



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 december 2017
(OR. en)

15962/17

**Interinstitutionellt ärende:
2017/0347 (COD)**

**ENER 527
CODEC 2135**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	19 december 2017
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2017) 769 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2017) 769 final.

Bilaga: COM(2017) 769 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.12.2017
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014 om
anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom
Europeiska unionen**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Följande förslag om upphävande av förordning (EU) nr 256/2014 (nedan kallad *förordningen*) läggs fram i samband med kommissionens Refit-program och åtagande om bättre lagstiftning. Syftet är att se till att lagstiftningsramen håller god kvalitet och fungerar ändamålsenligt, såsom anges i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om bättre lagstiftning¹. Kommissionen har konstaterat att denna förordning inte längre är ändamålsenlig och föreslår att den ska upphävas.

Den 26 februari 2014 antogs förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen för att säkerställa att EU:s energipolitik utvecklas på ett effektivt sätt och anpassar sig till EU:s verkliga behov. Denna förordning fick stöd genom kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1113/2014 av den 16 oktober 2014, i vilken formen för och det tekniska innehållet i den anmälan som avses i artiklarna 3 och 5 i förordning (EU) nr 256/2014² fastställs.

På grundval av artikel 194 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, förordning (EU) nr 256/2014 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1113/2014 är medlemsstaterna skyldiga att underrätta kommissionen om investeringsprojekt där arbetet med uppförande eller avveckling hade inletts eller för vilka ett slutgiltigt investeringsbeslut har fattats. På så sätt skulle kommissionen få tillgång till uppgifter och information om den planerade utvecklingen av produktions-, överförings- och lagringskapacitet och om projekt inom olika energisektorer som är av intresse för unionen och av vikt för framtida energi- och investeringsstrategier.

Förordningen syftade därför till att ge kommissionen en bättre helhetsbild av utvecklingen av investeringar i energiinfrastruktur i EU så att den bättre kan uppfylla sitt ansvar på energiområdet.

Skyldigheterna enligt denna förordning var redan i kraft i enlighet med rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010 av den 24 juni 2010 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen och om upphävande av förordning (EG) nr 736/96³. Domstolen ogiltigförklarade förordning nr 617/2010⁴ på grund av felaktig rättslig grund, men dess effekter fortsatte fram till dess att förordning (EU) nr 256/2014 antogs.

Medlemsstater har lämnat in uppgifter för tre rapporteringsförfaranden (2011, 2013 och 2015) sedan de skyldigheter som följer av denna förordning och dess föregångare, rådets förordning nr 617/2010, har trätt i kraft. Därför har tillräckligt med tid gått för att kommissionen ska kunna utföra en evidensbaserad kritisk analys av huruvida förordningen har lett till förväntat resultat.

¹ Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning, EUT L 123, 12.5.2016, s. 14.

² EUT L 302, 22.10.2014, s. 26.

³ EUT L 180, 15.7.2010, s. 7.

⁴ Domstolens dom av den 6 september 2010 i mål C- 490/10, parlamentet mot rådet, (REG 2012, s. I-0000).

2. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

• Efterhandsutvärderingar, lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling

Kommissionen beställde tre externa studier efter de tre medlemsstaternas rapporteringsförfaranden ägt rum enligt denna förordning och dess föregångare. Mot bakgrund av resultaten såg kommissionen under 2016 över förordning (EU) nr 256/2014 i enlighet med artikel 11 i den förordningen. Detta utgjorde en del av en större kontroll av ändamålsenligheten som omfattade planerings- och rapporteringsskyldigheterna enligt energilagstiftningen. Kommissionen offentliggjorde den i november 2016⁵ tillsammans med sitt förslag till förordning om styrningen av energiunionen⁶.

