

Brusel 20. listopadu 2024
(OR. en)

15972/24

Interinstitucionální spis:
2024/0309(NLE)

ECOFIN 1357
FIN 1054
UEM 425
CADREFIN 194

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. listopadu 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 557 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 557 final.

Příloha: COM(2024) 557 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.11.2024
COM(2024) 557 final

2024/0309 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) ze
dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska**

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 7772/22 INIT; ST 7772/22 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Švédsko dne 28. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 4. května 2022². Uvedené prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 9. listopadu 2023 změněno³.
- (2) Dne 19. září 2024 předložilo Švédsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Švédsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Švédskem v důsledku objektivních okolností se týkají šesti opatření.
- (4) Švédsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze realizovat z důvodu zvýšení nákladů na fosilní paliva a biopaliva. To se týká milníků 13 a 14 u reformy 1 (Úpravy povinnosti snížení emisí) v rámci složky 1 (Ekologické oživení). Uvedený nárůst cen by konkrétně v případě milníku 13 měl během stávající energetické krize neúměrný negativní dopad na domácnosti a u milníku 14 bylo zjištěno, že opatření není v souladu s nařízením (EU) 2023/2405⁴. Na tomto základě požádalo Švédsko o

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

² Dokumenty ST 7772/22; ST 7772/22 ADD 1.

³ Dokumenty ST 14474/23; ST 14474/23 ADD 1.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2405 ze dne 18. října 2023 o zajištění rovných podmínek pro udržitelnou leteckou dopravu (Iniciativa pro letecká paliva ReFuelEU) (Úř. věst. L, 2023/2405, 31.10.2023).

odstranění výše uvedeného opatření a milníků. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (5) V návaznosti na odstranění opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 dále Švédsko požádalo o zvýšení úrovně realizace u dvou opatření. Jedná se o začlenění milníku 11 u reformy 1 (Zefektivnění udělování environmentálních povolení) v rámci složky 1 (Ekologické oživení) a milníku 33a u reformy 3 (Národní profesní program pro ředitele škol, učitele ve školách a učitele v předškolním vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Švédsko vysvětlilo, že tři opatření byla pozměněna za účelem zavedení lepší alternativy, aby bylo dosaženo původního cíle opatření. Jedná se o cíl 6 u investice 2 (Investice v oblasti klimatu v průmyslovém odvětví („Industry Leap“)) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), cíle 24, 25, 26 a 27 u investice 2 (Více studijních míst ve vyšším odborném vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), jakož i cíle 45, 46, 47, 48 a 49 u investice 1 (Rozšíření širokopásmového připojení) v rámci složky 4 (Rozšíření širokopásmového připojení a digitalizace veřejné správy). Na tomto základě Švédsko požádalo o změnu cíle 6 a popisu souvisejícího opatření, jakož i o doplnění cílů 6a a 6b. Dále Švédsko požádalo o změnu cíle 27 a o odstranění cílů 24, 25 a 26. Švédsko rovněž požádalo o změnu cíle 45 a popisu souvisejícího opatření a o odstranění cílů 46, 47, 48 a 49. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Švédsko vysvětlilo, že jedno opatření bylo pozměněno za účelem zavedení lepší alternativy, která umožní snížit administrativní zátěž, a přesto stále dosáhnout cíle příslušného opatření. To se týká cílů 3 a 4 u investice 1 (Místní a regionální investice v oblasti klimatu) v rámci složky 1 (Ekologické oživení). Na tomto základě požádalo Švédsko o odstranění cíle 3 a o změnu cíle 4. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Komise má za to, že důvody předložené Švédskem odůvodňují změnu (změny) podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Rozdělení milníků a cílů

- (9) Rozdělení milníků a cílů v rámci splátek by mělo být změněno tak, aby zohledňovalo změny plánu a orientační harmonogram předložený Švédskem.

