

Bruxelles, 5 decembrie 2023
(OR. en)

15964/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0431(NLE)**

**ECOFIN 1278
UEM 415
FIN 1238**

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 15 decembrie 2022 de aprobare a
evaluării planului de redresare și reziliență al Ungariei

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 15 decembrie 2022
de aprobare a evaluării planului de redresare
și reziliență al Ungariei**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Ungaria, la 11 mai 2021, a planului național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 15 decembrie 2022, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „decizia de punere în aplicare din 15 decembrie 2022”)¹.
- (2) În temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, contribuția financiară maximă pentru sprijinul financiar nerambursabil destinat fiecărui stat membru urma să fie actualizată până la 30 iunie 2022 în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul menționat. La 30 iunie 2022, Comisia a prezentat rezultatele acestei actualizări Parlamentului European și Consiliului.
- (3) La 31 august 2023, Ungaria a prezentat Comisiei un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu articolul 21c din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (4) Planul de redresare și reziliență modificat cuprinde o cerere motivată adresată Comisiei pentru ca aceasta să facă o propunere de a modifica Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat în parte din cauza unor circumstanțe obiective. Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Ungaria privesc 19 măsuri.

¹ A se vedea documentele ST 15447/22 și ST 15447/22 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) La 14 iulie 2023, Consiliul a adresat recomandări Ungariei în contextul semestrului european. Printre altele, Consiliul a recomandat Ungariei să continue coordonarea eficace a politicilor macroeconomice, să elimine treptat plafoanele prețurilor și ale ratei dobânzii, să vizeze sprijinul pentru locuințe acordat gospodăriilor cu venituri mici, să consolideze cadrul bugetar, să îmbunătățească accesul la piața forței de muncă pentru grupurile defavorizate, să asigure un caracter mai adecvat al asistenței sociale, să asigure un dialog social eficace și să îmbunătățească atât cadrul de reglementare, cât și concurența în domeniul serviciilor. Consiliul a recomandat Ungariei, de asemenea, reducerea dependenței generale de combustibili fosili prin accelerarea implementării surselor regenerabile de energie, eliminarea treptată a subvențiilor pentru combustibilii fosili, reformarea normelor privind piața energiei de echilibrare și stabilirea tarifelor, precum și modernizarea infrastructurii de energie electrică, diversificarea importurilor de combustibili fosili și îmbunătățirea eficienței energetice, în special în clădiri. Consiliul a recomandat ajustarea sistemului actual de prețuri reglementate ale energiei pentru a încuraja economisirea energiei, oferind în același timp un sprijin specific gospodăriilor cu venituri mici. Recomandările includ, de asemenea, accelerarea eforturilor de politică ce vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde.
- (6) Transmiterea planului de redresare și reziliență modificat a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autorități locale și regionale, parteneri sociali, organizații ale societății civile, organizații de tineret și alte părți interesate relevante. Rezumatul consultărilor a fost transmis împreună cu planul național de redresare și reziliență modificat. În temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) 2021/241, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență modificat, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

Cerere de împrumut în temeiul articolului 14 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241

- (7) Planul de redresare și reziliență modificat prezentat de Ungaria include o cerere de sprijin sub formă de împrumut pentru punerea în aplicare a unei măsuri suplimentare. Se preconizează că măsura va contribui la abordarea provocărilor legate de piața muncii și va facilita reintegrarea pe piața muncii a părinților cu copii mici.
- (8) În special, Ungaria a solicitat sprijin sub formă de împrumut pentru a implementa o nouă investiție în cadrul componentei 1. Investiția 5 (Crearea de noi locuri suplimentare în creșe) din cadrul componentei 1 (Demografia și educația publică) constă în creșterea în continuare a disponibilității serviciilor de educație timpurie, prin crearea a 519 noi locuri în creșe, pe lângă noile locuri în creșe care urmează să fie create în cadrul planului de redresare și reziliență cu ajutorul sprijinului nerambursabil. Măsura sporește nivelul de ambiție al investiției 4 (Crearea de noi locuri în creșe) din cadrul componentei 1 (Demografia și educația publică).

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (9) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Ungaria ca urmare a unor circumstanțe obiective privesc 19 măsuri.

- (10) Ungaria a explicat că două măsuri nu mai pot fi realizate total sau parțial, astfel cum se prevede în planul de redresare și reziliență, din cauza inflației ridicate. Este vorba de jaloanele 68, 69, 70 și 71 ale investiției 1 (Construirea principalelor sisteme de înlocuire a apei, dezvoltarea de noi rețele și sisteme) din cadrul componentei 4 (Gestionarea apei) și reducerea țintelor cu numerele secvențiale 119 și 120, precum și a țintei finale 121 a investiției 2 (Sprijin pentru utilizarea panourilor solare pe clădirile rezidențiale și modernizarea sistemelor de încălzire) din cadrul componentei 6 (Energie – tranziția verde). Pe această bază, Ungaria a solicitat eliminarea descrierii investiției și a jaloanelor investiției 1 (Construirea principalelor sisteme de înlocuire a apei, dezvoltarea de noi rețele și sisteme) din cadrul componentei 4 și reducerea nivelului necesar de implementare a țintelor 119, 120 și 121. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (11) Ungaria a explicat că, parțial, patru măsuri nu mai pot fi realizate din cauza dificultăților tehnice din timpul implementării legate de întârzieri, de deficitul de capacitate și de creșterea cererii de electrificare. Este vorba de amânarea jaloanelor 80 și 81, reducerea și modificarea țințelor 81 și 82, reducerea ținței 83 și modificarea descrierii măsurii pentru investiția 1 (Consolidarea capacităților rețelei feroviare suburbane) din cadrul componentei 5 (Transportul verde durabil); de amânarea jalonului 87 și a ținței 90 din cadrul investiției 2 (Transferul congestiei rețelei feroviare pe coridorul TEN-T) din cadrul componentei 5; de amânarea jalonului 91 din cadrul investiției 3 (Dezvoltarea transportului cu autobuzul cu emisii zero) din cadrul componentei 5; precum și de amânarea jalonului 94 și reducerea ținței 95 din cadrul investiției 4 (Implementarea gestionării centrale a traficului pe căile ferate TEN-T) din cadrul componentei 5. Ungaria a explicat, de asemenea, că, parțial, o măsură suplimentară nu mai poate fi realizată din cauza dificultăților tehnice legate de lipsa de fezabilitate tehnică și de întârzierile înregistrate în dezvoltarea sistemelor informatice. Este vorba de jalonul 243 al reformei 29 (Extinderea sistemului automat de luare a deciziilor administrative în vederea creșterii eficienței, a transparenței și a reducerii riscurilor de nereguli) din cadrul componentei 9 (Guvernanță și administrație publică). Pe această bază, Ungaria a solicitat modificarea descrierilor măsurilor menționate, precum și a jaloanelor și a țințelor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (12) Ungaria a explicat că o măsură nu mai este pe deplin realizabilă din cauza perturbărilor lanțului de aprovizionare în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Este vorba de eliminarea jaloanelor 137 și 138 ale investiției 1 (Consolidarea unei industrii inteligente, inovatoare și durabile de gestionare a deșeurilor și a unei piețe a materiilor prime secundare) din cadrul componentei 7 (Tranziția către o economie circulară). Pe această bază, Ungaria a solicitat modificarea descrierilor măsurii menționate, precum și a jaloanelor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (13) Ungaria a explicat că o măsură nu mai este pe deplin realizabilă din cauza lipsei cererii. Este vorba de jaloanele 122 și 123 și de țintele 124 și 125 ale investiției 3 (Instalarea de instalații de stocare a energiei pentru operatorul de transport și de sistem și pentru operatorii de sisteme de distribuție) din cadrul componentei 6 (Energie – tranziția verde). Pe această bază, Ungaria a solicitat eliminarea descrierii investiției menționate, precum și a jaloanelor și a țintelor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (14) Ungaria a explicat că trei măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Este vorba de jaloanele 97 și 98 ale reformei 1 (Implementarea de către Autoritatea Națională de Transport Public a unui sistem național unic de tarificare, de emitere a biletelor și de informare a călătorilor pentru autobuze și căi ferate) din cadrul componentei 5 (Transportul verde durabil), de jalonul 99 și de descrierea reformei 1 (Transformarea reglementării energiei electrice) din cadrul componentei 6 (Energie – tranziția verde), precum și de jaloanele 127, 128 și 129 ale investiției 4 din cadrul componentei 6. Pe această bază, Ungaria a solicitat modificarea jaloanelor și ȋntelilor menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (15) Ungaria a solicitat, de asemenea, utilizarea resurselor rămase eliberate prin eliminarea măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 pentru a compensa creșterea costurilor a două măsuri, pentru a crește nivelul de ambiție a trei măsuri și pentru a include trei măsuri noi. Este vorba de ținta 25 a investiției 4 (Crearea de noi locuri în creșe) din cadrul componentei 1 (Demografia și educația publică); de jaloanele 72, 73 și 74 ale investiției 2 (Instituirea unui sistem de monitorizare) din cadrul componentei 4 (Gestionarea apei); de ținta 95 din cadrul investiției 4 (Implementarea gestionării centrale a traficului pe căile ferate TEN-T) din cadrul componentei 5 (Transportul verde durabil); de noua investiție 5 (Dezvoltarea sistemului de tramvaie și troleibuze din Budapesta) din cadrul componentei 5; de ținta 117 a investiției 1 (Dezvoltarea clasică și inteligentă a rețelelor pentru operatorii de sisteme de transport și operatorii de sisteme de distribuție) din cadrul componentei 6 (Energie – tranziția verde); de noile jaloane 369 și 370, ținta 371 din cadrul investiției 6 (Investiții în eficiența energetică a clădirilor publice) din cadrul componentei 6; precum și de noua investiție 2 (Construirea unei infrastructuri inteligente de colectare a deșeurilor pentru colectarea separată și a vehiculelor de colectare cu emisii zero aferente) din cadrul componentei 7 (Tranziția către o economie circulară).

- (16) Ungaria a solicitat includerea unei reforme suplimentare 2 (Sensibilizare) în cadrul componentei 7 (Tranziția către o economie circulară). Reforma include adoptarea unui plan național de acțiune în domeniul comunicării și a unei strategii de comunicare. În lumina acestor considerente, Ungaria a solicitat adăugarea în planul național de redresare și reziliență a măsurii menționate. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (17) Comisia consideră că motivele prezentate de Ungaria justifică o modificare în temeiul articolului 21 alineatul (2) din regulamentul menționat.
- (18) Distribuția jaloanelor și a țințelor în tranșe ar trebui modificată pentru a ține seama de noua alocare, de modificările aduse planului național de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Ungaria.

Corectarea erorilor materiale

- (19) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 au fost identificate șapte erori materiale. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 ar trebui modificată pentru a corecta acele erori materiale care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 3 noiembrie 2022, astfel cum a fost convenit între Comisie și Ungaria. Aceste erori materiale se referă la ținta 45 din cadrul investiției 4 (Infrastructura de educație și formare profesională pentru secolul 21) din cadrul componentei 2 (Forță de muncă înalt calificată și competitivă); la ținta 60 a investiției 3 (Promovarea ocupării forței de muncă și a dezvoltării competențelor pe baza specificităților locale) din cadrul componentei 3 (Recuperarea decalajelor așezărilor); la reforma 1 (Sensibilizare) din cadrul componentei 4 (Gestionarea apei); la ținta 146 a investiției 1 (Dezvoltarea condițiilor pentru asistența medicală în secolul 21) din cadrul componentei 8 (Sănătate); la reforma 1 (Înființarea unei autorități de integritate pentru a consolida prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, a conflictelor de interese și a corupției, precum și a altor nelegalități și nereguli în ceea ce privește punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune în Ungaria) și reforma 3 [Introducerea unei proceduri specifice în cazul infracțiunilor speciale legate de exercitarea autorității publice sau de gestionarea bunurilor publice („control judiciar”)] din cadrul componentei 9 (Guvernanță și administrație publică), precum și la jaloanele 231, 232 și 233 ale reformei 26 (Îmbunătățirea transparenței și a accesului la informațiile publice) din cadrul componentei 9 (Guvernanță și administrație publică). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

- (20) Capitolul privind REPowerEU include 13 reforme noi și 16 investiții noi. Capitolul privind REPowerEU include măsuri extinse care afectează două măsuri din cadrul componentei 6 (Energie – tranziția verde). Măsurile implementate la o scară mai largă incluse în capitolul privind REPowerEU aduc o îmbunătățire substanțială nivelului de ambiție al măsurilor deja incluse în planul de redresare și reziliență.
- (21) Sărăcia energetică se combate printr-o reformă menită să asigure condiții de concurență echitabile pentru aplicarea schemelor de sprijin pentru eficiența energetică a clădirilor rezidențiale, finanțate de UE (C10.R12: Sprijinirea cererilor beneficiarilor potențiali pentru schemele de sprijin pentru eficiența energetică a clădirilor rezidențiale, finanțate de UE) și printr-o investiție care sprijină eficiența energetică în clădirile rezidențiale (C10.I13: Instituirea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și combaterea sărăciei energetice).

- (22) Capitolul privind REPowerEU include reforme și investiții care vizează integrarea energiei provenite din surse regenerabile în sistemul de energie electrică din Ungaria și consolidarea sistemului de energie electrică. Respectivele reforme și investiții se referă la investițiile extinse în dezvoltarea rețelelor și diseminarea contoarelor inteligente, care fac parte dintr-o investiție globală în dezvoltarea rețelelor (C10.I1: Dezvoltarea rețelelor de energie electrică și digitalizarea); și la noile investiții legate de activitățile de digitalizare ale operatorilor de sistem, îmbunătățirea preciziei previziunilor meteorologice pentru o mai bună estimare a producției de energie (C10.I1: Dezvoltarea rețelelor de energie electrică și digitalizarea) și activitățile de digitalizare în sectorul energetic (C10.I5: Digitalizarea întreprinderilor din domeniul energiei). Reformele din acest domeniu includ măsuri care au ca obiectiv îmbunătățirea transparenței, a previzibilității și a disponibilității procedurii de racordare la rețea pentru sursele regenerabile de energie, în special angajamentul de a emite autorizații de racordare la rețea cu o capacitate de 12 000 MW pentru centralele electrice din surse regenerabile dependente de condițiile meteorologice (C10.R1: Îmbunătățirea transparenței, a previzibilității și a disponibilității procedurii de racordare la rețea) și de a stabili o abordare standardizată pentru cererile de racordare, care să fie aplicată de către operatorii de sisteme de distribuție (C10.R1: Îmbunătățirea transparenței, a previzibilității și a disponibilității racordării la rețea); intensificarea utilizării contoarelor inteligente pentru o mai bună exploatare a tehnologiei (C10.R3: Adaptarea legislației privind contoarele inteligente); instituirea unui cadru de reglementare cuprinzător pentru stocarea energiei (C10.R8: Stimulente juridice pentru adoptarea măsurilor de stocare a energiei); asigurarea faptului că tarifele de transport și distribuție sunt nediscriminatorii și reflectă costurile (C10.R2: Stabilirea tarifelor de rețea). Reformele includ, de asemenea, revizuirea legislației privind comunitățile energetice pentru a stimula dezvoltarea și participarea acestora la activități precum producția și consumul colectiv (C10.R7: Extinderea comunităților energetice); introducerea unor modificări legislative și de politică pentru a îmbunătăți accesul pe piață și dezvoltarea serviciilor agregatorilor (C10.R4: Consolidarea rolului agregatorilor); modificarea cadrului în vederea deschiderii pieței către noi actori din partea ofertei pe piața rezervelor minime obligatorii (C10.R6: Reînnoirea structurii de produse a piețelor rezervelor minime obligatorii pentru a facilita intrarea pe piață a unor noi tipuri de flexibilități); precum și introducerea unei stabiliri dinamice a prețurilor pe piața cu amănuntul (C10.R5: Utilizarea pe scară mai largă a stabilirii dinamice a prețurilor în contractele de achiziție de energie electrică).