Detta förfarande visade följande:

1. Det förekom betydande överlappningar mellan rapporteringsskyldigheterna enligt denna förordning och rapporteringsskyldigheterna för Entso för el⁷ och Entso för gas⁸, och skyldigheterna enligt denna förordning har endast lett till begränsat eller inget mervärde.
2. Merparten av de uppgifter som lämnats av medlemsstaterna inom ramen för denna förordning kan lätt erhållas från andra källor: De europeiska nätverken av systemansvariga för överföringssystem (European Network of Transmission System Operators - Entso), tioårsplanerna för nätverksutveckling (TYNDP), de årliga rapporterna från de systemansvariga för överföringssystemen och allmännyttiga företag, nationella utvecklingsplaner för sektorer (t.ex. handlingsplaner för förnybar energi), etc. Dessutom samlar kommissionen regelbundet in marknadsinformation genom Energy Market Observation System (Emos).
3. Efter alla tre förfaranden har genomförts omfattar de inhämtade uppgifterna enbart cirka hälften av EU:s energisektor.
4. De svårigheter som finns i samband med genomförandet av vissa av förordningens krav, särskilt när det gäller uppgifter som ska lämnas om framtida kapacitet, har underminerat nyttan av tre genomförda rapporteringsförfarandena.

Kommissionen drog följaktligen slutsatsen att förordning (EU) nr 256/2014 inte har gett de förväntade resultaten. Det bör därför föreslås att den upphävs.

• Samråd med berörda parter

Som en del av det förberedande arbetet inför sitt förslag till lagstiftningsinitiativ om styrningen av energiunionen⁹, genomförde kommissionen ett omfattande samråd för

⁵ Arbetsdokument(2016) 396 final.

http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf

⁶ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om styrningen av energiunionen och om ändring av direktiv 94/22/EG, direktiv 98/70/EG, direktiv 2009/31/EG, förordning (EG) nr 663/2009, förordning (EG) nr 715/2009, direktiv 2009/73/EG, rådets direktiv 2009/119/EG, direktiv 2010/31/EU, direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU och rådets direktiv (EU) 2015/652 och om upphävande av förordning (EU) nr 525/2013.

⁷ Europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för el (Entso för el).

⁸ Europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för gas (Entso för gas).

⁹ COM/2016/0759 final/2 - 2016/0375 (COD). Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om styrningen av energiunionen och om ändring av direktiv 94/22/EG, direktiv 98/70/EG, direktiv

att samla in synpunkter från berörda parter, medborgare och medlemsstater. Under samrådet ställdes frågan hur gällande planering och rapportering på energiområdet kan förbättras för att uppnå energiunionens mål och minska den administrativa bördan.

Det offentliga samrådet inleddes den 11 januari 2016, pågick under 12 veckor och avslutades den 22 april 2016. Svaren beaktades i kommissionens utvärdering och kontroll av ändamålsenligheten hos befintliga planerings- och rapporteringsskyldigheter samt i konsekvensbedömningen av lagstiftningsförslaget om styrningen av energiunionen.

Deltagarna i samrådet identifierade skyldigheterna enligt förordning (EU) nr 256/2014 som möjliga att upphäva¹⁰.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

Förslaget upphäver Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen, om ersättning av rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 736/96.

Den rättsliga grunden för förordning (EU) nr 256/2014, nämligen artikel 194 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, omfattas av det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Kommissionen föreslår därför Europaparlamentet och rådet att denna förordning bör upphävas.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förordningen hade mycket begränsade budgetkonsekvenser som rör utgifter för informationsteknik, inköp av uppgifter och avlöning av experter. Ingen betydande direkt inverkan förväntas heller för medlemsstaternas budgetar.

Upphävandet av denna förordning kommer att sätta stopp för de begränsade utgifter som är kopplade till den. Det kommer att bidra till att rationalisera användningen av kommissionens och medlemsstaternas resurser genom att avskaffa dubbla rapporteringskrav och bearbetning av uppgifter som har blivit tillgängliga via andra källor med högre kvalitet.

2009/31/EG, förordning (EG) nr 663/2009, förordning (EG) nr 715/2009, direktiv 2009/73/EG, rådets direktiv 2009/119/EG, direktiv 2010/31/EU, direktiv 2012/27/EU, direktiv 2013/30/EU och rådets direktiv (EU) 2015/652 och om upphävande av förordning (EU) nr 525/2013.

¹⁰ Se ibid, SWD(2016) 396 final, s. 118.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 194,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande¹²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen har i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016¹³ bekräftat sitt gemensamma åtagande att uppdatera och förenkla lagstiftningen.
- (2) För att kunna rationalisera och minska omfattningen av lagstiftningen, är det nödvändigt att identifiera lagstiftning som är föråldrad eller inte längre ändamålsenlig. Att upphäva sådan lagstiftning bidrar till att hålla lagstiftningen öppen för insyn, tydlig och lätt att använda.
- (3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014¹⁴ krävs det att medlemsstaterna underrättar kommissionen om investeringsprojekt där arbetet med uppförande eller avveckling har inletts eller för vilka ett slutgiltigt investeringsbeslut har fattats.
- (4) De skyldigheter som följer av förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan av projekt för investeringar och viss information och vissa uppgifter som avser denna fanns redan

¹¹ EUT C [...], [...], s. [...].

¹² EUT C [...], [...], s. [...].

¹³ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 256/2014 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen, om ersättning av rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 736/96 (EUT L 84, 20.3.2014, s. 61).

inom ramen för rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010¹⁵. Domstolen ogiltigförklarade förordning (EU, Euratom) nr 617/2010¹⁶ eftersom den saknade korrekt rättslig grund, men den hade fortsatt verkan fram till dess att förordning (EU) nr 256/2014 antogs.

- (5) Den tidigare rättsliga ramen var avsedd att förse kommissionen med uppgifter och information om den planerade utvecklingen av produktions-, överförings- och lagringskapacitet och om projekt inom energisektorn. Den var avsedd att ge kommissionen en bättre helhetsbild av utvecklingen av investeringar i energiinfrastruktur i unionen.
- (6) Tre rapporteringsförfaranden har genomförts sedan inrättandet av skyldigheterna enligt förordning (EU) nr 256/2014 och rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010 (2011, 2013 och 2015). Dessutom beställde kommissionen tre externa studier efter de tre medlemsstaternas rapporteringsförfaranden ägt rum enligt förordning (EU) nr 256/2014. Tillräckligt med tid har därför gått för att kommissionen ska kunna utföra en evidensbaserad kritisk analys av huruvida förordningen har lett till förväntade resultat.
- (7) Under 2016 genomförde kommissionen den översyn som föreskrivs i artikel 11 i förordning (EU) nr 256/2014, inklusive ett omfattande samråd med berörda parter som omfattar alla planerings- och rapporteringsskyldigheter inom energisektorn. Kommissionen kom fram till att det förekom betydande överlappningar mellan rapporteringsskyldigheterna enligt förordning (EU) nr 256/2014 och rapporteringsskyldigheterna till systemansvariga för Entso-E och Entso-G. Det stod också klart att kvaliteten och relevansen när det gäller den information som inkommit ofta var dålig, och att denna information och dessa uppgifter hade blivit tillgängliga för kommissionen via andra källor, såsom de europeiska nätverken av systemansvariga för överföringssystem (European Network of Transmission System Operators), de tioåriga nätutvecklingsplanerna (TYNDP), de årliga rapporterna från de systemansvariga för överföringssystemen och allmännyttiga företag, nationella utvecklingsplaner, etc. Dessutom konstaterades att kommissionen hade direkt tillgång till marknadsuppgifter genom Energy Market Observatory System (Emos).
- (8) Förordning (EU) nr 256/2014 har därför ännu inte gett förväntade resultat vad gäller kvantitet, kvalitet och lämplighet i fråga om uppgifter och information som mottagits av kommissionen.
- (9) Förordning (EU) nr 256/2014 bör därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 256/2014 ska upphöra att gälla.

¹⁵ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 617/2010 av den 24 juni 2010 om anmälan till kommissionen av projekt för investeringar i energiinfrastruktur inom Europeiska unionen och om upphävande av förordning (EG) nr 736/96 (EUT L 180, 15.7.2010, s. 7).

¹⁶ Dom av den 6 september 2012 i mål C-490/10 parlamentet mot rådet, ECLI:EU:C:2012:525.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande