

Bruselj, 5. december 2023
(OR. en)

15965/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0424 (NLE)

ECOFIN 1279
UEM 416
FIN 1239

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 8. septembra 2021 odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 8. septembra 2021
odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o
vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Irska 28. maja 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 8. septembra 2021 z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021) odobril pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost za Irsko¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Irska je 22. maja 2023 Komisiji predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241. Potem ko je Irska predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z Izvedbenim sklepom Sveta z dne 14. julija 2023².

¹ Glej dokumenta ST 11046/21 INIT in ST 11046/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

² Glej dokument ST 11336/23 INIT na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Svet je 14. julija 2023 na Irsko naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Irski med drugim priporočil, naj zagotovi fiskalno vzdržnost državnega pokojninskega sistema in pospeši naložbe v hitrejšo uvajanje krožnega gospodarstva ter v infrastrukturo za pitno vodo in odpadno vodo. Poleg tega je Irski priporočil, naj zmanjša splošno odvisnost od fosilnih goriv, osredotoči prizadevanja na povečanje prožnosti elektroenergetskega sistema in izboljša povezovanje energetskega sistema, hkrati pa racionalizira okvir za načrtovanje in izdajanje dovoljenj za obnovljive vire energije, shranjevanje in omrežne priključke. Svet je priporočil tudi, da Irska izvede dodatne ukrepe za podporo energijski učinkovitosti stavb, pospeši namestitev javnih polnilnih mest za brezemisijška vozila in se osredotoči na spretnosti, potrebne za zeleni prehod.
- (5) Irska je 25. oktobra 2023 Komisiji predložila drugi spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva tudi posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in vključuje utemeljeno zahtevo Komisiji, naj se Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 spremeni v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izpolniti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Irska, se nanašajo na 7 ukrepov.

- (6) Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Posodobitve na podlagi člena 18 Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Irška je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila dva ukrepa, da je upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Irška je pojasnila, da se morata zaradi zmanjšanja največjega finančnega prispevka iz 988 966 534 EUR na 914 368 618 EUR dva ukrepa v okviru komponent 1 „Pospeševanje zelenega prehoda“ in 3 „Socialno in gospodarsko okrevanje ter ustvarjanje delovnih mest“, kot sta navedeni v Prilogi k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 8. septembra 2021, izločiti iz posodobljenega načrta za okrevanje in odpornost.
- (8) Ta ukrepa se nanašata na naložbo 1.1 (Zmanjšanje tveganj za shemo ugodnih posojil za energetska prenova stanovanj) v okviru komponente 1, katere cilj je spodbujanje zasebnih naložb v energetska učinkovitost z vzpostavitvijo sheme posojil z nizko obrestno mero za energetska prenova stanovanj, ki temelji na jamstvu za posojila, ki ga mora država zagotoviti sodelujočim bankam in drugim kreditnim institucijam, ter naložbo 3.1 (Program pridobivanja delovnih izkušenj) v okviru komponente 3, ki se nanaša na financiranje za podporo vrnitvi na delo iskalcev zaposlitve, ki so brezposelni vsaj šest mesecev, s ponujanjem delovne prakse in usposabljanja. Opis ukrepov ter z njima povezanih mejnikov in ciljev 1, 2, 3, 78 in 79 bi bilo zato treba izločiti iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 8. septembra 2021.

- (9) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Irska, je zaradi objektivnih okoliščin spremenjenih pet ukrepov.
- (10) Prva sprememba se nanaša na naložbo 1.2 (Pospešiti razogljičenje podjetniškega sektorja) v okviru komponente 1 (Pospeševanje zelenega prehoda). Naložba vključuje razogljičenje podjetij s spodbujanjem namestitve sistemov za merjenje in spremljanje porabe energije ter povečanjem uporabe nizkoogljičnega ogrevanja z nizkimi ali srednjimi temperaturami v predelovalni industriji. Irska je pojasnila, da je bil cilj 5 iz te naložbe spremenjen v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegel prvoten namen ukrepa. Zlasti se lahko še bolj zmanjšajo emisije CO₂, in sicer s podpiranjem manjšega števila, vendar večjih projektov, saj manjši projekti verjetno ustvarijo večje stroške na tono zmanjšanja emisij CO₂. Na podlagi tega je Irska zahtevala, da se ciljno število podjetij zmanjša s 750 na 150, kar navezuje na manjše število projektov, ki bodo prejeli večjo podporo, kar je primernejše za doseganje cilja ukrepa. Poleg tega je Irska zaprosila za spremembo cilja 6 istega ukrepa zaradi tehnično-vsebinske napake, ki je povzročila napačno predstavitev potenciala ukrepa za zmanjšanje emisij v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. Irska je predložila dokaze, ki, skupaj z navedeno spremembo cilja 5, upravičujejo spremembo cilja 6 na skupno količino zmanjšanja emisij v višini 40 000 ton CO₂. Irska je zaradi istih okoliščin zahtevala tudi, da se spremenijo opisi podukrepov 1.2.1 in 1.2.2, mejnikov in ciljev 4, 5, 6, 7 ter 8, kvalitativnega kazalnika za mejnika 4 in 7 ter povezanega ukrepa za mejnik 7 in cilj 8. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (11) Druga sprememba se nanaša na naložbo 1.3 (Projekt Iskalnik za energetske prenovne v javnem sektorju) v okviru komponente 1. Cilj te naložbe je financiranje obsežne posodobitve javnih poslovnih zgradb z vlaganjem v energijsko učinkovitost in posodobitev, da bi znatno zmanjšali njihov ogljični odtis in podaljšali njihovo dobo koristnosti. Irska je pojasnila, da mejnik 10 ukrepa v danem časovnem okviru ni več dosegljiv zaradi velikega števila beguncev, ki potrebujejo nastanitev zaradi ruske vojne agresije proti Ukrajini. Prizadevanja vlade za obravnavanje posledic humanitarne krize so preusmerila upravne vire z izvajanja mejnika 10 na upravljanje nujnih potreb po stanovanjih in nastanitvi prispelih ukrajinskih beguncev. Ker je bil Urad za javna dela (OPW) zadolžen za pripravo in gradnjo bivališč za nujno nastanitev ukrajinskih beguncev, je bilo treba znaten del njegovih upravnih sredstev hitro prerazporediti v ta prizadevanja. To je bila nepredvidena okoliščina, ki je imela prednost pred rednim delom OPW in s tem povzročila zamudo pri izvajanju naložbe 1.3. Na podlagi tega je Irska zaprosila za preložitev okvirnega datuma za dosego mejnika 10 na četrto četrtletje leta 2025 in za spremembo opisa mejnika. Irska je zaradi istih okoliščin zahtevala tudi, da se spremenijo opis ukrepa pri naložbi 1.3, opisi in kvalitativni kazalniki mejnikov 9, 10 in 11 ter ime mejnika 10. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (12) Tretja sprememba se nanaša na naložbo 1.4 (Omogočiti prihodnjo elektrifikacijo s ciljno usmerjenimi naložbami v potniški železniški promet v okraju Cork) v okviru komponente 1. Z naložbo 1.4 se želi razširiti politiko trajnostne mobilnosti v regiji Cork, zmanjšati uporabo avtomobilov in povečati uporabo javnega prevoza ter tako prispevati k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov. Vključuje tri podukrepe: (a) vzpostavitev dodatne povezovalne linije z dodatnim peronom na postaji Kent; (b) nadgradnja sedanje enotirne proge med Glounthaunem in Midletonom na dvotirno ter (c) opremljanje prog z novo signalizacijo. Irska je pojasnila, da so bile zahteve, določene v opisu prvega podukrepa, v zvezi z gradnjo nadhoda za pešce, ki predvideva vzpostavitev dodatne povezovalne linije z dodatnim peronom na postaji Kent, spremenjene, da bi se uporabile boljše alternative za doseg prvotnega namena ukrepa. Razširitev obstoječega perona je kot najprimernejšo možnost priporočila neodvisna tretja oseba na podlagi študij izvedljivosti in projektnih študij. Določitev razširitve obstoječega perona kot prednostne možnosti ni bila predvidena v času predložitve prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Na podlagi tega je Irska zahtevala spremembo imena in opisa ukrepa, povezanega ukrepa za mejnike 14, 15 in 16 ter opisa mejnika 16, da se upošteva dejstvo, da lahko postaja pridobi dodatne zmogljivosti in hkrati izpolnjuje zahteve glede dostopnosti, s čimer je odpravljena potreba po gradnji nadhoda za pešce. Irska je poleg tega zaradi istih okoliščin zahtevala, da se spremenijo opisi ukrepa za tri podnaložbe 1.4.1, 1.4.2 in 1.4.3 ter imena in kvalitativni kazalniki mejnikov 12 in 22. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Četrta sprememba se nanaša na naložbo 2.1 (Razvoj skupnega vladnega podatkovnega središča) v okviru komponente 2 (Pospeševanje in širjenje digitalnih reform in preobrazbe). Naložba vključuje razvoj skupnega vladnega podatkovnega središča. Irska je pojasnila, da mejnik 54 in cilj 55 ukrepa v danem časovnem okviru nista več dosegljiva zaradi motenj v dobavni verigi, ki jih je povzročila ruska vojna agresija proti Ukrajini, pa tudi inflacije, ki vpliva na cene gradbenega materiala, in naraščajočih stroškov energije. Zaradi povečanja stroškov je bil razpisni postopek odložen zaradi potrebe po pregledu poslovne upravičenosti za izgradnjo podatkovnega središča, dodatnih sredstvih in pridobitvi soglasja vlade pred oddajo naročila. Poleg tega je Irska pojasnila, da zahteve glede cilja 55 v zvezi s selitvijo strežnikov in storitev štirih organizacij v novo vladno podatkovno središče ni več mogoče izpolniti zaradi zgoraj navedenih zamud, saj bi med dokončanjem gradnje in koncem mehanizma za okrevanje in odpornost preostalo samo eno leto. Na podlagi tega je Irska zaprosila za odlog izpolnitve mejnika 54 in cilja 55 na drugo četrtnetle leta 2025 oziroma drugo četrtnetle leta 2026 ter zmanjšanje cilja 55 s štirih organizacij, ki bi svoje strežnike in storitve preselile v novo vladno podatkovno središče, na dve. Irska je zaradi istih okoliščin zahtevala tudi, da se spremenita opisa ukrepa 2.1 in cilja 55. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (14) Peta sprememba se nanaša na naložbo 3.2 (Program agencije SOLAS za pridobivanje spretnosti v podporo okrevanju) v okviru komponente 3. Naložba vključuje zagotavljanje sredstev za podporo dejavnostim preusposabljanja in izpopolnjevanja, da bi udeležencem zagotovili spretnosti, potrebne za dvojni prehod, pa tudi zaposlitvene možnosti v ciljnih sektorjih. Irska je pojasnila, da ciljev 82 in 83 tega ukrepa ni več mogoče doseči v časovnem okviru, določenem v Izvedbenem sklepu Sveta z dne 8. septembra 2021, zaradi nizke stopnje brezposelnosti zaradi nepričakovane odpornosti trga delovne sile po krizi, ki jo je povzročila pandemija. Čeprav je ta razvoj za Irsko zelo pozitiven, je vplival na zmožnost sektorja za nadaljnje izobraževanje in usposabljanje, da doseže cilje tega ukrepa. Poleg tega je Irska pojasnila, da zahteve cilja 83 glede najmanj 20-odstotne udeležbe žensk, mlajših od 30 let, z doseženo stopnjo izobrazbe 5 ali manj, v pobudi „Spretnosti za konkurenčnost“ zaradi zgoraj navedenih razlogov prav tako ni več mogoče doseči. Na podlagi tega je Irska zaprosila za preložitev navedenega datuma za doseg ciljev 82 in 83 na četrto četrletje leta 2024 in za spremembo predvidenega zneska in opisa cilja 83. Namesto cilja, da je 20 % žensk, mlajših od 30 let, z doseženo stopnjo izobrazbe 5 ali manj v nacionalnem okviru kvalifikacij, vpisanih v pobudo Spretnosti za konkurenčnost, je ta cilj preložen na četrto četrletje leta 2024, opredelitev pa je razširjena na vse ženske ne glede na starost in izobrazbo, kar pomeni, da je vsaj 50 % žensk vpisanih v vsaj eno od priložnosti za pridobivanje spretnosti v okviru pobude „Spretnosti za konkurenčnost“. Irska je zaradi istih okoliščin zahtevala tudi, da se spremenijo opis ukrepa 3.2, imena in opisi mejnikov in ciljev 80, 81, 82 in 83 ter kvalitativni kazalniki mejnikov 80 in 81. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (15) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Irska, upravičujejo posodobitev na podlagi člena 18(2) in spremembe na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.
- (16) Omejene spremembe, ki jih je predlagala Irska, ne vplivajo na predhodno pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo ali skladnostjo.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (17) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 8. septembra 2021 je bila ugotovljena ena tehnično-vsebinska napaka, ki vpliva na tri mejnike in cilje ter en ukrep. Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravi tehnično-vsebinska napaka, ki ne odraža vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 28. maja 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Irsko.
- (18) Tehnično-vsebinska napaka se nanaša na opis reforme 3.6 „Agresivno davčno načrtovanje“ in mejnik 96 v okviru komponente 3. Popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnega ukrepa.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (19) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej obravnaval vse ali pomemben del izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih, naslovljenih na Irsko, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki.

