

Bruselj, 21. januar 2018
(OR. en)

15950/17

Medinstitucionalna zadeva:
2017/0353 (COD)

ENT 276
MI 987
CONSOM 410
COMPET 895
UD 309
CHIMIE 110
COMER 132
CODEC 2130
IA 225

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	20. januar 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2017) 795 final
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi pravil in postopkov za skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih in njeno izvrševanje ter spremembi uredb (EU) št. 305/2011, (EU) št. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 in (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta ter direktiv 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU in 2014/90/EU Evropskega parlamenta in Sveta

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2017) 795 final.

Priloga: COM(2017) 795 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.12.2017
COM(2017) 795 final

2017/0353 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o določitvi pravil in postopkov za skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih in njeno izvrševanje ter spremembi uredb (EU) št. 305/2011, (EU) št. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 in (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta ter direktiv 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU in 2014/90/EU Evropskega parlamenta in Sveta

(Besedilo velja za EGP)

{SWD(2017) 466 final} - {SWD(2017) 467 final} - {SWD(2017) 468 final} -
{SWD(2017) 469 final} - {SWD(2017) 470 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

1.1 Razlogi za predlog in njegovi cilji

Doseganje bolj poglobljenega in pravičnejšega enotnega trga, ki se opira na svoje prednosti in v celoti izkorišča svoj potencial v vseh razsežnostih, je ena od ključnih političnih prednostnih nalog Evropske komisije¹. Eden od glavnih ciljev delovnega programa Komisije za leto 2017² je izvajanje sporočila iz leta 2015 z naslovom Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo ter nadaljnje ukrepanje na podlagi navedenega sporočila.

Na enotnem trgu je prosti pretok blaga svoboščina, ki je od vseh štirih temeljnih svoboščin najbolj razvita. Ustvarja približno 25 % BDP EU in 75 % blagovne menjave med državami članicami EU. Delež EU v svetovni blagovni menjavi znaša približno eno šestino. Leta 2015 je bila vrednost blagovne menjave med državami članicami EU 3 063 milijard EUR³. Vendar pa je potrebno še precej dela, da bomo ustvarili poglobljen in pravičen enotni evropski trg.

Na trgu je vedno večje število nezakonitih in neskladnih izdelkov, kar izkrivlja konkurenco in ogroža potrošnike. Mnogi gospodarski subjekti ne upoštevajo pravil zaradi pomanjkanja znanja ali namenoma, da bi pridobili konkurenčno prednost. Potrebna so učinkovitejša odvratilna sredstva, vendar pa imajo organi za nadzor trga pogosto na voljo premalo finančnih sredstev, ovirajo pa jih tudi nacionalne meje. Podjetja so pogosto dejavna v EU in po vsem svetu, sodobne dobavne verige pa se hitro razvijajo. Zlasti pri e-trgovini imajo organi za nadzor trga velike težave pri sledenju neskladnih izdelkov, uvoženih v Unijo, ter pri iskanju odgovornega subjekta v svoji jurisdikciji.

Komisija je v svojem delovnem programu za leto 2017⁴ napovedala pobudo za povečanje skladnosti izdelkov in boljše izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih kot del blagovnega svežnja. Pobuda naj bi obravnavala vedno večje število neskladnih izdelkov na trgu Unije, hkrati pa spodbujala večjo skladnost s predpisi ter zagotovila pošteno in enakopravno obravnavo, ki bo koristila državljanom in podjetjem.

Pobuda naj bi predvsem zagotovila prave spodbude za podjetja, okrepila preglede skladnosti in spodbudila tesnejše čezmejno sodelovanje med izvršilnimi organi. Pobuda bo:

- utrdila obstoječi okvir za dejavnosti nadzora trga;
- spodbudila skupne ukrepe organov za nadzor trga iz različnih držav članic;
- izboljšala izmenjavo informacij in spodbujala usklajevanje programov za nadzor trga;
- vzpostavila okrepljen okvir za kontrolo izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, ter za boljše sodelovanje med organi za nadzor trga in carinskimi organi.

¹ Jean-Claude Juncker, „Nov začetek za Evropo: moj načrt za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe“, politične usmeritve naslednje Evropske komisije, uvodni govor na plenarnem zasedanju Evropskega parlamenta 15. julija 2014: http://ec.europa.eu/about/juncker-commission/priorities/index_en.htm.

² COM(2016) 710 final: http://ec.europa.eu/atwork/key-documents/index_sl.htm.

³ Vir: Eurostat.

⁴ COM(2016) 710 final: http://ec.europa.eu/atwork/key-documents/index_sl.htm.

1.2 Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

- (a) Uredba (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta⁵ in Sklep št. 768/2008/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁶

Uredba (ES) št. 765/2008 določa veljavni okvir za nadzor trga izdelkov in dopolnjuje Sklep št. 768/2008/ES. Navedeni sklep uvaja referenčne določbe za zakonodajo Unije, s katerimi bi harmonizirali pogoje trženja izdelkov, zlasti obveznosti podjetij v dobavni verigi.

Predlagano je, da se členi 15 do 29 Uredbe (ES) št. 765/2008 ne bodo več uporabljali za zakonodajo, ki je navedena v Prilogi k temu zakonodajnemu predlogu.

Referenčne določbe iz Sklepa št. 768/2008/ES bodo še naprej zagotavljale splošni okvir za obveznosti proizvajalcev, pooblaščenih zastopnikov, uvoznikov in distributerjev.

- (b) Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o nadzoru trga proizvodov in spremembi direktiv Sveta 89/686/EGS in 93/15/EGS ter direktiv 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 1999/5/ES, 2000/9/ES, 2000/14/ES, 2001/95/ES, 2004/108/ES, 2006/42/ES, 2006/95/ES, 2007/23/ES, 2008/57/ES, 2009/48/ES, 2009/105/ES, 2009/142/ES, 2011/65/EU, Uredbe (EU) št. 305/2011, Uredbe (ES) št. 764/2008 in Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta⁷

Ta predlog je v skladu s predlogom uredbe o nadzoru trga proizvodov, ki ga je Komisija sprejela februarja 2013 [COM(2013) 75] kot del svežnja ukrepov za varnost potrošniških izdelkov in nadzor trga. Krovni cilj predloga COM(2013) 75 je bil temeljito poenostaviti okvir Unije za nadzor trga na področju neživilskih izdelkov z zmanjšanjem števila zakonodajnih aktov, ki vključujejo pravila o nadzoru trga, ter pripraviti enotni sistem, v katerem bi bila vsa pravila združena v enem instrumentu. Predvsem pa je bil predlog COM(2013) 75 zasnovan z namenom, da se pravila o nadzoru trga iz Direktive 2001/95/ES o splošni varnosti proizvodov, Uredbe (ES) št. 765/2008 in številnih sektorskih aktov harmonizacijske zakonodaje Unije revidirajo ter združijo v enotni pravni instrument, ki bi se uporabljal horizontalno v vseh sektorjih.

Evropski parlament je sprejel svoje stališče o predlogu v prvi obravnavi 15. aprila 2014. Vendar pa so zakonodajne razprave v letu 2015 zastale. Če se bodo zakonodajne razprave o predlogu COM(2013) 75 nadaljevale, bi se lahko pri napredku, ki sta ga dosegla sozakonodajalca v zvezi s predlogom, upoštevala analiza harmonizacijske zakonodaje Unije, ki se uporablja v danem trenutku, pri čemer bi se upošteval razvoj od leta 2013, ter ta predlog, skladno z Medinstitucionalnim sporazumom med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje.

Ta predlog vključuje določbe *lex generalis*, da bi preprečili vsakršno tveganje prekrivanja določb ali nasprotujočih si določb iz „predloga o nadzoru trga“ COM(2013) 75.

- (c) Harmonizacijska zakonodaja Unije o izdelkih

Harmonizacijska zakonodaja Unije o izdelkih določa skupne zahteve o tem, kako mora biti izdelek proizveden, med drugim tudi pravila o njihovih značilnostih, velikosti in sestavi. Njen cilj ni le odpraviti ovire pri prostem pretoku blaga na enotnem trgu, ampak tudi zagotoviti, da se v EU prodajajo le varni in skladni izdelki. Na ta način bodo imeli pošteno trgovci enake

⁵ Uredba (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi zahtev za akreditacijo in nadzor trga v zvezi s trženjem proizvodov ter razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 339/93 (UL L 218, 13.8.2008, str. 30).

⁶ Sklep št. 768/2008/ES Evropskega parlamenta in Sveta o skupnem okviru za trženje proizvodov in razveljavitvi Sklepa Sveta 93/465/EGS (UL L 218, 13.8.2008, str. 82).

⁷ COM(2013) 75 final: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=COM:2013:0075:FIN>.

konkurenčne pogoje, to pa bo omogočilo zaščito potrošnikov in poklicnih uporabnikov ter spodbujalo konkurenčen enotni trg.

Harmonizacijska zakonodaja Unije o izdelkih, navedena v Prilogi k predlagani uredbi, določa poseben okvir za trženje vsake kategorije izdelkov, ki jih zajema, in tudi obveznosti posameznih podjetij v dobavni verigi.

Nemoteno sodelovanje in dobri stiki med proizvajalci in organi za nadzor trga so ključnega pomena za zagotavljanje, da so izdelki skladni s harmonizacijsko zakonodajo Unije. Na podlagi te pobude se lahko izdelek da na voljo na trgu samo, če ima oseba, odgovorna za informacije o skladnosti, sedež v Uniji in je lahko neposreden sogovornik organov za nadzor trga. Ta oseba je lahko proizvajalec, uvoznik ali kateri koli drug gospodarski subjekt, ki ga pooblasti proizvajalec.

(d) Direktiva 2001/95/ES o splošni varnosti proizvodov⁸

Direktiva zagotavlja, da so izdelki, dani na trg Unije, varni, saj je poudarek zlasti na izdelkih, ki predstavljajo resno tveganje in katerih trženje ali uporabo nameravajo države članice zavrniti ali prepovedati ter tako omejiti tveganje za zdravje in varnost potrošnikov.

(e) Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije⁹

Sodelovanje med organi za nadzor trga in carinskimi organi je ključnega pomena za učinkovito izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Razlog za to je ta, da je najpomembnejši filter za neskladne izdelke na zunanjih mejah EU, kjer imajo organi popoln pregled nad trgovinskimi tokovi.

Poleg tega je treba pravila o varnosti in nadzoru skladnosti izvrševati bolj enotno. To je mogoče doseči samo s sistematičnim sodelovanjem med organi za nadzor trga in organi, zadolženimi za preverjanje izdelkov na zunanjih mejah EU.

Uspešno in učinkovito sodelovanje je prav tako pomembno, kadar je za preverjanje, ali uvoženo blago izpolnjuje pravila o varnosti izdelkov, odgovornih več organov v državah članicah. Navedeni organi morajo sodelovati, in sicer zlasti tako, da si izmenjujejo ustrezne informacije.

1.3 Skladnost z drugimi politikami Unije

Komisija je priznala ključno vlogo mrež izvrševanja in namerava spodbujati in podpirati države članice pri izboljšanju njihove zmogljivosti za izvrševanje zakonodaje Unije ter zagotoviti, da bodo upravni organi in inšpektorati ustrezno opremljeni za izvajanje svojih nalog¹⁰.

Da bi okrepila izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, je Komisija upoštevala podobna nedavna prizadevanja za boljše izvrševanje zakonodaje na drugih področjih. Eno od takih področij je področje živil in krme, na katerem bo Uredba (EU) 2017/625 o izvajanju uradnega nadzora in drugih uradnih dejavnosti, da se zagotovi uporaba zakonodaje o živilih in krmi, pravil o zdravju in dobrobiti živali ter zdravju rastlin in fitofarmacevtskih sredstvih¹¹ državam članicam omogočila, da bodo bolj učinkovite pri

⁸ Direktiva 2001/95/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. decembra 2001 o splošni varnosti proizvodov (UL L 11, 15.1.2002, str. 4).

⁹ Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1).

¹⁰ Sporočilo Komisije „Pravo EU: z boljšo uporabo do boljših rezultatov“, 13.12.2016, strani 5–6.

¹¹ Uredba (EU) 2017/625 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2017 o izvajanju uradnega nadzora in drugih uradnih dejavnosti, da se zagotovi uporaba zakonodaje o živilih in krmi, pravil o zdravju in dobrobiti živali ter zdravju rastlin in fitofarmacevtskih sredstvih, ter o spremembi uredb (ES) št. 999/2001, (ES) št. 396/2005, (ES) št. 1069/2009, (ES) št. 1107/2009,

preprečevanju, odpravljanju ali zmanjševanju tveganj za zdravje ljudi, živali in rastlin. Komisija je predložila tudi predlog reforme Uredbe o sodelovanju na področju varstva potrošnikov¹² v zvezi s pooblastili izvršilnih organov ter možnim načinom njihovega sodelovanja.

Komisija je predlagala tudi nova pravila, da bi dodatno okrepila vlogo organov držav članic, pristojnih za konkurenco, ter zagotovila, da imajo vsa orodja, ki jih potrebujejo za učinkovitejše izvrševanje protimonopolnih pravil EU¹³. Večja pooblastila na področju izvrševanja so pomembno vprašanje tudi v drugih nedavnih zakonodajnih pobudah¹⁴ in zakonodaji o varstvu podatkov¹⁵ ter nedavno sprejeti zakonodaji o gnojilih¹⁶.

Povečanje uvoza izdelkov ob sočasnem zmanjševanju sredstev za carinski sektor pomeni, da je treba upravljanje carinske unije bolje prilagoditi sedanjim in prihodnjim izzivom. Določbe tega predloga upoštevajo priporočene mehanizme za usklajevanje in sodelovanje med agencijami ter izboljšane ocene tveganja, vključno z učinkovitejšimi in uspešnejšimi kontrolami na ravni carinske unije¹⁷.

V zvezi s svetovno trgovino je Komisija ponovno potrdila svojo politiko, ki temelji na odprtosti in sodelovanju. Da pa bi se lahko ustrezno odzvala v primerih, ko pravila obstajajo, vendar se ne upoštevajo, bi morala imeti EU na voljo instrumente za ponovno vzpostavitev enakih konkurenčnih pogojev in odločno ukrepati proti državam ali podjetjem, ki izvajajo nepošteno prakse. Dosledno izvrševanje pravil Unije bi tudi zagotovilo, da bodo vsa podjetja, ki so prisotna ali dejavna v Uniji in kršijo pravila, kaznovana. To bo izvedeno v sodelovanju z organi držav članic in z okrepljenim obvladovanjem tveganja na carinskem področju v Uniji za spodbujanje in pospeševanje zakonite trgovine EU ob zagotavljanju varnosti in zaščite državljanov s preprečevanjem vstopa ponarejenega ali nevarnega blaga na ozemlje EU¹⁸.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

2.1 Pravna podlaga

Predlog temelji na členih 33, 114 in 207 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

2.2 Subsidiarnost

Dejavnosti nadzora trga, zlasti izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, so v pristojnosti nacionalnih organov držav članic. To se ne bo spremenilo. Da pa bi bil nadzor trga učinkovit, bi moral biti enoten po vsej Uniji. Če je nadzor trga v nekaterih delih EU

(EU) št. 1151/2012, (EU) št. 652/2014, (EU) 2016/429 in (EU) 2016/2031 Evropskega parlamenta in Sveta, uredb Sveta (ES) št. 1/2005 in (ES) št. 1099/2009 ter direktiv Sveta 98/58/ES, 1999/74/ES, 2007/43/ES, 2008/119/ES in 2008/120/ES ter razveljavitvi uredb (ES) št. 854/2004 in (ES) št. 882/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Sveta 89/608/EGS, 89/662/EGS, 90/425/EGS, 91/496/EGS, 96/23/ES, 96/93/ES in 97/78/ES ter sklepa Sveta 92/438/EGS (Uredba o uradnem nadzoru) (UL L 95, 7.4.2017, str. 1).

¹² COM(2016) 283 – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o sodelovanju med nacionalnimi organi, odgovornimi za izvrševanje zakonodaje o varstvu potrošnikov.

¹³ COM(2017) 142 – Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o krepitevi vloge organov držav članic, pristojnih za konkurenco, da bodo učinkoviteje izvajali pravila konkurence in zagotavljali pravilno delovanje notranjega trga.

¹⁴ Uredba (EU) 2017/745 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2017 o medicinskih pripomočkih, spremembi Direktive 2001/83/ES, Uredbe (ES) št. 178/2002 in Uredbe (ES) št. 1223/2009 ter razveljavitvi direktiv Sveta 90/385/EGS in 93/42/EGS ; Uredba (EU); Uredba (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2017 o vzpostavitvi okvira za označevanje z energijskimi nalepkami in razveljavitvi Direktive 2010/30/EU (UL L 198, 28.7.2017, str. 1); COM(2016) 31 – Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o odobritvi in nadzoru trga motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila.

¹⁵ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov).

¹⁶ COM(2016) 157, SWD(2016) 64 in 65.

¹⁷ Razvoj carinske unije EU in njenega upravljanja, COM(2016) 813 final, 21.12.2016.

¹⁸ Točka 3.3 dokumenta Komisije z naslovom Razmislek o izkoriščanju globalizacije, izdanega 10. maja 2017: https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-harnessing-globalisation_sl.

blažji, nastanejo šibke točke, ki ogrožajo javni interes, ustvarjajo nepošteno pogoje trgovanja in spodbujajo izbiranje najugodnejše jurisdikcije.

Tveganje za različne javne interese, ki jih skuša harmonizacijska zakonodaja Unije zaščititi, bi bilo treba obravnavati tudi v zvezi z izdelki, uvoženimi v Unijo. Zato je potreben učinkovit nadzor trga vzdolž celotne zunanje meje Unije.

V ta namen je treba okrepiti izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, ohraniti zaščito javnih interesov na tem področju, zlasti varovanje zdravja, ter omogočiti enake konkurenčne pogoje za podjetja s sedežem v EU in zunaj nje. Organi za nadzor trga bi morali dobiti sklop pooblastil, ki bi jim omogočala, da učinkovito izvršujejo harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih. Njihovo čezmejno sodelovanje in sodelovanje s carinskimi organi bi bilo treba povečati. Prav tako bi bilo treba okrepiti kontrole na zunanjih mejah Unije. Zato je treba vzpostaviti instrumente in mehanizme za nadzor trga, ki omogočajo in spodbujajo takšna prizadevanja, zlasti z vzpostavitvijo mreže Unije za skladnost izdelkov, katere glavna naloga bo usklajevanje izvrševanja zakonodaje po vsej Uniji. Financiranje in poročanje je treba prav tako obravnavati na ravni Unije.

2.3 Sorazmernost

Predlog ne posega v pristojnosti držav članic na področju izvrševanja. Vendar bodo morda morale nekatere države članice prilagoditi svoje nacionalno postopkovno pravo in tako zagotoviti, da lahko njihovi organi za nadzor trga učinkovito uporabijo svoja izvršilna pooblastila v čezmejnem okviru ter sodelujejo in obravnavajo neskladnost izdelkov v EU.

Ukrepi iz tega predloga ne presegajo tistega, kar je potrebno za rešitev opredeljenih težav in doseganje ciljev predloga. Predlog določa skupen sklop pooblastil za vse pristojne organe v državah članicah, ki naj bi pripomogla h krepitvi izvrševanja harmonizacijskih pravil Unije o izdelkih in zagotavljanja skladnosti z njimi. Izbrana raven harmonizacije je potrebna, da se zagotovi nemoteno sodelovanje in izmenjava dokazov med pristojnimi organi. Poleg tega je treba popraviti sedanji položaj, ko se nekatere zahteve za izdelke, določene v harmonizacijski zakonodaji Unije, na enotnem trgu ne izvršujejo dosledno in usklajeno, ker organi za nadzor trga v nekaterih državah članicah nimajo potrebnih pooblastil za preiskovanje in odpravo neskladnosti.

Predlog bo izboljšal sodelovanje pri izvrševanju, ne da bi pri tem naložil nesorazmerno ali preveliko breme organom držav članic. Predlog zato ne presega tega, kar je potrebno za doseganje njegovih ciljev.

2.4 Izbira instrumenta

Edini primeren instrument za doseganje cilja izboljšanja izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih in zagotavljanja skladnosti z njo je uredba. Z direktivo ne bi dosegli ciljev predloga, saj bi se po njenem prenosu ohranile omejitve pristojnosti in nadaljevali morebitni spori glede pristojnosti.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

3.1 Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje

Kot del delovnega programa Komisije za leto 2017 je bila opravljena ocena sedanjega pravnega okvira za nadzor trga, zlasti določb členov 15 do 29 Uredbe (ES) št. 765/2008¹⁹. V

¹⁹ SWD(2017) 469 – Delovni dokument služb Komisije o oceni določb o nadzoru trga iz Uredbe (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o določitvi zahtev za akreditacijo in nadzor trga v zvezi s trženjem proizvodov ter razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 339/93.

oceno je bilo zajeto obdobje od leta 2010 (datum začetka uporabe navedene uredbe) do leta 2015.

Uspešnost

Pri oceni Uredbe (ES) št. 765/2008 je bilo ugotovljeno, da je bila navedena uredba le delno uspešna pri doseganju posebnih in strateških ciljev. Glavni razlog za to je, da usklajevanje in sodelovanje še vedno nista na zadovoljivi ravni. Orodja, kot sta sistem Unije za hitro obveščanje o nevarnih neživilskih izdelkih (RAPEX) ter informacijski in komunikacijski sistem za nadzor trga (ICSMS), zagotavljata čezmejno sodelovanje pri nadzoru trga, vendar ju države članice ne uporabljajo dovolj. Tako denimo organi za nadzor trga redko omejijo trženje izdelka, če jih ustrezeni organ v drugi državi članici obvesti o ukrepih v zvezi z izdelkom. Zdi se, da imajo organi za nadzor trga in carinski organi omejene možnosti, da uporabijo ugotovitve (vključno s poročili o preizkusih) takih organov iz druge države članice ter se tako izognejo podvajanju dela. Poleg tega se Uredba (ES) št. 765/2008 še vedno ne uporablja enotno zaradi precejšnjih razlik v tem, kako jo države članice izvajajo. To zadeva organizacijo nadzora trga na nacionalni ravni, razpoložljivost finančnih, človeških in tehničnih virov, strategije za nadzor trga, pooblastila za izvajanje pregledov in kaznovanje ter sisteme spremljanja in poročanja. Poleg tega se zdijo mejne kontrole uvoženih izdelkov nezadostne. Glavne težave izhajajo iz tega, da organi za nadzor trga nimajo pristojnosti zunaj svoje države članice, zlasti ko gre za spletno prodajo.

Zato je mogoče oceniti, da Uredba (ES) št. 765/2008 ne dosega v celoti svojih strateških ciljev izboljšanja zaščite javnih interesov ter zagotavljanja poštenih pogojev trgovanja za gospodarske subjekte z zmanjšanjem števila neskladnih izdelkov na enotnem trgu. Razpoložljivi podatki kažejo, da se neskladni izdelki še naprej dajejo na trg in da se njihovo število morda celo povečuje.

Učinkovitost

Večino stroškov nadzora trga krijejo države članice in njihovi organi za nadzor trga, ti stroški pa se med državami članicami znatno razlikujejo. Vzrok za to je po eni strani to, da različni nacionalni organizacijski modeli zahtevajo različne ravni človeških in finančnih virov, po drugi strani pa je to posledica različnih pristopov organov za nadzor trga pri sporočanju podatkov o porabljenih finančnih virih in izvedenih dejavnostih.

Stroški gospodarskih subjektov v povezavi z zagotavljanjem informacij na podlagi Uredbe (ES) št. 765/2008 se štejejo za zanemarljive. Vendar podjetja opozarjajo na negativne posledice, ki jih imajo splošne nedoslednosti v pristopu držav članic k nadzoru trga na njihove dejavnosti, in ob tem poudarjajo, da sedanji mehanizem izvrševanja ne more ustvariti enakih pogojev za podjetja.

V smislu koristi Uredba (ES) št. 765/2008 ni izboljšala varnosti za potrošnike in druge končne uporabnike, kot je bilo pričakovano. Nadaljnji obstoj in povečanje števila neskladnih izdelkov kažeta tudi, da navedena uredba ni ustvarila poštenih pogojev trgovanja za podjetja.

Usklajenost

Pri oceni so se pokazale težave s skladnostjo z Direktivo 2001/95/ES o splošni varnosti proizvodov, v kateri opredelitve niso vedno usklajene z opredelitvami iz navedene uredbe. V tem predlogu so pojasnjene razmejitve med Direktivo o splošni varnosti proizvodov in Uredbo (ES) št. 765/2008. Skladnost Uredbe (ES) št. 765/2008 s sektorskimi direktivami se zadostno ohranja z določbo *lex specialis*. V nekaterih primerih razhajanja in vrzeli v

opredelitvah pojmov in terminologiji v različnih zakonodajnih aktih sicer zmanjšujejo splošno jasnost okvira za nadzor trga, vendar pri tem ne ovirajo izvajanja Uredbe (ES) št. 765/2008.