- (23) Capitolul privind REPowerEU include mai multe măsuri de creștere a potențialului de energie din surse regenerabile al Ungariei. Respectivele măsuri se referă la reforma legată de revizuirea cadrului de reglementare (C10.R11: Îmbunătățirea cadrului de reglementare a energiei geotermale) și două investiții pentru promovarea explorării și a utilizării energiei geotermale (C10.I11: Sprijinirea explorării energiei geotermale; C10.I16: Instituirea unui instrument financiar de sprijinire a explorării și exploatarei energiei geotermale); ajustarea cadrului juridic pentru a încuraja dezvoltarea unui ecosistem de hidrogen din surse regenerabile (C10.R9: Asigurarea unui cadru juridic pentru hidrogenul din surse regenerabile) și investițiile care sprijină producția și utilizarea hidrogenului din surse regenerabile (C10.I6: Investiții în hidrogen); precum și elaborarea unei strategii și a unui plan de acțiune pentru promovarea utilizării producției durabile de biogaz și biometan (C10.R10: Elaborarea unei strategii și a unui plan de acțiune pentru biogaz și biometan).
- (24) Noile investiții contribuie, de asemenea, la decarbonizarea și implementarea producției de energie din surse regenerabile a economiei ungare. Respectivele investiții se referă la decarbonizarea activităților parcurilor industriale, științifice și tehnologice și logistice (C10.I2: Înverzirea parcurilor industriale, științifice și tehnologice și logistice în scopuri energetice); sprijinirea fabricării de produse în amonte și a furnizării de servicii care contribuie la tranziția verde (C10.I3: Construirea de capacități de producție pentru o economie verde) și decarbonizarea proceselor industriale (C10.I4: Aplicarea tehnologiilor verzi pentru decarbonizarea industriei).

- (25) Alte măsuri noi contribuie la îmbunătățirea eficienței energetice. Respectivele măsuri se referă la sprijinul pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice (C10.I8: Investiții în eficiența energetică a clădirilor publice), precum și instituirea de instrumente financiare pentru a sprijini investițiile în eficiența energetică a întreprinderilor (C10.I12: Crearea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a întreprinderilor) și îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale (C10.I13: Instituirea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și combaterea sărăciei energetice). O reformă în acest domeniu vizează oferirea de asistență tehnică pentru întocmirea cererilor potențialilor beneficiari ai schemelor de sprijin pentru eficiența energetică finanțate din fonduri UE (C10.R12: Sprijinirea cererilor beneficiarilor potențiali pentru schemele de sprijin pentru eficiența energetică a clădirilor rezidențiale, finanțate de UE).

- (26) Alte investiții noi vizează decarbonizarea sectorului transporturilor. Respectivetele investiții se referă la electrificarea unui tronson de cale ferată și la dezvoltarea capacității rețelei de energie electrică a căilor ferate prin construirea sau reconstruirea de stații electrice (C10.I9: Electrificarea tronsoanelor de cale ferată); instituirea unui instrument financiar pentru stimularea sectorului electromobilității prin dezvoltarea infrastructurii de încărcare pentru vehiculele electrice (C10.I14: Instituirea unui instrument financiar pentru a crește numărul de stații de reîncărcare pentru vehiculele electrice); încurajarea utilizării de către sectorul privat a vehiculelor electrice prin sprijin sub formă de granturi și prin instituirea unui instrument financiar (C10.I10: Stimularea utilizării de către întreprinderi a vehiculelor electrice alimentate cu baterii; C10.I15: Instituirea unui instrument financiar pentru a sprijini achiziționarea de vehicule electrice alimentate cu baterii de către furnizorii de parcuri de vehicule); precum și realizarea de investiții în mobilitatea pe bază de hidrogen (C10.I6: Investiții în hidrogen). Se preconizează că reforma legată de ecosistemul de hidrogen va crea condiții favorizante pentru utilizarea hidrogenului în transporturi (C10.R9: Asigurarea unui cadru juridic pentru hidrogenul din surse regenerabile).
- (27) Capitolul privind REPowerEU conține noi măsuri de dezvoltare a competențelor verzi. Respectivetele măsuri se referă la reforma care ar trebui să stabilească o strategie națională privind competențele pentru tranziția verde și un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a acesteia (C10.R13: Strategia națională pentru dezvoltarea competențelor verzi), precum și la investițiile menite să sprijine forța de muncă în dobândirea de competențe verzi (C10.I7: Consolidarea resurselor umane în economia verde) și la îmbunătățirea serviciilor necesare pentru activitățile care contribuie la atenuarea schimbărilor climatice (C10.I3: Construirea de capacități de producție pentru o economie verde).

- (28) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

- (29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.1 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod corespunzător la situația economică și socială, contribuind astfel într-o manieră adecvată la toți cei șase piloni prevăzuți la articolul 3 din regulamentul respectiv, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.
- (30) Planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU continuă să acopere în mod cuprinzător cei șase piloni care structurează domeniul de aplicare al mecanismului de redresare și reziliență instituit prin respectivul regulament (denumit în continuare „mecanismul”): (a) tranziția verde, (b) transformarea digitală, (c) creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, (d) coeziunea socială și teritorială, (e) reziliența sanitară, economică, socială și instituțională și (f) politicile pentru generația următoare. Principalele obiective ale planului de redresare și reziliență rămân neschimbate și vizează îmbunătățirea potențialului de creștere al Ungariei, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale, care ar trebui, în cele din urmă, să reducă vulnerabilitatea țării la șocuri.

- (31) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, cuprinde măsuri suplimentare de sprijinire a pilonului tranziției verzi, în special prin implementarea surselor regenerabile de energie, electrificarea prin dezvoltarea rețelelor, îmbunătățirea eficienței energetice atât în clădirile publice, cât și în clădirile rezidențiale, extinderea mobilității alternative și dezvoltarea competențelor verzi. Planul de redresare și reziliență modificat include, de asemenea, măsuri suplimentare de sprijinire a tranziției digitale, în special dezvoltarea competențelor digitale, digitalizarea serviciilor publice, implementarea sistemului național unic de tarifyare, de emitere a biletelor și de informare a călătorilor bazat pe tehnologii digitale.
- (32) În plus, planul de redresare și reziliență modificat include măsuri de consolidare a coeziunii sociale și teritoriale, în special prin dezvoltarea unor rețele feroviare suburbane și regionale care vizează creșterea mobilității sociale, în special în regiunile rămase în urmă, și prin sprijinirea gospodăriilor sărace din punct de vedere energetic. Planul de redresare și reziliență modificat include măsuri suplimentare de promovare a politicilor pentru generația următoare și de asigurare a echilibrului de gen, în special prin investiții în perfecționare și reconversia profesională în domeniile competențelor verzi, precum și prin crearea de locuri suplimentare în creșe care ar trebui să îmbunătățească accesul femeilor la piața muncii și să reducă decalajele în materie de ocupare a forței de muncă.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

- (33) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.2 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice țării adresate Ungariei, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscale, și în recomandările adoptate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.
- (34) În special, planul de redresare și reziliență modificat, care include capitolul privind REPowerEU, ține seama de recomandările specifice țării adoptate oficial de Consiliu înainte de evaluarea planului de redresare și reziliență modificat de către Comisie. Întrucât dimensiunea planului de redresare și reziliență a crescut în urma unei cereri suplimentare de împrumut destinat să nu fie utilizat exclusiv pentru obiectivele REPowerEU, în evaluarea globală sunt luate în considerare toate recomandările structurale din 2022 și 2023. Sprijinul sub formă de împrumut este solicitat aproape exclusiv pentru măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU; prin urmare, evaluarea se axează pe recomandările legate de energie din 2023. Planul de redresare și reziliență modificat introduce modificări ale unui număr limitat de investiții în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241. Respectivele modificări nu afectează nivelul general de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

- (35) În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor recomandărilor specifice țării în cadrul semestrului european 2023, Comisia constată că s-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește asigurarea lichidității pentru întreprinderile mici și mijlocii (recomandarea 3.1 din 2020) și promovarea investițiilor private (recomandarea 3.3 din 2020).
- (36) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, cuprinde un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale evidențiate în recomandările specifice adresate Ungariei de către Consiliu în contextul semestrului european sau a unei părți semnificative a acestora, în special în ceea ce privește tranziția verde și digitală, energia, educația, piața forței de muncă, politica socială, asistența medicală, cadrul anticorupție, independența justiției, concurența în domeniul achizițiilor publice, calitatea și transparența procesului decizional, impozitarea și planificarea fiscală agresivă, precum și sistemul de pensii. Prin abordarea provocărilor menționate, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va contribui, de asemenea, la corectarea dezechilibrelor cu care se confruntă Ungaria, astfel cum au fost identificate în recomandările formulate în temeiul articolului 6 din Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 în 2023, în special în ceea ce privește presiunile foarte puternice asupra prețurilor și nevoile de finanțare externă și guvernamentală.

- (37) Modificările aduse planului de redresare și reziliență al Ungariei nu afectează rezultatul evaluării anterioare potrivit căreia planul de redresare și reziliență contribuie la abordarea eficace a tuturor recomandărilor specifice țării sau a unei părți semnificative a acestora, adresate Ungariei pentru anii 2019, 2020 și 2022. În planul de redresare și reziliență modificat, Ungaria elimină sau reduce nivelul de ambiție al unui număr limitat de investiții, dar compensează această reducere prin adăugarea de noi investiții și prin extinderea celor existente. Nivelul de ambiție în ceea ce privește recomandarea privind gestionarea apei și a deșeurilor scade. Cu toate acestea, la nivelul planului de redresare și reziliență, nivelul general de ambiție nu scade. Multe dintre noile măsuri contribuie la abordarea în continuare a recomandărilor specifice țării, în special a celor legate de energie, care sunt deja parțial abordate în planul de redresare și reziliență existent. Noile măsuri abordează recomandările specifice țării legate de energie din 2023.

- (38) Capitolul privind REPowerEU consolidează nivelul de ambiție al planului de redresare și reziliență în ceea ce privește majoritatea recomandărilor relevante specifice țării în domeniul energiei (recomandarea 6 din 2022, recomandarea 4 din 2023), în special de a reduce dependența generală de combustibilii fosili, de a accelera implementarea surselor regenerabile de energie, de a reforma piața energiei de echilibrare, de a moderniza infrastructura de energie electrică, de a îmbunătăți eficiența energetică a clădirilor, de a ajusta sistemul actual de prețuri reglementate ale energiei și de a intensifica eforturile de politică ce vizează furnizarea și dobândirea competențelor necesare pentru tranziția verde. Capitolul privind REPowerEU include mai multe reforme, pe lângă cele deja incluse în planul de redresare și reziliență, de a accelera și mai mult implementarea surselor regenerabile de energie, în special prin raționalizarea procedurilor de autorizare (recomandarea 6.2 din 2022 și recomandarea 4.2 din 2023). Respectivele reforme vizează reînnoirea structurii de produse a piețelor rezervelor minime obligatorii, stimulentele juridice pentru adoptarea măsurilor de stocare a energiei, asigurarea unui cadru juridic pentru hidrogen, armonizarea procedurii de racordare la rețeaua de energie electrică și îmbunătățirea cadrului de reglementare a energiei geotermale. Investițiile din capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la implementarea surselor regenerabile de energie, cum ar fi înverzirea parcurilor industriale în scopuri energetice, hidrogenul și explorarea energiei geotermale.

- (39) Capitolul privind REPowerEU include, de asemenea, investiții în dezvoltarea rețelelor de energie electrică, ceea ce sporește nivelul de ambiție al măsurii existente din planul de redresare și reziliență, precum și în digitalizarea energiei pentru a îmbunătăți securitatea aprovizionării cu energie electrică. Ambele investiții contribuie la abordarea în continuare a provocării legate de modernizarea infrastructurii de energie electrică (recomandarea 6.3 din 2022 și recomandarea 4.5 din 2023). Mai multe investiții din acest capitol îmbunătățesc eficiența energetică a clădirilor (recomandarea 6.5 din 2022 și recomandarea 4.7 din 2023), iar acestea sunt măsuri suplimentare față de cele din celelalte componente ale planului național de redresare și reziliență. Aceste măsuri suplimentare includ un program de subvenționare pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale, a clădirilor publice și a întreprinderilor. Capitolul privind REPowerEU constă în investiții în electrificarea căilor ferate și în subvenții pentru stimularea utilizării de către sectorul privat a vehiculelor electrice și a stațiilor de reîncărcare. Aceste investiții contribuie la abordarea în continuare a provocării legate de îmbunătățirea sustenabilității transporturilor (recomandarea 6.6 din 2022). Capitolul conține reforme și investiții privind calificarea, perfecționarea și reconversia profesională a forței de muncă pentru a dobândi competențe verzi, care contribuie la abordarea recomandărilor relevante specifice țării (recomandarea 5.3 din 2022 și recomandarea 4.9 din 2023).
- (40) Planul modificat sporește nivelul de ambiție al unei măsuri deja existente în planul de redresare și reziliență adoptat în ceea ce privește crearea de noi locuri în creșe. Această măsură ar trebui să contribuie la abordarea recomandărilor specifice țării privind integrarea celor mai vulnerabile grupuri pe piața forței de muncă (recomandarea 2.1 din 2019 și recomandarea 3.1 din 2022).

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

- (41) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.3 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Ungariei, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.
- (42) Planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv capitolul privind REPowerEU, continuă să sprijine redresarea Ungariei și să îmbunătățească perspectivele sale de creștere pe termen lung printr-o serie de investiții și reforme. Principalele obiective ale planului național de redresare și reziliență rămân neschimbate și vizează îmbunătățirea potențialului de creștere al Ungariei, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale, care ar trebui, în cele din urmă, să reducă vulnerabilitatea țării la șocuri. Se preconizează că măsurile din noul capitol privind REPowerEU vor contribui la creșterea independenței și securității energetice [de exemplu, reforma privind extinderea comunităților energetice (C10.R7)], a decarbonizării prin reforme și investiții în surse regenerabile de energie și electrificare [de exemplu, investițiile în înverzirea parcurilor industriale, științifice și tehnologice și logistice (C10.I2) și a aplicării tehnologiilor verzi pentru decarbonizarea industriei (C10.I4)], eficienței energetice [de exemplu, măsuri care implică o renovare de amploare medie și eficientă din punct de vedere energetic (C10.I8, C10.I12 și C10.I13)], a mobilității fără emisii de dioxid de carbon (C10.I9, C10.I10, C10.I14, C10.I15) și a dezvoltării competențelor necesare pentru tranziția verde (C10.R13, C10.I7).

- (43) În planul de redresare și reziliență modificat, diverse măsuri au fost modificate dar nivelul de ambiție din planul de redresare și reziliență inițial se menține în general. În capitolul privind REPowerEU sunt introduse încă 16 investiții și 13 reforme. Se preconizează că planul național de redresare și reziliență modificat va avea un impact mai semnificativ asupra economiei ca urmare a noului capitol important privind REPowerEU. Se preconizează că efectul asupra coeziunii economice va fi moderat, în timp ce noul capitol privind REPowerEU ar trebui să reducă deficiențele și vulnerabilitățile economiei într-un mod pronunțat în domeniul energiei, chiar mai mult decât planul inițial.
- (44) Planul de redresare și reziliență modificat, care include capitolul privind REPowerEU, continuă să sprijine coeziunea socială și sistemele de protecție socială. În cadrul componentei 1, creșterea nivelului de ambiție al măsurii C1.I4 (Crearea de noi locuri în creșe) și noua măsură C1.I5 (Crearea de noi locuri suplimentare în creșe) ar trebui să genereze locuri suplimentare în creșe, ceea ce ar trebui să îmbunătățească și mai mult accesul femeilor la piața forței de muncă și să contribuie la reducerea decalajelor în materie de ocupare a forței de muncă.

- (45) În capitolul privind REPowerEU, măsura C10.R12 oferă asistență tehnică potențialilor beneficiari ai schemelor de sprijin pentru eficiența energetică finanțate din toate fondurile UE, în special gospodăriilor vulnerabile și gospodăriilor care trăiesc în sărăcie energetică. Se va institui un instrument financiar pentru finanțarea renovărilor vizând eficiența energetică a clădirilor rezidențiale și cel puțin 10 % din sprijin va fi rezervat gospodăriilor sărace din punct de vedere energetic. Planul de redresare și reziliență modificat conține, de asemenea, o măsură (C10.I7) de calificare și perfecționare a forței de muncă în domeniile necesare pentru tranziția verde, acordând prioritate șomerilor, forței de muncă inactive și lucrătorilor din microîntreprinderi și întreprinderi mici, asigurând astfel egalitatea de șanse pentru toți și sporind coeziunea socială. Această măsură are în vedere dezvoltarea de noi conținuturi educaționale în materie de competențe verzi pentru diferite cursuri, inclusiv cursuri cu microcertificate, care să fie integrate în programe acreditate de învățământ profesional și superior, contribuind astfel la creșterea oportunităților de învățare și de angajare pentru copii și tineri.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

- (46) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.4 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în acest plan de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului¹ (principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”).

¹ Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

- (47) Ungaria a furnizat autoevaluări cuprinzătoare pentru toate componentele modificate și pentru investițiile din capitolul privind REPowerEU, inclusiv evaluări de fond pentru obiectivele de mediu expuse riscului, oferind astfel asigurări că sunt abordate toate preocupările majore de mediu în concordanță cu orientările tehnice prevăzute în Comunicarea Comisiei intitulată „Orientări tehnice privind aplicarea principiului de «a nu prejudicia în mod semnificativ» în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență”¹. Pentru mai multe măsuri, au fost introduse condiții ca măsură de precauție pentru a asigura respectarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Aceasta include, în ceea ce privește activitățile din cadrul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului², garanții pentru a obține emisii de gaze cu efect de seră preconizate sub valorile de referință relevante și, pe cât posibil, semnificativ sub valorile de referință relevante. În plus, pentru toate instrumentele financiare și investițiile în capacitățile de producție pentru o economie verde (C10.I3), a fost introdusă o listă care urmărește să asigure că nu sunt sprijinite activitățile și activele care nu sunt în conformitate cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. În mod similar, au fost introduse, acolo unde a fost necesar, garanții pentru a se asigura că sunt sprijinite doar activitățile legate de biometanul durabil și hidrogenul din surse regenerabile în conformitate cu Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului³ și au fost adăugate garanții pentru activitățile de foraj geotermic. Necesitatea unei garanții suplimentare pentru unul dintre proiectele de electrificare a căilor ferate (C10.I9) privind economia circulară a fost identificată și abordată printr-o garanție. Pe această bază, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat va asigura faptul că nicio măsură „nu prejudiciază în mod semnificativ”.

¹ JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

² Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

³ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare) (JO L 328, 21.12.2018, p. 82).

- (48) Nicio măsură din planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU nu intră sub incidența articolului 21c alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (49) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o creștere a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.

- (50) Capitolul privind REPowerEU contribuie la stimularea eficienței energetice a clădirilor și a infrastructurii energetice critice, creșterea producției și a utilizării biometanului durabil și a hidrogenului din surse regenerabile sau obținut fără arderea de combustibili fosili, precum și creșterea ponderii și accelerarea implementării energiei din surse regenerabile prin investiții care sprijină implementarea capacităților de producție a energiei din surse regenerabile în parcurile industriale (C10.I2); reforma de îmbunătățire a cadrului de reglementare a energiei geotermale (C10.R11), împreună cu două investiții pentru sprijinirea explorării și a exploatarei energiei geotermale (C10.I11 și C10.I16); reforme și investiții care să stimuleze producția și utilizarea hidrogenului din surse regenerabile (C10.R9 și C10.I6); elaborarea unei strategii și a unui plan de acțiune pentru biogaz și biometan (C10.R10); investițiile în eficiența energetică a clădirilor rezidențiale (C10.I13), a clădirilor întreprinderilor (C10.I12) și a clădirilor din sectorul public (C10.I8); și reforma care oferă asistență tehnică potențialilor beneficiari ai schemelor de sprijin pentru eficiența energetică finanțate din fonduri UE (C10.R12). Măsurile care contribuie la decarbonizarea industriei includ măsurile care sprijină parcurile industriale, științifice și tehnologice și logistice în efortul lor de a implementa surse regenerabile de energie (C10.I2), instalarea sistemelor de stocare a energiei, utilizarea căldurii reziduale și care sprijină realizarea de îmbunătățiri ale eficienței energetice; fabricarea de produse și furnizarea de servicii legate de tranziția verde către o economie cu zero emisii nete (C10.I3); și tehnologiile verzi (C10.I4), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (51) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la combaterea sărăciei energetice printr-o reformă și o investiție care sprijină îmbunătățirile în materie de eficiență energetică ale gospodăriilor, cu un accent special pe gospodăriile cu venituri mai mici și pe gospodăriile sărace din punct de vedere energetic (C10.R12 și C10.I13), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (52) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la stimularea reducerii cererii de energie prin îmbunătățirile în materie de eficiență energetică menționate mai sus (C10.I12, C10.I13, C10.I8), prin măsuri de decarbonizare a industriei (C10.I2, C10.I3), prin intensificarea utilizării contoarelor inteligente (C10.R3, C10.I1) și a sistemelor digitale de monitorizare (C10.I1), prin deschiderea pieței energiei către actori din partea ofertei (C10.R6), precum și prin investiții legate de tehnologia verde (C10.I4), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (53) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la remedierea blocajelor interne și transfrontaliere din calea transportului și a distribuției energiei, la sprijinirea stocării energiei electrice, la accelerarea integrării surselor regenerabile de energie și la sprijinirea transportului cu emisii zero și a infrastructurii acestuia, inclusiv a căilor ferate, printr-o gamă largă de reforme și investiții. Acest obiectiv este urmărit de reformele care vizează consolidarea rolului comunităților energetice (C10.R7) și al agregatorilor (C10.R4), îmbunătățirea piețelor rezervelor minime obligatorii (C10.R6), stimularea adoptării capacităților de stocare a energiei electrice (C10.R8), extinderea gamei de consumatori care vor utiliza contoare inteligente (C10.R3) și armonizarea modului în care normele de solicitare a racordării sunt aplicate de operatorii de sisteme de distribuție (C10.R1), precum și introducerea, în mod voluntar, a unei stabiliri dinamice a prețurilor în sectorul rezidențial (C10.R5). Investițiile în contoare inteligente, dezvoltarea rețelelor, digitalizare, îmbunătățirea sistemului de previziuni meteorologice (C10.I1) și stocarea energiei în parcurile industriale (C10.I2) ar trebui, de asemenea, să consolideze sectorul energetic și să contribuie la integrarea energiei din surse regenerabile. Transportul cu emisii zero și infrastructura aferentă ar trebui să fie sprijinite prin investiții în electrificarea căilor ferate (C10.I9), sprijinirea utilizării vehiculelor electrice alimentate cu baterii și a stațiilor de reîncărcare (C10.I10 și C10.I14), a vehiculelor cu celule de combustibil pe bază de hidrogen și a stațiilor de realimentare cu hidrogen, precum și prin reforma privind mobilitatea pe bază de hidrogen (C10.I6 și C10.R9), în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241.

- (54) Capitolul privind REPowerEU contribuie, de asemenea, la sprijinirea obiectivelor de mai sus prin reforma care vizează elaborarea unei strategii naționale și a unui plan de acțiune privind competențele verzi (C10.R13), precum și printr-o investiție care să sprijine forța de muncă actuală și viitoare pentru a dobândi competențele necesare pentru tranziția verde (C10.I7) prin dezvoltarea de cursuri și de conținut conex și prin furnizarea de cursuri de formare pentru 50 000 de profesioniști. Digitalizarea sectorului energetic ca mijloc de a permite tranziția energetică și submăsurile, cum ar fi îmbunătățirea preciziei previziunilor meteorologice pentru rețeaua de energie electrică (C10.I1), creează, de asemenea, condiții favorizante, în conformitate cu articolul 21c alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241.
- (55) Prin urmare, măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt coerente cu eforturile Ungariei de a atinge obiectivele prevăzute la articolul 21c alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În special, sunt semnificative contribuțiile la abordarea transportului intern și transfrontalier de energie, la stimularea eficienței energetice a clădirilor, la promovarea utilizării biometanului durabil, a hidrogenului din surse regenerabile și a producerii și utilizării de alte tipuri de energie din surse regenerabile, la decarbonizarea industriei și la transportul cu emisii zero.
- (56) Măsurile din capitolul privind REPowerEU sunt, de asemenea, coerente cu planul de redresare și reziliență inițial, întrucât măsurile REPowerEU se bazează pe reformele și investițiile din planul de redresare și reziliență inițial, în special în domeniul eficienței energetice și al surselor regenerabile de energie, precum și al transportului durabil.

Măsurile cu o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional

- (57) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (db) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.13 din anexa V la acesta, se preconizează că măsurile incluse în capitolul privind REPowerEU vor avea în mare măsură (nota A) o dimensiune sau un efect transfrontalier sau multinațional.
- (58) Capitolul privind REPowerEU conține măsuri de dezvoltare a infrastructurii energetice pentru a facilita implementarea în continuare a surselor regenerabile de energie; măsuri de eficiență energetică pentru gospodării, întreprinderi și sectorul public și măsuri de promovare a mobilității alternative, atât pe bază de energie electrică, cât și pe bază de hidrogen. Se preconizează că astfel se va reduce dependența de combustibilii fosili și cererea de energie.
- (59) Costurile totale ale măsurilor cu o dimensiune transfrontalieră reprezintă 83 % din costurile estimate ale capitolului privind REPowerEU.
- (60) Ponderea ridicată a costurilor estimate cu o dimensiune transfrontalieră, împreună cu faptul că măsurile din capitolul privind REPowerEU contribuie atât la asigurarea aprovizionării cu energie, cât și la reducerea cererii de energie și a dependenței de combustibilii fosili justifică alegerea notei A.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (61) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul corespunzător măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 67,1 % din quantumul total alocat planului de redresare și reziliență și 91,7 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din regulamentul respectiv, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

- (62) Planul de redresare și reziliență modificat menține, în general, nivelul de ambiție al planului inițial în ceea ce privește tranziția verde. Eliminarea investițiilor „Construirea principalelor sisteme de înlocuire a apei, dezvoltarea de noi rețele și sisteme”, „Consolidarea unei industrii inteligente, inovatoare și durabile de gestionare a deșeurilor și a unei piețe a materiilor prime secundare” și „Instalarea de instalații de stocare a energiei pentru operatorul de transport și de sistem și pentru operatorii de sisteme de distribuție” reduc nivelul de ambiție al Ungariei în ceea ce privește dimensiunile gestionării apei, ale materiilor prime secundare ca parte a economiei circulare și ale stocării energiei. În același timp, sunt consolidate și alte dimensiuni, cum ar fi îmbunătățirea infrastructurii de transport public (investiția „Dezvoltarea sistemului de tramvaie și troleibuze din Budapesta”) și economia circulară prin stimularea separării și colectării deșeurilor ca prim pas al lanțului valoric de la sfârșitul ciclului de viață, pentru a atenua efectele negative asupra biodiversității generate prin aruncarea de gunoaie pe domeniul public și prin depozitarea deșeurilor. Măsurile din capitolul privind REPowerEU dezvoltă în continuare dimensiunea tranziției verzi din planul de redresare și reziliență inițial. În special, efectul preconizat al planului de redresare și reziliență inițial, cu măsuri de promovare a implementării sistemelor de energie din surse regenerabile, a transportului durabil și a eficienței energetice a clădirilor, este amplificat prin reforme favorizante suplimentare și investiții complementare.

- (63) Măsurile din capitolul privind REPowerEU sporesc în mod semnificativ contribuția planului la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate. Se preconizează că măsurile sprijinite vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și de poluanți din sectorul energetic, industrial, al transporturilor și al clădirilor. În sectorul energetic, dezvoltarea și digitalizarea rețelelor, implementarea capacităților de producție a energiei din surse regenerabile, inclusiv a bioenergiei, a energiei geotermale și a hidrogenului durabil, precum și reformele care elimină blocajele din calea tranziției sectorului, cum ar fi cele referitoare la stabilirea dinamică a prețurilor și la tarifele de rețea, contribuie la atingerea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și 2050. În sectorul industrial, decarbonizarea proceselor industriale, măsurile de eficiență energetică, dar și îmbunătățirea condițiilor-cadru, cum ar fi cele pentru hidrogen durabil și bioenergie, permit tranziția sectorului de la combustibilii fosili. În sectorul transporturilor, se sprijină trecerea la un sistem de transport durabil prin intermediul infrastructurii feroviare electrice, al vehiculelor electrice alimentate cu baterii și al stațiilor de reîncărcare, precum și al vehiculelor de transport pe bază de hidrogen și al stațiilor de realimentare cu hidrogen. În cele din urmă, în sectorul clădirilor, renovarea eficientă din punct de vedere energetic a clădirilor rezidențiale, comerciale și publice ar trebui să conducă la o reducere a consumului de energie. Se preconizează că majoritatea măsurilor vor avea beneficii conexe pentru biodiversitate prin efectul lor preconizat asupra reducerii emisiilor de poluanți atmosferici și prin efectul de atenuare a schimbărilor climatice.

- (64) Măsurile privind hidrogenul durabil exemplifică faptul că reformele și investițiile care contribuie la tranziția verde sunt în mare măsură complementare și ar trebui să funcționeze împreună cu reforme importante la nivel național în Ungaria, cum ar fi Strategia națională privind hidrogenul. Printre alte exemple se numără reforma și investițiile în renovarea energetică a clădirilor rezidențiale, reforma privind implementarea sistemelor de energie din surse regenerabile și racordarea la rețea, precum și reforma și investițiile în domeniul competențelor verzi; toate aceste trei aspecte sunt, de asemenea, teme prioritare ale planului național privind energia și clima.

Contribuția la tranziția digitală

- (65) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 29,1 % din quantumul total alocat planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.
- (66) Modificările propuse la planul de redresare și reziliență inițial nu au un impact asupra nivelului de ambiție în ceea ce privește tranziția digitală și, prin urmare, rezultatul evaluării rămâne neschimbat. Planul de redresare și reziliență revizuit continuă să sprijine dezvoltarea competențelor digitale, digitalizarea administrației publice și a economiei, creând un impact de durată.

- (67) Se preconizează că respectivul capitol privind REPowerEU va contribui la tranziția digitală și la abordarea provocărilor generate de aceasta prin sprijinirea digitalizării operatorilor de sistem (C10.I1: Dezvoltarea rețelelor de energie electrică și digitalizarea) și prin instalarea de contoare inteligente, contribuind astfel la securitatea aprovizionării cu energie electrică și la eficiența operațională a sistemului de energie electrică. În conformitate cu articolul 21c alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, reformele și investițiile din capitolul privind REPowerEU nu trebuie să fie luate în considerare la calcularea alocării totale a planului de redresare și reziliență în scopul aplicării cerinței referitoare la ținta digitală stabilite în regulamentul respectiv.

Impact de durată

- (68) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.7 din anexa V la acesta, se preconizează că planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU va avea în mare măsură (nota A) un impact de durată asupra Ungariei.
- (69) Se preconizează că reformele „Consolidarea rolului agregatorilor” (C10.R4), „Reînnoirea structurii de produse a piețelor rezervelor minime obligatorii pentru a facilita intrarea pe piață a unor noi tipuri de flexibilități” (C10.R6) și „Extinderea comunităților energetice” (C10.R7) din capitolul privind REPowerEU vor oferi un cadru de reglementare cuprinzător și vor elimina barierele, acolo unde este necesar, pentru piețele rezervelor de energie electrică, pentru comunitățile energetice și pentru agregatori. Alte reforme, cum ar fi „Adaptarea legislației privind contoarele inteligente” (C10.R3) și „Utilizarea pe scară mai largă a stabilirii dinamice a prețurilor în contractele de achiziție de energie electrică” (C10.R5), deschid calea pentru continuarea electrificării sectorului energetic.

- (70) Investițiile din capitolul privind REPowerEU „Investiții în hidrogen” (C10.I6) și „Sprijinirea explorării energiei geotermale” (C10.I11) ar trebui să conducă la implementarea în continuare a surselor regenerabile de energie și să contribuie la reducerea dependenței energetice externe a Ungariei, sporind astfel reziliența țării la șocurile energetice viitoare. „Aplicarea tehnologiilor verzi pentru decarbonizarea industriei” (C10.I4) și „Construirea de capacități de producție pentru o economie verde” (C10.I3) contribuie la înverzirea proceselor industriale și ar trebui să contribuie la menținerea competitivității economice a țării în cadrul tranziției verzi.

Monitorizare și implementare

- (71) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.8 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru a asigura monitorizarea și implementarea eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țăintelor prevăzute, precum și a indicatorilor aferenți.

- (72) Planul de redresare și reziliență modificat include o actualizare a cadrului de monitorizare și implementare. Subsecretariatul de stat responsabil cu implementarea planului de redresare și reziliență (denumită în continuare „autoritatea națională”) din cadrul ministerului responsabil cu punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune rămâne responsabil cu coordonarea generală a planului de redresare și reziliență și cu monitorizarea progreselor înregistrate în direcția îndeplinirii jaloanelor și a țăintelor. Cu toate acestea, toate sarcinile de implementare sunt delegate organismelor de implementare, unui organism de acordare de subgranturi, precum și Băncii Ungare de Dezvoltare pentru noile investiții preconizate a fi implementate prin intermediul instrumentelor financiare. Natura și amploarea modificărilor propuse a fi aduse planului de redresare și reziliență nu au niciun impact asupra evaluării inițiale a monitorizării și a implementării eficiente a planului de redresare și reziliență. Structura însărcinată cu implementarea, monitorizarea și raportarea legate de planul de redresare și reziliență a fost consolidată, iar măsurile generale propuse de Ungaria în ceea ce privește organizarea implementării reformelor și a investițiilor rămân credibile. Jaloanele și țintele care însoțesc măsurile modificate sau suplimentare, inclusiv măsurile din capitolul privind REPowerEU, sunt clare, iar indicatorii propuși pentru aceste jaloane și ținte sunt relevanți, acceptabili și fiabili.

Stabilirea costurilor

- (73) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (74) Ungaria a furnizat informații și dovezi suficiente pentru a considera că, în general, costurile sunt rezonabile și plauzibile. Ungaria a furnizat estimări individuale ale costurilor pentru toate investițiile modificate sau noi din planul său de redresare și reziliență modificat. Costurile pentru majoritatea măsurilor au fost estimate pe baza unei abordări ascendente, autoritățile prezentând unitățile care alcătuiesc investiția, iar costurile unitare ale acestora fiind estimate pe baza prețurilor pieței sau a prețurilor unor unități similare din investiții anterioare sau pe baza ofertelor orientative din partea furnizorilor. Pentru alte măsuri, a fost utilizată o abordare descendentă, în care costul total al proiectului se bazează pe proiecte similare din trecut. În unele cazuri, detaliile privind metodologia și ipotezele utilizate pentru estimările costurilor au fost limitate sau mai puțin clare, împiedicând astfel acordarea unei note A în temeiul acestui criteriu de evaluare. Majoritatea costurilor sunt susținute de o justificare adecvată și de explicații potrivit cărora cuantumul nu includ costurile acoperite de finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii. În sfârșit, valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

- (75) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protecția bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului¹.
- (76) În urma evaluării planului de redresare și reziliență inițial, în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, s-a considerat că măsurile propuse sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, inclusiv prin stabilirea a 27 de jaloane legate de sistemul de control maghiar care vizează protejarea intereselor financiare ale Uniunii ca o condiție prealabilă pentru orice plată efectuată în temeiul articolului 24 din Regulamentul (UE) 2021/241². Această condiție prealabilă se aplică, de asemenea, părții de împrumuturi din planul de redresare și reziliență modificat. Această cerință este conformă cu măsurile de remediere pe care Ungaria le-a propus în contextul procedurii prevăzute la articolul 6 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092.

¹ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 1).

² Acesta este cazul jaloanelor 160, 166, 169, 171, 174, 175, 195, 197, 198, 200, 201, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227 și 228.

- (77) De la evaluarea inițială, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Ungaria. Aceasta include constatările preliminare ale auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Ungaria.
- (78) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Ungariei este, în general, adecvat. Ținând seama, de asemenea, de cele 27 de jaloane legate de sistemul de control maghiar care vizează protejarea intereselor financiare ale Uniunii, sistemul de control intern și măsurile propuse în planul de redresare și reziliență revizuit, inclusiv în capitolul său privind REPowerEU, se bazează pe procese și structuri solide, care identifică în mod clar rolurile și responsabilitățile diferitelor organisme implicate în implementarea, monitorizarea, controlul și auditul planului, precum și în ceea ce privește interacțiunile dintre acestea. Aceste procese și structuri solide prevăd o separare clară a funcțiilor și a responsabilităților de control și audit. Se propune ca autoritatea națională să aibă în continuare responsabilitatea generală pentru coordonarea planului de redresare și reziliență și pentru efectuarea controalelor privind organismele de implementare și organismul de acordare de subgranturi. În conformitate cu prevederile inițiale, autoritatea națională este responsabilă pentru pregătirea și transmiterea către Comisie a cererilor de plată, precum și a declarațiilor de gestiune aferente, pe baza datelor verificate din sistemul de monitorizare.

Cu toate acestea, responsabilitatea autorității naționale urmează să fie schimbată în raport cu alte sarcini, deoarece aceasta a delegat toate sarcinile de implementare organismelor de implementare, organismelor de acordare de subgranturi, precum și Băncii Ungare de Dezvoltare pentru noile investiții preconizate a fi implementate prin intermediul instrumentelor financiare, în timp ce responsabilitatea de monitorizare a progreselor înregistrate în ceea ce privește jaloanele și țintele și supravegherea destinatarilor finali urmează să fie transferată organismelor de implementare și organismului de acordare de subgranturi, precum și Băncii Ungare de Dezvoltare. Direcția Generală de Audit al Fondurilor Europene (EUTAF) îndeplinește mandatul organismului de audit al planului de redresare și reziliență, aceasta având capacitatea și experiența administrativă necesare pentru a îndeplini sarcinile de audit conexe, în conformitate cu standardele de audit acceptate la nivel internațional. Responsabilitatea EUTAF urmează să fie extinsă pentru a include și organismul de implementare a instrumentelor financiare (Banca Ungară de Dezvoltare). Ungaria a explicat că a instituit o autoritate de integritate ca organism independent, cu competențe extinse pentru a interveni în toate cazurile în care consideră că autoritățile naționale competente nu au luat măsurile necesare pentru a preveni, a depista și a corecta fraudă, conflictele de interese, corupția și alte activități ilegale sau nereguli care afectează sau riscă să afecteze grav buna gestiune financiară a bugetului Uniunii sau protecția intereselor financiare ale Uniunii. Ungaria a explicat, de asemenea, că a înființat Direcția de Audit Intern și Integritate pentru a efectua controale periodice ale declarațiilor privind conflictele de interese și pentru a investiga suspiciunile de conflict de interese raportate. Ungaria a propus utilizarea aceluiași sistem de control pentru măsurile REPowerEU ca și cel pentru măsurile cuprinse în planul său de redresare și reziliență inițial. În plus, pe lângă aceste dispoziții generale care urmează să se aplice și instrumentelor financiare, au fost identificate și incluse în măsurile relevante măsuri de control specifice pentru instrumentele financiare.

Sistemul de control intern asigură faptul că datele prevăzute la articolul 22 alineatul (2) litera (d) punctele (i)-(iii) din Regulamentul (UE) 2021/241 sunt adecvate și stocate în sistemul de repertorii de monitorizare avut în vedere, contribuind astfel la consolidarea eforturilor de prevenire a oricărei utilizări abuzive a fondurilor furnizate de mecanism. Sistemul de control intern și alte măsuri relevante prevăzute în planul modificat, inclusiv pentru mecanismele de verificare, colectarea și stocarea datelor și responsabilitățile actorilor relevanți, sunt adecvate în ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 și pentru a evita dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Comisia consideră că, în ansamblu, sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Ungariei este adecvat, ținând seama, de asemenea, de cele 27 de jaloane legate de sistemul de control maghiar care vizează protejarea intereselor financiare ale Uniunii, reprezentând o condiție prealabilă pentru orice plată în temeiul articolului 24 din Regulamentul (UE) 2021/241.

Coerența planului de redresare și reziliență

- (79) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.11 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU conține într-o mare măsură (nota A) măsuri de implementare a unor proiecte de reforme și de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

- (80) Planul de redresare și reziliență modificat păstrează structura coerentă a planului de redresare și reziliență inițial. Capitolul privind REPowerEU include sinergii cu măsurile existente privind schimbările climatice și eficiența energetică. Măsurile din cadrul noului capitol privind REPowerEU consolidează și mai mult nivelul de ambiție al investițiilor legate de eficiența energetică din componenta 6 (Energie – tranziția verde) a planului de redresare și reziliență inițial.
- (81) Capitolul privind REPowerEU este construit în jurul unui pachet coerent de reforme și investiții care se consolidează reciproc. Investiția „Instituirea unui instrument financiar pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și combaterea sărăciei energetice” (C10.I13) este completată de reforma „Sprijinirea cererilor beneficiarilor potențiali pentru schemele de sprijin pentru eficiența energetică a clădirilor rezidențiale, finanțate de UE” (C10.R12) într-un mod coerent și cu un impact ridicat. În mod similar, investițiile „Sprijinirea explorării energiei geotermale” (C10.I11) și „Investiții în hidrogen” (C10.I6) sunt completate de reforme care oferă un cadru juridic și de politică menit să sprijine implementarea acestor investiții [„Îmbunătățirea cadrului de reglementare a energiei geotermale” (C10.R11) și „Asigurarea unui cadru juridic pentru hidrogenul din surse regenerabile” (C10.R9)].
- (82) Aceste modificări nu afectează coerența globală a planului de redresare și reziliență și, prin urmare, nu au un impact asupra evaluării anterioare privind coerența planului de redresare și reziliență.

Orice alte criterii de evaluare

- (83) Comisia consideră că modificările prezentate de Ungaria nu afectează evaluarea pozitivă a planului de redresare și reziliență prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (c), (g), (h), (i), (j) și (k) din Regulamentul (UE) 2021/241 .

Egalitate

- (84) Comisia consideră că modificările prezentate de Ungaria nu afectează evaluarea privind egalitatea prevăzută în Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022.

