

Bruksela, 20 listopada 2024 r.
(OR. en)

15972/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0309(NLE)

ECOFIN 1357
FIN 1054
UEM 425
CADREFIN 194

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	20 listopada 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 557 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Szwecji

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 557 final.

Zał.: COM(2024) 557 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.11.2024 r.
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) z dnia
4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania
odporności Szwecji**

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Szwecji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Szwecję dnia 28 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 maja 2022 r.² Tę decyzję wykonawczą Rady zmieniono w dniu 9 listopada 2023 r.³
- (2) W dniu 19 września 2024 r. Szwecja zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 maja 2022 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Szwecja przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (3) Zmiany RRP przedstawione przez Szwecję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą sześciu działań.
- (4) Szwecja wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na wyższe ceny paliw kopalnych i biopaliw. Dotyczy to odpowiednio kamieni milowych 13 i 14 reformy 1 (Korekty obowiązku redukcji) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki). W szczególności w odniesieniu do kamienia milowego 13 wzrost cen miałby nieproporcjonalny negatywny wpływ na gospodarstwa domowe podczas obecnego kryzysu energetycznego, a w odniesieniu do kamienia milowego 14 stwierdzono, że działanie nie jest zgodne z rozporządzeniem

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

² ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.

³ ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.

(UE) 2023/2405⁴. Na tej podstawie Szwecja zwróciła się o zmianę wyżej wymienionych kamieni milowych i wartości docelowych. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 maja 2022 r.

- (5) W następstwie usunięcia działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Szwecja zwróciła się ponadto o zwiększenie poziomu realizacji dwóch działań. Dotyczy to włączenia kamienia milowego 11 w ramach reformy 1 (Usprawnienie procesu wydawania pozwoleń środowiskowych) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki) oraz kamienia milowego 33bis w ramach reformy 3 (Krajowy program zawodowy dla dyrektorów szkół, nauczycieli oraz nauczycieli wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 maja 2022 r.
- (6) Szwecja wyjaśniła, że trzy działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to wartości docelowej 6 w ramach inwestycji 2 (Inwestycje w dziedzinie klimatu w sektorze przemysłowym – Skok sektora przemysłu) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), wartości docelowych 24, 25, 26 i 27 w ramach inwestycji 2 (Więcej miejsc na studiach wyższych uczelni zawodowych) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), a także wartości docelowych 45, 46, 47, 48 i 49 inwestycji 1 (Rozbudowa sieci szerokopasmowych) w ramach komponentu 4 (Rozwój sieci szerokopasmowych i cyfryzacja administracji publicznej). Na tej podstawie Szwecja zwróciła się o zmianę wartości docelowej 6 i opisu powiązanego działania, a także o dodanie wartości docelowych 6a i 6b. Ponadto Szwecja zwróciła się o zmianę wartości docelowej 27 i usunięcie wartości docelowych 24, 25 i 26. Szwecja zwróciła się także o zmianę wartości docelowej 45 i opisu powiązanego działania oraz o usunięcie wartości docelowych 46, 47, 48 i 49. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 maja 2022 r.
- (7) Szwecja wyjaśniła, że jedno działanie zmieniono w celu wdrożenia lepszej alternatywy umożliwiającej zmniejszenie obciążenia administracyjnego, a jednocześnie osiągnięcie zakładanego celu tego działania. Dotyczy to wartości docelowych 3 i 4 w ramach inwestycji 1 (Lokalne i regionalne inwestycje klimatyczne) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki). Na tej podstawie Szwecja zwróciła się o usunięcie wartości docelowych 3 i 4. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 maja 2022 r.
- (8) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Szwecję uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i że należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 4 maja 2022 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w planie i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Szwecję.

Korekty błędów pisarskich

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2405 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego (ReFuelEU Aviation) (Dz.U. L, 2023/2405, 31.10.2023).

- (10) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono 17 błędów pisarskich wpływających na jeden kamień milowy, cztery wartości docelowe oraz 14 działań w ramach pięciu komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji 28 maja 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Szwecją. Błędy pisarskie dotyczą: wartości docelowej 7 inwestycji 3 (Efektywność energetyczna budynków wielorodzinnych) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), kamienia milowego 33 reformy 2 (Akt o ochronie zatrudnienia i większe możliwości przepływów na rynku pracy) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), wartości docelowych 34 i 35 inwestycji 1 (Inicjatywa na rzecz opieki nad osobami starszymi) w ramach komponentu 3 (Lepsze warunki do stawienia czoła wyzwaniom demograficznym), wartości docelowej 52 reformy 1 (Prywatne prawo inicjatywy – udział zainteresowanych stron zajmujących się planowaniem w podziale na strefy) w ramach komponentu 5 (Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i mieszkalnictwa) oraz opisu inwestycji 1 (Lokalne i regionalne inwestycje w dziedzinie klimatu) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), inwestycji 2 (Inwestycje w dziedzinie klimatu w sektorze przemysłowym – Skok sektora przemysłu) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), inwestycji 3 (Efektywność energetyczna budynków wielorodzinnych) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), reformy 2 (Zniesienie obniżenia podatku energetycznego od paliw w niektórych sektorach) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), reformy 3 (Skorygowane stawki korzyści do opodatkowania dla samochodów służbowych) w ramach komponentu 1 (Ekologiczna odbudowa gospodarki), inwestycji 1 (Więcej miejsc w regionalnym kształceniu zawodowym dorosłych) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), inwestycji 2 (Więcej miejsc na studiach wyższych uczelni zawodowych) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), reformy 1 (Wyższy poziom zwrotu kosztów szkolenia zawodowego w połączeniu z kursem języka szwedzkiego dla imigrantów i języka szwedzkiego jako drugiego języka) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), reformy 2 (Akt o ochronie zatrudnienia i większe możliwości przepływów na rynku pracy) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), inwestycji 3 (Zasoby na pokrycie zapotrzebowania na naukę na uniwersytetach i w innych instytucjach szkolnictwa wyższego) w ramach komponentu 2 (Edukacja i transformacja), reformy 1 (Uregulowanie tytułu zawodowego asystentów pielęgniarских) w ramach komponentu 3 (Lepsze warunki do stawienia czoła wyzwaniom demograficznym), reformy 4 (Nowy system rachunków bankowych i skrytek depozytowych) w ramach komponentu 3 (Lepsze warunki do stawienia czoła wyzwaniom demograficznym), inwestycji 1 (Wspólna infrastruktura cyfrowa administracji publicznej) w ramach komponentu 4 (Rozwój sieci szerokopasmowych i cyfryzacja administracji publicznej) oraz inwestycji 1 (Pomoc inwestycyjna dotycząca mieszkań na wynajem i mieszkań studenckich) w ramach komponentu 5 (Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i mieszkalnictwa). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

- (11) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (12) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Szwecji zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, oraz w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (13) Dokonawszy oceny postępów w realizacji wszystkich stosownych zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2022 i 2023, Komisja stwierdza, że osiągnięto pewne postępy w odniesieniu do zaleceń dotyczących paliw kopalnych poprzez usprawnienie procedur administracyjnych i wydawania pozwoleń na wdrażanie energii ze źródeł odnawialnych (zalecenie 2022.4.4 i zalecenie 2023.4.3). Ponadto poczyniono ograniczone postępy w odniesieniu do zaleceń dotyczących poprawy wyników kształcenia uczniów ze środowisk defaworyzowanych pod względem społeczno-ekonomicznym i ze środowisk migracyjnych poprzez zapewnienie równego dostępu do systemu szkolnictwa oraz rozwiązanie problemu niedoboru wykwalifikowanych nauczycieli (zalecenie 2022.3.1 i zalecenie 2023.3.1).
- (14) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zbiór wzajemnie uzupełniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego radzenia sobie z wszystkimi wyzwaniami gospodarczymi i społecznymi wskazanymi w zaleceniach krajowych, które Rada skierowała do Szwecji w kontekście europejskiego semestru (lub ze znaczną częścią tych wyzwań) – w szczególności do usprawnienia procedur wydawania pozwoleń na wdrażanie energii ze źródeł odnawialnych (zalecenie 2022.4.4, zalecenie 2023.4.3 i zalecenie 2024.4). Oczekuje się również, że zmieniony RRP przyczyni się do rozwiązania problemu niedoboru wykwalifikowanych nauczycieli, co stanowi część zalecenia w sprawie poprawy wyników kształcenia uczniów (zalecenie 2022.3.1, zalecenie 2023.3.1 i zalecenie 2024.3.1).

Zasada „nie czyn poważnych szkód”

- (15) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852⁵ (zasada „nie czyn poważnych szkód”).
- (16) W odniesieniu do nowych reform dotyczących usprawnienia procesu wydawania pozwoleń środowiskowych oraz krajowego programu zawodowego dla dyrektorów szkół, nauczycieli oraz nauczycieli wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem Szwecja przedstawiła systematyczną ocenę pod kątem zasady „nie czyn poważnych szkód”. Dzięki informacjom przedstawionym przez Szwecję można stwierdzić, że zmieniony plan powinien pozwolić zapewnić, by żadne z ujętych w nim działań nie czyniło poważnych szkód w kontekście celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (17) Komisja uważa, że zmiany przedstawione przez Szwecję nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Szwecji, jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), c), da), db), e), f), g), h), i), j) i k).

Pozytywna ocena

- (18) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (19) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Szwecji wynosi 3 501 632 593 EUR, co stanowi równowartość kwoty 35 454 030 000 SEK według referencyjnego kursu wymiany EUR/SEK wyznaczonego przez EBC na dzień 28 maja 2021 r. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Szwecji, łączny wkład finansowy ustalony zgodnie z art. 20 ust. 4 i art. 21b ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Szwecji, powinien wynosić 3 445 666 208 EUR.
- (20) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Szwecji. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej Rady,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 4 maja 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Szwecji wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Szwecji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe dotyczące płatności bezzwrotnego wsparcia finansowego, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Szwecji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady

Przewodniczący