Ustreznost

V oceni so bile poudarjene nekatere težave z razumevanjem področja uporabe Uredbe (ES) št. 765/2008. Medtem ko so njene opredelitve na splošno jasne in primerne, pa niso popolne in aktualne, zlasti kar zadeva spletno prodajo. Uredba (ES) št. 765/2008 je ustrezna, ko gre za upoštevanje sedanjih potreb zainteresiranih strani, kot sta sodelovanje in izmenjava informacij, ter mejne kontrole, vendar je manj ustrezna pri obravnavi potreb, povezanih s sedanjo tržno dinamiko (povečanje spletnega trgovanja, proračunske omejitve na nacionalni ravni), ki zahtevajo hitro ukrepanje.

Samo revidiran okvir za nadzor trga bi lahko pomagal doseči pričakovano raven zaščite javnih interesov in zagotoviti poštene pogoje trgovanja za udeležence na trgu.

Dodana vrednost EU

Države članice so odgovorne za izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije in sprejetje učinkovitih ukrepov proti izdelkom, ki predstavljajo tveganje. Enotni trg brez notranjih meja je izziv za javne organe pri izvrševanju te zakonodaje, saj jih ovirajo omejitve pristojnosti. Poleg tega pomanjkljivosti v organizaciji nadzora trga v eni državi članici predstavljajo šibke člene v verigi.

Da bi se zagotovilo dosledno izvrševanje zakonodaje in učinkovito preprečevala neskladnost izdelkov v več državah članicah je treba usklajevati dejavnosti po celotni Uniji. Pri oceni se je pokazalo, da so prednosti, ki jih ima en sam evropski zakonodajni akt o harmonizaciji nadzora trga v primerjavi z več različnimi nacionalnimi zakonodajnimi akti, splošno priznane.

Dodana vrednost Uredbe (ES) št. 765/2008 za EU v glavnem izhaja iz določb, ki uvajajo skupne informacijske sisteme, ki podpirajo upravno sodelovanje in krepijo sodelovanje med organi za nadzor trga in organi, zadolženimi za kontrolo izdelkov na zunanjih mejah EU.

Dodana vrednost EU se še vedno ne dosega v celoti zaradi trenutno nezadostne čezmejne izmenjave informacij in nezadostnega sodelovanja, neenotnega izvajanja okvira za nadzor trga na nacionalni ravni in pomanjkanja virov.

3.2 Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi

Posvetovanja z **organi za nadzor trga** so potekala med sestanki strokovne skupine za notranji trg izdelkov 1. februarja 2016, 21. oktobra 2016 in 31. marca 2017. Na zadnjem sestanku je bil poudarek na zakonodajnem predlogu in njegovih glavnih ciljih ter zlasti na vprašanju, kako okrepiti sodelovanje med državami članicami, ustvariti enotno in zadostno raven nadzora trga ter uvesti strožje mejne kontrole izdelkov, uvoženih na trg Unije.

Komisija je **17. junija 2016** organizirala **konferenco zainteresiranih strani**, na kateri so lahko sodelovali predstavniki industrije, potrošniki, javni organi in drugi. Na konferenci naj bi se opredelila glavna vprašanja, povezana s skladnostjo izdelkov na enotnem trgu, poiskali načini za boljše izvrševanje harmonizacijske zakonodaje in določili mogoči nadaljnji koraki.

Javno posvetovanje v vseh uradnih jezikih EU je bilo objavljeno na spletišču za posvetovanje na portalu *Europa*. Posvetovanje je potekalo od 1. julija do 31. oktobra 2016. Namen posvetovanja je bil zbrati dokaze in mnenja o ukrepih za izboljšanje izvrševanja zakonodaje in skladnosti z njo na enotnem trgu blaga. Evropska podjetniška mreža je na posvetovanju spodbujala in podpirala mala in srednja podjetja. Komisija je prejela 239 odgovorov podjetij (127), javnih organov (80) in državljanov (32).

Rezultati posvetovanja kažejo, da je treba ukrepati, da bi se zagotovila večja skladnost izdelkov s pravili na enotnem trgu, saj neskladnost negativno vpliva ne samo na potrošnike in druge končne uporabnike, ampak tudi na prodajo in/ali tržne deleže podjetij, ki izpolnjujejo pravne obveznosti. Poleg tega so vprašani predlagali, da je najboljši način za zmanjšanje neskladnosti kombinacija tega, da javni organi zagotavljajo informacije in podporo ter izvršujejo zakonodajo. V zvezi z neskladnimi izdelki, s katerimi trgujejo podjetja s sedežem v državi nečlanici EU, so rezultati posvetovanja pokazali, da bi morali carinski organi in organi za nadzor trga bolje usklajevati kontrolo izdelkov, ki vstopajo na trg Unije. Na posvetovanju so vprašani opozorili tudi na potrebo po tem, da bi od podjetij s sedežem v državah nečlanicah EU zahtevali, da imenujejo osebo v Uniji, ki bo odgovorna za informacije o skladnosti.

3.3 Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj

Komisija ali zunanji izvajalci so med letoma 2012 in 2016 opravili več raziskav, posvetovanj in študij. Potekala so tudi posvetovanja z državami članicami o učinkovitosti nadzora trga v Uniji.

Med julijem 2016 in majem 2017 je bila izvedena zunanja ocena uporabe Uredbe (ES) št. 765/2008.

Njeni rezultati so bili upoštevani pri tem zakonodajnem predlogu, da bi se izboljšalo izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih.

3.4 Ustreznost in poenostavitev ureditve

V oceni sedanjega pravnega okvira za nadzor trga (glej točko 3.1 zgoraj) je bilo ugotovljeno, da večino stroškov izvrševanja, ki izhajajo iz sedanjih predpisov o nadzoru trga, krijejo javni organi, medtem ko so stroški za podjetja povezani le z obveznostmi zagotavljanja informacij (odzivanje na zahteve organov, informacije o ugotovljenih neskladnostih) in so zato zanje zanemarljivi. Boljše usklajevanje izvrševanja in določanje prednostnih nalog, ki ju podpirajo mreža Unije za skladnost izdelkov in medsebojno strokovno pregledane strategije za izvrševanje, bi zagotovila bolj enakovredne konkurenčne pogoje ter zmanjšala nekatere negativne posledice, s katerimi se srečujejo podjetja zaradi splošne neusklajenosti pri izvrševanju.

Kljub temu pa so javni organi tisti, ki lahko najbolj poenostavijo ureditev in zmanjšajo bremena. V oceni učinka, na kateri temelji ta predlog, so bile za vsak cilj preučene možne poenostavitve in/ali zmanjšanja upravnega bremena, kot so boljša uporaba orodij informacijske tehnologije, ki se uporabljajo za lažjo in hitrejšo izmenjavo informacij o načrtovanih kontrolah, učinkovitejši zahtevki za medsebojno pomoč, prenosljivost dokazov in odločb v zvezi z izvrševanjem za preprečevanje podvajanja dela organov, skupna preiskovalna in izvršilna pooblastila ter lažji dostop organov za nadzor trga do informacij o skladnosti z imenovanjem osebe, odgovorne za informacije o skladnosti.

3.5 Ocena učinka

Poročilo o oceni učinka, ki ga je pripravila Komisija, zajema vse vidike tega zakonodajnega predloga²⁰.

Predvidene možnosti politike zajemajo od ohranitve sedanjega stanja do bolj ambicioznih ukrepov ter usklajevanja in dejavnosti na ravni EU, in sicer:

- (1) osnovni scenarij;

²⁰ SWD(2017) 466, Delovni dokument služb Komisije, ki je priložen predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o izvrševanju harmonizacijske zakonodaje Unije.

- (2) izboljšanje obstoječih orodij in mehanizmov sodelovanja;
- (3) možnost (2) in poleg tega povečan odvrtačilni učinek, ki ga zagotavljajo orodja za izvrševanje ter okrepljeno usklajevanje na ravni EU, ter
- (4) dodatno okrepljeno centralizirano izvrševanje na ravni EU v nekaterih primerih.

Prednostna možnost je možnost (3), ki vključuje zlasti:

- (a) razširitev svetovalne vloge kontaktnih točk za proizvode, ki so na voljo podjetjem in priložnostnim javno-zasebnim partnerstvom;
- (b) vzpostavitev digitalnih sistemov, prek katerih bi proizvajalci ali uvozniki objavljali informacije o skladnosti, ki bi bile na voljo potrošnikom in organom za nadzor trga, obveznost proizvajalcev, da imenujejo osebo s sedežem v Uniji, odgovorno za informacije o skladnosti, ter vzpostavitev skupnega evropskega portala za prostovoljne ukrepe;
- (c) uvedbo pravil za objavljanje odločb o omejitvi trženja izdelkov, natančnejšo opredelitev pooblastil organov (zlasti v zvezi z uvozom iz držav nečlanice EU prek spletne prodaje), povračilo stroškov za kontrolo izdelkov, za katere je bilo ugotovljeno, da niso skladni, ter
- (d) stroške obveznosti glede medsebojne pomoči in pravno domnevo, da so izdelki, za katere je bilo v eni državi članici ugotovljeno, da niso skladni, neskladni v vsej EU.

Poleg tega je v strategijah držav članic za izvrševanje, v katerih so določene nacionalne dejavnosti na področju kontrole in potrebe po krepitvi zmogljivosti, izražena zahteva za vzpostavitev mreže Unije za skladnost izdelkov. Ta mreža bi zagotavljala upravno podporno strukturo za medsebojni pregled uspešnosti držav članic ter usklajevala skupne dejavnosti izvrševanja v državah članicah in podpirala njihovo izvajanje.

Odbor za regulativni nadzor je 7. aprila 2017 najprej izdal negativno mnenje o oceni učinka, nato pa 8. junija 2017 pozitivno mnenje s pridržki. Priporočila iz mnenj so bila vključena v poročilo²¹. Spremenjeno poročilo vključuje obsežnejše opise sedanjega okvira za nadzor trga, povezavo s svežnjem ukrepov za varnost potrošniških izdelkov in nadzor trga iz leta 2013 ter rezultate ocene. Predstavitev težav, ciljev in možnosti je bila preoblikovana ter dodana so bila ustrezna dokazila in ocena stroškov. Kar zadeva mrežo Unije za skladnost izdelkov, so v poročilu navedeni pričakovani rezultati in stroški v različnih scenarijih ter obravnavani učinki in izvedljivost možnosti upravljanja v zvezi z vzpostavitvijo mreže Unije za skladnost izdelkov v okviru obstoječe agencije ali Komisije. Glede na to, da je ustanovitveno uredbo obstoječe agencije zapleteno spremeniti, ta predlog Komisiji nalaga, da vzpostavi podporni sekretariat mreže. V zvezi z obveznostjo proizvajalcev, da imenujejo osebo s sedežem v Uniji, ki je odgovorna za informacije o skladnosti, so v poročilu o oceni učinka opisani glavni zadevni trgovinski in poslovni modeli, zlasti prodaja na daljavo iz držav zunaj EU. Poročilo pojasnjuje pristojnost osebe, odgovorne za informacije o skladnosti. Prav tako so v njem ocenjeni stroški, povezani z olajšanjem zagotavljanja informacij o skladnosti, ter obravnavane posledice za trgovce iz tretjih držav in pošteni tržni pogoji za podjetja, ki poslujejo v Uniji.

3.6 Temeljne pravice

Pri učinku različnih pregledanih možnosti je bil upoštevan tudi učinek na zadevne temeljne pravice. Ta zakonodajni predlog spoštuje temeljne pravice in upošteva načela, ki so priznana zlasti v Listini Evropske unije o temeljnih pravicah. Zato bi se moral razlagati in uporabljati v skladu z navedenimi pravicami in načeli. Organi za nadzor trga bi pooblastila iz te uredbe

²¹

Povzetek in pozitivno mnenje Odbora za regulativni nadzor sta na voljo na [vstaviti povezavo].

izvajali na podlagi sorazmernosti in nujnosti, ob upoštevanju nacionalnih postopkovnih jamstev.

Ta zakonodajni predlog vzpostavlja premišljeno ravnovesje med interesi, ki jih varujejo temeljne pravice, kot so zdravje in varnost, varstvo potrošnikov in okolja ter svoboda gospodarske pobude in svoboda obveščanja.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog zahteva človeške in upravne vire, pa tudi odobritve za poslovanje, kot je poudarjeno v oceni finančnih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

5.1 Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Komisija bo 5 let po začetku uporabe te uredbe pregledala njeno izvajanje ter Evropskemu parlamentu in Svetu predložila poročilo o oceni. V poročilu bo ocenjeno, ali je uredba dosegla svoje cilje, zlasti v zvezi z zmanjšanjem števila neskladnih izdelkov, zagotavljanjem uspešnega in učinkovitega izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije, izboljšanjem sodelovanja med pristojnimi organi in okrepitvijo kontrole izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, ob upoštevanju njenega učinka na podjetja, zlasti mala in srednja.

5.2 Začetek uporabnosti

Na podlagi predloga bi se začetek uporabe uredbe odložil do 1. januarja 2020, da bi lahko države članice, organi za nadzor trga in Evropska komisija prek mreže Unije za skladnost izdelkov vzpostavili potrebne praktične ureditve in spremenili zakonodajo.

5.3 Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Predlog sestavlja 11 poglavij s 64 členi in ena priloga.

Poglavje I – Splošne določbe

V tem poglavju so opredeljeni področje uporabe in glavni pojmi, ki se uporabljajo v tej uredbi. Posodobljene so opredelitve iz Uredbe (ES) št. 765/2008, zlasti zato, da se upoštevata raznolikost udeležencev v dobavni verigi in potreba, da morajo vsi izvrševati harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih. Predlagana opredelitev pojma „gospodarski subjekt“ vključuje vse akterje, ki jih ta zakonodaja neposredno zadeva.

Poglavje II – Informacije o skladnosti

To poglavje uvaja pojem osebe s sedežem v Uniji, odgovorne za informacije o skladnost izdelka kot nujen pogoj za dajanje izdelkov na voljo na trgu. Glavna cilja sta izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih z omogočanjem dobrih stikov med proizvajalci ali njihovimi pooblaščenimi zastopniki in organi za nadzor trga ter ustvarjanje poštenih pogojev trgovanja na trgu Unije.

Oseba, odgovorna za informacije o skladnosti izdelka, je lahko proizvajalec, uvoznik ali kateri koli drug gospodarski subjekt, ki ga določi proizvajalec.

Glavne naloge osebe, odgovorne za informacije o skladnosti izdelka, so zagotoviti informacije o izdelku organom za nadzor trga in sodelovati s pristojnimi organi.

Poglavje III – Pomoč gospodarskim subjektom in sodelovanje z njimi

V tem poglavju je določen način imenovanja pristojnih organov in enotnih povezovalnih uradov za namene te uredbe, pojasnjene pa so tudi vloge enotnih povezovalnih uradov.

Države članice so v njem pozvane, naj zagotovijo nemoteno sodelovanje med člani mreže za izvrševanje na svojem ozemlju. Od držav članic zahteva, naj zagotovijo, da drugi nacionalni organi podprejo delo pristojnih organov, zlasti kadar so za ustavitev kršitev potrebne kazenske sankcije.

Poglavje IV – Organizacija in splošna načela nadzora trga

Uredba določa obveznosti držav članic glede organizacije nadzora trga na njihovem ozemlju. Poleg tega določa postopke, ki jih morajo države članice vzpostaviti za obravnavanje pritožb ali vprašanj v zvezi s tveganji; spremljanje nesreč in nevarnosti za zdravje končnih uporabnikov; preverjanje popravljivih ukrepov, ki jih sprejmejo gospodarski subjekti, in nadgrajevanje znanstvenega in strokovnega znanja o varnostnih vprašanjih.

Uredba opredeljuje, kako bi morale države članice imenovati organe za nadzor trga in enotne povezovalne urade. Določa tudi načela delovanja organov za nadzor trga, in sicer, da mora biti nadzor učinkovit, ukrepi sorazmerni s skladnostjo, da morajo organi uporabiti pristop na podlagi tveganja glede na opredeljene dejavnike ter ravnati v skladu z načeli preglednosti, neodvisnosti in nepristranskosti.

Uredba zahteva tudi, da države članice redno izdajajo nacionalne strategije za nadzor trga, in določa, kaj morajo te strategije vključevati.

Poglavje V – Pooblastila in ukrepi za nadzor trga

Ta uredba določa pooblastila za organe za nadzor trga, da se zagotovi učinkovito čezmejno izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Ta pooblastila vključujejo dostop do podatkov in dokumentov o primeru neskladnosti ter naložitev obveznosti predložitve vseh informacij, ki se nanašajo na primer neskladnosti, gospodarskim in javnim subjektom; opravljanje pregledov na kraju samem; opravljanje preizkusnih nakupov in prikritega nakupovanja; sprejetje začasnih ukrepov; uvedbo preiskav ali postopkov za odpravo neskladnosti; prepoved dobave izdelkov ali umik in odpoklic ter uničenje izdelkov; naložitev kazni in odreditev vračila dobička, pridobljenega zaradi neskladnosti, ter objavo odločb, vključno z identiteto zadevnega gospodarskega subjekta.

Pri izvajanju teh pooblastil imajo države članice še naprej možnost odločanja, ali bodo pristojni organi minimalna pooblastila izvajali neposredno v okviru lastnih pristojnosti ali pa se bodo ta pooblastila izvajala z zahtevkom, naslovljenim na sodišča, v skladu z nacionalno zakonodajo.

Uredba določa tudi ukrepe za nadzor trga ter postopke in načela, ki jih je treba upoštevati. Kar zadeva izdelke, ki predstavljajo resno tveganje, ki zahteva hitro ukrepanje, se to poglavje navezuje na Direktivo 2001/95/ES in sistem Unije za hitro obveščanje, vzpostavljen na podlagi navedene direktive.

Uredba uvaja tudi možnost vzpostavitve preizkuševalnih zmogljivosti Unije in opredeljuje njihove naloge.

V tem poglavju je poleg načela financiranja nadzora trga določeno tudi, da organi za nadzor trga krijejo stroške tako, da gospodarskim subjektom zaračunavajo upravne pristojbine za neskladnost izdelkov.

Poglavje VI – Sodelovanje in postopek za medsebojno pomoč

Medsebojna pomoč ima lahko dve obliki:

- zahtevki za informacije, ki omogočajo organom za nadzor trga v eni državi članici, da pridobijo informacije in dokaze iz druge države članice; ter

- zahtevki za izvršilne ukrepe, s katerimi lahko organi za nadzor trga od ustreznih organov v drugi državi članici zahtevajo, da sprejmejo izvršilne ukrepe.

Uredba določa postopek v zvezi z zahtevki za medsebojno pomoč. Navedeni zahtevki morajo biti prek informacijskega in komunikacijskega sistema poslani v enotna povezovalna urada v državi članici organa prosilca in državi članici zaprosenega organa, pri čemer se uporabijo standardni obrazci. Uredba tudi določa, da se pridobljeni dokazi in ugotovitve preiskave v eni državi članici lahko uporabijo v drugi državi članici.

Temeljno načelo je, da izdelke, za katere se na podlagi odločitve organov za nadzor trga v eni državi članici šteje, da so neskladni, organi za nadzor trga v drugi državi članici prav tako obravnavajo kot neskladne, razen če lahko zadevni gospodarski subjekt dokaže nasprotno. Cilj instrumentov medsebojne pomoči je obravnavati primere neskladnosti izdelkov v čezmejnem okviru in omogočiti ukrepe za odpravo neskladnosti ali prepoved izdelka v vseh državah članicah. Uredba bo tudi omogočila, da se bodo lahko dokazi in ugotovitve preiskav, ki so bili pridobljeni z minimalnimi pooblastili organov za nadzor trga, uporabili v drugih državah članicah.

V skladu z uredbo mora zaproseni organ na zahtevek za medsebojno pomoč odgovoriti v roku, določenem v izvedbenih ukrepih.

Uredba zagotavlja zaščito poklicnih in poslovnih skrivnosti z določbo, da se informacije, sporočene organom za nadzor trga, uporabljajo samo za zagotovitev skladnosti s harmonizacijsko zakonodajo Unije.

Poglavje VII – Izdelki, ki vstopajo na trg Unije

Uredba določa okrepljen okvir za kontrolo izdelkov, ki vstopajo na trg Unije. To izhaja iz domneve, da je najučinkovitejši način za zagotovitev, da se nevarni ali neskladni izdelki ne dajo na trg Unije, izvajanje ustreznih preverjanj pred sprostitev izdelkov v prosti promet. Carinski organi izvajajo kontrole na podlagi analize tveganja.

Poleg tega se s to uredbo izboljšuje izmenjava informacij med organi za nadzor trga in carinskimi organi, zlasti s postopki za sprostitev izdelkov, zadržanje in zavrnitev sprostitve v prosti promet. Od organov za nadzor trga se lahko zahteva, da predložijo informacije o izdelkih in gospodarskih subjektih, kadar se ugotovi povečano tveganje za neskladnost. Carinski organi morajo pravočasno obvestiti organe za nadzor trga o sprostitvi izdelkov v prosti promet in rezultatih kontrol, če so te informacije pomembne za izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije.

Sprostitev v prosti promet se lahko zadrži, če:

- izdelku ni priložena zahtevana dokumentacija, ni označen v skladu z zahtevami, ni opremljen z oznako CE ali drugo oznako, ki se zahteva na podlagi harmonizacijske zakonodaje Unije;
- ni mogoče določiti identitete osebe s sedežem v Uniji, odgovorne za informacije o skladnosti izdelka; ali
- obstaja razlog za domnevo, da izdelek ni dan na trg v skladu z zahtevami iz harmonizacijske zakonodaje Unije.

Uredba določa tudi ugodnejšo obravnavo izdelkov, ki so jih pooblaščen gospodarski subjekti s posebnim statusom na podlagi Uredbe (EU) št. 952/2013 prijavili za sprostitev v prosti promet. Določa tudi pogoje za začasno ukinitve te ugodnejše obravnave, če se pri kontroli ugotovi neskladnost. Postopkovna pravila za izmenjavo informacij o pooblaščenih

gospodarskih subjektih med organi za nadzor trga in carinskimi organi bodo določena v izvedbenih ukrepih.

Poglavje VIII – Usklajeno izvrševanje in mednarodno sodelovanje

S to uredbo se vzpostavlja mreža Unije za skladnost izdelkov (v nadaljnjem besedilu: mreža) v okviru Komisije. Mreža je sestavljena iz odbora, skupin za upravno usklajevanje in sekretariata, njene naloge pa so opisane v tej uredbi.

Mreža bo usklajevala izvrševanje, s čimer bo krepila sodelovanje pri nadzoru trga na ravni EU. Poleg tega bo mreža odgovorna za vzdrževanje informacijskega in komunikacijskega sistema za zbiranje in shranjevanje informacij o izvrševanju harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Sistem je na voljo Komisiji in organom za nadzor trga v državah članicah, imel pa bo tudi javni vmesnik zaradi izpolnitve obveznosti obveščanja širše javnosti in zagotovitve preglednosti.

Uredba določa okvir za mednarodno sodelovanje s tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami, da se zagotovi izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Prav tako vzpostavlja sistem kontrole izdelkov pred izvozom, ki jo izvede tretja država pred izvozom izdelkov v Unijo. Podrobnosti izvajanja tega sistema bodo določene z izvedbenimi akti.

Poglavje IX – Finančne določbe

Uredba določa, da Komisija financira vse dejavnosti, ki spadajo na področje splošne politike Unije za nadzor trga.

Uredba vključuje splošne določbe o zaščiti finančnih interesov Unije.

Poglavje X – Končne določbe

Uredba določa, da se členi od 15 do 29 Uredbe (ES) št. 765/2008 ne uporabljajo za harmonizacijsko zakonodajo Unije, ki je navedena v Prilogi.

Spremeniti je treba 23 pravnih aktov, navedenih v Prilogi k tej uredbi, in sicer tako, da se črta sklicevanje na člene 15 do 29 Uredbe (ES) št. 765/2008. Uredba spreminja tudi Direktivo 2004/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta²².

Poglavje XI – Kazni, ocenjevanje, postopek v odboru ter začetek veljavnosti in uporaba

Uredba priznava, da je določitev kazni v nacionalni pristojnosti, vendar pa določa vodilno načelo za kazni.

Ta uredba vključuje tudi standardne določbe o ocenjevanju uporabe te uredbe in o postopku v odboru za sprejetje izvedbenih aktov.

Priloga

V prilogi so navedeni harmonizacijski pravni akti Unije o izdelkih, s čimer se določi področje uporabe te uredbe.

²²

Direktiva 2004/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta o omejevanju emisij hlapnih organskih spojin zaradi uporabe organskih topil v nekaterih barvah in lakih in proizvodih za ličenje vozil (UL L 143, 30.4.2004, str. 87).

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o določitvi pravil in postopkov za skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih in njeno izvrševanje ter spremembi uredb (EU) št. 305/2011, (EU) št. 528/2012, (EU) 2016/424, (EU) 2016/425, (EU) 2016/426 in (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta ter direktiv 2004/42/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU in 2014/90/EU Evropskega parlamenta in Sveta

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti členov 33, 114 in 207 Pogodbe, ob upoštevanju predloga Evropske komisije, po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom, ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²³, v skladu z rednim zakonodajnim postopkom, ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Da se zagotovi prosti pretok izdelkov v Uniji, je treba zagotoviti, da ti izdelki izpolnjujejo zahteve, ki zagotavljajo visoko stopnjo zaščite javnih interesov, kot so varovanje zdravja in varnosti nasploh, varnost in zdravje pri delu ter varstvo potrošnikov, okolja in javne varnosti. Strogo izvrševanje teh zahtev je bistveno za ustrezno zaščito teh interesov in ustvarjanje pogojev, v katerih lahko uspeva poštena konkurenca na trgu blaga v Uniji. Da se to izvrševanje zagotovi na celotnem notranjem trgu, tudi v zvezi z izdelki, ki v Unijo prihajajo iz tretjih držav, so potrebna pravila.
- (2) Okrepitev enotnega trga blaga s še intenzivnejšimi prizadevanji za preprečitev dajanja neskladnih izdelkov na trg Unije je Komisija v svojem sporočilu „Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo“²⁴ opredelila kot prednostno nalogo. To bi bilo treba doseči s krepitvijo nadzora trga, dajanjem pravih spodbud gospodarskim subjektom, pogostejšimi kontrolami skladnosti in spodbujanjem čezmejnega sodelovanja med izvršilnimi organi, vključno s sodelovanjem s carinskimi organi.
- (3) Da se dodatno izboljša skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih, bi bilo treba okrepiti okvir za nadzor trga.

²³ UL C, , str. .

²⁴ COM(2015) 550 final z dne 28. oktobra 2015.

- (4) Direktiva 2001/95/ES Evropskega parlamenta in Sveta²⁵ določa splošne varnostne zahteve za vse izdelke za potrošnike in določa posebne obveznosti in pooblastila držav članic v zvezi z nevarnimi izdelki ter izmenjavo informacij v ta namen prek sistema Unije za hitro obveščanje o nevarnih neživilskih izdelkih (RAPEX). Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da sprejmejo bolj specifične ukrepe, ki so jim na voljo na podlagi navedene direktive. Da bi dosegli višjo stopnjo varnosti izdelkov za potrošnike, bi bilo treba dopolniti mehanizme za izmenjavo informacij in situacije, ki zahtevajo hitro ukrepanje, iz Direktive 2001/95/ES, ki je okrepljena z Uredbo (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta²⁶, da bi bili učinkovitejši.
- (5) V tej uredbi bi morali biti zajeti izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije iz Priloge. Zakonodaja, navedena v Prilogi, bi morala zajemati vso zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije v zvezi s proizvodnimi izdelki, razen živil, krme, zdravil za uporabo v humani in veterinarski medicini, živih rastlin in živali, proizvodov človeškega izvora ter proizvodov rastlin in živali, neposredno vezanih na njihovo prihodnje razmnoževanje. To bo zagotovilo enoten okvir za nadzor trga navedenih izdelkov na ravni Unije. Zato je treba spremeniti več instrumentov harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, zlasti za odstranitev sklicev na določene določbe Uredbe (ES) št. 765/2008. Če bo v prihodnje sprejeta nova harmonizacijska zakonodaja Unije, bo morala navedena zakonodaja določati, ali naj se ta uredba uporablja tudi zanjo.
- (6) Da bi racionalizirali in poenostavili splošni zakonodajni okvir ter hkrati uresničevali cilj glede boljše priprave zakonodaje, bi bilo treba ponovno preučiti pravila, ki se uporabljajo za kontrole izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, in jih vključiti v enoten zakonodajni okvir za kontrole izdelkov na zunanjih mejah.
- (7) Varnost potrošnikov je v veliki meri odvisna od dejavnega izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, ki določa varnostne zahteve. Zato je treba okrepiti izvršilne ukrepe. Da bi lahko odgovorili na zdajšnje izzive globalnega trga in vse kompleksnejših dobavnih verig, bi bilo treba stalno izboljševati in povečevati učinkovitost teh ukrepov.
- (8) Okvir, vzpostavljen s to uredbo, bi moral dopolniti in okrepiti obstoječe določbe harmonizacijske zakonodaje Unije v zvezi z zagotavljanjem informacij o skladnosti izdelkov in okvirom za sodelovanje z gospodarskimi subjekti, nadzorom trga izdelkov ter kontrolami navedenih izdelkov ob vstopu v Unijo. Vendar bi se v skladu z načelom *lex specialis* ta uredba morala uporabljati le, če v drugih obstoječih ali prihodnjih določbah harmonizacijske zakonodaje Unije ni posebnih določb z istim ciljem, naravo ali učinkom. Ustrezne določbe te uredbe se torej ne bi smele uporabljati na področjih, ki jih zajemajo take posebne določbe, na primer tiste iz Uredbe (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah²⁷, Uredbe (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta o kozmetičnih izdelkih²⁸, Uredbe (EU) 2017/745 Evropskega parlamenta in Sveta o medicinskih pripomočkih²⁹

²⁵ Direktiva 2001/95/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. decembra 2001 o splošni varnosti proizvodov (UL L 11, 15.1.2002, str. 4).

²⁶ Uredba (ES) št. 765/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi zahtev za akreditacijo in nadzor trga v zvezi s trženjem proizvodov ter razveljavitvi Uredbe (EGS) št. 339/93 (UL L 218, 13.8.2008, str. 30).

²⁷ Uredba (EU) št. 1258/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o spremembi Uredbe (ES) št. 273/2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah (UL L 47, 18.2.2004, str. 1).

²⁸ Uredba (ES) št. 1223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o kozmetičnih izdelkih (UL L 342, 22.12.2009, str. 59).

²⁹ Uredba (EU) 2017/745 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2017 o medicinskih pripomočkih, spremembi Direktive 2001/83/ES, Uredbe (ES) št. 178/2002 in Uredbe (ES) št. 1223/2009 ter razveljavitvi direktiv Sveta 90/385/EGS in 93/42/EGS (UL L 117, 5.5.2017, str. 1).

in Uredbe (EU) 2017/746 Evropskega parlamenta in Sveta o in vitro diagnostičnih medicinskih pripomočkih³⁰.

- (9) Za izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije bi morale biti odgovorne države članice, katerih organi za nadzor trga bi morali zagotavljati, da se zakonodaja v celoti upošteva. Države članice bi zato morale vzpostaviti sistematične pristope k zagotavljanju učinkovitega nadzora trga in drugih dejavnosti v zvezi z izvrševanjem.
- (10) Nekatere opredelitve pojmov iz Uredbe (ES) št. 765/2008 bi bilo treba uskladiti z opredelitvami pojmov iz drugih aktov Unije in bi morale, kadar je ustrezno, odražati strukturo sodobnih dobavnih verig.
- (11) Od gospodarskih subjektov v celotni dobavni verigi bi se moralo pričakovati, da pri dajanju izdelkov na trg ali dajanju izdelkov na voljo na trgu ravna odgovorno in povsem v skladu z veljavnimi pravnimi zahtevami, da se zagotovi skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih. Ta uredba ne bi smela posegati v obveznosti, ki ustrezajo vlogi vsakega gospodarskega subjekta v postopku dobave in distribucije v skladu s posebnimi določbami harmonizacijske zakonodaje Unije, pri čemer končno odgovornost za skladnost izdelka z zahtevami harmonizacijske zakonodaje Unije ohranja proizvajalec.
- (12) Sodobne dobavne verige zajemajo najrazličnejše gospodarske subjekte, ki bi morali biti ob ustreznem upoštevanju njihove zadevne vloge v dobavni verigi in mere, v kateri prispevajo k dajanju izdelkov na voljo na trgu Unije, predmet izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije. Zato je treba to uredbo uporabljati za gospodarske subjekte, ki jih neposredno zadeva Uredba (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta³¹, Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta³², Uredba (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta³³, Uredba (ES) št. 1222/2009 Evropskega parlamenta in Sveta³⁴, Uredba (ES) št. 1223/2009, Uredba (EU) 2016/424 Evropskega parlamenta in Sveta³⁵, Uredba (EU) 2016/425 Evropskega parlamenta in Sveta³⁶, Uredba (EU) 2016/426 Evropskega parlamenta in Sveta³⁷, Uredba (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta³⁸, Uredba (EU) 2017/745 in Uredba (EU) 2017/746 ter Direktiva 2006/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta³⁹, Direktiva

³⁰ Uredba (EU) 2017/746 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2017 o in vitro diagnostičnih medicinskih pripomočkih ter razveljavitvi Direktive 98/79/ES in Sklepa Komisije 2010/227/EU (UL L 117, 5.5.2017, str. 176).

³¹ Uredba (ES) št. 273/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. februarja 2004 o predhodnih sestavinah pri prepovedanih drogah (UL L 47, 18.2.2004, str. 1).

³² Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

³³ Uredba (ES) št. 1272/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o razvrščanju, označevanju in pakiranju snovi ter zmesi, o spremembi in razveljavitvi direktiv 67/548/EGS in 1999/45/ES ter spremembi Uredbe (ES) št. 1907/2006 (UL L 353, 31.12.2008, str. 1).

³⁴ Uredba (ES) št. 1222/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o označevanju pnevmatik glede na izkoristek goriva in druge bistvene parametre (UL L 342, 22.12.2009, str. 46).

³⁵ Uredba (EU) 2016/424 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o žičniških napravah in razveljavitvi Direktive 2000/9/ES (UL L 81, 31.3.2016, str. 1).

³⁶ Uredba (EU) 2016/425 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o osebni varovalni opremi in razveljavitvi Direktive Sveta 89/686/EGS (UL L 81, 31.3.2016, str. 51).

³⁷ Uredba (EU) 2016/426 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o napravah, v katerih zgoreva plinasto gorivo, in razveljavitvi Direktive 2009/142/ES (UL L 81, 31.3.2016, str. 99).

³⁸ Uredba (EU) 2017/1369 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2017 o vzpostavitvi okvira za označevanje z energijskimi nalepkami in razveljavitvi Direktive 2010/30/EU (UL L 198, 28.7.2017, str. 1).

³⁹ Direktiva 2006/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2006 o strojih in spremembah Direktive 95/16/ES (preoblikovano) (UL L 157, 9.6.2006, str. 24).

2006/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁰, Direktiva 2009/48/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁴¹, Direktiva 2010/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴², Direktiva 2013/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴³, Direktiva 2013/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁴, Direktiva 2014/28/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁵, Direktiva 2014/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁶, Direktiva 2014/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁷, Direktiva 2014/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁸, Direktiva 2014/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁹, Direktiva 2014/33/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁰, Direktiva 2014/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁵¹, Direktiva 2014/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁵², Direktiva 2014/68/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁵³ ter Direktiva 2014/90/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁴.

- (13) Razvoj elektronskega trgovanja je v veliki meri posledica vse večjega števila ponudnikov storitev informacijske družbe, ki običajno prek platform in za plačilo ponujajo posredniške storitve tako, da shranjujejo vsebine tretjih strani, a ne da bi izvajali kakršen koli nadzor nad takimi vsebinami, torej ne delujejo v imenu gospodarskega subjekta. Odstranjevanje vsebine v zvezi z neskladnimi izdelki ali, če to ni izvedljivo, preprečitev dostopa do neskladnih izdelkov, ki jih ponujajo s svojimi storitvami, ne bi smelo posegati v pravila iz Direktive 2000/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁵. Zlasti se ponudnikom storitev ne bi smelo naložiti kakršne koli splošne obveznosti spremljanja informacij, ki jih posredujejo ali shranjujejo, ter splošne obveznosti, da dejavno iščejo dejstva ali okoliščine, ki kažejo na nezakonito dejavnost. Ponudniki storitev gostovanja poleg tega ne bi smeli biti odgovorni, dokler dejansko ne vedo za nezakonito dejavnost ali informacijo oziroma ne poznajo dejstev ali okoliščin, iz katerih je razvidno, da gre za nezakonito dejavnost ali informacijo.

-
- ⁴⁰ Direktiva 2006/66/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. septembra 2006 o baterijah in akumulatorjih ter odpadnih baterijah in akumulatorjih in razveljavitvi Direktive 91/157/EGS (UL L 266, 26.9.2006, str. 1).
- ⁴¹ Direktiva 2009/48/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2009 o varnosti igrač (UL L 170, 30.6.2009, p. 1).
- ⁴² Direktiva 2010/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. junija 2010 o premični tlačni opremi in o razveljavitvi direktiv Sveta 76/767/EGS, 84/525/EGS, 84/526/EGS, 84/527/EGS in 1999/36/ES (UL L 165, 30.6.2010, str. 1).
- ⁴³ Direktiva 2013/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. junija 2013 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo pirotehničnih izdelkov na trgu (prenovitev) (UL L 178, 28.6.2013, str. 27).
- ⁴⁴ Direktiva 2013/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o plovilih za rekreacijo in osebnih plovilih ter razveljavitvi Direktive 94/25/ES (UL L 354, 28.12.2013, str. 90).
- ⁴⁵ Direktiva 2014/28/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti eksplozivov za civilno uporabo na trgu in njihovim nadzorom (prenovitev) (UL L 96, 29.3.2014, str. 1).
- ⁴⁶ Direktiva 2014/29/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti enostavnih tlačnih posod na trgu (UL L 96, 29.3.2014, str. 45).
- ⁴⁷ Direktiva 2014/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z elektromagnetno združljivostjo (prenovitev) (UL L 96, 29.3.2014, str. 79).
- ⁴⁸ Direktiva 2014/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti neavtomatskih tehtnic na trgu (UL L 96, 29.3.2014, str. 107).
- ⁴⁹ Direktiva 2014/32/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo merilnih instrumentov na trgu (prenovitev) (UL L 96, 29.3.2014, str. 149).
- ⁵⁰ Direktiva 2014/33/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaje držav članic v zvezi z dvigali in varnostnimi komponentami za dvigala (UL L 96, 29.3.2014, str. 251).
- ⁵¹ Direktiva 2014/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z opremo in zaščitnimi sistemi, namenjenimi za uporabo v potencialno eksplozivnih atmosferah (prenovitev) (UL L 96, 29.3.2014, str. 309).
- ⁵² Direktiva 2014/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti na trgu električne opreme, ki je načrtovana za uporabo znotraj določenih napetostnih mej (UL L 96, 29.3.2014, str. 357).
- ⁵³ Direktiva 2014/68/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o harmonizaciji zakonodaje držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti tlačne opreme na trgu (UL L 189, 27.6.2014, str. 164).
- ⁵⁴ Direktiva 2014/90/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o pomorski opremi in razveljavitvi Direktive Sveta 96/98/ES (UL L 257, 28.8.2014, str. 146).
- ⁵⁵ Direktiva 2000/31/ES Evropskega parlamenta in Sveta o nekaterih pravnih vidikih storitev informacijske družbe, zlasti elektronskega poslovanja na notranjem trgu (Direktiva o elektronskem poslovanju) (UL L 178, 17.7.2000, str. 1).

- (14) Pravičnejši enotni trg bi moral zagotoviti enake konkurenčne pogoje za vse gospodarske subjekte ter varstvo pred nelojalno konkurenco. Za ta namen je potrebno okrepljeno izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Dobro sodelovanje med proizvajalci in organi za nadzor trga je ključni element, ki omogoča takojšnje ukrepanje in popravljalne ukrepe v zvezi z izdelkom. Pomembno je, da se določi kontaktna oseba s sedežem v Uniji, na katero se organi za nadzor trga lahko obrnejo z vprašanji v zvezi s skladnostjo izdelka s harmonizacijsko zakonodajo Unije. Oseba, odgovorna za zagotavljanje takih informacij o skladnosti bi morala biti proizvajalec ali uvoznik ali druga oseba, ki jo je proizvajalec določil za ta namen, na primer drug gospodarski subjekt. Vloga osebe, odgovorne informacije o skladnosti, ki ima sedež v Uniji, je bistvena, da se organom za nadzor trga zagotovi sogovornik s sedežem v Uniji, in da se posebne naloge opravijo pravočasno, s čimer se zagotovi, da izdelki izpolnjujejo zahteve iz harmonizacijske zakonodaje Unije, kar koristi potrošnikom, delavcem in podjetjem v Uniji. Določbe iz te uredbe, v skladu s katerimi mora imeti oseba s sedežem v Uniji odgovornost za informacije o skladnosti, se ne bi smele uporabljati, kadar imajo posebne zahteve iz določenih pravnih instrumentov o izdelkih enak učinek (na primer člen 4 Uredbe (ES) št. 1223/2009, členu 15 Uredbe (EU) 2017/745 in člen 15 Uredbe 2017/746).
- (15) Države članice bi morale gospodarskim subjektom zagotavljati pomoč s podajanjem informacij o veljavni harmonizacijski zakonodaji Unije prek kontaktnih točk za proizvode, vzpostavljenih na podlagi Uredbe (EU) [vstaviti sklic na novo uredbo o vzajemnem priznavanju]⁵⁶, ali s smernicami organa za nadzor trga o zadevni harmonizacijski zakonodaji Unije v okviru sporazumov o partnerstvu za skladnost. Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da nadgradijo obstoječe sodelovanje z zainteresiranimi stranmi in da z njimi sklepajo memorandume o soglasju, da bi tako spodbujali zagotavljanje skladnosti ali odkrili neskladnosti v zvezi s kategorijami izdelkov na določenem geografskem območju.
- (16) Države članice bi morale imenovati svoje organe za nadzor trga. Da bi olajšale upravno pomoč in sodelovanje, bi morale države članice imenovati tudi enotni povezovalni urad. Povezovalni uradi bi morali zagotavljati usklajevanje dejavnosti izvrševanja in nadzora trga ter komunikacijo z organi za nadzor trga drugih držav članic in Komisijo.
- (17) Vzpostaviti je treba mrežo Unije za skladnost izdelkov v okviru Komisije, katere cilj je usklajevanje in olajševanje izvajanja skupnih dejavnosti držav članic v zvezi z izvrševanjem, kot so skupne preiskave. Ta upravna podporna struktura bi morala omogočiti združevanje virov in vzdrževati komunikacijski in informacijski sistem med državami članicami in Komisijo, s čimer bi prispevala h krepitvi izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih in odvracanja od kršitev.
- (18) Dejavnosti nadzora trga bi morale biti temeljite in učinkovite, da se zagotovi pravilno izvajanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih. Kontrole lahko pomenijo breme za gospodarske subjekte, zato bi morali organi za nadzor trga inšpekcijske dejavnosti organizirati in izvajati ob upoštevanju njihovih interesov ter navedeno breme omejiti na to, kar je nujno potrebno za izvedbo učinkovitih in uspešnih kontrol. Poleg tega bi morali pristojni organi države članice dejavnosti nadzora trga izvajati z enako ravno skrbnostjo ne glede na to, ali je neskladnost določenega izdelka relevantna na ozemlju navedene države članice in ali je verjetno, da bo vplivala na trg druge države članice.

⁵⁶

Uredba (EU) [...] Evropskega parlamenta in Sveta z dne ... (UL L, , str.).

- (19) Da se zagotovi pravilno izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, bi morali organi za nadzor trga imeti skupen nabor preiskovalnih in izvršilnih pooblastil, zaradi česar bi organi za nadzor trga lahko bolje sodelovali med seboj, gospodarske subjekte, ki zavestno kršijo harmonizacijsko zakonodajo Unije, pa bi bilo tudi lažje učinkoviteje odvrčati od kršitev. Navedena pooblastila bi morali biti zadosti trdna za reševanje izzivov glede izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije ter izzivov v zvezi z e-trgovanjem in digitalnim okoljem ter da se gospodarskim subjektom prepreči izkoriščanje vrzeli v sistemu izvrševanja, tako da dejavnost preselijo v države članice, katerih organi za nadzor trga niso opremljeni za obravnavanje nezakonitih praks. Zlasti bi bilo treba s pooblastili zagotoviti, da si lahko pristojni organi izmenjajo informacije in dokaze, tako da se izvrševanje lahko izvaja enako v vseh državah članicah.
- (20) Ta uredba ne bi smela posegati v možnost držav članic, da izberejo sistem izvrševanja, ki se jim zdi ustrezen. Države članice bi morale imeti možnost proste presoje, ali lahko njihovi organi za nadzor trga preiskave in izvrševanje izvedejo neposredno v okviru lastnih pristojnosti ali z vložitvijo zahtevka pri pristojnih sodnih organih.
- (21) Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da preiskave začnejo na lastno pobudo, če izvedo za neskladne izdelke, ki so dani na trg.
- (22) Organi za nadzor trga bi morali imeti dostop do vseh potrebnih dokazov, podatkov in informacij v zvezi s predmetom preiskave, da ugotovijo, ali je bila kršena harmonizacijska zakonodaja Unije, in zlasti, da določijo odgovorni gospodarski subjekt, ne glede na to, čigavi so zadevni dokazi, informacije ali podatki, kje se nahajajo in v kakšnem formatu so. Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da od tretjih oseb v digitalni vrednostni verigi zahtevajo vse potrebne dokaze, podatke in informacije.
- (23) Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da opravijo potrebne inšpekcijske preglede na kraju samem in bi morali imeti pooblastilo, da vstopijo v katere koli prostore, zemljišče ali prevozno sredstvo, ki ga gospodarski subjekt uporablja za namene, povezane s svojo trgovino, podjetjem, obrtjo ali poklicem.
- (24) Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da od zastopnika ali člana osebja zadevnega gospodarskega subjekta zahtevajo pojasnila ali predložitev dejstev, informacij ali dokumentov v zvezi s predmetom pregleda na kraju samem in evidentirajo odgovore tega zastopnika ali člana osebja.
- (25) Organi za nadzor trga bi morali imeti možnost, da preverijo skladnost izdelkov, ki bodo dani na voljo na trgu, s harmonizacijsko zakonodajo Unije in pridobijo dokaze o neskladnosti. Zato bi morali imeti pooblastilo za opravljanje preizkusnih nakupov in, kadar dokazov ni mogoče pridobiti na drug način, za nakup izdelkov s skrivno identiteto.
- (26) Zlasti v digitalnem okolju bi organi za nadzor trga morali imeti možnost, da hitro in učinkovito odpravijo neskladnost, predvsem kadar gospodarski subjekt, ki prodaja izdelek, prikrije svojo identiteto ali preseli dejavnost znotraj Unije ali v tretjo državo, da bi se izognil izvrševanju. Kadar zaradi neskladnosti obstaja tveganje resne in nepopravljive škode za končne uporabnike, bi organi za nadzor trga morali imeti možnost, da sprejmejo začasne ukrepe, kadar ni na voljo drugega načina za preprečitev ali ublažitev take škode, po potrebi tudi s preprečitvijo dostopa do spletišča, storitve, računa ali blokiranjem popolnoma določenega imena domene za določeno časovno obdobje v skladu z načeli iz Direktive 2000/31/ES. Poleg tega bi morali organi za

nadzor trga imeti pooblastilo, da ukinejo spletišče, storitev ali račun ali da izbrišejo popolnoma določeno ime domene oziroma da zahtevajo od ponudnika storitev tretje strani, da to stori v celoti ali delno.

- (27) Organi za nadzor trga delujejo v interesu gospodarskih subjektov, končnih uporabnikov in splošne javnosti, da zagotovijo, da se z ustreznimi izvršilnimi ukrepi dosledno ohranja in varuje javni interes, vzpostavljen s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih, ter da je skladnost z navedeno zakonodajo z ustreznimi kontrolami zagotovljena po vsej dobavni verigi. Zato bi morali organi za nadzor trga glede učinkovitosti in uspešnosti dejavnosti, ki jih opravljajo, odgovarjati gospodarskim subjektom, končnim uporabnikom in širši javnosti. Zagotavljati bi morali dostop do informacij o organizaciji in izvajanju svojih dejavnosti, vključno s kontrolami, ter redno objavljati informacije o opravljenih dejavnostih in njihovih rezultatih. Pod določenimi pogoji bi morali imeti tudi pravico, da objavijo ali dajo na voljo informacije o pretekli skladnosti posameznih gospodarskih subjektov na podlagi rezultatov kontrol v okviru nadzora trga.
- (28) Gospodarski subjekti bi morali v celoti sodelovati z organi za nadzor trga in drugimi pristojnimi organi, da se zagotovi nemoteno izvajanje dejavnosti nadzora trga in organom omogoči opravljanje njihovih nalog.
- (29) Ta uredba ne bi smela posegati v delovanje sistema RAPEX v skladu z Direktivo 2001/95/ES in Uredbo (ES) št. 765/2008.
- (30) Ta uredba ne bi smela posegati v postopek glede zaščitne klavzule, ki jih določa sektorska harmonizacijska zakonodaja Unije v skladu s členom 114(10) Pogodbe. Za zagotovitev enake ravni zaščite v vsej Uniji bi morale biti državam članicam dovoljeno, da sprejmejo omejevalne ukrepe v zvezi z izdelki, ki predstavljajo tveganje za zdravje in varnost ali druge vidike zaščite javnega interesa. Od njih bi se prav tako morale zahtevati, da o teh ukrepih uradno obvestijo druge države članice in Komisijo, s čimer Komisiji omogočijo, da zavzame stališče o nacionalnih ukrepih, ki omejujejo prosti pretok izdelkov, da se zagotovi delovanje notranjega trga.
- (31) Za informacije, ki si jih izmenjajo organi za nadzor trga in uporaba dokazov ter ugotovitev preiskav, bi morale veljati najstrožje varovanje zaupnosti ter poklicnih in poslovnih skrivnosti. Informacije bi bilo treba obravnavati v skladu z veljavno nacionalno zakonodajo, da se zagotovi, da preiskave in ugled gospodarskega subjekta niso ogroženi.
- (32) Kadar je za namene te uredbe potrebna obdelava osebnih podatkov, se izvede v skladu s pravom Unije o varstvu osebnih podatkov. Za vsako obdelavo osebnih podatkov na podlagi te uredbe odvisno od primera veljata Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁷ ter Uredba (ES) št. 45/2001 Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁸.
- (33) Da se zagotovi zanesljivost in doslednost preizkušanja po vsej Uniji v okviru za nadzor trga, bi morala Komisija določiti preizkuševalne zmogljivosti. Poleg tega bi bilo treba v izogib nepotrebnemu podvajanju in za zagotavljanje večje doslednosti razviti celovitejši informacijski sistem za izmenjavo rezultatov preizkusov v Uniji.

⁵⁷ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

⁵⁸ Uredba (ES) št. 45/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2000 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov v institucijah in organih Skupnosti in o prostem pretoku takih podatkov (UL L 8, 12.1.2001, str. 1).

- (34) Laboratoriji, ki jih Komisija imenuje za preizkuševalne zmogljivosti v Uniji, bi morali imeti strokovno znanje, opremo, infrastrukturo in osebje za izvajanje nalog po najvišjih standardih. Da se zagotovijo točni in zanesljivi rezultati, bi morali biti preizkuševalne zmogljivosti akreditirane v skladu z ustreznimi harmoniziranimi standardi Unije. Akreditacijo bi moral izdati nacionalni akreditacijski organ, ki deluje v skladu z Uredbo (ES) št. 765/2008.
- (35) Države članice bi morale zagotoviti, da so vedno na voljo ustrezna finančna sredstva za ustrezno osebje in opremo organov za nadzor trga. Za učinkovito dejavnost nadzora trga je potrebno veliko virov, zato bi bilo treba zagotavljati stabilne vire na ravni, ki ustreza izvršilnim potrebam v vsakem danem trenutku. Javno financiranje bi bilo zato treba dopolniti s pobiranjem pristojbin za kritje stroškov, nastalih pri opravljanju dejavnosti nadzora trga, povezanih z izdelki, za katere je bilo ugotovljeno, da niso skladni, ter ustrezno upoštevati preteklo skladnost gospodarskega subjekta.
- (36) Financiranje dejavnosti nadzora trga s pristojbinami, ki jih plačajo gospodarski subjekti, bi moralo biti popolnoma pregledno, da bi državljani in podjetja lahko razumeli metodo in podatke, ki se uporabljajo za določanje pristojbin, ter bili obveščeni o uporabi prihodka od pristojbin.
- (37) Primerno je, da države članice imenujejo organe, odgovorne za uporabo carinske zakonodaje, in vse druge organe, ki so v skladu z nacionalnim pravom pristojni za kontrolo izdelkov, ki vstopajo na trg Unije;
- (38) Učinkovit način za zagotavljanje, da nevarni ali neskladni izdelki niso dani na trg Unije, bi bilo odkrivanje takih izdelkov pred sprostitvijo v prosti promet. Carinski organi imajo kot organi, pristojni za kontrolo izdelkov, ki vstopajo na carinsko območje Unije, popoln pregled nad trgovinskimi tokovi prek zunanjih meja in bi se zato od njih moralo zahtevati opravljanje ustreznih kontrol na podlagi ocene tveganja, da bi prispevali k varnejšemu trgu. Enotno izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih se lahko doseže samo s sistematičnim sodelovanjem in izmenjavo informacij med organi za nadzor trga in carinskimi organi. Ti organi bi morali od organov za nadzor trga dovolj vnaprej prejeti vse potrebne informacije v zvezi z neskladnimi izdelki ali informacije o gospodarskih subjektih, glede katerih je bilo ugotovljeno večje tveganje neskladnosti. Carinski organi bi morali prav tako pravočasno obvestiti organe za nadzor trga o sprostitvi izdelkov v prosti promet in rezultatih kontrol, če so te informacije pomembne za izvrševanje harmonizacije zakonodaje Unije o izdelkih. Kadar Komisija izve za resno tveganje, ki ga predstavlja uvoženi izdelek, bi morala poleg tega o navedenih tveganjih obvestiti države članice, da se zagotovi usklajen in učinkovitejši nadzor skladnosti ter izvrševanja na prvih točkah vstopa v Unijo.
- (39) Da bi carinske organe in organe za tržni nadzor podprli pri opravljanju nalog v zvezi s kontrolami izdelkov, ki vstopajo na carinsko območje Unije, bi bilo za izdelke, ki jih je pooblaščen gospodarski subjekt prijavil za prosti promet v skladu s členom 38(2) Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, treba odobriti ugodnejšo obravnavo do uvedbe postopka za izmenjavo informacij o statusu pooblaščenih gospodarskih subjektov in njihovi pretekli skladnosti v zvezi z varnostjo izdelkov. Tak pristop bi omogočil bolj ciljno usmerjeno kontrolo izdelkov, sproščenih v prosti promet, ki temelji na tveganju.
- (40) Da se zagotovi skladnost pred izvozom izdelkov na trg Unije, bi morala Komisija imeti možnost, da si informacije v zvezi z nadzorom trga izmenjuje z regulativnimi organi tretjih držav ali mednarodnih organizacij.

- (41) V zvezi s tem je treba vzdrževati in nadalje razvijati obstoječi informacijski in komunikacijski sistem za nadzor trga (ICSMS). Za namen zbiranja informacij o izvrševanju harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih bi bilo treba sistem ICSMS nadgraditi in ga prek javnega vmesnika narediti dostopnega Komisiji, enotnim povezovalnim uradom in organom za nadzor trga ter širši javnosti. Poleg tega bi bilo treba razviti elektronski vmesnik, ki omogoča učinkovito izmenjavo informacij med nacionalnimi carinskimi sistemi in organi za nadzor trga.
- (42) Komisija bi morala opraviti oceno te uredbe z vidika v njej zastavljenih ciljev. V skladu s točko 22 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje⁵⁹ bi morala ocena, ki temelji na uspešnosti, učinkovitosti, ustreznosti, skladnosti in dodani vrednosti, biti podlaga za oceno učinka glede možnosti za nadaljnje ukrepanje.
- (43) Finančne interese Unije bi bilo treba v celotnem ciklu odhodkov zaščititi s sorazmernimi ukrepi, ki vključujejo preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje nepravilnosti, povračilo izgubljenih, neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev ter po potrebi upravne in denarne kazni.
- (44) Neenotne kazni v Uniji so eden glavnih razlogov za neustrezen odvračilni učinek ter neenako varstvo. Pravila o določitvi kazni, vključno z denarnimi kaznimi, so v nacionalni pristojnosti in bi jih zato moralo določati nacionalno pravo. Vendar bi bilo treba določiti skupna merila in usmeritvena načela o ravni kazni, da se doseže enoten in učinkovit odvračilni učinek po vsej Uniji. Opredelitev sklopa meril za določitev učinkovitih, sorazmerih in odvračilnih ravni kazni po vsej Uniji, zlasti v zvezi s preteklim vedenjem gospodarskim subjektov, njihovim sodelovanjem med preiskavo organov za nadzor trga in ravno škodo, je bistvena za preprečevanje šibkih točk, ki bi lahko spodbujale izbiranje najugodnejše jurisdikcije.
- (45) Da se zagotovijo enotni pogoji za izvajanje te uredbe, bi bilo treba prenesti na Komisijo izvedbena pooblastila v zvezi s postopki za imenovanje preizkuševalnih zmogljivosti Unije, postopkom za zahteve po informacijah in zahteve za izvršilne ukrepe, statističnimi podatki, ki zajemajo kontrole, ki jih izvajajo carinski organi v zvezi z izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije, podatki, ki jih je treba izmenjati, in postopkom, ki ga je treba upoštevati, za izmenjavo informacij med carinskimi organi in organi za nadzor trga o statusu odobrenih gospodarskih subjektov, podrobnostmi izvedbenih ureditev v zvezi z informacijskim in komunikacijskim sistemom ter podatki v zvezi z vključitvijo izdelkov v carinski postopek „sprostitve v prsti promet“, ki jih posredujejo carinski organi, ter izvajanjem sistema kontrol v zvezi z izdelki pred izvozom, vključno z modelom potrdila o skladnosti ali verifikaciji, ki jih je treba uporabiti. Navedena pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁰.
- (46) Ker cilja te uredbe, tj. zagotoviti, da izdelki, dani na trg Unije, izpolnjujejo zahteve harmonizacijske zakonodaje Unije, države članice zaradi potrebe po visoki stopnji sodelovanja, medsebojnih stikov in usklajenega ukrepanja vseh pristojnih organov v vseh državah članicah ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov predlaganega ukrepa lahko lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V

⁵⁹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

⁶⁰ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenega cilja.

- (47) Ta uredba spoštuje temeljne pravice in upošteva načela, priznana zlasti v Listini o temeljnih pravicah Evropske unije. To uredbo je zato treba razlagati in uporabljati v skladu s temi pravicami in načeli. Namen te uredbe je zlasti zagotoviti polno spoštovanje varstva potrošnikov, svobodo gospodarske pobude, svobodo izražanja in obveščanja, lastninske pravice in pravice do varstva osebnih podatkov –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Poglavje I

Splošne določbe

Člen 1

Predmet urejanja

Ta uredba določa pravila in postopke za zagotavljanje informacij o skladnosti v zvezi z nekaterimi izdelki, obravnavanimi v aktih Unije, ki usklajujejo pogoje za trženje teh izdelkov. Vzpostavlja okvir za sodelovanje z gospodarskimi subjekti v zvezi s takimi izdelki.

Zagotavlja tudi okvir za nadzor trga takih izdelkov za zagotovitev, da ti izdelki izpolnjujejo zahteve, ki zagotavljajo visoko stopnjo zaščite javnih interesov, kot so varovanje zdravja nasploh, varnost in zdravje pri delu, varstvo potrošnikov, varstvo okolja in varnost.

Ta uredba določa tudi okvir za kontrole takih izdelkov, ki vstopajo na trg Unije.

Člen 2

Področje uporabe

1. Ta uredba se uporablja za vse izdelke, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije, navedena v Prilogi k tej uredbi (v nadaljnjem besedilu: harmonizacijska zakonodaja Unije).
2. Vse določbe te uredbe se uporabljajo, kolikor ni drugih posebnih določb z enakim ciljem v harmonizacijski zakonodaji Unije, ki bolj specifično ureja nekatere vidike nadzora trga in izvrševanja.
3. Uporaba te uredbe organom za nadzor trga ne preprečuje sprejemanja bolj specifičnih ukrepov, kot je določeno v Direktivi 2001/95/ES.
4. Ta uredba ne posega v člene 12, 13, 14 in 15 Direktive 2000/31/ES.

Člen 3

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „dajanje na voljo na trgu“ pomeni vsako dobavo izdelka za distribucijo, porabo ali uporabo na trgu Unije v okviru gospodarske dejavnosti v zameno za plačilo ali brezplačno;
- (2) „dajanje na trg“ pomeni prvo dajanje izdelka na voljo na trgu Unije;

- (3) „nadzor trga“ pomeni dejavnosti, ki jih izvajajo javni organi, in ukrepe, ki jih ti sprejmejo za zagotovitev, da so izdelki skladni z veljavnimi zahtevami iz harmonizacijske zakonodaje Unije in ne ogrožajo zdravja, varnosti ali drugega vidika zaščite javnega interesa;
- (4) „organ za nadzor trga“ pomeni organ, ki ga država članica v skladu s členom 11 imenuje za organ za nadzor trga na ozemlju te države članice;
- (5) „organ prosilec“ pomeni organ za nadzor trga, ki vloži zahtevek za medsebojno pomoč;
- (6) „zaprošeni organ“ pomeni organ za nadzor trga, ki prejme zahtevek za medsebojno pomoč;
- (7) „neskladnost“ pomeni neizpolnjevanje katerekoli zahteve iz harmonizacijske zakonodaje Unije, ki se uporablja za zadevni izdelek;
- (8) „proizvajalec“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo, ki proizvaja izdelek ali za katero se tak izdelek načrtuje ali izdeluje in ki trži ta izdelek pod svojim imenom ali blagovno znamko;
- (9) „uvoznik“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo s sedežem v Uniji, ki izdelek iz tretje države da na trg Unije;
- (10) „distributer“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo v dobavni verigi razen proizvajalca ali uvoznika, ki daje izdelek na voljo na trgu;
- (11) „pooblaščen zastopnik“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo s sedežem v Uniji, ki jo je proizvajalec pisno pooblastil, da v njegovem imenu izvaja določene naloge, povezane z obveznostmi proizvajalca, v skladu z ustrezno harmonizacijsko zakonodajo Unije;
- (12) „gospodarski subjekt“ pomeni proizvajalca, pooblaščenega zastopnika, uvoznika ali distributerja in vključuje:
- (a) kateri koli gospodarski subjekt iz direktiv 2006/66/ES, 2009/48/ES, 2010/35/EU, 2013/29/EU, 2013/53/EU, 2014/28/EU, 2014/29/EU, 2014/30/EU, 2014/31/EU, 2014/32/EU, 2014/33/EU, 2014/34/EU, 2014/35/EU, 2014/53/EU, 2014/68/EU in 2014/90/EU ter uredb (EU) št. 305/2011, (EU) 2016/424, (EU) (EU) 2016/425, (EU) 2016/426, (EU) 2017/745 in (EU) 2017/746;
 - (b) izvajalce, kot so opredeljeni v Uredbi (ES) št. 273/2004;
 - (c) proizvajalce izdelkov in nadaljnje uporabnike, kot so za vsak primer posebej opredeljeni v Uredbi (ES) št. 1907/2006 in Uredbi (ES) št. 1272/2008;
 - (d) zasebne uvoznike, kot so opredeljeni v Direktivi 2013/53/EU;
 - (e) monterje, kot so opredeljeni v direktivah 2006/42/ES in 2014/33/EU;
 - (f) dobavitelje in distributerje, kot so opredeljeni v Uredbi (ES) št. 1222/2009;
 - (g) trgovce, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) 2017/1369;
 - (h) katere koli druge fizične ali pravne osebe s sedežem v Uniji razen distributerjev, ki skladiščijo, pakirajo in dobavljajo izdelke na trg Unije ali znotraj njega;

- (13) „popravljalni ukrep“ pomeni vsak ukrep gospodarskega subjekta, sprejet z namenom odprave neskladnosti, vključno z ukrepi za omejitev dajanja izdelkov na voljo na trgu ali za uničenje izdelka na trgu;
- (14) „začasni ukrep“ pomeni kakršen koli začasni ukrep organa za nadzor trga, katerega cilj je začasni preklic ali omejitev dajanja izdelkov na voljo na trgu pred pripravo dokončne ugotovitve o neskladnosti, brez poseganja v kakršne koli nadaljnje odločitve;
- (15) „resno tveganje“ pomeni kakršno koli resno tveganje, vključno s takšnim, ki nima neposrednih učinkov, v zvezi s katerim je potrebno hitro ukrepanje organov za nadzor trga;
- (16) „končni uporabnik“ pomeni katero koli fizično ali pravno osebo, ki prebiva ali ima sedež v Uniji, ki ji je bil izdelek dan na voljo kot potrošniku, izven okvira izvajanja kakršnih koli trgovskih, poslovnih, obrtnih ali poklicnih dejavnosti, ali kot poklicnemu končnemu uporabniku v okviru njegovih gospodarskih ali strokovnih dejavnosti;
- (17) „odpoklic“ pomeni kakršen koli ukrep za dosegov vračila izdelka, ki je že dan na voljo končnemu uporabniku;
- (18) „umik“ pomeni kakršen koli ukrep za preprečitev dajanja izdelka iz dobavne verige na voljo na trgu;
- (19) „carinski organi“ pomeni carinske organe, kot so opredeljeni v členu 5(1) Uredbe (EU) št. 952/2013;
- (20) „sprostitve v prosti promet“ pomeni postopek, določen v členu 201 Uredbe (EU) št. 952/2013;
- (21) „izdelki, ki vstopajo na trg Unije“ pomeni izdelke iz tretjih držav, ki so namenjeni za dajanje na trg Unije ali za zasebno uporabo ali porabo na carinskem območju Unije in so vključeni v carinski postopek „sprostitve v prosti promet“;
- (22) „pooblaščen gospodarski subjekt“ pomeni gospodarski subjekt s statusom, podeljenim v skladu s členom 38(1) Uredbe (EU) št. 952/2013.

Poglavje II

Informacije o skladnosti

Člen 4

Oseba, odgovorna za informacije o skladnosti

- 1. Izdelek se lahko da na voljo na trgu samo, če so izpolnjeni naslednji pogoji:
 - (a) proizvajalec ima sedež v Uniji ali v zvezi z izdelkom velja vsaj ena od naslednjih točk:
 - (i) ima uvoznika;
 - (ii) obstaja fizična ali pravna oseba s prebivališčem ali sedežem v Uniji, ki jo je proizvajalec s pisnim pooblastilom imenoval za osebo, odgovorno za

izvajanje nalog iz odstavka 3, in od nje zahteva izvajanje teh nalog v imenu proizvajalca;

- (b) identiteta in kontaktni podatki proizvajalca, uvoznika ali druge osebe, ki izpolnjuje zahteve iz točke (a), so javno dostopni v skladu z odstavkom 4 in navedeni ali jih je mogoče razbrati v skladu z odstavkom 5.
- 2. V tem členu „oseba, odgovorna za informacije o skladnosti“ pomeni osebo, najsibo to proizvajalec, uvoznik ali druga oseba, ki izpolnjuje zahteve iz odstavka 1(a) v zvezi z izdelkom ali, če je takšnih oseb več, katero koli od njih.
- 3. Oseba, odgovorna za informacije o skladnosti, izvaja naslednje naloge:
 - (a) če harmonizacijska zakonodaja Unije, ki se uporablja za izdelek, zahteva izjavo EU o skladnosti in tehnično dokumentacijo, hrani izjavo in tehnično dokumentacijo in jo da na voljo organom za nadzor trga za obdobje, kot ga zahteva navedena zakonodaja;
 - (b) organu za nadzor trga na njegovo utemeljeno zahtevo predloži vse informacije in dokumentacijo, ki so potrebne, da se dokaže skladnost izdelka, v enem od uradnih jezikov Unije, ki ga določi zadevna država članica;
 - (c) na njihovo zahtevo sodeluje z organi za nadzor trga v zvezi s kakršnimi koli ukrepi za odpravo ali, če ta ni mogoča, zmanjševanje tveganj, ki jih povzroča izdelek.
- 4. Proizvajalci objavijo identiteto in kontaktne podatke osebe, odgovorne za informacije o skladnosti izdelka, na svojem spletišču ali, če nimajo spletišča, na kakršen koli drug način, ki širši javnosti omogoča enostaven in brezplačen dostop do teh informacij v Uniji.
- 5. Identiteta in kontaktni podatki osebe, odgovorne za informacije o skladnosti izdelka, so navedeni na izdelku, njegovi embalaži, paketu ali priloženemu dokumentu ali jih je mogoče razbrati iz informacij, navedenih na njih.
- 6. Za namene odstavka 1:
 - (a) proizvajalci lahko imenujejo osebo v skladu z odstavkom 1(a)(ii), ne glede na to, ali imajo pravico ali dolžnost imenovati pooblaščenega zastopnika v skladu s harmonizacijsko zakonodajo Unije, ki se uporablja za izdelek;
 - (b) kadar proizvajalec ima takšno pravico ali dolžnost v skladu s harmonizacijsko zakonodajo Unije, se imenovanje pooblaščenega zastopnika v skladu z navedeno zakonodajo lahko šteje za imenovanje za namene odstavka 1(a)(ii), če imenovanje izpolnjuje zahteve navedenega odstavka.
- 7. Ta člen se ne uporablja za izdelke, za katere velja Uredba (ES) št. 1223/2009, Uredba (EU) 2017/745, Uredba (EU) 2017/746 ali Uredba (EU) 2017/1369.

Člen 5

Izjava o skladnosti

Kadar harmonizacijska zakonodaja Unije zahteva izjavo EU o skladnosti, proizvajalci izjavo javno objavijo na svojem spletišču ali, če nimajo spletišča, na kakršen koli drug način, ki širši javnosti omogoča enostaven in brezplačen dostop do izjave v Uniji.

Poglavje III

Pomoč gospodarskim subjektom in sodelovanje z njimi

Člen 6

Posredovanje informacij gospodarskim subjektom

Kontaktne točke za proizvode iz [Uredbe (ES) št. 764/2008 Evropskega parlamenta in Sveta/Uredbe (EU) ... Evropskega parlamenta in Sveta] gospodarskim subjektom na njihovo zahtevo in brezplačno zagotovijo informacije v zvezi s harmonizacijsko zakonodajo Unije, ki se uporablja za izdelek.

Člen 7

Sporazum o partnerstvu za skladnost

1. Organ za nadzor trga lahko z gospodarskim subjektom, ustanovljenim na njegovem ozemlju, sklene sporazum o partnerstvu, v skladu s katerim organ gospodarskemu subjektu zagotovi nasvete in smernice v zvezi s harmonizacijsko zakonodajo Unije, ki se uporablja za izdelke, za katere je gospodarski subjekt odgovoren.
Sporazum ne zajema izvajanja dejavnosti za ugotavljanje skladnosti, ki so zaupane priglašeni organom v skladu s harmonizacijsko zakonodajo Unije.
2. Če organ za nadzor trga sklene sporazum o partnerstvu v skladu z odstavkom 1, to dejstvo skupaj s podrobnostmi glede področja uporabe sporazuma, svojim imenom in naslovom ter imenom in naslovom gospodarskega subjekta vnese v sistem iz člena 34.
3. Če organ za nadzor trga sklene sporazum o partnerstvu v skladu z odstavkom 1, ga drugi organi za nadzor trga obvestijo o vseh začasnih ukrepih, ki so jih sprejeli v zvezi z zadevnim gospodarskim subjektom, ter o vseh popravljalnih ukrepih, ki jih je ta gospodarski subjekt sprejel v zvezi z zagotavljanjem skladnosti z veljavno harmonizacijsko zakonodajo Unije.
4. Organ za nadzor trga, ki sklene sporazum o partnerstvu v skladu z odstavkom 1, lahko gospodarskemu subjektu zaračuna pristojbine, ki odražajo razumne stroške, ki nastanejo organu pri izvajanju svojih nalog iz odstavkov 1 in 2.

Člen 8

Memorandumi o soglasju z zainteresiranimi stranmi

1. Organi za nadzor trga lahko sklenejo memorandume o soglasju s podjetji ali organizacijami, ki zastopajo podjetja ali končne uporabnike, za izvajanje ali financiranje skupnih dejavnosti, katerih cilj je odkrivanje neskladnosti ali spodbujanje zagotavljanja skladnosti na določenih geografskih območjih ali pri določenih kategorijah izdelkov.
Zadevni organ za nadzor trga memorandum o soglasju da na voljo širši javnosti in ga vnese v sistem iz člena 34.
2. Organ za nadzor trga lahko vse informacije iz dejavnosti, ki jih izvajajo ali financirajo druge stranke memoranduma o sporazumu, ki ga je sklenil v skladu z

odstavkom 1, uporabi v okviru kakršne koli preiskave neskladnosti, ki jo izvaja, vendar samo, če je bila zadevna dejavnost izvedena neodvisno, nepristransko in brez predsodkov.

3. Za vse izmenjave informacij med organi za nadzor trga in podjetji ali organizacijami iz odstavka 1, opravljene za namene priprave ali izvajanja memoranduma o soglasju, ki so ga sklenili v skladu z navedenim odstavkom, se šteje, da ne kršijo zahtev o varovanju poslovnih skrivnosti.