- (85) Consultarea publică cu privire la planul de redresare și reziliență revizuit și, în special, la noul capitol privind REPowerEU a fost inițiată de guvern la 28 iulie și a fost deschisă până la 11 august. La 28 iulie, Ministerul Energiei a publicat un buletin de știri cu privire la începerea consultării publice. Prin intermediul paginii web dedicate, 14 organizații civile, întreprinderi publice și private și municipalitatea Budapesta au prezentat observații. Guvernul a primit șase observații prin intermediul altor canale de comunicare. Pagina web dedicată oferă acces la observațiile primite prin intermediul canalului digital dedicat, împreună cu reacția guvernului și cu explicația motivelor pentru care diferitele observații au fost sau nu acceptate. Majoritatea observațiilor au solicitat investiții și reforme suplimentare care să vizeze economii de energie, extinderea investițiilor planificate, precum și eliminarea investițiilor legate de combustibilii fosili. În total, potrivit declarației guvernului, în planul de redresare și reziliență revizuit au fost luate în considerare patru observații, cum ar fi eliminarea evoluțiilor legate de conductele de petrol și de gaze naturale.

- (86) În conformitate cu angajamentul asumat în cadrul reformei C9.R27 din planul de redresare și reziliență adoptat, Ungaria a adoptat o strategie de consultare care stabilește metoda de consultare a părților interesate. De asemenea, se preconizează că principalele părți interesate vor fi implicate mai îndeaproape în consultări în contextul comitetului de monitorizare pentru planul de redresare și reziliență avut în vedere. Pentru a se asigura adeziunea actorilor relevanți, este esențială implicarea tuturor autorităților locale și a părților interesate în cauză, inclusiv a partenerilor sociali, pe tot parcursul implementării investițiilor și a reformelor incluse în planul de redresare și reziliență modificat, inclusiv în capitolul privind REPowerEU.

Evaluare pozitivă

- (87) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul menționat și cu anexa V la acesta, prezenta decizie stabilește reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU sub formă de sprijin financiar nerambursabil și de împrumut.

Contribuția financiară

- (88) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat incluzând capitolul privind REPowerEU prezentat de Ungaria este de 3 954 135 844 000 HUF, ceea ce este echivalent cu 10 429 974 916 EUR la cursul de schimb de referință al BCE pentru EUR și HUF din perioada 1 aprilie 2022-30 septembrie 2022 pentru planul de redresare și reziliență inițial și pe baza cursului de schimb de referință mediu al BCE pentru EUR și HUF din 31 august 2023 pentru noile măsuri din cadrul planului de redresare și reziliență revizuit, inclusiv capitolul privind REPowerEU. Cuantumul în EUR menționate în descrierile măsurilor și în jaloanele și țintele corespunzătoare au fost calculate pe aceeași bază și ar trebui evaluate ținând seama de acest aspect. Întrucât valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Ungaria, contribuția financiară, calculată în conformitate cu articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/241, alocată planului Ungariei de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare disponibile pentru planul Ungariei de redresare și reziliență modificat care include capitolul privind REPowerEU. Această valoare este egală cu 5 811 147 717 EUR.

- (89) În temeiul articolului 21a alineatul (5) din Regulamentul (UE) 2021/241, la 31 august 2023, Ungaria a prezentat o cerere de alocare a veniturilor menționate la articolul 21a alineatul (1) din regulamentul respectiv, împărțite între statele membre pe baza indicatorilor stabiliți în metodologia menționată în anexa IVa la regulamentul respectiv. Costul total estimat al reformelor și investițiilor destinate să contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din Regulamentul (UE) 2021/241 incluse în capitolul privind REPowerEU sunt de 1 749 690 000 000 HUF, ceea ce este echivalent cu 4 602 872 701 EUR la cursul de schimb de referință mediu al BCE pentru EUR și HUF din 31 august 2023. Întrucât acest cuantum este mai mare decât cota de alocare disponibilă pentru Ungaria, sprijinul financiar nerambursabil suplimentar disponibil pentru Ungaria ar trebui să fie egal cu cota de alocare. Acest cuantum este egal cu 700 513 718 EUR.
- (90) Contribuția financiară totală disponibilă pentru Ungaria ar trebui să fie de 6 511 661 435 EUR.

Împrumut

- (91) Mai mult, pentru a sprijini reformele și investițiile suplimentare, Ungaria a solicitat sprijin sub formă de împrumut în valoare totală de 3 918 313 481 EUR, din care cuantumul de 3 897 455 211 EUR, în special, este alocat pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor prevăzute în capitolul privind REPowerEU, iar cuantumul de 20 858 270 EUR este alocat pentru sprijinirea altor reforme și investiții prevăzute în planul de redresare și reziliență. Valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară disponibilă pentru Ungaria, incluzând capitolul privind REPowerEU, și contribuția financiară maximă actualizată pentru sprijinul financiar nerambursabil și veniturile din schema de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE, luate împreună. Cuantumul maxim al împrumutului solicitat de Ungaria este mai mic de 6,8 % din venitul său național brut pe 2019 în prețuri curente.

Prefinanțare în contextul REPowerEU

- (92) Ungaria a solicitat următoarea finanțare pentru punerea în aplicare a capitolului său privind REPowerEU: cuantumul de 700 513 718 EUR din veniturile provenite din schema de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE și cuantumul de 3 897 455 211 EUR sub formă de împrumut.
- (93) Pentru aceste cuantumuri, în temeiul articolului 21d din Regulamentul (UE) 2021/241, la 3 octombrie 2023, Ungaria a solicitat o prefinanțare în valoare de 919 593 786 EUR, și anume 20 % din finanțarea solicitată. Ținând seama de resursele disponibile, prefinanțarea respectivă ar trebui să fie pusă la dispoziția Ungariei sub rezerva intrării în vigoare a acordurilor care se încheie între Comisie și Ungaria în temeiul articolului 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în temeiul articolului 15 alineatul (2) din regulamentul menționat și în conformitate cu prevederile acestora.

- (94) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Ungariei ar trebui modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 15 decembrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Ungariei se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Ungariei pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante și jaloanele și țintele suplimentare legate de plata împrumutului, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”;

2. Articolul 2 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 2

Contribuția financiară

- (1) Uniunea pune la dispoziția Ungariei o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 6 511 661 435 EUR*. Această contribuție include:
- (a) un cuantum de 4 639 429 967 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022;
 - (b) un cuantum de 1 171 717 750 EUR, care se pune la dispoziție pentru a fi angajat din punct de vedere juridic între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2023;
 - (c) un cuantum de 700 513 718 EUR**, în conformitate cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241, exclusiv pentru reformele și investițiile destinate să contribuie la atingerea obiectivelor prevăzute la articolul 21c alineatul (3) literele (b)-(f) din regulamentul respectiv.

- (2) Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Ungariei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

Cuantumul de 140 102 744 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Cuantumul plăților eşalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

- (2a) Prefinanțarea menționată la alineatul (2) din prezentul articol se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului prevăzut în articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare «acordul de finanțare») și în conformitate cu respectivul acord. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

- (3) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, potrivit căreia Ungaria a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Ungaria trebuie să atingă jaloanele și țintele până cel târziu la 31 august 2026, sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1).

* Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea părții proporționale a cheltuielilor Ungariei menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul menționat.

** Acest quantum corespunde alocării financiare după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor statului membru menționate la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa IVa la regulamentul menționat.”

3. Se introduce următorul articol:

„Articolul 2a

Sprijinul sub formă de împrumut

(1) Uniunea pune la dispoziția Ungariei un împrumut de maximum 3 918 313 481 EUR.

Comisia pune sprijinul sub formă de împrumut menționat la primul paragraf la dispoziția Ungariei în tranșe, în conformitate cu anexa la prezenta decizie.

(2) Quantumul de 779 491 042 EUR se pune la dispoziție cu titlu de prefinanțare în conformitate cu articolul 21d din Regulamentul (UE) 2021/241. Prefinanțarea poate fi plătită de Comisie în cel mult două tranșe.

(3) Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eşalonate. Quantumul plăților eşalonate depinde de disponibilitatea finanțării.

(4) Prefinanțarea menționată la alineatul (2) din prezentul articol se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut în temeiul articolului 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241 (denumit în continuare «acordul de împrumut») și în conformitate cu respectivul acord. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

- (5) Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de împrumut este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, potrivit căreia Ungaria a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele suplimentare vizate de împrumut și identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență modificat, inclusiv a capitolului privind REPowerEU. Pentru a fi eligibilă pentru plată, Ungaria trebuie să atingă jaloanele și țintele suplimentare până cel târziu la 31 august 2026”.

4. Anexa se înlocuiește cu textul care figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Ungariei.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
