. Trots de diskussioner som pågick mellan juli och december 2022 nåddes inget samförstånd bland WTO-medlemmarna. I december 2022 enades WTO:s allmänna råd om att fortsätta diskussionen utan att besluta om tidsfristen för slutförandet av förhandlingarna. Beslutet om huruvida Trips-beslutet ska utvidgas till att omfatta covid-19-diagnostik och behandlingsmetoder mot covid-19 förväntas fattas vid den trettonde ministerkonferensen. Med tanke på hur viktig denna fråga är bör EU ansluta sig till ett eventuellt samförstånd i WTO om den trettonde ministerkonferensens

antagande av den planerade akten. Samtidigt bör man i resultatet av diskussionerna mellan WTO-medlemmarna göra en avvägning mellan behovet att hantera det hot mot folkhälsan som orsakats av covid-19-pandemin och behovet av fortsatta incitament för innovation på hälsoområdet.

- (17) Förhandlingar om bestämmelser i fråga om särskild och differentierad behandling, bland annat i samband med diskussionerna om vissa förslag från G90 (gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet) om sanitära och fytosanitära åtgärder och tekniska handelshinder och förslagen om politiskt handlingsutrymme från afrikanska gruppen på områden som subventioner, handelsrelaterade investeringsåtgärder och överföring av teknik inom handelsrelaterade aspekter av immateriella rättigheter (Trips), kan leda till resultat på ministernivå vid den trettonde ministerkonferensen, till exempel genom att man förtydligar befintliga bestämmelser eller beviljar ytterligare särskild och differentierad behandling för de minst utvecklade länderna och vissa utvecklingsländer. Med tanke på de skilda ståndpunkterna i förhandlingarna ser EU som ett möjligt resultat att dessa frågor blir en del av ett arbetsprogram efter den trettonde ministerkonferensen eller andra resultat som inte skulle innebära en ändring av WTO-avtalen.
- (18) Förhandlingar pågår om förslag från gruppen av minst utvecklande länder, som förtecknas i bilaga 2, om stödåtgärder för en smidigare övergång för WTO-medlemmar som uppgraderas från kategorin minst utvecklade länder, dvs. i) att under en lämplig tidsperiod förlänga bestämmelserna för särskild och differentierad behandling i ett antal särskilda WTO-avtal och WTO-beslut, ii) att undanta dessa särskilda avtal och beslut från åtgärder inom ramen för WTO:s tvistlösningsmekanism under en lämplig tidsperiod, och iii) att säkerställa fortsatt tillgång till alla program för tekniskt stöd och kapacitetsuppbyggnad och anläggningar som är specifika för de minst utvecklade länderna inom ramen för WTO-systemet under en lämplig tidsperiod. Om ett resultat på ministernivå skulle krävas bör EU stödja ett överenskommet resultat. Ett sådant resultat skulle kunna utvidga vissa bestämmelser om de minst utvecklade länderna till att omfatta nyligen uppgraderade länder under en strikt begränsad tidsperiod.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under den trettonde sessionen i WTO:s ministerkonferens ska vara följande:

Att ansluta sig till det samförstånd som nåtts bland WTO:s medlemmar i syfte att anta beslut om reform av tvistlösning, fiskesubventioner, livsmedelstrygghet, förbättrad insyn inom jordbruket, offentlig lagerhållning för försörjningsberedskapsändamål, interna jordbruksstöd, exportrestriktioner på jordbruksområdet, exportkonkurrens på jordbruksområdet, marknadstillträde på jordbruksområdet, en särskild skyddsmekanism inom jordbruket, bomull, undantag från Trips-avtalet, särskild och differentierad behandling samt förslag till uppgradering av minst utvecklade länder – *stödåtgärder* i ett antal särskilda WTO-avtal och WTO-beslut (*bilaga 2*).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*