

Bruxelles, den 20. november 2024
(OR. en)

15972/24

Interinstitutionel sag:
2024/0309(NLE)

ECOFIN 1357
FIN 1054
UEM 425
CADREFIN 194

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	20. november 2024
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2024) 557 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2024) 557 final.

Bilag: COM(2024) 557 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter Sveriges indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan den 28. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022². Nævnte gennemførelsesafgørelse blev ændret den 9. november 2023³.
- (2) Den 19. september 2024 rettede Sverige en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen til dels ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Sverige indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Sverige har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører seks foranstaltninger.
- (4) Sverige har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af de øgede omkostninger til fossile brændstoffer og biobrændstoffer. Dette vedrører henholdsvis milepæl 13 og 14 i reform 1 (Justeringer af reduktionsforpligtelsen) under komponent 1 (Grøn genopretning). Navnlig vil stigningen i priserne for milepæl 13 have en uforholdsmæssig negativ indvirkning på husstandene i den igangværende energikrise, mens det for milepæl 14 er blevet konstateret, at foranstaltningen ikke er i overensstemmelse med forordning (EU) 2023/2405⁴. På dette grundlag har Sverige

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 7772/22, ST 7772/22 ADD 1.

³ ST 14474/23, ST 14474/23 ADD 1.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2405 af 18. oktober 2023 om sikring af lige konkurrencevilkår for bæredygtig lufttransport (ReFuelEU Aviation) (EUT L, 2023/2405, 31.10.2023).

anmodet om, at ovennævnte foranstaltning og milepæle fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Efter fjernelsen af foranstaltninger: i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Sverige endvidere anmodet om at øge gennemførelsesgraden for to foranstaltninger. Dette vedrører medtagelsen af milepæl 11 under reform 1 (Strømlining af processen for miljøtilladelser) under komponent 1 (Grøn genopretning) og milepæl 33a under reform 3 (Nationalt fagligt program for skoleledere, lærere og undervisere inden for førskoleundervisning og børnepasning) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Sverige har forklaret, at tre foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå foranstaltningens oprindelige ambitionsniveau. Dette vedrører mål 6 i investering 2 (Klimainvesteringer i industrisektoren (Industry Leap)) under komponent 1 (Grøn genopretning), mål 24, 25, 26 og 27 i investering 2 (Flere studiepladser inden for videregående erhvervsuddannelse) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling) samt mål 45, 46, 47, 48 og 49 i investering 1 (Udvidelse af bredbånd) under komponent 4 (Udvidelse af bredbånd og digitalisering af den offentlige forvaltning). På dette grundlag har Sverige anmodet om, at mål 6 og den tilhørende beskrivelse af foranstaltningen ændres, samt om at mål 6a og 6b tilføjes. Sverige har desuden anmodet om, at mål 27 ændres, og at mål 24, 25 og 26 fjernes. Desuden har Sverige anmodet om, at mål 45 og den tilhørende beskrivelse af foranstaltningen ændres, og om at mål 46, 47, 48 og 49 fjernes. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Sverige har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målene for de respektive foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører mål 3 og 4 i investering 1 (Lokale og regionale klimainvesteringer) under komponent 1 (Grøn genopretning). På dette grundlag har Sverige anmodet om, at mål 3 fjernes og mål 4 ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Sverige har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Fordeling af milepæle og mål

- (9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af planen og den vejledende tidsplan, som Sverige har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

- (10) Der er konstateret 17 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører én milepæl, fire mål og 14 foranstaltninger under fem komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 28. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Sverige. Disse skrivefejl vedrører mål 7 i investering 3 (Energieffektivitet i bygninger med flere boliger) under komponent 1 (Grøn opretning), milepæl 33 i reform 2 (Jobbeskyttelsesloven og bedre overgangsmuligheder) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), mål 34 og 35 i investering 1 (Initiativet vedrørende ældrepleje) under komponent 3 (Bedre betingelser

for at håndtere de demografiske udfordringer), mål 52 i reform 1 (Privat ret til initiativ – inddragelse af planlægningsinteressenter i zoneopdeling) under komponent 5 (Investeringer i vækst og boliger) og beskrivelsen af investering 1 (Lokale og regionale klimainvesteringer) under komponent 1 (Grøn genopretning), investering 2 (Klimainvesteringer i industrisektoren (Industry Leap)) under komponent 1 (Grøn genopretning), investering 3 (Energieffektivitet i bygninger med flere boliger) under komponent 1 (Grøn genopretning), reform 2 (Afskaffet lempelse af energiafgift på brændstof i visse sektorer) under komponent 1 (Grøn genopretning), reform 3 (Korrigerede skattepligtige ydelsessatser for firmabiler) under komponent 1 (Grøn genopretning), investering 1 (Flere studiepladser inden for regional erhvervsuddannelse for voksne) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), investering 2 (Flere studiepladser inden for videregående erhvervsuddannelse) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), reform 1 (Højere støtteniveau for erhvervsuddannelse i kombination med svensk for immigranter og svensk som andetsprog) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), reform 2 (Jobbeskyttelsesloven og bedre overgangsmuligheder) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), investering 3 (Ressourcer til at imødekomme efterspørgslen efter uddannelse på universiteter og andre videregående uddannelsesinstitutioner) under komponent 2 (Uddannelse og omstilling), reform 1 (Tilpasning af den faglige titel for sygeplejersker) under komponent 3 (Bedre betingelser for at håndtere de demografiske udfordringer), reform 4 (Et nyt bankkonto- og bankbokssystem) under komponent 3 (Bedre betingelser for at håndtere de demografiske udfordringer), investering 1 (Fælles digital infrastruktur til den offentlige forvaltning) under komponent 4 (Udvidelse af bredbånd og digitalisering af den offentlige forvaltning) og investering 1 (Støtte til investering i leje- og studieboliger) under komponent 5 (investeringer i vækst og boliger). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (11) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.2 i samme forordnings bilag V forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Sverige, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.
- (13) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2022 og 2023 finder Kommissionen, at der er gjort visse fremskridt med hensyn til henstillingerne om fossile brændstoffer ved at strømline de administrative procedurer og tilladelsesprocedurerne i forbindelse med udrulningen af vedvarende energi (CSR 2022.4.4 og CSR 2023.4.3). Desuden er der gjort begrænsede fremskridt med hensyn til henstillingerne om forbedring af uddannelsesresultaterne for elever med dårligt stillede socioøkonomiske og migrantbaggrunde ved at sikre lige adgangsmuligheder i

skolesystemet og afhjælpe manglen på kvalificerede lærere (landespecifik henstilling 2022.3.1 og landespecifik henstilling 2023.3.1).

- (14) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Sverige inden for rammerne af det europæiske semester, navnlig om strømlining af godkendelsesprocedurerne for udbredelsen af vedvarende energi (landespecifik henstilling 2022.4.4, landespecifik henstilling 2023.4.3 og landespecifik henstilling 2024.4). Den ændrede genopretnings- og resiliensplan forventes også at bidrage til at afhjælpe manglen på kvalificerede lærere, hvilket er en del af henstillingen om forbedring af elevernes uddannelsesmæssige resultater (landespecifik henstilling 2022.3.1, landespecifik henstilling 2023.3.1 og landespecifik henstilling 2024.3.1).

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i denne genopretnings- og resiliensplan gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁵ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade – DNSH-princippet).
- (16) Med hensyn til de nye reformer vedrørende strømlining af processen for miljøtilladelser og det nationale faglige program for skoleledere, lærere og undervisere inden for førskoleundervisning og børnepasning fremlagde Sverige en systematisk vurdering i forhold til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade". På grundlag af oplysningerne fra Sverige kan det konkluderes, at den ændrede plan ventes at sikre, at ingen af foranstaltningerne deri i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Andre vurderingskriterier

- (17) Kommissionen mener, at de ændringer, som Sverige har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse ST 7772/2022, ST 7772/2022 ADD af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), c), da), db), e), f), g), h), i), j) og k).

Positiv vurdering

- (18) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede plan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra

⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

Unionen til gennemførelse af den ændrede plan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansiel modydelse

- (19) De anslåede samlede omkostninger i Sveriges ændrede genopretnings- og resiliensplan er 3 501 632 593 EUR, hvilket svarer til 35 454 030 000 SEK på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/SEK pr. 28. maj 2021. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Sverige, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, og artikel 21b, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Sveriges ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med 3 445 666 208 EUR.
- (20) Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 7772/2022; ST 7772 2022 ADD 1 af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse fra Rådet udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. maj 2022 om godkendelse af vurderingen af Sveriges genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Sveriges ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse"

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Sverige.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*