Člen 9

Objavljanje prostovoljnih ukrepov

1. Komisija vzpostavi in vzdržuje spletni portal, na katerem lahko gospodarski subjekti objavljajo informacije o svojih prostovoljnih ukrepih v zvezi s proizvodom, kot je opredeljen v Direktivi 2001/95/ES, ali izdelkom, ki so ga dali na voljo na trgu, kadar tveganja, ki jih povzroča izdelek, presegajo ozemelske meje ene države članice.
Spletni portal mora biti takšen, da do njega lahko dostopajo končni uporabniki in organi za nadzor trga.
2. Če se gospodarski subjekt odloči za objavo informacij na portalu iz odstavka 1, zagotovi, da je na podlagi objavljenih informacij izdelek mogoče nedvoumno prepoznati in da so tveganja pojasnjena tako, da lahko končni uporabniki ocenijo, kako bi lahko ustrezno ukrepali kot odziv na ta tveganja. Objavljene informacije so podane v vseh uradnih jezikih držav članic, kjer so zadevni izdelki na voljo na trgu, za podajanje in točnost informacij pa je odgovoren gospodarski subjekt.
3. Objava iz odstavka 1 ne posega v nobeno obveznost gospodarskih subjektov, ki izhaja iz veljavne harmonizacijske zakonodaje Unije ali Direktive 2001/95/ES.

Poglavje IV

Organizacija in splošna načela nadzora trga

Člen 10

Obveznosti organov za nadzor trga glede organizacije

1. Organi za nadzor trga vzpostavijo ustrezne mehanizme za komunikacijo in usklajevanje z drugimi organi za nadzor trga.
2. Organi za nadzor trga vzpostavijo naslednje postopke v povezavi z izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije, navedena v Prilogi:
 - (a) postopke za ukrepanje v primeru pritožb ali na podlagi poročil o vprašanjih, povezanih s tveganji;
 - (b) postopke za spremljanje kakršnih koli nesreč ali ogrožanja zdravja ali varnosti končnih uporabnikov, za katere se sumi, da so jih povzročili takšni izdelki;
 - (c) postopke za potrditev, da so gospodarski subjekti sprejeli potrebne popravilne ukrepe;
 - (d) postopke za iskanje in zbiranje znanstvenega in strokovnega znanja o varnostnih vprašanjih.

Člen 11

Organi za nadzor trga in enotni povezovalni uradi

1. Vsaka država članica imenuje enega ali več organov za nadzor trga na svojem ozemlju. Preko mreže, vzpostavljene v skladu s členom 31, s pomočjo informacijskega in komunikacijskega sistema iz člena 34 Komisiji in drugim državam članicam sporoči organe za nadzor trga, ki jih je imenovala, in področja, za katera je vsak od navedenih organov pristojen.
2. Vsaka država članica enega od svojih organov za nadzor trga ali kateri koli drug pristojni organ imenuje za enotni povezovalni urad.
3. Enotni povezovalni urad države članice je odgovoren za usklajevanje dejavnosti izvrševanja in nadzora trga, ki jih izvajajo organi za nadzor trga, ki jih je imenovala ta država članica.
4. Države članice zagotovijo, da imajo njihovi organi za nadzor trga in enotni povezovalni urad zadostne vire, vključno z zadostnimi proračunskimi in drugimi viri, strokovnim znanjem, postopki in drugimi ureditvami, ki omogočajo ustrezno izvajanje njihovih nalog.
5. Kadar na njihovem ozemlju deluje več organov za nadzor trga, države članice zagotovijo, da so naloge vsakega takega organa jasno opredeljene in da ti organi tesno sodelujejo med seboj, da lahko svoje naloge opravljajo kar najbolj učinkovito.

Člen 12

Dejavnosti organov za nadzor trga

1. Organi za nadzor trga opravljajo svoje dejavnosti, da lahko:
 - (a) zagotovijo učinkovit nadzor trga na svojem ozemlju v zvezi z vsemi izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije, navedena v Prilogi;
 - (b) sami sprejmejo ustrezne in sorazmerne začasne ukrepe in gospodarski subjekti sprejmejo ustrezne in sorazmerne popravljalne ukrepe za zagotovitev skladnosti z navedeno zakonodajo in to uredbo.
2. Organi za nadzor trga kot del svojih dejavnosti iz odstavka 1 izvajajo kontrole s pristopom na podlagi tveganja, pri čemer upoštevajo vsaj naslednje dejavnike:
 - (a) znana tveganja, povezana z:
 - (i) izdelkom, na primer količino izdelkov na trgu in kakršne koli nevarnosti, povezane z zadevnim izdelkom;
 - (ii) dejavnostmi in postopki pod nadzorom gospodarskega subjekta;
 - (b) zgodovino neskladnosti gospodarskega subjekta, vključno s pripravo profila tveganja in statusom pooblaščenega gospodarskega subjekta;
 - (c) vse nadaljnje informacije, na podlagi katerih bi bilo mogoče sklepati o neskladnosti določenega izdelka.
3. Organi za nadzor trga zagotovijo, da se izdelek umakne ali odpokliče s trga in da se prepove ali omeji dajanje izdelka na voljo na trgu, če je ob njegovi uporabi v skladu z njegovim predvidenim namenom ali v razmerah, ki jih je mogoče razumno

predvideti, in ko je pravilno vgrajen in vzdrževan, izpolnjen eden od naslednjih pogojev:

- (a) izdelek lahko ogrozi zdravje ali varnost končnih uporabnikov;
- (b) izdelek ne izpolnjuje veljavnih zahtev iz harmonizacijske zakonodaje Unije.

Če se izdelki umaknejo, odpokličejo, prepovejo ali omejijo, organ za nadzor trga o tem ustrezno obvesti Komisijo prek mreže, vzpostavljene v skladu s členom 31, druge države članice in končne uporabnike.

- 4. Organi za nadzor trga svoje dejavnosti izvajajo z visoko stopnjo preglednosti in širši javnosti dajo na voljo vse informacije, za katere menijo, da jo zadevajo. Zagotovijo tudi, da se v sistem iz člena 34 vnesejo naslednje informacije:
 - (a) vrsta, število in rezultati preverjanj, ki so jih izvedli;
 - (b) vrsta in število neskladnosti, ki so jih odkrili;
 - (c) narava začasnih ukrepov, ki so jih sprejeli v zvezi z gospodarskimi subjekti, in narava popravljalnih ukrepov, ki so jih sprejeli gospodarski subjekti;
 - (d) podrobnosti o primerih neskladnosti, v katerih so naložili kazni.
- 5. Organi za nadzor trga svoja pooblastila in svoje dolžnosti izvajajo neodvisno, nepristransko in brez predsodkov.

Člen 13

Nacionalne strategije za nadzor trga

- 1. Vsaka država članica najmanj vsaka 3 leta pripravi nacionalno strategijo za nadzor trga. Strategija spodbuja dosleden, celovit in skladen pristop k nadzoru trga in izvrševanju harmonizacijske zakonodaje Unije na ozemlju države članice ter zajema vse sektorje in člene v dobavni verigi izdelka, vključno z uvozom in digitalnimi dobavnimi verigami.
- 2. Nacionalna strategija za nadzor trga mora vsebovati vsaj naslednje elemente:
 - (a) oceno pojavljanja neskladnih izdelkov, zlasti ob upoštevanju kontrol na podlagi tveganja iz členov 12(2) in 26(3) ter tržnih trendov, ki bi lahko vplivali na stopnjo neskladnosti v posameznih kategorijah izdelkov;
 - (b) področja, ki so bila ugotovljena kot prednostna za izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije;
 - (c) načrtovane izvršilne ukrepe za zmanjšanje pojavljanja neskladnosti na področjih, ki so bila ugotovljena kot prednostna, vključno z minimalnimi ravni kontrol, če je to ustrezno, za kategorije izdelkov, ki kažejo znatne ravni neskladnosti;
 - (d) oceno učinkovitosti in usklajenosti dejavnosti za nadzor trga na podlagi te uredbe ter, če je ustrezno, opredelitev potreb in ukrepov za krepitev zmogljivosti;
 - (e) oceno sodelovanja z organi za nadzor trga iz drugih držav članic in, če je ustrezno, skupnih ukrepov;
 - (f) program spremljanja za namene merjenja napredka pri izvajanju strategije in potrjevanja skladnosti s to uredbo.

3. Države članice svoje nacionalne strategije za nadzor trga priglasijo prek sistema iz člena 34.

Poglavje V

Pooblastila in ukrepi za nadzor trga

Člen 14

Pooblastila in naloge organov za nadzor trga

1. Države članice svojim organom za nadzor trga podelijo pooblastila za nadzor trga, preiskovanje in izvrševanje, ki so potrebna za izvajanje te uredbe in izvajanje harmonizacijske zakonodaje Unije, navedene v Prilogi k tej uredbi.
2. Pri podeljevanju pooblastil iz odstavka 1, vključno s pooblastilom, ki se zahteva v odstavku 3, lahko države članice določijo, da se pooblastilo izvaja na enega od naslednjih načinov, kot je ustrezno:
 - (a) neposredno s strani organov za nadzor trga v okviru lastnih pristojnosti;
 - (b) ob pomoči drugih pristojnih organov;
 - (c) z vložitvijo zahtevka pri sodnih organih, pristojnih za izdajo potrebne odločbe za odobritev izvajanja tega pooblastila.
3. Pooblastila, ki so organom za nadzor trga podeljena v skladu z odstavkom 1, vključujejo najmanj naslednja:
 - (a) pooblastilo, da od gospodarskih subjektov zahtevajo zagotavljanje informacij, potrebnih za določitev pogostosti preverjanj v skladu s členom 15, vključno z informacijami o številu izdelkov na trgu in dejavnostih teh subjektov;
 - (b) pooblastilo za izvajanje sistemskih presoj v organizacijah gospodarskih subjektov, vključno s presojami vseh postopkov, ki so jih gospodarski subjekti vzpostavili za zagotavljanje skladnosti s to uredbo in veljavno harmonizacijsko zakonodajo Unije;
 - (c) pooblastilo za dostop do vseh relevantnih dokumentov, podatkov ali informacij v zvezi s primerom neskladnosti v kakršni koli obliki ali formatu in neodvisno od nosilca ali mesta, na katerem so shranjeni;
 - (d) pooblastilo, da za namene ugotavljanja, ali je prišlo oziroma prihaja do neskladnosti, in ugotavljanja podrobnosti takšne neskladnosti od katerega koli javnega organa, telesa ali agencije v državi članici, v kateri organ za nadzor trga deluje, ali katere koli fizične ali pravne osebe zahtevajo, da zagotovi vse informacije, podatke ali dokumente v kakršni koli obliki ali formatu in neodvisno od nosilca ali mesta, na katerem so shranjeni, vključno zlasti z informacijami, podatki ali dokumenti, potrebnimi za opredelitev in spremljanje finančnih in podatkovnih tokov, ugotavljanje istovetnosti in kontaktnih podatkov oseb, udeleženih v finančnih in podatkovnih tokovih, ter pridobitev informacij o bančnih računih in lastništvu spletišč;

- (e) pooblastilo, da za namene preiskave, ki jo izvaja organ za nadzor trga, ali na zahtevo organa prosilca naredijo ali da od drugega javnega organa zahtevajo, da naredi, nekaj od naslednjega:
 - (1) opravijo preglede na kraju samem, kar vključuje tudi pooblastilo za vstop v kateri koli prostor, na katero koli zemljišče ali v katero koli prevozno sredstvo, ki ga zadevni gospodarski subjekt uporablja za svoje trgovske, poslovne, obrtne ali poklicne dejavnosti, da se preučijo, zasežejo, vzamejo ali pridobijo kopije informacij, podatkov ali dokumentov, neodvisno od nosilca;
 - (2) med pregledom za potrebno obdobje in v obsegu, potrebnem za izvedbo preiskave, zapečatijo vse prostore ali zasežejo vse informacije, podatke ali dokumente gospodarskega subjekta;
 - (3) od katerega koli zastopnika ali člana osebja zadevnega gospodarskega subjekta zahtevajo pojasnilo o dejstvih, informacijah ali dokumentih, ki se nanašajo na predmet pregleda, in zabeležijo njegove odgovore;
 - (f) pooblastilo, da za namen odkrivanja neskladnosti in pridobivanja dokazov brezplačno vzamejo vzorce izdelkov;
 - (g) pooblastilo, da za namen odkrivanja neskladnosti in pridobivanja dokazov kupijo izdelke v smislu preizkusnega nakupa, tudi s skrivno identiteto;
 - (h) pooblastilo, da kadar ni drugega učinkovitega načina za preprečitev resnega tveganja sprejmejo začasne ukrepe, vključno zlasti s posebnimi začasnimi ukrepi, ki od ponudnikov storitev gostovanja zahtevajo, da odstranijo, onemogočijo ali omejijo dostop do vsebine ali da začasno preprečijo ali omejijo dostopanje do spletišča, storitve ali računa, ali od registrov ali regulatorjev domen zahtevajo, da za določeno obdobje blokirajo popolnoma določeno ime domene;
 - (i) pooblastilo, da na lastno pobudo sprožijo preiskave ali postopke za odpravo primera neskladnosti na ozemlju zadevne države članice in, če je ustrezno, objavijo informacije o tej preiskavi prek sistema iz člena 34;
 - (j) pooblastilo, da skušajo od gospodarskega subjekta pridobiti zavezo o odpravi primera neskladnosti;
 - (k) pooblastilo za prepoved dajanja izdelkov na voljo na trgu ali za umik, odpoklic ali uničenje izdelkov, kadar gospodarski subjekti ne predložijo informacij, ki jih je zahteval organ za nadzor trga, da bi potrdil skladnost teh izdelkov, dokler jim te informacije niso zagotovljene;
 - (l) pooblastilo, da gospodarskemu subjektu naložijo kazni, vključno z globami in periodičnimi denarnimi kaznimi, za neskladnost ali nespoštovanje katere koli odločbe, odredbe, začasnega ukrepa ali drugega ukrepa organa za nadzor trga;
 - (m) pooblastilo za odreditev vračila dobička, pridobljenega zaradi primera neskladnosti;
 - (n) pooblastilo za objavo vseh dokončnih odločb, končnih ukrepov, zavez gospodarskih subjektov ali odločb, sprejetih na podlagi te uredbe, vključno z objavo identitete gospodarskega subjekta, odgovornega za neskladnost.
4. Organi za nadzor trga objavijo vse zaveze, pridobljene od gospodarskih subjektov, podrobnosti o vseh popravljalnih ukrepih, ki so jih sprejeli gospodarski subjekti na

njihovem ozemlju, in podrobnosti o vseh začasnih ukrepih, ki jih je organ za nadzor trga sprejel na podlagi te uredbe.

5. Organi za nadzor trga svoja pooblastila izvajajo v skladu z načelom sorazmernosti.

Člen 15

Ukrepi za nadzor trga

1. Organi za nadzor trga izvajajo ustrezne preglede lastnosti izdelkov v zadostnem obsegu s preverjanji dokumentov ter, kjer je to primerno, s fizičnimi preverjanji in laboratorijskimi pregledi na podlagi reprezentativnega vzorca.

Pri odločanju o tem, katera preverjanja bi bilo treba izvesti in v kakšnem obsegu, organi za nadzor trga upoštevajo zlasti uveljavljena načela za ocenjevanje tveganja in pritožbe.

Kadar gospodarski subjekti predložijo poročila o preizkusih ali certifikate o skladnosti svojih izdelkov s harmonizacijsko zakonodajo Unije, ki jih je izdal akreditirani organ za ugotavljanje skladnosti, jih organi za nadzor trga ustrezno upoštevajo.

2. Organi za nadzor trga nemudoma sprejmejo ustrezne ukrepe za opozarjanje končnih uporabnikov na svojih ozemljih na nevarnosti, ki so jih ugotovili v zvezi s katerim koli izdelkom, da bi zmanjšali tveganje poškodb ali druge škode.

Organi sodelujejo z gospodarskimi subjekti pri ukrepih za preprečitev ali zmanjšanje tveganj, ki jih povzročajo izdelki, ki so jih ti gospodarski subjekti dali na voljo.

3. Kadar organ za nadzor trga ene države članice sklene s trga umakniti izdelek, proizveden v drugi državi članici, o tem nemudoma obvesti zadevni gospodarski subjekt.

Člen 16

Uporaba informacij ter varovanje poklicne in poslovne skrivnosti

Organi za nadzor trga upoštevajo načelo zaupnosti, kadar je v skladu z nacionalno zakonodajo treba zaščititi poklicne in poslovne skrivnosti ali osebne podatke, ob upoštevanju zahteve, da se objavijo v največjem možnem obsegu za zaščito interesov končnih uporabnikov v Uniji.

Člen 17

Omejevalni ukrepi

1. Vsak ukrep, odločba ali odredba organov za nadzor trga, sprejet na podlagi harmonizacijske zakonodaje Unije ali te uredbe za prepoved ali omejitev dajanja izdelkov na voljo na trgu ali za umik, odpoklic ali uničenje izdelkov na trgu, je sorazmeren in natančno navaja razloge, na katerih temelji.
2. Vsak tak ukrep, odločba ali odredba se nemudoma sporoči ustreznemu gospodarskemu subjektu, ki je hkrati obveščen tudi o pravnih sredstvih, ki so mu na voljo v skladu z zakonodajo zadevne države članice, in o rokih za ta pravna sredstva.
3. Pred sprejetjem ukrepa, odločbe ali odredbe iz odstavka 1 ima zadevni gospodarski subjekt možnost, da se v ustreznem roku, ki ni krajši od deset dni, izreče o zadevi, razen če mu te možnosti ni mogoče dati zaradi nujnosti ukrepa, odločbe ali odredbe

glede na zdravstvene ali varnostne zahteve ali druge razloge, povezane z javnimi interesi, ki jih zajema zadevna harmonizacijska zakonodaja Unije.

Če se ukrep, odločba ali odredba sprejme, ne da bi gospodarski subjekt imel možnost, da se izreče o zadevi, se gospodarskemu subjektu to možnost da v najkrajšem možnem času po tem, nakar organ tak ukrep, odločbo ali odredbo nemudoma revidira.

4. Organ za nadzor trga nemudoma umakne ali spremeni vsak ukrep, odločbo ali odredbo iz odstavka 1, če gospodarski subjekt lahko dokaže, da je sprejel učinkovit popravljalni ukrep.

Člen 18

Izdelki, ki predstavljajo resno tveganje

1. Organi za nadzor trga sprejmejo ukrepe za odpoklic ali umik izdelka, ki predstavlja resno tveganje, ali za prepoved njegovega dajanja na voljo na trgu. O takih ukrepih nemudoma obvestijo Komisijo v skladu s členom 19.
2. Odločitev o tem, ali izdelek predstavlja resno tveganje, temelji na ustrezni oceni tveganj, ki upošteva naravo tveganja in verjetnost njegovega nastanka. Možnost doseganja višje stopnje varnosti ali razpoložljivost drugih izdelkov, ki predstavljajo nižjo stopnjo tveganja, ni podlaga za domnevo, da izdelek povzroča resno tveganje.

Člen 19

Izmenjava informacij – sistem Unije za hitro obveščanje

1. Kadar organ za nadzor trga sprejme ali namerava sprejeti ukrep v skladu s členom 18 in meni, da razlogi, ki so izzvali ukrep, ali posledice sprejetega ukrepa segajo prek meja ozemlja države članice, v kateri deluje, v skladu z odstavkom 4 tega člena ta ukrep takoj prihlasi Komisiji. Komisijo prav tako nemudoma obvesti o spremembi ali umiku vsakega takega ukrepa.
2. Če je izdelek, ki predstavlja resno tveganje, dan na voljo na trgu, organi za nadzor trga Komisiji prihlasiijo vse prostovoljne ukrepe, ki jih je sprejel in sporočil gospodarski subjekt.
3. Informacije, pridobljene v skladu z odstavkoma 1 in 2, vključujejo vse razpoložljive podrobnosti, zlasti v zvezi s podatki, potrebnimi za identifikacijo izdelka, izvora in dobavne verige izdelka, z njim povezanim tveganjem, naravo in trajanjem sprejetega nacionalnega ukrepa in morebitnimi prostovoljnimi ukrepi, ki so jih sprejeli gospodarski subjekti.
4. Za namene odstavkov 1, 2 in 3 se uporabljata sistem nadzora trga in sistem za izmenjavo informacij iz člena 12 Direktive 2001/95/ES. Odstavki 2, 3 in 4 člena 12 navedene direktive se uporabljajo smiselno.

Člen 20

Preizkuševalne zmogljivosti v Uniji

1. Komisija bo imenovala preizkuševalne zmogljivosti v Uniji za posamezne izdelke ali posamezno kategorijo ali skupino izdelkov ali za posamezna tveganja, povezana s kategorijo ali skupino izdelkov, ki so dani na voljo na trgu.

2. Preizkuševalne zmogljivosti v Uniji iz odstavka 1 izpolnjujejo naslednja merila:
 - (a) imeti morajo ustrezno kvalificirano osebje z ustrezno usposobljenostjo na področju analiznih tehnik, ki se uporabljajo na njihovem področju pristojnosti, ter ustrezno znanje o standardih in praksah;
 - (b) biti morajo ustrezno opremljene za izvajanje nalog, ki so jim bile naložene v skladu z odstavkom 4;
 - (c) delovati morajo v javnem interesu ter nepristransko in neodvisno;
 - (d) kadar je ustrezno, morajo spoštovati zaupnost obravnavane tematike, rezultatov in korespondence;
 - (e) biti morajo akreditirane v skladu s poglavjem II Uredbe (ES) št. 765/2008.
3. Priglašeni organ ali kateri koli drug organ za ugotavljanje skladnosti, imenovan na podlagi harmonizacijske zakonodaje Unije, ne more biti imenovan za preizkuševalno zmogljivost v Uniji.
4. Preizkuševalne zmogljivosti v Uniji v okviru svojih pristojnosti izvajajo vsaj naslednje naloge:
 - (a) izvajanje preizkusov izdelkov v zvezi z dejavnostmi nadzora trga in preiskavami;
 - (b) prispevanje k reševanju sporov med organi držav članic za nadzor trga, gospodarskimi subjekti in organi za ugotavljanje skladnosti;
 - (c) dajanje neodvisnih tehničnih ali znanstvenih nasvetov Komisiji in državam članicam, vključno v zvezi z mrežo, vzpostavljeno v skladu s členom 31;
 - (d) razvijanje novih analitskih tehnik in metod;
 - (e) razširjanje informacij in zagotavljanje usposabljanja preizkuševalnim zmogljivostim v državah članicah.
5. Komisija sprejme izvedbene akte, ki opredeljujejo postopke za imenovanje preizkuševalnih zmogljivosti v Uniji. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 21

Financiranje organov za nadzor trga in povračilo njihovih stroškov

1. Države članice zagotovijo, da imajo organi za nadzor trga na njihovem ozemlju na voljo finančna sredstva, potrebna za ustrezno izvajanje svojih nalog.
2. Organi za nadzor trga lahko gospodarskemu subjektu zaračunajo upravne pristojbine za primere neskladnosti, ki so jih ugotovili pri tem gospodarskem subjektu, kar organom omogoči povračilo stroškov svojih dejavnosti v zvezi s temi primeri neskladnosti. Navedeni stroški lahko vključujejo stroške izvedbe preizkusov za namene ocene tveganja, stroške sprejetja ukrepov v skladu s členom 30(1) in (2) ter stroške njihovih dejavnosti v zvezi z izdelki, za katere je bilo ugotovljeno, da niso skladni, in v zvezi s katerimi je treba sprejeti popravljalne ukrepe pred njihovo sprostitvijo v prosti promet.

Poglavje VI

Sodelovanje in postopek za medsebojno pomoč

Člen 22

Zahtevki za informacije

1. Na zahtevo organa prosilca zaprošeni organ zagotovi vse informacije, za katere zaprošeni organ meni, da so pomembne za ugotavljanje skladnosti izdelka in zagotovitev, da se neskladnost lahko odpravi.
2. Zaprošeni organ opravi ustrezne preiskave ali sprejme kakršne koli druge ustrezne ukrepe za zbiranje potrebnih informacij. Po potrebi te preiskave opravi s pomočjo drugih organov za nadzor trga.
3. Na zahtevo organa prosilca lahko zaprošeni organ uradnikom organa prosilca dovoli, da spremljajo uradnike zaprosenega organa pri njihovih preiskavah.
4. Zaprošeni organ na zahtevo iz odstavka 1 odgovori v skladu s postopkom in v roku, ki ju določi Komisija v skladu z odstavkom 5.
5. Komisija sprejme izvedbene akte, v katerih določi roke, standardne obrazce in druge podrobnosti postopka, ki se uporablja za pošiljanje zahtevkov za informacije iz odstavka 1 in odgovarjanje nanje. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 23

Zahtevki za izvršilne ukrepe

1. Na zahtevo organa prosilca zaprošeni organ brez odlašanja v okviru pooblastil, ki so mu podeljena v skladu s to uredbo, sprejme vse potrebne izvršilne ukrepe za odpravo primera neskladnosti.
2. Zaprošeni organ določi ustrezne izvršilne ukrepe, ki so potrebni za odpravo primera neskladnosti. Po potrebi izvršilne ukrepe določi in izvaja s pomočjo drugih javnih organov.
3. Zaprošeni organ redno in brez nepotrebnega odlašanja obvešča organ prosilec in se posvetuje z njim o ukrepih iz odstavka 2, ki so bili sprejeti ali se načrtujejo.

Zaprošeni organ brez odlašanja organ prosilec, organe za nadzor trga drugih držav članic in Komisijo obvesti o ukrepih, ki jih je sprejel, in o njihovih učinkih na zadevno neskladnost. To obvestilo pošlje prek sistema iz člena 34 in vanj vključi najmanj naslednje informacije:

 - (a) ali so bili uvedeni začasni ukrepi;
 - (b) ali je neskladnost odpravljena;
 - (c) ali so bile naložene kazni in če, kakšne;
 - (d) ali so bili izvedeni drugi ukrepi, ki jih je sprejel zaprošeni organ ali gospodarski subjekt.
4. Zaprošeni organ na zahtevo iz odstavka 1 odgovori v skladu s postopkom in v roku, ki ju določi Komisija v skladu z odstavkom 5.

5. Komisija sprejme izvedbene akte, v katerih določi roke, standardne obrazce in druge podrobnosti postopkov, ki se uporabljajo za pošiljanje zahtevkov za izvršilne ukrepe iz odstavka 1 in odgovarjanje nanje. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 24

Postopek za zahtevke za medsebojno pomoč

1. Pri zahtevkih za medsebojno pomoč na podlagi člena 22 ali 23 organ prosilec zagotovi zadostne informacije, na podlagi katerih lahko zaproseni organ zahtevek izpolni, vključno z vsemi potrebnimi dokazi, ki jih je mogoče pridobiti samo v državi članici organa prosilca.
2. Organ prosilec zahtevke za medsebojno pomoč na podlagi člena 22 ali 23 pošlje enotnemu povezovalnemu uradu države članice zaprosenega organa in v vednost enotnemu povezovalnemu uradu države članice organa prosilca. Enotni povezovalni urad države članice zaprosenega organa zahtevke brez nepotrebnega odlašanja posreduje ustreznemu pristojnemu organu.
3. Zahtevki za medsebojno pomoč na podlagi člena 22 ali 23 skupaj z vso povezano korespondenco se pošljejo s pomočjo elektronskih standardnih obrazcev prek sistema iz člena 34.
4. O jezikih, ki se uporabljajo za zahtevke za medsebojno pomoč na podlagi člena 22 ali 23 in za vso povezano korespondenco, se dogovorijo zadevni pristojni organi.
5. Če se zadevni pristojni organi ne morejo dogovoriti o jezikih, se zahtevki za medsebojno pomoč na podlagi člena 22 ali 23 pošljejo v uradnem jeziku države članice organa prosilca, odgovori na takšne zahtevke pa v uradnem jeziku države članice zaprosenega organa. V tem primeru organ prosilec in zaproseni organ poskrbita za prevode zahtevkov, odgovorov in drugih dokumentov, ki jih prejmeta drug od drugega.
6. Zaprošeni organ odgovori neposredno tako organu prosilcu kot tudi enotnima povezovalnima uradoma držav članic organa prosilca in zaprosenega organa.

Člen 25

Uporaba dokazov in ugotovitev preiskav

1. Organi za nadzor trga lahko kot dokaz za namene svojih preiskav uporabijo vse informacije, dokumente ali njihove overjene kopije, ugotovitve, izjave ali obveščevalna obvestila, ne glede na to, v kakšnem formatu in na katerem nosilcu so shranjeni.
2. Dokazi iz odstavka 1, ki jih uporabi organ za nadzor trga v eni državi članici, se lahko brez nadaljnjih formalnih zahtev uporabijo tudi v okviru preiskav za ugotavljanje skladnosti izdelka, ki jih izvede organ za nadzor trga v drugi državi članici.
3. Izdelke, za katere se na podlagi odločbe organa za nadzor trga v eni državi članici šteje, da so neskladni, organi za nadzor trga v drugi državi članici prav tako obravnavajo kot neskladne, razen če lahko gospodarski subjekti dokažejo nasprotno.
4. Odločbe organa za nadzor trga iz odstavka 3 se objavijo v informacijskem in komunikacijskem sistemu iz člena 34.

Poglavje VII

Izdelki, ki vstopajo na trg Unije

Člen 26

Kontrole izdelkov, ki vstopajo na trg Unije

1. Države članice imenujejo carinske organe, enega ali več organov za nadzor trga ali kateri koli drug organ na svojem ozemlju za organe, pristojne za kontrolo izdelkov, ki vstopajo na trg Unije.

Vsaka država članica prek sistema iz člena 34 Komisijo in druge države članice obvesti, katere organe je imenovala v skladu s prvim pododstavkom in za katera področja so pristojni.
2. Organi, imenovani na podlagi odstavka 1, imajo pooblastila in vire, ki jih potrebujejo za ustrezno izvajanje svojih nalog iz navedenega odstavka.
3. Izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije in morajo biti vključeni v carinski postopek „sprostitve v prosti promet“, so predmet kontrol, ki jih izvajajo organi, imenovani na podlagi odstavka 1. Slednji te kontrole izvajajo na podlagi analize tveganja v skladu s členoma 46 in 47 Uredbe (EU) št. 952/2013.
4. Izdelki, ki vstopajo na trg Unije in za doseganje skladnosti z zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije potrebujejo nadaljnjo obdelavo, se vključijo v ustrezen carinski postopek, ki omogoča tako obdelavo.
5. Informacije o tveganju se izmenjujejo med:
 - (a) organi, imenovanimi na podlagi odstavka 1, v skladu s členom 47(2) Uredbe (EU) št. 952/2013;
 - (b) carinskimi organi v skladu s členom 46(5) Uredbe (EU) št. 952/2013.

Kadar carinski organi na prvi točki vstopa utemeljeno domnevajo, da izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije in so bodisi v začasni hrambi bodisi v carinskem postopku, ki ni postopek sprostitve v prosti promet, predstavljajo tveganje, vse zadevne informacije posredujejo pristojnemu namembnemu carinskemu organu.
6. Kadar je ugotovljeno večje tveganje za neskladnost, organi za nadzor trga organom, imenovanim na podlagi odstavka 1, zagotovijo informacije o kategorijah izdelkov ali identiteti gospodarskih subjektov.
7. Države članice vsako leto do 31. marca Komisiji predložijo statistične podatke o kontrolah, ki so jih v prejšnjem koledarskem letu opravili organi, imenovani na podlagi odstavka 1, v zvezi z izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije, vključno s podatki o:
 - (a) številu kontrol takšnih izdelkov, vključno s posredovanji v zvezi z varnostjo in skladnostjo izdelkov;
 - (b) številu primerov, sporočenih organom za nadzor trga;
 - (c) rezultatih kontrol takšnih izdelkov;
 - (d) značilnostih vseh izdelkov, za katere je bilo ugotovljeno, da niso skladni.

Komisija vsako leto do 30. junija pripravi poročilo, ki vsebuje informacije, ki so ji jih države članice predložile za preteklo koledarsko leto. To poročilo se objavi v sistemu iz člena 34.

8. Če Komisija izve za resno tveganje, ki ga v državi članici povzročijo izdelki, za katere velja harmonizacijska zakonodaja Unije in so uvoženi iz tretje države, zadevni državi članici priporoči, naj sprejme ustrezne ukrepe za nadzor trga.
9. Podrobnosti o tem, katere podatke morajo države članice predložiti v skladu z odstavkom 7, Komisija nadalje opredeli v izvedbenih aktih. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 27

Zadržanje sprostitev v prosti promet

1. Organi, imenovani na podlagi člena 26(1), zadržijo sprostitev izdelka v prosti promet, če se v okviru kontrol iz člena 26 ugotovi, da:
 - (a) izdelku ni priložena dokumentacija, ki se zahteva v skladu z zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije;
 - (b) izdelek ni označen v skladu z navedeno harmonizacijsko zakonodajo Unije;
 - (c) je izdelek opremljen z oznako CE ali drugo oznako, ki jo zahteva harmonizacijska zakonodaja Unije, vendar je oznaka pritrjena na napačen ali zavajajoč način;
 - (d) identiteta in kontaktni podatki osebe, odgovorne za informacije o skladnosti v zvezi z izdelkom, niso označeni ali jih ni mogoče razbrati v skladu s členom 4(5);
 - (e) zaradi katerega koli drugega razloga obstaja utemeljena domneva, da v trenutku, ko bo dan na trg, izdelek ne bo skladen z zahtevami iz zadevne harmonizacijske zakonodaje Unije ali bo povzročal resno tveganje.
2. Organi, imenovani na podlagi člena 26(1), organom za nadzor trga nemudoma priglasiyo vsako zadržanje sprostitev iz odstavka 1.
3. Kadar organi za nadzor trga upravičeno domnevajo, da izdelek ne bo skladen z zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije ali da bo predstavljal resno tveganje, od organov, imenovanih na podlagi člena 26(1), zahtevajo, naj zadržijo postopek za sprostitev izdelka v prosti promet.
4. Med vsakim zadržanjem postopka za sprostitev izdelka v prosti promet se ustrezno uporabljajo členi 197, 198 in 199 Uredbe (EU) št. 952/2013.

Člen 28

Sprostitev izdelkov

Kadar je sprostitev izdelka v prosti promet zadržana v skladu s členom 27, se ta izdelek sprost v prosti promet, ko so izpolnjene vse druge zahteve in formalnosti v zvezi s takšno sprostitvijo in je izpolnjen en od naslednjih pogojev:

- (a) v petih delovnih dneh od zadržanja organi za nadzor trga od organov, imenovanih na podlagi člena 26(1), niso zahtevali nadaljnjega zadržanja;

- (b) organi za nadzor trga so organom, imenovanim na podlagi člena 26(1), sporočili, da obstaja utemeljena domneva, da bo v trenutku, ko bo dan na trg, izdelek skladen z zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije.

Izdelek, sproščen v prosti promet v skladu s točko (a), se ne obravnava kot skladen s harmonizacijsko zakonodajo Unije izključno zato, ker je bil sproščen v prosti promet.

Člen 29

Sodelovanje s pooblaščenimi gospodarskimi subjekti

1. Organi za nadzor trga prednostno obravnavajo izdelke, ki jih je za sprostitev v prosti promet prijavil pooblaščen gospodarski subjekt, kot je opredeljen v členu 38(2) Uredbe (EU) št. 952/2013, njihova sprostitev pa je bila zadržana v skladu s členom 27(1) te uredbe.
2. Organi za nadzor trga lahko na zahtevo pooblaščenega gospodarskega subjekta carinskim organom naročijo, naj take izdelke sprostijo v prosti promet, če so izpolnjene vse druge zahteve in formalnosti, ki se nanašajo na tako sprostitev.
Brez poseganja v člen 47 Uredbe (EU) št. 952/2013 lahko organ za nadzor trga na podlagi prošnje pooblaščenega gospodarskega subjekta izvede kontrole takšnih izdelkov drugje kot na kraju, kjer so bili izdelki predloženi carini.
3. Organi za nadzor trga in carinski organi si izmenjujejo informacije o statusu pooblaščenih gospodarskih subjektov in njihovi pretekli skladnosti v zvezi z varnostjo izdelkov.
4. Kadar je med kontrolami, opisanimi v drugem pododstavku odstavka 2, ugotovljena kakršna koli neskladnost, organi za nadzor trga začasno prekinajo ugodnejšo obravnavo iz odstavka 1 in prvega pododstavka odstavka 2 ter podrobnosti o neskladnosti vnesejo v sistem iz člena 34.
5. Komisija z izvedbenimi akti določi podatke, ki jih je treba izmenjati, in postopek za izmenjavo informacij med carinskimi organi in organi za nadzor trga v zvezi s statusom pooblaščenih gospodarskih subjektov in njihovo skladnostjo na področju varnosti izdelkov. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 30

Zavrnitev sprostitve

1. Kadar organi za nadzor trga ugotovijo, da izdelek predstavlja resno tveganje, sprejmejo ukrepe za prepoved dajanja izdelka na trg in od organov, imenovanih na podlagi člena 26(1), zahtevajo, naj ga ne sprostijo v prosti promet. Od teh organov zahtevajo tudi, naj na trgovinski račun, ki je priložen izdelku, in na kakršen koli drug priložen dokument ter v carinski sistem obdelave podatkov vnesejo naslednji zaznamek:
„Nevaren izdelek – sprostitev v prosti promet ni dovoljena – Uredba [sklic na to uredbo]“.
Organi za nadzor trga to informacijo nemudoma vnesejo v sistem iz člena 34.
2. Kadar organi za nadzor trga ugotovijo, da se izdelek ne bi smel dati na trg, ker ni skladen z zadevno harmonizacijsko zakonodajo Unije, sprejmejo ukrepe za prepoved

dajanja izdelka na trg in od organov, imenovanih na podlagi člena 26(1), zahtevajo, naj ga ne sprostijo v prosti promet. Od teh organov zahtevajo tudi, naj na trgovinski račun, ki je priložen izdelku, in na kakršen koli drug priložen dokument ter v carinski sistem obdelave podatkov vnesejo naslednji zaznamek:

„Izdelek ni skladen – sprostitev v prosti promet ni dovoljena – Uredba [sklic na to uredbo]“.

Organi za nadzor trga to informacijo nemudoma vnesejo v sistem iz člena 34.

3. Kadar je izdelek iz odstavka 1 ali 2 naknadno prijavljen v carinski postopek, ki ni sprostitev v prosti promet, in če organi za nadzor trga temu ne nasprotujejo, se zaznamek iz odstavka 1 ali 2 pod enakimi pogoji, kot so določeni v navedenih odstavkih, vnese tudi na dokumente, ki se uporabljajo v zvezi z zadevnim postopkom.
4. Organi, imenovani v skladu s členom 26(1), lahko izdelke, ki predstavljajo tveganje za zdravje in varnost končnih uporabnikov, uničijo ali kako drugače onemogočijo njihovo delovanje, če menijo, da je to potrebno in sorazmerno. Stroške takšnega ukrepa krije oseba, ki je izdelek prijavila za prosti promet.

Pri tem se ustrezno uporabljajo členi 197, 198 in 199 Uredbe (EU) št. 952/2013.

Poglavje VIII

Usklajeno izvrševanje in mednarodno sodelovanje

Člen 31

Mreža Unije za skladnost izdelkov

Ustanovi se mreža Unije za skladnost izdelkov (v nadaljnjem besedilu: mreža).

Člen 32

Sestava mreže Unije za skladnost izdelkov

1. Mrežo sestavljajo odbor Unije za skladnost izdelkov (v nadaljnjem besedilu: odbor EUPC), skupine za upravno usklajevanje in sekretariat.
2. Odbor EUPC sestavljajo po en predstavnik vsakega enotnega povezovalnega urada iz člena 11 in dva predstavnika Komisije ter njihovi namestniki.
3. Komisija ustanovi posamične ali mešane skupine za upravno usklajevanje za vsak instrument harmonizacijske zakonodaje Unije, navedene v Prilogi k tej uredbi. Vsako skupino za upravno usklajevanje sestavljajo predstavniki pristojnih nacionalnih organov za nadzor trga in, če je ustrezno, predstavniki enotnih povezovalnih uradov ter predstavniki zadevnih poslovnih združenj in zvez potrošnikov.
4. Sekretariat sestavlja osebje Komisije.
5. Komisija se lahko udeleži sestankov skupin za upravno usklajevanje.

Člen 33

Naloge v okviru usklajenega izvrševanja

1. Komisija izvaja naslednje naloge:

- (a) sprejme delovni program mreže in spremlja njegovo izvajanje na podlagi predloga sekretariata;
- (b) podpira delovanje kontaktnih točk za proizvode iz člena 6;
- (c) usklajuje dejavnosti enotnih povezovalnih uradov iz člena 11;
- (d) podpira vzpostavitev in delovanje preizkuševalnih zmogljivosti v Uniji iz člena 20;
- (e) izvaja instrumente mednarodnega sodelovanja iz člena 35;
- (f) organizira sodelovanje ter učinkovito izmenjavo informacij in dobrih praks med organi za nadzor trga;
- (g) razvije in vzdržuje sistem iz člena 34, vključno z vmesnikom z enotnim okencem EU iz odstavka 4 navedenega člena, ter prek tega sistema obvešča širšo javnost;
- (h) organizira sestanke odbora EUPC in skupin za upravno usklajevanje iz člena 32;
- (i) pomaga mreži pri izvedbi pripravljanih ali dodatnih del v zvezi z izvajanjem dejavnosti nadzora trga, povezanih z uporabo harmonizacijske zakonodaje Unije, kot so študije, programi, ocene, smernice, primerjalne analize, vzajemni skupni obiski, raziskovalno delo, razvoj in vzdrževanje podatkovnih zbirk, dejavnosti usposabljanja, laboratorijsko delo, preizkusi strokovnosti, medlaboratorijska testiranja in ugotavljanja skladnosti, ter pripravlja evropske kampanje za nadzor trga in podobne dejavnosti in pomaga pri njihovi izvedbi;
- (j) organizira medsebojne strokovne preglede in skupne programe usposabljanja ter spodbuja izmenjavo osebja med organi za nadzor trga in, kjer je to ustrezno, z organi za nadzor trga tretjih držav ali mednarodnimi organizacijami;
- (k) izvaja dejavnosti v okviru programov tehnične pomoči, sodelovanja s tretjimi državami ter spodbujanja in krepitev politik in sistemov Unije za nadzor trga med zainteresiranimi stranmi na ravni Unije in mednarodni ravni;
- (l) spodbuja razvoj tehničnega in strokovnega znanja za namene upravnega sodelovanja pri nadzoru trga;
- (m) na lastno pobudo ali na zahtevo odbora EUPC preuči vsa vprašanja v zvezi z uporabo te uredbe ter izdaja smernice, priporočila in dobre prakse za spodbujanje dosledne uporabe te uredbe, vključno z določitvijo standardov za najnižje kazni.

2. Odbor EUPC izvaja naslednje naloge:

- (a) opredeli prednostna področja skupnih ukrepov za nadzor trga;
- (b) usklajuje in spremlja skupine za upravno usklajevanje in njihove dejavnosti;
- (c) pomaga pri pripravi in izvajanju memorandumov o soglasju iz člena 8;
- (d) sprejme svoj poslovnik in poslovnike, ki urejajo delovanje skupin za upravno usklajevanje.

3. Skupine za upravno usklajevanje izvajajo naslednje naloge:

- (a) usklajujejo izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije s področja, za katero so pristojne;

- (b) zagotovijo, da se izvršilni ukrepi nacionalnih organov za nadzor trga spoštujejo v celotni Uniji;
- (c) povečujejo učinkovitost nadzora trga na celotnem enotnem trgu ob upoštevanju razlik med sistemi za nadzor trga v različnih državah članicah;
- (d) vzpostavijo ustrezne komunikacijske kanale med nacionalnimi organi za nadzor trga in mrežo;
- (e) določijo in usklajujejo skupne ukrepe, kot so čezmejne dejavnosti za nadzor trga;
- (f) razvijejo skupne prakse in metodologije za učinkovit nadzor trga;
- (g) se medsebojno obveščajo o nacionalnih metodah in dejavnostih za nadzor trga ter razvijajo in spodbujajo dobre prakse;
- (h) opredelijo vprašanja skupnega interesa v zvezi z nadzorom trga in predlagajo skupne pristope, ki bi jih bilo treba sprejeti za njihovo reševanje.

Člen 34

Informacijski in komunikacijski sistem

1. Komisija razvije in vzdržuje informacijski in komunikacijski sistem za strukturirano zbiranje in hranjenje informacij o vprašanjih v zvezi z izvrševanjem harmonizacijske zakonodaje Unije. Do tega sistema lahko dostopajo Komisija, enotni povezovalni uradi in organi, imenovani na podlagi člena 26(1).
2. Enotni povezovalni uradi v sistem vnesejo naslednje informacije:
 - (a) identiteto organov za nadzor trga v njihovi državi članici in področja, za katera so navedeni organi pristojni, v skladu s členom 11(1);
 - (b) identiteto organov, ki jih je njihova država članica imenovala za organe, pristojne za kontrole izdelkov na zunanjih mejah Unije.
3. Organi za nadzor trga v sistem vnesejo naslednje informacije:
 - (a) podrobnosti o strategiji za nadzor trga, ki jo je v skladu s členom 13 sprejela njihova država članica;
 - (b) vse sporazume o partnerstvu, ki so jih sklenili v skladu s členom 7;
 - (c) rezultate spremljanja, revizij in ocen strategije za nadzor trga, ki jo je sprejela njihova država članica;
 - (d) vse pritožbe, ki so jih prejeli, in poročila, ki so jih pripravili o vprašanjih v zvezi z neskladnimi izdelki;
 - (e) naslednje informacije o izdelkih, danih na voljo na trgu na njihovem ozemlju, brez poseganja v člen 12 Direktive 2001/95/ES in člen 19 te uredbe:
 - (i) kakršno koli neskladnost;
 - (ii) identifikacijo nevarnosti in zadevnega gospodarskega subjekta;
 - (iii) vsa morebitna tveganja, ki niso omejena na njihovo ozemlje;
 - (iv) rezultate preizkusov, ki so jih izvedli sami ali ki jih je izvedel zadevni gospodarski subjekt;

- (v) podrobnosti o prostovoljnih ukrepih, ki so jih sprejeli gospodarski subjekti;
 - (vi) podrobnosti o omejevalnih ukrepih, ki jih je sprejel navedeni organ za nadzor trga in, če je to ustrezno, naložene kazni;
 - (vii) rezultate stikov z gospodarskim subjektom in ukrepe, ki jih je ta gospodarski subjekt sprejel na podlagi teh stikov;
 - (viii) primere neupoštevanja člena 4(3) s strani osebe, odgovorne za informacije o skladnosti;
 - (ix) primere neupoštevanja člena 4(4) s strani proizvajalcev;
- (f) naslednje informacije o izdelkih, ki vstopajo na trg Unije, v zvezi s katerimi je bil na njihovem ozemlju postopek sprostitev v prosti promet zadržan v skladu s členom 27:
- (i) kakršno koli neskladnost;
 - (ii) identifikacijo kakršne koli nevarnosti in zadevnega gospodarskega subjekta;
 - (iii) rezultate preizkusov, ki so jih izvedli sami ali ki jih je izvedel zadevni gospodarski subjekt;
 - (iv) podrobnosti o omejevalnih ukrepih, ki jih je sprejel navedeni organ za nadzor trga in, če je to ustrezno, naložene kazni;
 - (v) rezultate stikov z gospodarskim subjektom in ukrepe, ki jih je ta gospodarski subjekt sprejel na podlagi teh stikov;
 - (vi) vsa druga poročila o kontrolah ali preizkusih, opravljenih s strani ali na zahtevo organa za nadzor trga;
 - (vii) vse ugovore s strani držav članic v skladu z veljavnim zaščitnim postopkom iz harmonizacijske zakonodaje Unije, ki se uporablja za izdelek, in vse morebitne ukrepe, sprejete na podlagi teh ugovorov.
4. Kadar je to potrebno za izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije ter za namene kar največjega zmanjšanja tveganja in boja proti goljufijam, carinski organi iz nacionalnih carinskih sistemov pridobijo podatke v zvezi z vključitvijo izdelkov v carinski postopek „sprostitev v prosti promet“ ter rezultate kontrol, povezanih z varnostjo izdelkov, ter jih posredujejo v informacijski in komunikacijski sistem
- Komisija v okviru enotnega okenca EU za carino razvije elektronski vmesnik, ki omogoča prenos takih podatkov. Ta vmesnik bo vzpostavljen [štiri leta] po datumu sprejetja izvedbenih aktov.
5. Organi za nadzor trga priznajo veljavnost in uporabljajo poročila o preizkusih, ki so bila pripravljena s strani ali na zahtevo organov za nadzor trga v drugih državah članicah in vnesena v informacijski in komunikacijski sistem.
6. Komisija sprejme izvedbene akte, v katerih navede ureditve za izvajanje odstavkov 1 do 4 in opredeli podatke, ki jih je treba prenesti v skladu z odstavkom 4. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Člen 35

Mednarodno sodelovanje

1. Komisija lahko zaupne informacije v zvezi z nadzorom trga izmenjuje z drugimi regulativnimi organi tretjih držav ali mednarodnimi organizacijami, če je s temi organi ali organizacijami sklenila dogovore o zaupnosti, ki temeljijo na vzajemnosti.
2. Komisija lahko vzpostavi okvir za sodelovanje in izmenjavo izbranih informacij, shranjenih v sistemu za izmenjavo informacij iz člena 12 Direktive 2001/95/ES, z državami prosilkami, tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami. Sodelovanje ali izmenjava informacij se lahko med drugim navezuje na:
 - (a) uporabljene metode za ocenjevanje tveganja in rezultate preizkusov izdelkov;
 - (b) usklajene odpoklice izdelkov ali druge podobne ukrepe;
 - (c) ukrepe, ki so jih v skladu s členom 15 sprejeli organi za nadzor trga.
3. Komisija lahko dovoli poseben sistem kontrol v zvezi z izdelki pred izvozom, ki jih za izdelke neposredno pred izvozom v Unijo izvede tretja država, da se potrdi, da izpolnjujejo zahteve iz zadevne harmonizacijske zakonodaje Unije. Dovoljenje se lahko podeli za enega ali več izdelkov, eno ali več kategorij izdelkov ali izdelke ali kategorije izdelkov, ki jih proizvajajo določeni proizvajalci.
4. Kadar je bilo podeljeno takšno dovoljenje, se lahko zmanjša število in pogostost kontrol pri uvozu takšnih izdelkov ali kategorij izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, navedena v odstavku 3.

Carinski organi lahko vseeno izvedejo kontrole takšnih izdelkov ali kategorij izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, da zagotovijo učinkovitost kontrol pred izvozom, ki jih izvedejo tretje države, za potrditev skladnosti s harmonizacijsko zakonodajo Unije.
5. Dovoljenje v skladu z odstavkom 3 se lahko podeli samo tretjim državam po opravljeni presoji v Uniji, ki zagotovi, da so izpolnjeni naslednji pogoji:
 - (a) izdelki, jih v Unijo uvaža ta tretja država, izpolnjujejo zahteve iz harmonizacijske zakonodaje Unije;
 - (b) kontrole, ki jih izvaja ta tretja država, so dovolj učinkovite, da lahko nadomestijo ali zmanjšajo dokumentacijske in fizične kontrole, ki jih takšna zakonodaja zahteva.
6. V dovoljenju iz odstavka 3 je naveden pristojni organ tretje države, ki je odgovoren za izvedbo kontrol pred izvozom, ta pristojni organ pa je tudi odgovoren za vse kontakte z Unijo.
7. Pristojni organ iz odstavka 6 zagotovi uradno verifikacijo izdelkov pred njihovim vstopom v Unijo.
8. Kadar se pri kontrolah izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, iz odstavka 3 ugotovi pomembna neskladnost, organi za nadzor trga o tem nemudoma obvestijo Komisijo prek sistema iz člena 34 in povečajo število kontrol takšnih izdelkov.
9. Komisija umakne dovoljenje, podeljeno na podlagi odstavka 3, če se v znatnem številu primerov izkaže, da izdelki, ki vstopajo na trg Unije, niso skladni s harmonizacijsko zakonodajo Unije.
10. Komisija sprejme izvedbene akte za izvajanje sistema kontrol v zvezi z izdelki pred izvozom iz odstavka 3, v katerih določi model certifikata o skladnosti ali verifikaciji, ki ga je treba uporabiti. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 63.

Poglavje IX

Finančne določbe

Člen 36

Dejavnosti financiranja

1. Unija financira izvajanje nalog mreže iz člena 34.
2. Unija lahko financira naslednje dejavnosti, povezane z uporabo te uredbe:
 - (a) delovanje kontaktnih točk za proizvode iz člena 6;
 - (b) vzpostavitev in delovanje preizkuševalnih zmogljivosti v Uniji iz člena 20;
 - (c) razvoj instrumentov mednarodnega sodelovanja iz člena 35;
 - (d) pripravo in posodabljanje prispevkov za smernice o nadzoru trga;
 - (e) dajanje tehničnega in strokovnega znanja na voljo Komisiji za zagotavljanje pomoči Komisiji pri njenem izvajanju upravnega sodelovanja pri nadzoru trga;
 - (f) izvajanje nacionalnih strategij za nadzor trga iz člena 13 in kampanj držav članic in Unije za nadzor trga;
 - (g) dejavnosti, izvedene v okviru programov zagotavljanja tehnične pomoči, sodelovanja s tretjimi državami ter spodbujanja in krepitev politik in sistemov Unije za nadzor trga med zainteresiranimi stranmi na ravni Unije in mednarodni ravni.
3. Financiranje elektronskega vmesnika iz člena 34(4) si delijo Unija in države članice. Unija je odgovorna za financiranje osrednjega modula in povezave z mrežo. Države članice so odgovorne za financiranje prilagoditve svojih nacionalnih sistemov.
4. Finančna pomoč Unije za dejavnosti iz te uredbe se izvaja v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta⁶¹, bodisi posredno ali z delegiranjem nalog izvrševanja proračuna na subjekte, navedene v členu 58(1)(c) navedene uredbe.
5. Proračunska sredstva, odobrena za dejavnosti iz te uredbe, proračunski organ določi letno v mejah veljavnega finančnega okvira.
6. S sredstvi, ki jih je proračunski organ odobril za financiranje dejavnosti nadzora trga, se lahko krijejo tudi odhodki za pripravljalne dejavnosti, spremljanje, kontrole, revizije in ocene, potrebne za upravljanje dejavnosti iz te uredbe in doseganje njihovih ciljev. Ti odhodki vključujejo zlasti stroške izvedbe študij, srečanj strokovnjakov, informacijskih in komunikacijskih dejavnosti, vključno z institucionalnim komuniciranjem o političnih prednostnih nalogah Unije, kolikor zadevajo splošne cilje dejavnosti nadzora trga, odhodke, povezane z omrežji informacijske tehnologije, ki se osredotočajo na obdelavo in izmenjavo podatkov, skupaj z vsemi drugimi odhodki za tehnično in upravno pomoč, ki so nastali Komisiji.

⁶¹ Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

Člen 37

Zaščita finančnih interesov Unije

1. Komisija sprejme ustrezne ukrepe za zagotovitev, da so pri izvajanju ukrepov, ki se financirajo na podlagi te uredbe, finančni interesi Unije zaščiteni z uporabo preventivnih ukrepov proti goljufijam, korupciji in drugim nezakonitim dejavnostim, z učinkovitimi kontrolami in, kadar se ugotovijo nepravilnosti, z izterjavo neupravičeno izplačanih zneskov ter po potrebi z učinkovitimi, sorazmernimi ter odvračilnimi upravnimi in denarnimi kaznimi.
2. Komisija ali njeni predstavniki in Računsko sodišče so pooblaščen za izvajanje revizij na podlagi dokumentov in pregledov na kraju samem pri vseh upravičencih do nepovratnih sredstev ter izvajalcih in podizvajalcih, ki so prejeli sredstva Unije v skladu s to uredbo.
3. Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) lahko v skladu s postopki iz Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁶² ter Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 2185/96⁶³ opravi preiskave, vključno s kontrolami in pregledi na kraju samem, da bi ugotovil, ali je v zvezi s sporazumom ali sklepom o dodelitvi nepovratnih sredstev ali pogodbo, financirano na podlagi te uredbe, prišlo do goljufije, korupcije ali katere koli druge nezakonite dejavnosti, ki vpliva na finančne interese Unije.
4. Brez poseganja v odstavke 1, 2 in 3 se v sporazumih o sodelovanju s tretjimi državami in mednarodnimi organizacijami ter v pogodbah, sporazumih in sklepih o dodelitvi nepovratnih sredstev, ki izhajajo iz izvajanja te uredbe, Komisija, Računsko sodišče in OLAF izrecno pooblastijo za opravljanje takšnih revizij in preiskav v skladu z njihovimi pristojnostmi.

Poglavje X

Končne določbe

Člen 38

Uporaba Uredbe (ES) št. 765/2008 in spremembe harmonizacijske zakonodaje Unije

Členi 15 do 29 Uredbe (ES) št. 765/2008 se ne uporabljajo za harmonizacijsko zakonodajo Unije, navedeno v Prilogi.

Člen 39

Spremembe Direktive 2004/42/ES

Člena 6 in 7 Direktive 2004/42/ES se črtata.

Člen 40

Spremembe Direktive 2009/48/ES

⁶² Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1).

⁶³ UL L 292, 14.11.1996, str. 2.

Direktiva 2009/48/ES se spremeni:

- (1) člen 40 se črta;
- (2) v členu 42 se črta odstavek 1;
- (3) člen 44 se črta.

Člen 41

Spremembe Direktive 2010/35/EU

Direktiva 2010/35/EU se spremeni:

- (1) člen 16 se črta;
- (2) v členu 30 se črta odstavek 1.

Člen 42

Spremembe Uredbe (EU) št. 305/2011

V členu 56 Uredbe (EU) št. 305/2011 se črta odstavek 1.

Člen 43

Spremembe Uredbe (EU) št. 528/2012

V členu 65 Uredbe (EU) št. 528/2012 Evropskega parlamenta in Sveta se druga poved odstavka 1 nadomesti z naslednjim:

„Ustrezno se uporablja Uredba (EU) 2018/[XX Vstavite številko te uredbe] Evropskega parlamenta in Sveta*.“

* Uredba (EU) 2018/[XX Vstavite številko te uredbe] Evropskega parlamenta in Sveta z dne [vstavite datum in polni naslov te uredbe ter sklic na UL v oklepaju].

Člen 44

Spremembe Direktive 2013/29/EU

Direktiva 2013/29/EU se spremeni:

- (1) v členu 38 se črta odstavek 2;
- (2) v členu 39(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 45

Spremembe Direktive 2013/53/EU

Direktiva 2013/53/EU se spremeni:

- (1) člen 43 se črta;
- (2) v členu 44(1) se črta peti pododstavek.

Člen 46

Spremembe Direktive 2014/28/EU

Direktiva 2014/28/EU se spremeni:

- (1) v členu 41 se črta prvi odstavek;
- (2) v členu 42(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 47

Spremembe Direktive 2014/29/EU

Direktiva 2014/29/EU se spremeni:

- (1) člen 34 se črta;
- (2) v členu 35(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 48

Spremembe Direktive 2014/30/EU

Direktiva 2014/30/EU se spremeni:

- (1) člen 37 se črta;
- (2) v členu 38(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 49

Spremembe Direktive 2014/31/EU

Direktiva 2014/31/EU se spremeni:

- (1) člen 36 se črta;
- (2) v členu 37(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 50

Spremembe Direktive 2014/32/EU

Direktiva 2014/32/EU se spremeni:

- (1) člen 41 se črta;
- (2) v členu 42(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 51

Spremembe Direktive 2014/33/EU

Direktiva 2014/33/EU se spremeni:

- (1) člen 37 se črta;
- (2) v členu 38(1) se črta peti pododstavek.

Člen 52

Spremembe Direktive 2014/34/EU

Direktiva 2014/34/EU se spremeni:

- (1) člen 34 se črta;
- (2) v členu 35(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 53

Spremembe Direktive 2014/35/EU

Direktiva 2014/35/EU se spremeni:

- (1) člen 18 se črta;
- (2) v členu 19(1) se črta tretji pododstavek.

Člen 54

Spremembe Direktive 2014/53/EU

Direktiva 2014/53/EU se spremeni:

- (1) člen 39 se črta;
- (2) v členu 40(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 55

Spremembe Direktive 2014/68/EU

Direktiva 2014/68/EU se spremeni:

- (1) člen 39 se črta;
- (2) v členu 40(1) se črta tretji pododstavek.

Člen 56

Spremembe Direktive 2014/90/EU

Direktiva 2014/90/EU se spremeni:

- (1) v členu 12 se črta odstavek 10;
- (2) v členu 25 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:
„Države članice v zvezi s pomorsko opremo izvajajo nadzor trga v skladu z okvirom EU za nadzor trga iz Uredbe [vstavite številko nove uredbe o izvrševanju], in sicer ob upoštevanju odstavkov 2 in 3 tega člena.“;
- (3) v členu 25 se črta odstavek 4;
- (4) v členu 26(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 57

Spremembe Uredbe (EU) 2016/424

Uredba (EU) 2016/424 se spremeni:

- (1) člen 39 se črta;
- (2) v členu 40(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 58

Spremembe Uredbe (EU) 2016/425

Uredba (EU) 2016/425 se spremeni:

- (1) člen 37 se črta;
- (2) v členu 38(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 59

Spremembe Uredbe (EU) 2016/426

Uredba (EU) 2016/426 se spremeni:

- (1) člen 36 se črta;
- (2) v členu 37(1) se črta četrti pododstavek.

Člen 60

Spremembe Uredbe (EU) 2017/1369

Uredba (EU) 2017/1369 se spremeni:

- (1) v členu 8 se črtata odstavka 1 in 3;
- (2) v členu 9(2) se črta drugi pododstavek.

Poglavje XI

Kazni, ocenjevanje, postopek v odboru ter začetek veljavnosti in uporaba

Člen 61

Kazni

1. Države članice sprejmejo pravila o kaznih za kršitve določb te uredbe, ki nalagajo obveznosti gospodarskim subjektom, in za kršitve določb harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih, ki jih zajema ta uredba, ki nalagajo obveznosti gospodarskim subjektom, če ta zakonodaja kazni ne določa, ter sprejmejo vse ukrepe, potrebne za zagotovitev njihovega izvajanja. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

Države članice Komisiji do [31. marca 2020] priglasijo navedena pravila in ukrepe ter jo nemudoma uradno obvestijo o kakršnih koli naknadnih spremembah, ki vplivajo nanje.

2. Pri sprejemanju odločitve o naložitvi kazni se za vsak primer posebej skrbno upošteva naslednje:
 - (a) finančno stanje malih in srednjih podjetij;
 - (b) narava, teža in trajanje neskladnosti ob upoštevanju škode, povzročene končnim uporabnikom;
 - (c) ali je kršitev naklepna ali posledica malomarnosti;
 - (d) raven sodelovanja, ki jo je gospodarski subjekt izkazal v času preiskav s strani organov za nadzor trga;
 - (e) vse relevantne podobne kršitve, ki jih je gospodarski subjekt storil v preteklosti.
3. Če je gospodarski subjekt v preteklosti že storil podobne kršitve, se kazni lahko povišajo in lahko v primeru resnih kršitev harmonizacijske zakonodaje Unije vključujejo kazenske sankcije.
4. Države članice zagotovijo, da denarne kazni za namerne kršitve harmonizacijske zakonodaje Unije najmanj izničijo gospodarske koristi, ki izhajajo iz kršitve.
5. Države članice zlasti zagotovijo, da je mogoče naložiti kazni, če gospodarski subjekt ne sodeluje ali zavrne sodelovanje med izvajanjem nadzora trga in s tem povezanimi dejavnostmi.

Člen 62

Ocena

Komisija do [31. decembra 2024] in nato vsakih pet let pripravi oceno doseganja ciljev te uredbe ter poročilo z glavnimi izsledki predstavi Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru.

V poročilu je ocenjeno, ali so bili cilji uredbe doseženi, zlasti v zvezi z zmanjšanjem števila neskladnih izdelkov na trgu Unije, zagotavljanjem uspešnega in učinkovitega izvrševanja harmonizacijske zakonodaje Unije v Uniji, izboljšanjem sodelovanja med pristojnimi organi in okrepitvijo kontrol izdelkov, ki vstopajo na trg Unije, ob upoštevanju učinka te uredbe na podjetja, zlasti mala in srednja. Poleg tega se v oceni preuči tudi učinkovitost dejavnosti za nadzor trga, ki so deležne finančnih sredstev Unije, z vidika zahtev politik in zakonodaje Unije.

Člen 63

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 64

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od [1. januarja 2020].

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.
V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1 Naslov predloga/pobude
- 1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB
- 1.3 Vrsta predloga/pobude
- 1.4 Cilji
- 1.5 Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7 Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1 Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2 Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2 Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1 *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2 *Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3 *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4 *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5 *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3 Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil in postopkov za skladnost s harmonizacijsko zakonodajo Unije o izdelkih in njeno izvrševanje

1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB⁶⁴

02 03 Notranji trg blaga in storitev

1.3 Vrsta predloga/pobude

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta/pripravljalnega ukrepa**⁶⁵.

☒ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.

☐ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječ ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4 Cilji

1.4.1 Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

V strategiji za enotni trg, Izpopolnitev enotnega trga: več priložnosti za prebivalstvo in gospodarstvo (COM(2015) 555/2), je Komisija napovedala pobudo za okrepitev nadzora trga izdelkov za boj proti vse večjemu številu nezakonitih in neskladnih izdelkov na trgu, ki izkrivljajo konkurenco in potrošnike izpostavljajo tveganju. Namen tega predloga je okrepiti skladnost izdelkov z zagotavljanjem pravih spodbud za gospodarske subjekte, pogostejšimi preverjanji skladnosti in spodbujanjem tesnejšega čezmejnega sodelovanja med izvršilnimi organi, vključno prek sodelovanja s carinskimi organi.

Predlog je del „blagovnega svežnja“ in bi ga bilo treba umestiti v kontekst četrtega prednostnega področja politike v okviru načrta predsednika Junckerja za delovna mesta, rast, pravičnost in demokratične spremembe, tj. bolj povezan in pravičnejši notranji trg z okrepljeno industrijsko bazo.

1.4.2 Specifični cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Specifični cilj št.

1. Okrepitev postopkov sodelovanja med izvršilnimi organi pri nadzoru trga, da bi se zmanjšale razdrobljenost in neučinkovitosti.
2. Povečanje operativnih zmogljivosti, da bi se povečala učinkovitost in razpoložljivost virov za čezmejne kontrole ter usklajenost izvrševanja.
3. Okrepitev nabora orodij za izvrševanje, da bi se organom za nadzor trga dalo na voljo bolj odvrailna, učinkovita in trajna orodja.
4. Spodbujanje skladnosti z zakonodajo EU na področju neživilskih izdelkov, da bi se izboljšala dostopnost informacij o skladnosti in pomoč podjetjem.

⁶⁴

ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

⁶⁵

Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

Cilji zajemajo nadzor trga v EU in na zunanjih mejah ter vključujejo digitalne in tradicionalne dobavne verige.

1.4.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Predlog naj bi okrepil okvir za nadzor trga, zaradi česar naj bi se zmanjšalo število neskladnih izdelkov na enotnem trgu.

Organi za nadzor trga držav članic bodo lahko pogosteje ponovno uporabili dokaze in posnemali omejevalne ukrepe iz drugih držav članic, kar bo omogočilo prihranke in povečalo učinkovitost.

Mreža Unije za skladnost izdelkov bo organom za nadzor trga pomagala pri izvajanju bolj usklajenih čezmejnih kampanj v zvezi s kontrolami, ki temeljijo na skupnih ukrepih, boljše razvrščenih po prednosti, in boljših obveščevalnih podatkih. To bo omogočilo boljše vključevanje vidika enotnega trga EU v nacionalne kontrole in vidnejše ukrepanje po vsej EU.

Doslednost izvrševanja glede izdelkov, s katerimi se trguje v Uniji, in uvoženih izdelkov se bo izboljšala zaradi usklajevanja izvrševanja s strani mreže. To bo koristilo podjetjem, ki trgujejo čezmejno, saj jim bo zagotovilo enake konkurenčne pogoje ter večjo pravno varnost in predvidljivost.

Potrošniki in podjetja bodo imeli lažji dostop do informacij, podjetja pa bodo imela korist tudi od pomoči, s katero bodo lažje dosegli skladnost z zakonodajo Unije o izdelkih.

1.4.4 Kazalniki rezultatov in posledic

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

- Stopnje skladnosti držav članic/sektorjev ter elektronskega trgovanja in uvoza (izboljšave razpoložljivosti in kakovosti informacij v strategijah držav članic za izvrševanje, napredek pri zmanjševanju vrzeli v skladnosti)
- Število in rezultati usklajevalnih kampanj za kontrole (ugotovljene kršitve, popravljalni ukrepi)
- Uporaba mehanizmov medsebojne pomoči s strani organov za nadzor trga (število, vrste, časovni okviri, rezultati) in število ukrepov, ki so jih sprejeli drugi organi „s posnemanjem“ v vsaki državi članici
- Ozaveščenost glede predpisov o izdelkih in njihovo razumevanje v podjetjih
- Število prostovoljnih ukrepov, evidentiranih v skupnem spletnem portalu prostovoljnih ukrepov

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno

V oceni okvira za nadzor trga so bile ugotovljene pomembne pomanjkljivosti, ki so posledica štirih glavnih dejavnikov, in sicer: (1) razdrobljenosti in omejenega usklajevanja nadzora trga v EU, (2) omejenih sredstev za organe za nadzor trga, (3) majhnega odvrčilnega učinka obstoječih orodij za izvrševanje, zlasti v zvezi z uvoženimi izdelki iz tretjih držav in e-trgovanjem ter (4) pomembnih informacijskih vrzeli (npr. pomanjkljivega poznavanja predpisov s strani podjetij in premajhne

preglednosti v zvezi s skladnostjo izdelkov). Za obravnavanje teh težav predlog predvideva:

- mehanizem, ki organom za nadzor trga različnih držav članic omogoča, da učinkovito zaprosijo za medsebojno pomoč, ter prenosljivost dokazov in odločitev glede izvrševanja;
- upravno podporno strukturo za usklajevanje in izvajanje skupnih dejavnosti v zvezi z izvrševanjem (mreža Unije za skladnost izdelkov), strategije držav članic za izvrševanje, kazalnike uspešnosti in medsebojne strokovne preglede;
- skupna preiskovalna in izvršilna pooblastila za organe za nadzor trga in obveznost za proizvajalce, da imenujejo osebo, odgovorno za skladnost informacij v EU;
- bolj sistematično objavo omejevalnih ukrepov, ki jih sprejmejo organi za nadzor trga, in povračilo stroškov kontrole v primeru neskladnih izdelkov;
- okrepitev svetovalne vloge za podjetja s strani kontaktnih točk za proizvode, spletni portal o prostovoljnih ukrepih podjetij v zvezi z nevarnimi izdelki in digitalno objavo informacij o skladnosti s strani proizvajalcev in uvoznikov.

1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU*

Izvrševanje harmonizacijske zakonodaje Unije na enotnem trgu ustvarja velike izzive za javne organe, katerih ukrepanje omejujejo meje njihove jurisdikcije, medtem ko številna podjetja svoje poslovne modele izvajajo v različnih državah članicah ali na ravni EU. Pri višanju ravni skladnosti na trgu je vsaka država članica odvisna od nadzora trga v sosednjih državah. Zato lahko pomanjkljivosti v organizaciji nadzora trga v posamezni državi članici resno ogrozijo prizadevanja drugih držav članic, da neskladnim izdelkom preprečijo dostop do trga; tako v verigi nastane šibki člen.

Da bi se zagotovilo dosledno izvrševanje harmonizacijske zakonodaje po vsej EU in učinkovito preprečevale neskladnosti, ki zajemajo več držav članic, je zato treba usklajevati dejavnosti v zvezi z javnim izvrševanjem. Obravnavano vprašanje ima zato čezmejne vidike, ki jih ni mogoče zadovoljivo doseči s posameznimi ukrepi držav članic, ker s posamičnim ukrepanjem ne morejo zagotoviti sodelovanja in usklajevanja, temveč ju je treba doseči na ravni Unije.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

V oceni obstoječega okvira nadzora trga in zlasti Uredbi (ES) št. 765/2008 je bilo ugotovljeno, da okvir ni v celoti učinkovit pri doseganju svojih strateških ciljev krepitve zaščite javnih interesov in zagotavljanja enakih konkurenčnih pogojev za gospodarske subjekte z zmanjšanjem števila neskladnih izdelkov na enotnem trgu. Razpoložljivi podatki dejansko kažejo, da se neskladni izdelki še vedno pojavljajo in jih je morda celo več. Posledično obstoječi okvir za nadzor trga ne izpolnjuje pričakovanj glede izboljšanja varnosti za potrošnike/uporabnike in enakih konkurenčnih pogojev za podjetja. Glavne ugotovljene pomanjkljivosti so bile nezadostno usklajevanje in sodelovanje med organi za nadzor trga in državami članicami ter nezadostna enotnost in strogost nadzora trga in mejnih kontrol uvoženih izdelkov. Za nadzor trga so na voljo omejena sredstva, ki se zelo razlikujejo med državami članicami in imajo neposreden vpliv na kontrole, ki se lahko izvajajo v okviru nadzora trga. Splošne nedoslednosti v pristopu k nadzoru trga, ki ga glede podjetij sprejmejo različne države članice, lahko zmanjšajo pripravljenost podjetij za upoštevanje pravil in diskriminira podjetja, ki upoštevajo pravila, v primerjavi s tistimi, ki jih ne.

Opredelitve iz Uredbe (ES) št. 765/2008 so na splošno jasne in ustrezne, vendar niso popolne in posodobljene, zlasti ob upoštevanju potrebe, da se zajame tudi spletna prodaja.

Na splošno so bile v oceni široko priznane koristi evropske zakonodaje o harmonizaciji nadzora trga v enem aktu namesto v več različnih aktih nacionalne zakonodaje. Vendar potencial uredbe za doseganje polne dodane vrednosti EU še vedno ovira nezadostna raven čezmejne izmenjave informacij in sodelovanja ter pomanjkanje enotnega izvajanja okvira za nadzor trga na nacionalni ravni.

1.5.4 Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti

Ta predlog je ena od pobud v okviru strategije za enotni trg Evropske komisije.

Zagotavlja boljšo usklajenost z določbami carinskega zakonika EU, ki je začel veljati leta 2013. Upošteva nove koncepte iz zakonika glede mehanizmov za usklajenost in sodelovanje med agencijami, blažji nadzor zaupanja vrednih trgovcev z dobrimi preteklimi rezultati in izboljšane ocene tveganja, tudi na ravni carinske unije, da bi bile kontrole učinkovitejše in uspešnejše.

Predlog je v celoti skladen in združljiv z veljavnimi politikami EU in nedavnimi predlogi za okrepitev izvrševanja na drugih področjih politike, na primer nadzora živil in krme, sodelovanja na področju varstva potrošnikov in konkurence.

1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ Časovno omejen(-a) predlog/pobuda:

☐ trajanje predloga/pobude od [DD. MM.] LLLL do [DD. MM.] LLLL,

☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

☒ Časovno neomejen(-a) predlog/pobuda:

izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma 2020 in 2022, ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7 Načrtovani načini upravljanja⁶⁶

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

☒ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,

☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☐ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,

☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),

☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,

☐ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,

☐ subjektom javnega prava,

☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,

☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.

Opombe

--

⁶⁶

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Ta predlog (člen 34, informacijski in komunikacijski sistem) bo okrepil orodje IT, ki povezuje organe za nadzor trga in Komisijo. Z uporabo orodja IT bi lahko spremljanje operativne dejavnosti potekalo neprenehoma in učinkovito. Spremljanje z orodjem IT bo dopolnjeno z delom mreže Unije za skladnost izdelkov, ki jo vzpostavlja ta uredba, ter zagotavljanjem zanesljivejših in celovitejših informacij držav članic o stopnjah skladnosti in dejavnostih izvrševanja v okviru njihovih nacionalnih strategij za izvrševanje. Mreža Unije za skladnost izdelkov bo vzpostavila in spremljala splošne kazalnike uspešnosti ter izvajala medsebojne strokovne preglede.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1 Ugotovljena tveganja

Operativna tveganja v zvezi z orodji IT: tveganje, da sistem IT ne bi učinkovito podpiral sodelovanja organov za nadzor trga in mreže Unije za skladnost izdelkov.

2.2.2 Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

[Učinkoviti postopki upravljanja IT, ki dejavno vključujejo uporabnike sistemov.](#)

2.2.3 Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

[Stroški kontrol so v primerjavi z odobrenimi sredstvi za razvoj samega orodja IT zanemarljivi.](#)

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Ukrepi, ki jih bo izvajala Komisija, bodo predmet predhodnih in naknadnih kontrol v skladu s finančno uredbo. V pogodbah in sporazumih, sprejetih med izvajanjem te uredbe, bosta Komisija, vključno z uradom OLAF, in Računsko sodišče izrecno pooblaščen za izvajanje revizij, pregledov na kraju samem in inšpekcijskih pregledov.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	Poglavje 02.03 Notranji trg blaga in storitev	dif./nedif. 67	držav Efte ⁶⁸	držav kandidatk 69	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
1a	02.03.01 Notranji trg blaga in storitev	Dif.	DA	NE	NE	NE

⁶⁷ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁶⁸ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁶⁹ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

Odhodki v tej oceni finančnih posledic so omejeni na veljavni večletni finančni okvir do vključno leta 2020. Glede na proračunske omejitve v veljavnem večletnem finančnem okviru bi bilo dodeljena sredstva treba vsaj delno kriti s prerazporeditvami v okviru letnega proračunskega postopka. Okvirne ocene dolgoročnejših finančnih posledic ukrepov iz tega predloga so navedene v oceni učinka.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	1A Konkurenčnost za rast in delovna mesta
--	-----------------	--

GD GROW			Leto 2020 ⁷⁰	Leto -	Leto -		
•Odobritve za poslovanje							
02.03.01 Notranji trg blaga in storitev – Mreža Unije za skladnost izdelkov	obveznosti	(1)	4,450				
	plačila	(2)	2,910				
02.03.01 Notranji trg blaga in storitev – Drugi ukrepi pobude glede skladnosti in izvrševanja (pilotne strategije, referenčna študija)	obveznosti	(1a)	4,000				
	plačila	(2a)	1,700				
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ⁷¹							
Številka proračunske vrstice		(3)					

⁷⁰ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁷¹ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Odobritve za GD GROW SKUPAJ	obveznosti	=1+1a +3	8,450				
	plačila	=2+2a +3	4,610				

SKUPAJ			Leto 2020 ⁷²	Leto -	Leto -		
•Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	8,450				
	plačila	(5)	4,610				
•Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)					
Odobritve iz RAZDELKA 1A večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4+6	8,450				

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2020	Leto -	Leto -		
GD GROW					
Človeški viri	0,787				

⁷²

Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov		3,246				
•Človeški viri (skupaj)		4,033				
•Drugi upravni odhodki		0,093				
GD GROW SKUPAJ	4,126	6,752				

Odobritve iz RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	4,126				
--	---	-------	--	--	--	--

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2020 ⁷³	Leto -	Leto -		
Odobritve RAZDELKOV od 1 do 5 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	12,576				
	plačila	8,736				

⁷³

Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

3.2.2 Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ↓			Leto 2020	Leto -	Leto -									
	REALIZACIJE													
	Vrsta 74	povpr ečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški						
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁷⁵			Okrepitev postopkov sodelovanja med izvršilnimi organi pri nadzoru trga, da bi se zmanjšale razdrobljenost in neučinkovitosti.											
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ⁷⁶			Povečanje operativnih zmogljivosti, da bi se povečala učinkovitost in razpoložljivost virov za čezmejne kontrole ter usklajenost izvrševanja.											
Pilotne nacionalne strategije za izvrševanje			3	3,000										
Medsebojni strokovni pregled/kazalniki uspešnosti			1	1,000										
Mreža Unije za skladnost izdelkov (glavni kazalnik: število skupnih kampanj za nadzor)*			15	4,450										
SPECIFIČNI CILJ št. 3 ⁷⁷			Okrepitev nabora orodij za izvrševanje, da bi se organom za nadzor trga dalo na voljo bolj odvrtačilna, učinkovita in trajna orodja.											

⁷⁴ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

⁷⁵ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

⁷⁶ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

SPECIFIČNI CILJ št. 4 ⁷⁸	Spodbujanje skladnosti z zakonodajo EU na področju neživilskih izdelkov, da bi se izboljšala dostopnost informacij o skladnosti in pomoč podjetjem.											
Evropski portal o prostovoljnih ukrepih (<i>število obvestil</i>)												
STROŠKI SKUPAJ		8,450										

⁷⁷ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

⁷⁸ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

3.2.3 Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1 Povzetek

☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto ⁷⁹ 2020	Leto -	Leto -	Leto -	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
--	----------------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri	4,033							
Drugi upravni odhodki	0,093							
Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	4,126							

Odobritve zunaj RAZDELKA 5⁸⁰ večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira								

SKUPAJ	4,126							
---------------	-------	--	--	--	--	--	--	--

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

⁷⁹ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁸⁰ Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

3.2.3.2 Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2020	Leto -	Leto -	Leto -	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
•Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
02 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije – GROW)	5,7						
02 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije – GROW – Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov)	22						
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (posredne raziskave)							
•Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)⁸¹							
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)	3						
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)							
XX 01 04 yy ⁸²	– na sedežu						
	– na delegacijah						
XX 01 05 02 (PU, NNS, ZU – za posredne raziskave)							
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)							
Druge proračunske vrstice (navedite)							
SKUPAJ	30,7						

XX je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporajeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci (Komisija)	V pripravljalni fazi (2020–2022) priprava izvedbenih/delegiranih aktov, vzpostavitev mreže Unije za skladnost izdelkov, pilotne nacionalne strategije za izvrševanje, študija za določitev izhodiščne vrednosti za kazalnike uspešnosti in spremljanje uredbe.
---	--

⁸¹ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

⁸² Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

	Osebe AD za vodenje sekretariata mreže Unije za skladnost izdelkov, za tehnične in pravne analize v zvezi z nadzorom trga, nadzor in zasnovu podatkovnih sistemov in sistemov IT. Osebe AST za podporo organizaciji sej ter upravne naloge in naloge finančnega poslovanja.
Zunanji sodelavci	Pogodbeni uslužbenci – rutinsko vzdrževanje IT in posebni razvojni projekti Napoten nacionalni strokovnjaki (NNS) – upravljanje skupnih ukrepov, specifično strokovno znanje v zvezi z nadzorom trga. Zaposlovanje NNS v mreži je odprto kot možnost za pridobitev nacionalnega strokovnega znanja. Organom za nadzor trga trenutno kritično primanjkuje virov, zato je zelo negotovo, ali bodo lahko napotili osebe v mrežo, zlasti v začetnih fazah mreže.

Ocenjeni postopni prihodi osebja v pripravljalni fazi mreže Unije za skladnost izdelkov (sekretariat v okviru Komisije) v časovnem obdobju veljavnega večletnega okvira do vključno leta 2020.

Funkcionalna skupina in razred	Leto 2020	Leto -	Leto -		
AD 9–15	1				
AD 5–12	17				
AD skupaj	18				
AST 1–11 / AST/SC 1–6	4				
AST/SC skupaj	4				
VSE SKUPAJ	22				

Ocenjeni postopni prihodi osebja v pripravljalni fazi in skupno osebje mreže Unije za skladnost izdelkov – zunanji sodelavci

Pogodbeni uslužbenci	Leto 2020	Leto -	Leto -		
Funkcionalna skupina III/IV	3				
Skupaj	3				

Napoten nacionalni strokovnjaki	Leto 2020	Leto -	Leto -		
Skupaj	pm				

3.2.4 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☒ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

Pojasnite zahtevano spremembo ter navedite zadevne proračunske vrstice in ustrezne zneske.

[...]

☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

[...]

3.2.5 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

☒ V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.

☐ V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
- ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ⁸³						
		Leto N	Leto N+1	Leto N+2	Leto N+3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za razne namenske prejeme navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

[...]

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

[...]

⁸³

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.

PRILOGA k OCENI FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

Naslov predloga/pobude:

predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta

o skladnosti in izvrševanju harmonizacijske zakonodaje Unije o izdelkih

- (1) ŠTEVILO in STROŠKI PREDVIDENIH POTREBNIH ČLOVEŠKIH VIROV
- (2) STROŠKI DRUGIH UPRAVNIH ODHODKOV
- (3) METODE IZRAČUNA za OCENO STROŠKOV
 - (a) Človeški viri
 - (b) Drugi upravni odhodki
- (4) POVZETEK vseh STROŠKOV (človeški viri, drugi upravni odhodki in odhodki iz poslovanja)

Ta priloga mora biti priložena oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga pri posvetovanju med službami.

Preglednice s podatki se uporabljajo kot vir za preglednice iz ocene finančnih posledic zakonodajnega predloga. Namenjene so izključno notranji uporabi znotraj Komisije.

(1) Stroški predvidenih potrebnih človeških virov

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira		Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Od leta 2023 naprej		... Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		SKUPAJ	
		EPDČ	odobritve	EPDČ	odobritve	EPDČ	odobritve	EPDČ	odobritve	EPDČ	odobritve	EPDČ	odobritve
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)													
02 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije) GROW	AD	5	0,690	5	0,690	4,5	0,621	4	0,552				
	AST	0,7	0,097	0,7	0,097	0,5	0,069	0,5	0,069				
02 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije) GROW – sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov	AD	18	2,484	33	4,554	42	5,796	42	5,796				
	AST	4	0,552	7	0,966	10	1,380	10	1,380				
33 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije) JUST – portal za objavo prostovoljnih ukrepov gospodarskih subjektov	AD			0,5	0,069	0,5	0,069	0,5	0,069				
	AST												
XX 01 01 02 (v delegacijah Unije)	AD												
	AST												
• Zunanji sodelavci ⁸⁴													
XX 01 02 01 („splošna sredstva“) Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov	PU	3	0,210	5	0,350	7	0,490	7	0,490				
	NNS	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm				
	ZU												
XX 01 02 02 (v delegacijah Unije)	PU												
	LU												
	NNS												
	ZU												

⁸⁴

PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

	MSD												
Druge proračunske vrstice (<i>navedite</i>)													
Seštevek – RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira		30,7	4,033	51,2	6,726	64,5	8,425	64	8,356				

XX je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerezporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

(2) Stroški drugih upravnih odhodkov

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Leto od 2023 naprej	... Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira								
<u>Na sedežih:</u>								
02 01 02 11 01 – Stroški za službena potovanja in reprezentančni stroški	0,003	0,005	0,008	0,008				
XX 01 02 11 02 – Stroški za konference in sestanke								
02 01 02 11 03 – Odbori ⁸⁵	0,090	0,090	0,030	pm				
XX 01 02 11 04 – Študije in posvetovanja								
XX 01 02 11 05 – Informacijski sistemi in sistemi vodenja								
XX 01 03 01 – Oprema IKT in storitve ⁸⁶								
Druge proračunske vrstice (po potrebi navedite)								
<u>V delegacijah Unije</u>								
XX 01 02 12 01 – Stroški za službena potovanja in konference ter reprezentančni stroški								
XX 01 02 12 02 – Nadaljnje usposabljanje osebja								
XX 01 03 02 01 – Nakup ali najem stavb in s tem povezani odhodki								
XX 01 03 02 02 – Oprema, pohoštvo, dobave in storitve								

⁸⁵ Navedite vrsto odbora in skupino, v katero spada.

⁸⁶ IKT: informacijske in komunikacijske tehnologije: posvetovati se je treba z DIGIT.

Seštevek za RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira	0,093	0,095	0,038	0,008				
--	-------	-------	-------	-------	--	--	--	--

XX je zadevno področje ali naslov.

SKUPAJ RAZDELEK 5 in zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira	4,126	6,821	8,463	8,364				
--	-------	-------	-------	-------	--	--	--	--

Potrebe po odobritvah za upravne zadeve se krijejo z odobritvami, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na obstoječe proračunske omejitve.

(3) Metode izračuna za oceno stroškov

(a) Človeški viri

Ta del določa metodo izračuna, ki se uporablja za ocenjevanje človeških virov, ki se štejejo za potrebne (predpostavke o količini dela, vključno s posebnimi delovnimi mesti (delovni profili Sysper 2), kategorije osebja in ustrezni povprečni stroški).

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira

Opomba: povprečni stroški vsake kategorije uslužbencev na sedežu so dostopni na BudgWeb:
https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/pre/legalbasis/Pages/pre-040-020_preparation.aspx.

• Uradniki in začasni uslužbenci

Upravljanje odbora, izvedbeni/delegirani akti: 1 AD, 0,2 AST leta 2020, 1 AD, 0,2 AST leta 2021, 0,5 AD leta 2022.

Pilotne nacionalne strategije za izvrševanje, kazalniki uspešnosti, študija referenčnih ravni:

prve pilotne strategije leta 2020: 1 AD v letih 2020 in 2021.

Kontinuirana podpora novim strategijam od leta 2021 naprej (1 AD).

Politika nadzora trga

Priprava politike nadzora trga, mednarodni vidiki in vidiki, povezani s širitvijo, spremljanje izvajanja uredbe; zastopanje Komisije v odboru Unije za skladnost izdelkov in povezovanje z mrežo; obravnava zahtevkov za medsebojno pomoč/zaščitne ukrepe, spremljanje ugotovitev medsebojnega strokovnega pregleda: 3 AD/leto, 0,5 AST od 2020 naprej.

Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov:

Osebe AD: 18 leta 2020, +15 (skupaj 33) leta 2021, +9 (skupaj 42) leta 2022. Od leta 2023 naprej: 42.

Osebe AST: 4 leta 2020, +3 (skupaj 7) leta 2021, +3 (skupaj 10) leta 2022. Od leta 2023 naprej: 10.

Spremljanje/preverjanje vsebine v zvezi s prostovoljnim sporočanjem prek portala RAPEX **GD JUST**: 0,5 AD/leto od 2021 naprej.

• Zunanji sodelavci

Mreža Unije za skladnost izdelkov

Pogodbeni uslužbenci: 2020: 3, 2021: +2 (skupaj 5), 2022: +2 (skupaj 7). Od 2023 naprej: skupaj 7/leto.

Napoten nacionalni strokovnjaki: pm. Napoten nacionalni strokovnjaki (NNS) bi bili lahko zelo koristni za mrežo Unije za skladnost izdelkov, vendar je ta vir težje natančno upoštevati, zlasti pri začetku delovanja mreže. Števila zaposlenih, ki bi jih organi lahko napotili za oblikovanje strukturnega dela mreže, ni mogoče z gotovostjo določiti. Ključna težava, ki bi jo mreža morala preseči, so zelo omejeni viri, ki jih organi lahko dajo na voljo za čezmejno sodelovanje (tj. omejeno število kandidatov za vodenje skupin za upravno sodelovanje in koordinatorjev projektov ter omejena znanja in spretnosti za usklajevanje projektov EU). Vendar pa bi možnost napotitev morala ostati odprta (pm).

Opomba: v razdelku 5 za notranje (*intra muros*) osebe IT ni všteto zunanje osebe – računano je v **odhodkih iz poslovanja**

(del stroškov IT mreže Unije za skladnost izdelkov; vzdrževanje portala RAPEX v zvezi s prostovoljnim sporočanjem s strani GD JUST: 0.2 PU/leto od leta 2021 naprej (program Potrošniki 33 04 v veljavnem večletnem finančnem okviru)).

Zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira

- Samo delovna mesta, ki se financirajo iz proračuna za raziskave
- Zunanji sodelavci

(b) Drugi upravni odhodki

Podrobno navedite metodo izračuna, uporabljeno za vsako proračunsko vrstico, zlasti z njo povezane predpostavke (npr. število letnih sestankov, povprečni stroški itn.)

RAZDELEK 5 večletnega finančnega okvira

Seje odborov: za razpravo, sprejetje izvedbenih/delegiranih aktov

30 000 EUR/sejo.

2020: 3 seje; 2021: 3 seje; 2022: 1 seja.

Stroški službenih poti

Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov v okviru Komisije – službene poti za seje v državah članicah, mednarodna srečanja za sodelovanje pri izvrševanju: stroški službenih poti: 4/leto 2020 po 750 EUR = 3 000 EUR, 6/leto 2021 po 750 EUR = 4 500 EUR, 10/leto od leta 2022 po 750 EUR = 7 500 EUR.

Zunaj RAZDELKA 5 večletnega finančnega okvira

(4) **POVZETEK vseh STROŠKOV** (človeški viri, drugi upravni odhodki in odhodki iz poslovanja)

Ta razdelek povzema vse ocenjene posledice za človeške vire, druge upravne stroške in odhodke iz poslovanja, ki se nanašajo na pripravljalno fazo (do leta 2020 vključeni v veljavni večletni finančni okvir) in ocenjene letne stroške, ko bo dosežena faza celovitega izvajanja predloga, in sicer od leta 2023 naprej:

(a) Okvirne odobritve za poslovanje (do leta 2025):

		Leto 2020 ⁸⁷	Leto 2021	Leto 2022	Leto 2023	Leto 2024	Leto 2025
Mreža Unije za skladnost izdelkov	obveznosti	4,450	6,950	9,450	9,950	9,950	9,950
Drugi ukrepi pobude glede skladnosti in izvrševanja (pilotne strategije, referenčna študija)	obveznosti	4,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
Podpora delovanju in posodobitvi carinske unije – stroški vzpostavitve vmesnika med carinskimi sistemi in sistemi za nadzor trga (vključno z enotnim okencem)	obveznosti		0,550	0,660	0,560	0,710	0,710
Portal za objavo prostovoljnih ukrepov gospodarskih subjektov	obveznosti		0,059	0,029	0,029	0,029	0,029

Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	8,450	10,559	13,139	13,539	13,689	13,689
---	------------	-------	--------	--------	--------	--------	--------

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Ukrepi in realizacije			Leto 2020		Leto 2021		Leto 2022		Vsako leto od 2023 naprej	
	Vrsta 88	povpr ečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški

⁸⁷ Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.

⁸⁸ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

POSEBNI UKREPI								
Nacionalne strategije (število sofinanciranih pilotnih strategij/leto)	3	3,000	3	3,000	3	3,000	3	3,000
Medsebojni strokovni pregled/kazalniki uspešnosti	1	1,000						
Mreža Unije za skladnost izdelkov (glavni kazalnik: število skupnih kampanj za nadzor)*	15	4,450	20	6,950	30	9,450	30–40	9,950
Stroški vzpostavitve vmesnika med carinskimi sistemi in sistemi za nadzor trga (2021–2025)			1	0,550	1	0,660	1	0,660 (povprečje/let a 2023–2025)
Evropski portal o prostovoljnih ukrepih (število obvestil)			250	0,059	500	0,029	800	0,029
STROŠKI SKUPAJ		8,450		10,559		13,139		13,639

* Ključne naloge in realizacije mreže Unije za skladnost izdelkov

Strategija in delovni program (organizacija sej odbora Unije za skladnost izdelkov, prednostne naloge za skupne ukrepe, tržne študije, kazalniki uspešnosti, medsebojni strokovni pregledi nacionalnih strategij za izvrševanje): 2 do 3 seje/leto, 2 do 3 študije trga/leto, 5 poglobljenih pregledov/leto.

Usklajevanje izvrševanja in podpora skupnim ukrepom (podpora skupin za upravno usklajevanje, financiranje skupnih kampanj za nadzor, skupno javno naročanje, spremljanje zahtevkov za medsebojno pomoč): 30 do 40 usklajenih kampanj za nadzor/leto, 2 do 3 skupna javna naročila/partnerski projekti (v obdobju 5 let).

Mednarodno sodelovanje (razvoj protokolov za sodelovanje pri izvrševanju, izmenjava informacij/dobre prakse): 3 protokoli o sodelovanju (v obdobju 5 let).

Usposabljanje (pregled potreb po usposabljanju na področju nadzora trga, usposabljanja, gradiva za e-učenje).

Razširjanje, razvoj in upravljanje komunikacijskih orodij in orodij IT, vključno z izmenjavo informacij in povezovanjem organov za nadzor trga in carinskih sistemov. (Stroški vzpostavitve vmesnika med carinskimi sistemi in sistemi za nadzor trga (npr. enotna okenska) znašajo v povprečju približno 640 000 EUR/leto in bodo porazdeljeni prek obdobja 5 let, okvirno v letih 2021–2025).

(b) Človeški viri in drugi upravni stroški:

	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Vsako leto od 2023 naprej
GD GROW				
Človeški viri	0,787	0,787	0,690	0,621
Sekretariat mreže Unije za skladnost izdelkov	3,246	5,870	7,666	7,666
• Človeški viri (skupaj)	4,033	6,657	8,356	8,287

• Drugi upravni odhodki		0,093	0,095	0,038	0,008
GD GROW SKUPAJ		4,126	6,752	8,394	8,295
GD JUST					
• Človeški viri			0,069	0,069	0,069
• Drugi upravni odhodki					
GD JUST SKUPAJ	odobritve		0,069	0,069	0,069
Odobritve SKUPAJ		(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	4,126	6,821	8,463
					8,364

Ocenjeni postopni prihodi osebja v pripravljalni fazi in kumulativno skupno osebje mreže Unije za skladnost izdelkov (sekretariat v okviru Komisije)

Funkcionalna skupina in razred	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Skupni seštevek
AD 9–15	1	0	0	1
AD 5–12	17	15	9	41
AD skupaj	18	15	9	42
AST 1–11 / AST/SC 1–6	4	3	3	10
AST/SC skupaj	4	3	3	10
VSE SKUPAJ	22	18	12	52

Ocenjeni postopni prihodi osebja v pripravljalni fazi in skupno osebje mreže Unije za skladnost izdelkov – zunanji sodelavci

Pogodbeni uslužbenci	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Skupni seštevek
Funkcionalna skupina III/IV	3	2	2	7
Skupaj	3	2	2	7

Napoteni nacionalni strokovnjaki	Leto 2020	Leto 2021	Leto 2022	Skupni seštevek
Skupaj	pm	pm	pm	pm

(c) Skupni stroški (odhodki iz poslovanja, človeški viri in drugi upravni stroški (4(c) = 4(a) + 4(b))

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2020 ⁸⁹	Leto 2021	Leto 2022	Vsako leto od 2023 naprej
Odobritve SKUPAJ Stroški skupaj	obveznosti	12,576	17,380	21,602	22,003
	plačila	8,736	15,130	20,012	21,383

⁸⁹

Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude.