



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2017 m. gruodžio 20 d.
(OR. en)

15962/17

Tarpinstitucinė byla:
2017/0347 (COD)

ENER 527
CODEC 2135

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinio sekretoriaus, kurio vardu pasirašo direktorius Jordi AYET PUIGARNAU
gavimo data:	2017 m. gruodžio 19 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI- MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2017) 769 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 256/2014 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2017) 769 final.

Pridedama: COM(2017) 769 final



Briuselis, 2017 12 19
COM(2017) 769 final

2017/0347 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 256/2014
dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus
Europos Sąjungoje**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Šis pasiūlymas panaikinti Reglamentą (ES) Nr. 256/2014 (toliau – Reglamentas) teikiamas remiantis Komisijos programa REFIT ir įsipareigojimu dėl geresnio reglamentavimo. Juo siekiama užtikrinti, kad teisėkūros sistema atitiktų paskirtį ir būtų aukštos kokybės, kaip nurodyta Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros¹. Komisija nustatė, kad šis reglamentas nebeatitinka paskirties ir siūlo jį panaikinti.

Siekiant užtikrinti, kad ES energetikos politika būtų plėtojama veiksmingai ir atitiktų faktinius ES poreikius, 2014 m. vasario 26 d. priimtas Reglamentas (ES) Nr. 256/2014 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje. Šis reglamentas įtvirtintas 2014 m. spalio 16 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentu (ES) Nr. 1113/2014, kuriuo nustatyta Reglamento (ES) Nr. 256/2014 3 ir 5 straipsniuose nurodyto pranešimo forma ir techniniai duomenys².

Remiantis Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 194 straipsniu, Reglamentu (ES) Nr. 256/2014 ir Komisijos įgyvendinimo reglamentu (ES) Nr. 1113/2014 reikalauta, kad valstybės narės praneštų Komisijai apie investicinius projektus, pagal kuriuos pradėti statybos ar eksploatavimo nutraukimo darbai arba dėl kurių priimtas galutinis sprendimas dėl investavimo. Tokiu būdu Komisija turėjo gauti duomenis ir informaciją apie numatomus gamybos, perdavimo ir saugojimo pajėgumų pokyčius ir apie įvairių energetikos sektorių projektus, kurie atitinka Sąjungos interesus ir yra svarbūs nustatant energetikos ir investicijų politikos kryptį ateityje.

Taigi reglamentu siekta suteikti Komisijai galimybę susidaryti bendrą investicijų į energetikos infrastruktūrą ES raidos vaizdą, kad ji galėtų geriau vykdyti savo įsipareigojimus energetikos srityje.

Įpareigojimai pagal šį reglamentą jau galiojo pagal 2010 m. birželio 24 d. Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 617/2010 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje ir dėl Reglamento (EB) Nr. 736/96 panaikinimo³. Dėl netinkamo teisinio pagrindo Tarybos reglamentą Nr. 617/2010⁴ Teisingumo Teismas panaikino, tačiau jis liko galioti, kol buvo priimtas Reglamentas (ES) Nr. 256/2014.

Nuo tada, kai nustatyti įpareigojimai pagal šį reglamentą ir ankstesnį Tarybos reglamentą Nr. 617/2010, valstybės narės ataskaitas teikė tris kartus – 2011, 2013 ir 2015 m. Taigi praėjo pakankamai laiko, kad Komisija galėtų atlikti kritinę įrodymais pagrįstą analizę, ar tas reglamentas davė tokių rezultatų, kokių tikėtasi.

¹ Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl geresnės teisėkūros. OJ L 123, 2016 5 12, p. 1–14.

² OL L 302, 2014 10 22, p. 26.

³ OL L 180, 2010 7 15, p. 7.

⁴ 2012 m. rugpjūčio 6 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Parlamentas / Taryba, C-490/10 (2012, Rink. p. I-0000)*.

2. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

• **Ex post vertinimas, reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Po to, kai pagal šį reglamentą ir ankstesnį Tarybos reglamentą valstybės narės tris kartus pateikė ataskaitas, Komisija užsakė atlikti tris išorės tyrimus. Atsižvelgdama į jų rezultatus, Komisija 2016 m. peržiūrėjo Reglamentą (ES) Nr. 256/2014, kaip numatyta jo 11 straipsnyje. Tai buvo platesnio masto tinkamumo patikros, apimančios planavimo ir ataskaitų teikimo įpareigojimus pagal energetikos sektoriaus teisės aktus, dalis. Komisija ją paskelbė 2016 m. lapkričio mėn.⁵ kartu su savo pasiūlymu dėl Reglamento dėl energetikos sąjungos valdymo⁶.

Šie tyrimai atskleidė, kad:

1. didelė dalis ataskaitų teikimo įpareigojimų pagal šį reglamentą ir ENTSO-E⁷ ir ENTSO-G⁸ ataskaitų teikimo įpareigojimų sutampa, o įpareigojimai pagal šį reglamentą turi mažai pridėtinės vertės arba jos neturi;
2. didžiąją valstybių narių pagal šį reglamentą teikiamos informacijos dalį galima nesunkiai gauti iš kitų šaltinių – Europos perdavimo sistemos operatorių tinklų (ENTSO), dešimties metų tinklo plėtros planų, perdavimo sistemos operatorių ir komunalinių paslaugų įmonių metinių ataskaitų, nacionalinių sektoriaus plėtros planų (pvz., atsinaujinančiųjų išteklių energijos veiksmų planų) ir pan. Be to, Komisija reguliariai renka informacija apie rinką per savo Energijos rinkos stebėjimo sistemą (EMOS);
3. per visus tris kartus, kai teiktos ataskaitos, surinkti duomenys apėmė tik maždaug pusę ES energetikos sektoriaus;
4. dėl neišvengiamų sunkumų įgyvendinant kai kuriuos reglamento reikalavimus, visų pirma susijusių su informacija, kurią reikia pateikti apie būsimą pajėgumą, šios tris kartus teiktos ataskaitos nebuvo tokios naudingos.

Taigi Komisija nusprendė, kad Reglamentas (ES) Nr. 256/2014 nedavė tokių rezultatų, kokių tikėtasi. Todėl reikėtų pasiūlyti jį panaikinti.

• **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Ruošdama savo teisėkūros iniciatyvos pasiūlymą dėl energetikos sąjungos valdymo⁹, Komisija išsamiai konsultavosi siekdama surinkti suinteresuotųjų šalių, piliečių ir

⁵ Komisijos tarnybų darbinis dokumentas(2016) 396 *final*.
http://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/1_en_autre_document_travail_service_part1_v4.pdf

⁶ COM/2016/0759 *final*/2 - 2016/0375 (COD). Komisijos pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl energetikos sąjungos valdymo, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 94/22/EB, Direktyva 98/70/EB, Direktyva 2009/31/EB, Reglamentas (EB) Nr. 663/2009, Reglamentas (EB) Nr. 715/2009, Direktyva 2009/73/EB, Tarybos direktyva 2009/119/EB, Direktyva 2010/31/ES, Direktyva 2012/27/ES, Direktyva 2013/30/ES ir Tarybos direktyva (ES) 2015/652 ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 525/2013.

⁷ Europos elektros energijos perdavimo sistemos operatorių tinklas

⁸ Europos dujų perdavimo sistemos operatorių tinklas

⁹ COM/2016/0759 *final*/2 - 2016/0375 (COD). Komisijos pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl energetikos sąjungos valdymo, kuriuo iš dalies keičiama Direktyva 94/22/EB, Direktyva 98/70/EB, Direktyva 2009/31/EB, Reglamentas (EB) Nr. 663/2009, Reglamentas (EB) Nr. 715/2009, Direktyva 2009/73/EB, Tarybos direktyva 2009/119/EB, Direktyva 2010/31/ES, Direktyva 2012/27/ES,

valstybių narių nuomones ir pasiūlymus. Konsultuojantis buvo klausiama, kaip būtų galima pagerinti esamą energetikos srities planavimo ir ataskaitų teikimo tvarką, kad būtų pasiekti energetikos sąjungos tikslai ir sumažinta administracinė našta.

12 savaičių trukusios viešosios konsultacijos pradėtos 2016 m. sausio 11 d. ir baigtos 2016 m. balandžio 22 d. Gautais atsakymais Komisija rėmėsi atlikdama esamų planavimo ir ataskaitų teikimo įpareigojimų vertinimą ir tinkamumo patikrą, taip pat savo pasiūlyto teisėkūros procedūra priimamo akto dėl energetikos sąjungos valdymo poveikio vertinimą.

Per konsultacijas respondentai nurodė, kad įpareigojimai pagal Reglamentą (ES) Nr. 256/2014 turėtų būti panaikinti¹⁰.

3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

Pasiūlymu panaikinamas 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 256/2014 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje, kuriuo pakeičiamas Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 617/2010 ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 736/96.

Pagal Reglamento (ES) Nr. 256/2014 teisinį pagrindą, t. y. Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 194 straipsnį, taikoma įprasta teisėkūros procedūra, Todėl Komisija šio reglamento panaikinimo pasiūlymą teikia Europos Parlamentui ir Tarybai.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Reglamento poveikis biudžetui buvo labai nedidelis ir buvo susijęs su išlaidomis informacinėms technologijoms, duomenims pirkti ir ekspertų išlaidoms atlyginti. Jokio esminio tiesioginio poveikio valstybių narių biudžetams irgi neprognozuota.

Panaikinus šį reglamentą, nebebus patiriama nedidelių su juo susijusių išlaidų. Tai padės racionaliau naudoti Komisijos ir valstybių narių išteklius, nes bus pašalinti besidubliuojantys ataskaitų teikimo reikalavimai ir nebereikės apdoroti duomenų, kuriuos dabar galima gauti iš kitų, kokybiškesnių šaltinių.

Direktyva 2013/30/ES ir Tarybos direktyva (ES) 2015/652 ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 525/2013.

¹⁰ Žr. ten pat SWD(2016) 396 *final*, p. 118.