Opravy administrativních chyb

- (10) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady bylo zjištěno sedmnáct administrativních chyb, které se týkají jednoho milníku, čtyř cílů a čtrnácti opatření v rámci pěti složek. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 28. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Švédskem. Uvedené administrativní chyby se týkají cíle 7 u investice 3 (Energetická účinnost v bytových domech) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), milníku 33 u reformy 2 (Zákon o ochraně zaměstnanosti a větší možnosti transformace) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), cílů 34 a 35 u investice 1 (Iniciativa v oblasti péče o seniory) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), cíle 52 u reformy 1 (Soukromé právo iniciativy – zapojení zúčastněných stran do územního plánování) v rámci složky 5 (Investice do růstu a bydlení) a popisu investice 1 (Místní a regionální investice v oblasti klimatu) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 2

(Investice v oblasti klimatu v průmyslovém odvětví („Industry Leap“) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 3 (Energetická účinnost v bytových domech) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), reformy 2 (Zrušení snížení energetické daně z pohonných hmot v některých odvětvích) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), reformy 3 (Upravené sazby zdanitelných výhod pro služební automobily) v rámci složky 1 (Ekologické oživení), investice 1 (Více studijních míst v regionálním odborném vzdělávání dospělých) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), investice 2 (Více studijních míst ve vyšším odborném vzdělávání) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 1 (Vyšší úroveň náhrad za odborné vzdělávání v kombinaci s výukou švédštiny pro přistěhovalce a švédštiny jako druhého jazyka) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 2 (Zákon o ochraně zaměstnanosti a větší možnosti transformace) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), investice 3 (Zdroje na uspokojení poptávky po vzdělávání na univerzitách a v jiných vysokoškolských institucích) v rámci složky 2 (Vzdělávání a transformace), reformy 1 (Úprava profesního označení asistentů-ošetřovatelů) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), reformy 4 (Nový systém bankovních účtů a bezpečnostních schránek) v rámci složky 3 (Lepší podmínky pro řešení demografických výzev), investice 1 (Společná digitální infrastruktura veřejné správy) v rámci složky 4 (Rozšíření širokopásmového připojení a digitalizace veřejné správy) a investice 1 (Investiční podpora nájemního a studentského bydlení) v rámci složky 5 (Investice do růstu a bydlení). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

Posouzení Komise

- (11) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (12) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Švédsku, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (13) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení určených Švédsku v rámci evropského semestru 2022 a 2023 Komise konstatuje, že bylo dosaženo určitého pokroku, pokud jde o doporučení ohledně fosilních paliv, a to zjednodušením a urychlením správních a povolovacích postupů pro využívání obnovitelných zdrojů energie (doporučení 2022.4.4 a 2023.4.3). Kromě toho bylo dosaženo omezeného pokroku, pokud jde o doporučení týkající se zlepšení výsledků vzdělávání žáků ze znevýhodněného socioekonomického a přistěhovaleckého prostředí zajištěním rovných příležitostí v přístupu do vzdělávacího systému a řešením nedostatku kvalifikovaných učitelů (doporučení 2022.3.1 a 2023.3.1).
- (14) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Švédsku v rámci evropského semestru, zejména pokud jde o zjednodušení povolovacích postupů pro zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení

2022.4.4, 2023.4.3 a 2024.4). Očekává se rovněž, že pozměněný plán pro oživení a odolnost pomůže přispět k řešení nedostatku kvalifikovaných učitelů, což je součástí doporučení týkajícího se zlepšení výsledků vzdělávání žáků (doporučení 2022.3.1, 2023.3.1 a 2024.3.1).

Zásada „významně nepoškozovat“

- (15) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reformy a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁵ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (16) Pokud jde o nové reformy týkající se zefektivnění udělování environmentálních povolení a národního profesního programu pro ředitele škol, učitele ve školách a učitele v předškolním vzdělávání, poskytlo Švédsko systematické posouzení s ohledem na zásadu „významně nepoškozovat“. Informace poskytnuté Švédskem umožňují dospět k závěru, že lze očekávat, že upravený plán zajistí, aby žádné z opatření v něm zahrnutých významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

Další posuzovací kritéria

- (17) Komise má za to, že změny předložené Švédskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), c), da), db), e), f), g), h), i), j) a k).

Kladné posouzení

- (18) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (19) Výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost Švédska činí 3 501 632 593 EUR, což se na základě referenční sazby ECB pro měny EUR a SEK ze dne 28. května 2021 rovná 35 454 030 000 SEK. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Švédsko k dispozici, měl by celkový finanční příspěvek stanovený v souladu s čl. 20 odst. 4 a čl. 21b odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Švédska činit 3 445 666 208 EUR.
- (20) Prováděcí rozhodnutí Rady (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska by proto mělo být

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. května 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Švédska se mění takto:

1) článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Švédska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících s vyplácením nevratné finanční podpory, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Určení

Toto rozhodnutí je určeno Švédskému království.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda/předsedkyně