

Bruxelles, 5 decembrie 2023
(OR. en)

15965/23

Dosar interinstituțional:
2023/0424 (NLE)

ECOFIN 1279
UEM 416
FIN 1239

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 8 septembrie 2021 de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 8 septembrie 2021

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Irlanda, la 28 mai 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 8 septembrie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență („PRR”) al Irlandei printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021”)¹.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru urma să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul menționat. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 22 mai 2023, Irlanda a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. În urma transmiterii de către Irlanda a planului său național de redresare și reziliență modificat, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 14 iulie 2023².

¹ A se vedea documentele ST 11046/21 INIT și ST 11046/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

² A se vedea documentul ST 11336/23 INIT la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Irlandei în contextul semestrului european. Printre altele, Consiliul a recomandat ca Irlanda să asigure sustenabilitatea fiscală a sistemului de pensii de stat și să accelereze atât investițiile vizând dezvoltarea mai rapidă a economiei circulare, cât și investițiile în infrastructura de apă potabilă și de ape uzate. În plus, Consiliul a recomandat ca Irlanda să își reducă dependența generală de combustibilii fosili, să își concentreze eforturile pe îmbunătățirea flexibilității sistemului de energie electrică și să își îmbunătățească integrarea sistemului energetic, raționalizând în același timp cadrul de planificare și de autorizare pentru sursele regenerabile de energie, stocarea și conectorii de rețea. De asemenea, Consiliul a recomandat ca Irlanda să pună în aplicare măsuri suplimentare care să sprijine eficiența energetică a clădirilor, să accelereze instalarea de puncte publice de reîncărcare pentru vehiculele cu emisii zero și să se concentreze pe competențele necesare pentru tranziția verde.
- (5) La 25 octombrie 2023, Irlanda a prezentat Comisiei un al doilea plan național de redresare și reziliență modificat. Planul de redresare și reziliență modificat ține seama și de contribuția financiară maximă actualizată, în conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, și include o cerere motivată, adresată Comisiei, pentru ca aceasta să facă o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Irlanda privesc 7 măsuri.

- (6) Rezumatul consultărilor a fost prezentat împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Actualizări în temeiul articolului 18 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Irlanda actualizează două măsuri pentru a ține seama de contribuția financiară maximă actualizată. Irlanda a explicat că, deoarece contribuția financiară maximă a scăzut de la 988 966 534 EUR la 914 368 618 EUR, două măsuri din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi) și componentei 3 (Redresarea socială și economică și crearea de locuri de muncă), astfel cum sunt menționate în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021, trebuie eliminate din planul național de redresare și reziliență modificat.
- (8) Respectivele măsuri se referă la investiția 1.1 (Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse) din cadrul componentei 1, care vizează încurajarea investițiilor private în eficiența energetică prin instituirea unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu rată scăzută a dobânzii, bazat pe o garanție de împrumut care urmează să fie furnizată de stat băncilor cu amănuntul participante și altor instituții de credit și la investiția 3.1 (Programul Work Placement Experience) (Programul Experiență la locul de muncă) din cadrul componentei 3, referitoare la finanțarea destinată sprijinirii revenirii pe piața muncii a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă care sunt la șomaj de cel puțin 6 luni, prin punerea la dispoziție a unor stagii de practică și cursuri de formare. Descrierea măsurilor, precum și jaloanele și țintele 1, 2, 3, 78 și 79 asociate acestora ar trebui, prin urmare, să fie eliminată din Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021.

- (9) Planul național de redresare și reziliență modificat, prezentat de Irlanda ca urmare a unor circumstanțe obiective, afectează cinci măsuri.
- (10) Prima modificare se referă la investiția 1.2 (Accelerarea decarbonizării sectorului întreprinderilor) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi). Investiția constă în decarbonizarea întreprinderilor prin stimularea instalării de sisteme de control pentru contorizarea și monitorizarea energiei și prin creșterea gradului de utilizare a încălzirii la temperatură joasă sau medie neutre din punctul de vedere al emisiilor de carbon în industria prelucrătoare. Irlanda a explicat că ținta 5 din cadrul acestei investiții a fost modificată pentru a implementa alternative mai bune în scopul realizării ambiției inițiale a măsurii. Mai precis, este posibil să se crească cantitatea reducerii de emisii de CO₂ acordându-se sprijin unui număr mai mic de proiecte, dar de dimensiuni mai mari, deoarece proiectele mai mici au tendința de a avea un cost mai mare pe tonă de reducere de CO₂. Pe această bază, Irlanda a solicitat reducerea numărului-țintă de întreprinderi de la 750 la 150, corelând acest lucru cu faptul că un număr mai mic de proiecte va beneficia de un sprijin sporit, ceea ce este mai potrivit pentru a atinge obiectivul măsurii. În plus, Irlanda a solicitat modificarea țintei 6 a aceleiași măsuri din cauza prezenței unei erori materiale care a cauzat o apreciere eronată a potențialului de reducere al măsurii în planul național de redresare și reziliență inițial. Irlanda a furnizat dovezi care, în combinație cu modificarea țintei 5 menționată anterior, justifică o modificare a țintei 6 pentru a prevedea un volum total de reducere de 40 000 de tone de CO₂. Având în vedere aceleași circumstanțe, Irlanda a solicitat, de asemenea, modificarea descrierilor submăsurilor 1.2.1 și 1.2.2, precum și modificarea descrierilor jaloanelor și țăintelor 4, 6, 5, 7 și 8, a indicatorului calitativ pentru jaloanele 4 și 7 și a măsurii aferente pentru jalonul 7 și ținta 8. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (11) A doua modificare se referă la investiția 1.3 (Proiectul Pathfinder de modernizare a clădirilor din sectorul public) din cadrul componentei 1. Obiectivul acestei investiții este de a finanța o modernizare majoră a clădirilor de birouri publice prin investiții în îmbunătățirea eficienței energetice și în modernizare, pentru a reduce în mod semnificativ amprenta de carbon a acestora și pentru a le prelungi durata de viață utilă. Irlanda a explicat că jalonul 10 al măsurii nu mai poate fi realizat în intervalul de timp dat din cauza numărului mare de refugiați care au nevoie de soluții de cazare ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Eforturile depuse de guvern pentru a aborda impactul crizei umanitare au deviat resursele administrative de la punerea în aplicare a jalonului 10 către gestionarea nevoilor urgente în materie de locuințe și cazare ale refugiaților ucraineni nou-sosiți. Întrucât Oficiul pentru lucrări publice (Office of Public Works - OPW) i s-a încredințat sarcina de a organiza și de a construi soluții de cazare de urgență pentru refugiații ucraineni, o parte substanțială din resursele sale administrative a trebuit să fie realocată într-un termen scurt acestor eforturi. Aceasta a fost o circumstanță neprevăzută care a depășit activitatea obișnuită a OPW, ducând astfel la întârzierea implementării investiției 1.3. Pe această bază, Irlanda a solicitat amânarea datei orientative de finalizare a jalonului 10 pentru al patrulea trimestru al anului 2025, precum și modificarea descrierii jalonului. Având în vedere aceleași circumstanțe, Irlanda a solicitat, de asemenea, modificarea descrierii măsurii corespunzătoare investiției 1.3, a descrierilor și a indicatoarelor calitative al jaloanelor 9, 10 și 11 și a denumirii jalonului 10. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (12) A treia modificare se referă la investiția 1.4 (Permiterea electrificării viitoare prin investiții specifice în rețeaua feroviară extraurbană din Cork) din cadrul componente 1. Obiectivul investiției 1.4 este de a extinde politica de mobilitate durabilă în regiunea Cork, de a reduce utilizarea autoturismelor și de a crește gradul de utilizare a transportului public, contribuind astfel la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. Aceasta cuprinde trei submăsuri: (a) construirea unei linii suplimentare de cale ferată cu un peron suplimentar la gara din Kent; (b) construirea unei linii duble în locul actualei linii simple între Glounthaune și Middleton; și (c) refacerea semnalizării liniilor. Irlanda a explicat că cerințele prevăzute în descrierea primei submăsuri privind construirea unei pasarele pietonale, care prevede crearea unei linii suplimentare de cale ferată și a unui peron suplimentar la gara din Kent, au fost modificate pentru a implementa alternative mai bune în vederea atingerii obiectivului inițial al măsurii. Extinderea unui peron existent a fost recomandată ca opțiune preferabilă de către o parte terță independentă în urma unor studii de fezabilitate și de proiectare. Identificarea extinderii unui peron existent ca opțiune preferată nu a putut fi prevăzută la momentul depunerii planului de redresare și reziliență inițial. Pe această bază, Irlanda a solicitat modificarea denumirii măsurii și a descrierii măsurii, precum și a măsurii conexe referitoare la jaloane 14, 15 și 16 și a descrierii jalonului 16 pentru a reflecta faptul că este posibilă dotarea gării cu o capacitate suplimentară respectând în același timp cerințele de accesibilitate și toate acestea fără să fie necesară construirea unei pasarele. În plus, având în vedere aceleași circumstanțe, Irlanda a solicitat modificarea descrierilor măsurilor pentru cele trei subinvestiții 1.4.1, 1.4.2 și 1.4.3, precum și a denumirilor și a indicatoarelor calitative aferente jaloanelor 12 și 22. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (13) A patra modificare se referă la investiția 2.1 (Dezvoltarea unui centru de date guvernamental partajat) din cadrul componentei 2 (Accelerarea și extinderea reformelor și a transformării digitale). Investiția constă în dezvoltarea unui Centru de date guvernamental partajat. Irlanda a explicat că jalonul 54 și ținta 55 ale măsurii nu mai pot fi realizate în intervalul de timp dat din cauza perturbărilor lanțului de aprovizionare cauzate de războiul de agresiune a Rusiei împotriva Ucrainei, precum și din cauza inflației care afectează prețurile materialelor de construcție și a creșterii costurilor energiei. Creșterea costurilor a întârziat procesul de licitație pentru că au fost necesare reexaminarea argumentelor economice pentru construirea centrului de date, găsirea unei finanțări suplimentare și obținerea aprobării guvernului înainte ca contractul să poată fi atribuit. În plus, Irlanda a explicat că cerința țintei 55 privind migrarea serverelor și a serviciilor a patru organizații către noul centru de date guvernamental nu mai poate fi îndeplinită din cauza întârzierilor menționate mai sus, care ar lăsa doar un an între finalizarea construcției și încheierea Mecanismului de redresare și reziliență. Pe această bază, Irlanda a solicitat amânarea finalizării jalonului 54 și a țintei 55 pentru al doilea trimestru al anului 2025 și, respectiv, pentru al doilea trimestru al anului 2026, precum și reducerea țintei 55 de la patru la două organizații care să își migreze serverele și serviciile către noul centru de date guvernamental. Având în vedere aceleași circumstanțe, Irlanda a solicitat, de asemenea, modificarea descrierii măsurii 2.1, precum și a descrierii țintei 55. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (14) A cincea modificare se referă la investiția 3.2 (Programul SOLAS de răspuns în materie de competențe de recuperare) din cadrul componentei 3. Investiția constă în furnizarea de finanțare pentru a sprijini activitățile de recalificare și perfecționare, în vederea înzestrării participanților cu competențele care sunt necesare atât pentru dubla tranziție, cât și în sectoare-țintă care oferă oportunități de angajare. Irlanda a explicat că țintele 82 și 83 ale acestei măsuri nu mai pot fi atinse în termenul stabilit în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021, din cauza unei rate scăzute a șomajului ca urmare a rezilienței neașteptate a ocupării forței de muncă după criza provocată de pandemie. Deși aceste evoluții sunt foarte pozitive pentru Irlanda, ele au afectat capacitatea sectorului educației și formării profesionale continue de a atinge obiectivele acestei măsuri. În plus, Irlanda a explicat că cerința țintei 83 în ceea ce privește participarea la inițiativa (Skills to Compete) a unei proporții de cel puțin 20 % de femei cu vârsta sub 30 de ani cu un nivel de instruire mai mic sau egal cu 5 ani nu mai poate fi îndeplinită din motivele menționate mai sus. Pe această bază, Irlanda a solicitat amânarea datei indicate de finalizare a țintelor 82 și 83 pentru al patrulea trimestru al anului 2024, precum și modificarea valorii și a descrierii țintei 83. În loc să vizeze un obiectiv de participare la inițiativa (Skills to Compete) a unei proporții de 20 % de femei cu vârsta sub 30 de ani cu un nivel de instruire, astfel cum este înscris în Cadrul național al calificărilor, mai mic sau egal cu 5 ani, ținta a fost amânată pentru al patrulea trimestru al anului 2024, iar definiția a fost extinsă pentru a include toate femeile, indiferent de vârstă și de nivelul de instruire, ceea ce duce la o cotă de 50 % de participare a femeilor la cel puțin una dintre oportunitățile de furnizare de competențe din cadrul inițiativei (Skills to Compete). Având în vedere aceleași circumstanțe, Irlanda a solicitat, de asemenea, modificarea descrierii măsurii 3.2, precum și a denumirilor și a descrierilor jaloanelor și țintelor 80, 81, 82 și 83 și a indicatoarelor calitative ale jaloanelor 80 și 81. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată în consecință.

- (15) Comisia consideră că motivele prezentate de Irlanda justifică actualizarea în temeiul articolului 18 alineatul (2) și modificările în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (16) Modificările limitate prezentate de Irlanda nu afectează evaluarea pozitivă anterioară a planului de redresare și reziliență în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența sau coerența acestuia.

Corectarea erorilor materiale

- (17) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 a fost identificată o eroare materială, care afectează trei jaloane și ținte și o măsură. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 ar trebui modificată pentru a corecta această eroare materială care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 28 mai 2021, astfel cum a fost convenit de Comisie și Irlanda.
- (18) Eroarea materială se referă la descrierea reformei 3.6 (Planificarea fiscală agresivă) și jalonul 96 din cadrul componentei 3. Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurii în cauză.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări

- (19) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că planul național de redresare și reziliență modificat va continua să abordeze toate provocările sau o parte semnificativă a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice adresate Irlandei, inclusiv aspectele fiscal-bugetare.

- (20) Mai precis, în pofida eliminării investiției 1.1 (Reducerea riscurilor unui sistem de credite pentru renovări rezidențiale cu costuri reduse), planul național de redresare și reziliență actualizat continuă să abordeze provocările legate de tranziția verde. Planul național de redresare și reziliență actualizat conține în continuare o gamă foarte largă de măsuri verzi, care vizează promovarea renovărilor energetice ale clădirilor publice, decarbonizarea întreprinderilor, promovează transportul durabil, abordează provocările legate de biodiversitate datorită reabilitării turbăriilor și a îmbunătățirii tratării apei. În plus, în pofida eliminării investiției 3.1 (Programul Work Placement Experience), planul național de redresare și reziliență actualizat continuă să abordeze provocările legate de sprijinirea ocupării forței de muncă prin sprijinul pentru integrarea activă și perfecționare datorită investiției 3.2 (Programul Solas de răspuns în materie de competențe de recuperare).

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că planul național de redresare și reziliență modificat va continua să aibă un impact ridicat asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Irlandei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

- (22) În special, în pofida eliminării măsurii de investiție 3.1 (Programul Work Placement Experience) din cadrul componentei 3 (Redresarea socială și economică și crearea de locuri de muncă), planul național de redresare și reziliență actualizat conține în continuare măsuri de consolidare a coeziunii sociale prin sprijinirea ocupării forței de muncă, în special prin oportunități de perfecționare și recalificare și prin investiții în educație.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (23) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul național de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 42 % din quantumul total alocat planului național de redresare și reziliență, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (24) Nivelul de ambiție al planului modificat în ceea ce privește tranziția verde este menținut în comparație cu planul național de redresare și reziliență inițial, în principal datorită faptului că alocarea globală a planului național de redresare și reziliență scade proporțional cu scăderea contribuției la obiectivele climatice în urma scăderii contribuției financiare maxime disponibile pentru Irlanda și se ridică la 42 % în planul național de redresare și reziliență revizuit, comparativ cu 42 % în planul național de redresare și reziliență inițial.

- (25) Modificările aduse pentru a ține seama de actualizarea contribuției financiare maxime și de circumstanțele obiective nu afectează evaluarea pozitivă anterioară a contribuției la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Investițiile semnificative incluse în planul de redresare și reziliență au potențialul de a contribui la decarbonizarea economiei prin îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice, decarbonizarea industriilor, promovarea mobilității feroviare durabile, refacerea biodiversității prin reabilitarea turbăriilor, îmbunătățirea tratării apei și facilitarea cercetării și inovării verzi. Irlanda a inclus măsuri care țin cont de intrarea în vigoare a modificărilor aduse Legii climei și creșterea aferentă a obiectivelor climatice, precum și de o creștere semnificativă a taxei pe carbon în cursul perioadei planului național de redresare și reziliență.

Contribuția la tranziția digitală

- (26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul național de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 34,2 % din quantumul total alocat planului național de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241.

- (27) Nivelul de ambiție al planului național de redresare și reziliență modificat în ceea ce privește tranziția digitală crește ușor în comparație cu planul național de redresare și reziliență inițial, în principal datorită faptului că alocarea globală a planului de redresare și reziliență scade mai mult decât proporțional cu scăderea contribuției la tranziția digitală în urma scăderii contribuției financiare maxime disponibile pentru Irlanda și se ridică la 34,2 % în planul național de redresare și reziliență revizuit, comparativ cu 32 % în planul național de redresare și reziliență inițial.
- (28) Modificările aduse pentru a ține seama de actualizarea contribuției financiare maxime și de circumstanțele obiective nu afectează evaluarea pozitivă anterioară a contribuției la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Mai multe măsuri au scopul de a contribui la tranziția digitală prin sprijinirea digitalizării întreprinderilor, prin abordarea riscului legat de decalajul digital, inclusiv în sectorul educației, prin îmbunătățirea competențelor digitale și prin sprijinirea dezvoltării infrastructurii digitale și a furnizării de servicii publice digitale.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul național de redresare și reziliență modificat sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese atunci când se utilizează fondurile puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului UE, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (30) În urma evaluării planului național de redresare și reziliență inițial prezentat de Irlanda, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, s-a considerat că măsurile propuse sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictului de interese, sub rezerva îndeplinirii la timp a două jaloane, 108 și 109. Aceste jaloane se referă la: (a) un sistem de registre pentru audit și controale; (b) capacitatea administrativă a organismului de implementare și a organismului de audit.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

- (31) De la evaluarea inițială, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a acesteia, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Irlanda.
- (32) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Irlandei este, în general, adecvat, dar prezintă unele deficiențe care trebuie remediate printr-un jalon specific în materie de audit și control. Acestea se referă la necesitatea unor instrucțiuni din partea organismului de implementare (Department of Public Expenditure and Reform - Ministerul pentru cheltuieli publice și reformă) adresate ministerelor responsabile, cu scopul de a consolida în continuare cadrul de prevenire, detectare și corectare a tuturor neregulilor grave, cum ar fi fraudă, conflictele de interese, corupția și dubla finanțare.
- (33) Sistemul de control intern descris în planul național de redresare și reziliență modificat prezentat de Irlanda se bazează pe procese și structuri solide care sunt instituite pentru prevenirea și detectarea fraudei, a corupției, a conflictelor de interese și a dublei finanțări. Ministere și organisme clar identificate sunt responsabile și își asumă răspunderea pentru punerea în aplicare și respectarea diferitelor angajamente individuale în materie de investiții și reformă din cadrul planului național de redresare și reziliență care țin de domeniile lor de competență, precum și de raportarea cu privire la acestea. Colectarea și punerea la dispoziție a unor categorii standardizate de date în conformitate cu articolul 22 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 prin intermediul Sistemului de informații al mecanismului de redresare și reziliență sunt adecvate. Organismul de implementare, care, printre alte sarcini, este responsabil de supravegherea punerii în aplicare a măsurilor de control, are capacitatea administrativă necesară pentru a-și îndeplini funcțiile. Autoritatea de audit pentru Fondul european de dezvoltare regională are competența legală de a-și exercita atribuțiile funcționând cu autoritatea directă a ministrului cheltuielilor publice și reformei și sub supravegherea și îndrumarea generală a Comitetului de audit al Ministerului pentru cheltuieli publice și reformă.

- (34) Ar trebui introdus un jalon suplimentar privind auditul și controlul. Acesta impune organismului de implementare (Ministerul pentru cheltuieli publice și reformă) să emită instrucțiuni către ministerele responsabile cu privire la controalele ex ante privind conflictul de interese și dubla finanțare, evaluarea riscului de fraudă și verificările la fața locului. Jalonul ar trebui îndeplinit cel târziu până la momentul transmiterii celei de a doua cereri de plată către Comisie.

Alte criterii de evaluare

- (35) În ceea ce privește criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (d), (g), (i) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241, modificările limitate ale planului de redresare și reziliență nu afectează evaluarea pozitivă a planului național de redresare și reziliență inițial.

Evaluare pozitivă

- (36) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului național de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, prezenta decizie stabilește măsurile de reformă și de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune sub formă de sprijin financiar nerambursabil pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat.

- (37) Costul total estimat al planului național de redresare și reziliență modificat prezentat de Irlanda este de 923 158 300 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului național de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Irlanda, contribuția financiară calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului național de redresare și reziliență modificat prezentat de Irlanda ar trebui să fie egală cu cuantumul total al contribuției financiare disponibile pentru planului național de redresare și reziliență modificat prezentat de Irlanda. Acest cuantum este egal cu 914 368 618 EUR.
- (38) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 8 septembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Irlandei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului național de redresare și reziliență modificat al Irlandei, pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul național de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului național de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și modalitățile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. La articolul 2, alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) Uniunea pune la dispoziția Irlandei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 914 368 618 EUR^{*}. Un quantum de 914 368 618 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022.

^{*} Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale care îi revine Irlandei din cheltuielile menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.”

3. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Irlandei.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