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS**kuriuo panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 256/2014
dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus
Europos Sąjungoje**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,
atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 194 straipsnį,
atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,
teisėkūros procedūra priimamo teisės akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,
atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę¹¹,
atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę¹²,
laikydami įprastos teisėkūros procedūros,
kadangi:

- (1) 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros¹³ Europos Parlamentas, Europos Sąjungos Taryba ir Europos Komisija patvirtino bendrą įsipareigojimą atnaujinti ir supaprastinti teisės aktus;
- (2) siekiant sutvarkyti teisės aktus ir sumažinti jų skaičių, būtina nustatyti, kurie teisės aktai yra nebeaktualūs arba nebeatitinka paskirties. Panaikinant tokius teisės aktus, teisėkūros sistema išlieka skaidri, aiški ir paprasta taikyti;
- (3) Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 256/2014¹⁴ reikalauta, kad valstybės narės praneštų Komisijai apie investicinius projektus, pagal kuriuos pradėti statybos ar eksploatavimo nutraukimo darbai arba dėl kurių priimtas galutinis sprendimas dėl investavimo;
- (4) Reglamente (ES) Nr. 256/2014 įpareigojimai pranešti apie investicinius projektus ir teikti tam tikrą su jais susijusią informaciją ir duomenis anksčiau buvo nustatyti Tarybos reglamentu (ES, Euratomas) Nr. 617/2010¹⁵. Dėl netinkamo teisinio pagrindo

¹¹ OL C [...], [...], p. [...].

¹² OL C [...], [...], p. [...].

¹³ OL L 123, 2016 5 12, p. 1.

¹⁴ 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 256/2014 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje, kuriuo pakeičiamas Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 617/2010 ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 736/96 (OL L 84, 2014 3 20, p. 61).

¹⁵ 2010 m. birželio 24 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 617/2010 dėl pranešimo Komisijai apie energetikos infrastruktūros investicinius projektus Europos Sąjungoje ir dėl Reglamento (EB) Nr. 736/96 panaikinimo (OL L 180, 2010 7 15, p. 7).

Reglamentą (ES, Euratomas) Nr. 617/2010¹⁶ Teisingumo Teismas panaikino, tačiau jis liko galioti, kol buvo priimtas Reglamentas Nr. 256/2014;

- (5) ankstesnė teisės aktų sistema buvo skirta tam, kad Komisija gautų duomenis ir informaciją apie numatomus gamybos, perdavimo ir saugojimo pajėgumų pokyčius ir apie energetikos sektorių projektus. Ja siekta Komisijai suteikti galimybę susidaryti bendrą investicijų į energetikos infrastruktūrą Sąjungoje vystymosi vaizdą;
- (6) nuo tada, kai Reglamentu (ES) Nr. 256/2014 ir Tarybos reglamentu (ES, Euratomas) Nr. 617/2010 buvo nustatyti įpareigojimai, ataskaitos teiktos tris kartus – 2011, 2013 ir 2015 m. Be to, po to, kai pagal Reglamentą (ES) Nr. 256/2014 valstybės narės tris kartus pateikė ataskaitas, Komisija užsakė atlikti tris išorės tyrimus. Taigi praėjo pakankamai laiko ir įgyta pakankamai patirties, kad Komisija galėtų atlikti kritinę įrodymais pagrįstą analizę, ar tas reglamentas davė tokių rezultatų, kokių tikėtasi;
- (7) 2016 m. Komisija atliko Reglamento (ES) Nr. 256/2014 11 straipsnyje numatytą peržiūrą, įskaitant konsultacijas su suinteresuotosiomis šalimis, apimančias visus energetikos sektoriaus planavimo ir ataskaitų teikimo įpareigojimus. Komisija padarė išvadą, kad didelė dalis ataskaitų teikimo įpareigojimų pagal Reglamentą (ES) Nr. 256/2014 ir ENTSO-E ir ENTSO-G perdavimo sistemų operatoriams taikomų ataskaitų teikimo įpareigojimų sutampa. Taip pat tapo akivaizdu, kad gautų duomenų kokybė ir tinkamumas dažnai buvo menki ir kad šią informaciją bei duomenis Komisija jau gali gauti iš kitų šaltinių, kaip antai ENTSO (Europos perdavimo sistemos operatorių tinklų), TYNDP (dešimties metų tinklo plėtros planų), perdavimo sistemos operatorių ir komunalinių paslaugų įmonių metinių ataskaitų, nacionalinių plėtros planų ir pan. Be to, pastebėta, kad Komisija turi tiesioginę prieigą prie rinkos duomenų per savo Energijos rinkos stebėjimo sistemą (EMOS);
- (8) taigi Reglamentas (ES) Nr. 256/2014 Komisijos gautų duomenų ir informacijos kiekio, kokybės ir tinkamumo požiūriu nedavė tokių rezultatų, kokių tikėtasi;
- (9) todėl Reglamentas (ES) Nr. 256/2014 turėtų būti panaikintas,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamentas (ES) Nr. 256/2014 panaikinamas.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

¹⁶ 2012 m. rugsėjo 6 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Parlamentas / Taryba, C-490/10, ECLI:EU:C:2012:525*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkas

Tarybos vardu
Pirmininkas