- (20) Zlasti posodobljeni načrt za okrevanje in odpornost kljub odpravljeni naložbi 1.1 (Zmanjšanje tveganj za shemo ugodnih posojil za energetske prenove stanovanj) še naprej obravnava izzive v zvezi z zelenim prehodom. Posodobljeni načrt za okrevanje in odpornost še vedno vsebuje zelo širok sklop zelenih ukrepov, katerih namen je spodbujanje energijske prenove javnih stavb, prispevanje k razogljičenju podjetij, spodbujanje trajnostnega prometa ter obravnavanje izzivov biotske raznovrstnosti s sanacijo šotišč in izboljšanjem čiščenja odpadnih voda. Poleg tega posodobljeni načrt za okrevanje in odpornost kljub odpravi naložbe 3.1 (Program pridobivanja delovnih izkušenj) še naprej obravnava izzive v zvezi s podpiranjem zaposlovanja s podporo dejavnemu vključevanju in izpopolnjevanjem prek naložbe 3.2 (Program agencije Solas za pridobivanje spretnosti v podporo okrevanju).

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (21) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej velik vpliv na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Irske, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

- (22) Zlasti posodobljeni načrt za okrevanje in odpornost kljub odpravi ukrepa naložbe 3.1 (Program pridobivanja delovnih izkušenj) v okviru komponente 3 (Socialno in gospodarsko okrevanje ter ustvarjanje delovnih mest) še vedno vsebuje ukrepe za krepitev socialne kohezije s podpiranjem zaposlovanja, zlasti s priložnostmi za izpopolnjevanje in preusposabljanje ter naložbami v izobraževanje.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (23) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 42 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241.
- (24) Ambicije za zeleni prehod spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost so v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ohranjene, predvsem zato, ker so skupna dodeljena sredstva iz načrta za okrevanje in odpornost zmanjšana sorazmerno z zmanjšanjem prispevka k podnebnim ciljem po zmanjšanju najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo Irski, in znašajo 42 % revidiranega načrta za okrevanje in odpornost v primerjavi z 42 % prvotnega načrta za okrevanje in odpornost.

- (25) Spremembe, uvedene zaradi upoštevanja posodobitve najvišjega finančnega prispevka in objektivnih okoliščin, ne vplivajo na predhodno pozitivno oceno prispevka k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Znatne naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, lahko prispevajo k razogljičenju gospodarstva z izboljšanjem energijske učinkovitosti javnih stavb, razogljičenjem industrij, spodbujanjem trajnostne železniške mobilnosti, obnovo biotske raznovrstnosti s sanacijo šotišč, izboljšanjem čiščenja odpadnih vode ter spodbujanjem zelenih raziskav in inovacij. Irska je vključila ukrepe, ki omogočajo začetek veljavnosti sprememb podnebne zakona in povezanega povečanja podnebnih ciljev ter znatno povečanje davka na emisije ogljikovega dioksida v obdobju, ki ga zajema načrt za okrevanje in odpornost.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (26) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 34,2 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241.

- (27) Ambicije za digitalni prehod spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost so v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost nekoliko večje, predvsem zato, ker so skupna dodeljena sredstva iz načrta za okrevanje in odpornost zmanjšana več kot sorazmerno z zmanjšanjem prispevka k digitalnemu prehodu po zmanjšanju najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo Irski, in znašajo 34,2 % revidiranega načrta za okrevanje in odpornost v primerjavi z 32 % prvotnega načrta za okrevanje in odpornost.
- (28) Spremembe, uvedene zaradi upoštevanja posodobitve najvišjega finančnega prispevka in objektivnih okoliščin, ne vplivajo na predhodno pozitivno oceno prispevka k digitalnemu prehodu ali obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Cilj več ukrepov je prispevati k digitalnemu prehodu s podpiranjem digitalizacije podjetij, obravnavanjem nevarnosti digitalne vrzeli, tudi v izobraževalnem sektorju, krepitevijo digitalnih spretnosti in znanj ter podpiranjem razvoja digitalne infrastrukture in zagotavljanja digitalnih javnih storitev.

- (29) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, ter naj bi učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.
- (30) Pri oceni prvotnega načrta za okrevanje in odpornost Irske v skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da so bile ureditve, predlagane v njem, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ob predpostavki, da sta pravočasno dosežena mejnika 108 in 109. Ta mejnika se nanašata na: (a) repozitorij za revizijo in kontrole; (b) upravno zmogljivost izvajalskega organa in revizijskega organa.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (31) Komisija je imela od prvotne ocene dostop do informacij o dejanskem izvajanju ureditev. To vključuje ugotovitve revizije v zvezi z zaščito finančnih interesov Unije, ki jo je Komisija izvedla na Irskem.
- (32) Glede na te informacije Komisija meni, da je sistem notranjih kontrol načrta za okrevanje in odpornost Irske na splošno ustrezen, vendar pa ima nekaj pomanjkljivosti, ki jih je treba odpraviti z namenskim mejnikom za revizijo in kontrole. To se nanaša na potrebo po navodilih izvajalskega organa (služba za javnofinančne izdatke in reforme) odgovornim službam s ciljem nadaljnje krepitve okvira za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje vseh resnih nepravilnosti, kot so goljufije, nasprotja interesov, korupcija in dvojno financiranje.
- (33) Sistem notranjih kontrol, opisan v spremenjenem irskem načrtu za okrevanje in odpornost, temelji na trdnih procesih in strukturah, vzpostavljenih za preprečevanje in odkrivanje goljufij, korupcije, nasprotij interesov in dvojnega financiranja. Za izvajanje in uresničevanje posameznih naložbenih in reformnih zavez v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter poročanje o njih so v obsegu svojih pristojnosti zadolžene in odgovorne jasno opredeljene službe in druge agencije. Zbiranje in dajanje na voljo standardiziranih kategorij podatkov glede na člen 22(2), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 prek informacijskega sistema Mehanizma za okrevanje in odpornost sta ustrezna. Izvajalski organ, ki je med drugim odgovoren za nadzor nad izvajanjem kontrol, ima zadostne upravne zmogljivosti za izvajanje svojih nalog. Revizijski organ za Evropski sklad za regionalni razvoj ima pravno pooblastilo za opravljanje svojih nalog z delovanjem na podlagi neposrednega pooblastila ministra za javnofinančne izdatke in reforme ter pod splošnim nadzorom in vodstvom revizijskega odbora službe za javnofinančne izdatke in reforme.

- (34) Uvesti bi bilo treba dodaten mejnik za revizijo in kontrolo. To zahteva od izvajalskega organa (služba za javnofinančne odhodke in reforme), da izda navodila odgovornim službam o predhodnem preverjanju nasprotij interesov in dvojnega financiranja, ocenjevanju tveganja goljufij ter pregledi na kraju samem. Ta mejnik bi bilo treba doseči najpozneje do trenutka predložitve drugega zahtevka za plačilo Komisiji.

Druga merila za ocenjevanje

- (35) V zvezi z merili za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (d), (g), (i) in (k), Uredbe (EU) 2021/241 omejene spremembe načrta za okrevanje in odpornost ne vplivajo na pozitivno oceno prvotnega načrta za okrevanje in odpornost.

Pozitivna ocena

- (36) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, ta sklep v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določa reformne in naložbene ukrepe, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo v obliki nepovratne finančne podpore za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost.

- (37) Ocenjeni skupni stroški posodobljenega načrta za okrevanje in odpornost Irske znašajo 923 158 300 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Irsko, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Irske, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Irske. Ta znesek je 914 368 618 EUR.
- (38) Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 8. septembra 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Irsko se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena posodobljenega načrta za okrevanje in odpornost Irske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) v členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Unija da Irski na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 914 368 618 EUR*. Znesek v višini 914 368 618 EUR se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022.

* Ta znesek ustreza dodelitvi finančnih sredstev po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Irske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.“;

(3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Irsko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
