

Brüssel, 21. detsember 2017
(OR. en)

Institutsioonidevaheline
dokument:
2017/0353 (COD)

15950/17
ADD 6

ENT 276
MI 987
CONSOM 410
COMPET 895
UD 309
CHIMIE 110
COMER 132
CODEC 2130
IA 225

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	20. detsember 2017
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	SWD(2017) 467 final
Teema:	KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT MÕJUHINNANGU KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE Lisatud dokumendile: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles sätestatakse tooteid käsitlevate liidu ühtlustamisõigusaktide järgimise ja täitmise tagamise eeskirjad ja kord ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EL) nr 305/2011, (EL) nr 528/2012, (EL) 2016/424, (EL) 2016/425, (EL) 2016/426 ja (EL) 2017/1369 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 2004/42/EÜ, 2009/48/EÜ, 2010/35/EL, 2013/29/EL, 2013/53/EL, 2014/28/EL, 2014/29/EL, 2014/30/EL, 2014/31/EL, 2014/32/EL, 2014/33/EL, 2014/34/EL, 2014/35/EL, 2014/53/EL, 2014/68/EL ja 2014/90/EL

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument SWD(2017) 467 final.

Lisatud: SWD(2017) 467 final

Brüssel, 19.12.2017
SWD(2017) 467 final

KOMISJONI TALITUSTE TÖÖDOKUMENT
MÕJUHINNANGU KOMMENTEERITUD KOKKUVÕTE

Lisatud dokumendile:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus,
milles sätestatakse tooteid käsitlevate liidu ühtlustamisõigusaktide järgimise ja täitmise
tagamise eeskirjad ja kord ning millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu
määrusi (EL) nr 305/2011, (EL) nr 528/2012, (EL) 2016/424, (EL) 2016/425, (EL)
2016/426 ja (EL) 2017/1369 ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive
2004/42/EÜ, 2009/48/EÜ, 2010/35/EL, 2013/29/EL, 2013/53/EL, 2014/28/EL, 2014/29/EL,
2014/30/EL, 2014/31/EL, 2014/32/EL, 2014/33/EL, 2014/34/EL, 2014/35/EL, 2014/53/EL,
2014/68/EL ja 2014/90/EL

{COM(2017) 795 final} - {SWD(2017) 466 final} - {SWD(2017) 468 final} -
{SWD(2017) 469 final} - {SWD(2017) 470 final}

Kommenteeritud kokkuvõte
Mõjuhinna järgmise ettepaneku kohta: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles sätestatakse tooteid käsitlevate liidu ühtlustamisõigusaktide järgimise ja täitmise tagamise eeskirjad ja kord
A. Vajadus meetmete järele
Miks? Mis on lahendamist vajav probleem?
Selliste toodete väärtus, mille suhtes kohaldatakse ELi ühtlustatud norme, küündib enam kui 2400 miljardi euronist aastas, moodustades 69% ELi töötleva tööstuse toodangu koguväärtusest. Nõuetele mittevastavad tooted võivad olla ohtlikud kodanikele ja keskkonnale ning kahjustavad konkurentsi. Mittevastavuse peamised põhjused on eeskirjade piiratud tundmine, vähenenud heidutav mõju ja nõuete täitmise tagamise süsteemide ebatõhusus. Probleem süveneb eeldatavasti veelgi üha suureneva veebimüügi ja kolmandatest riikidest pärit impordi tõttu.
Mida selle algatusega loodetakse saavutada?
Algatuse eesmärk on vähendada nõuetele mittevastavate toodete arvu ühtsel turul järgmiste meetmete abil: 1) koostöömenetluste tõhustamine; 2) nõuete täitmise tagamise suutlikkuse, tõhususe ja vahendite kättesaadavuse suurendamine; 3) rakendusvahendite tõhustamine; 4) nõuete järgimise ja nõuete järgimist käsitlevale teabele juurdepääsu edendamine.
Milline on ELi tasandi meetmete lisaväärtus?
Liidu ühtlustamisõigusaktide täitmise tagamise eest vastutavad liikmesriigid, kelle pädevuse ulatus on aga piiratud. Tegevuse koostööstamine on vajalik järjekindla nõuete täitmise tagamise kindlustamiseks kõikjal ELis ja tulemuslikuks võitluseks nõuetele mittevastavusega.
B. Lahendused
Milliseid seadusandlikke ja mitteseadusandlikke poliitikavariante on kaalutud? Kas on olemas eelistatud variant? Miks?
Variandid, mida kaaluti, on järgmised: 1) praeguse olukorra säilitamine; 2) olemasolevate vahendite ja koostöömehhanismide tõhustamine; 3) heidutava mõju suurendamine lisaks nõuete täitmise tagamise vahenditele ja tõhusamale ELi koordineerimistegevusele ning 4) teatud juhtudel nõuete täitmise tugevam tagamine tsentraliseeritult ELi tasandil. Eelistatud variant hõlmab ametiasutuste vastastikuse abistamise mehhanismi, ELi toodete nõuetele vastavuse võrgustikku, mille eesmärk on koordineerida ja aidata rakendada ühiseid nõuete täitmise tagamise meetmeid ja liikmesriikide tulemuste vastastikust hindamist, ametiasutuste ühtseid volitusi, piiravate meetmete süstemaatilisemat avaldamist, nõuetele mittevastavate toodete kontrollikulude sissenõudmist ning tootjate kohustust määrata isik, kes vastutab ELis nõuetele vastavust käsitleva teabe ja toodete kontaktpunktide laiendatud nõustamisrolli eest, nõuetele vastavust käsitleva teabe digitaalset avaldamist ning vabatahtlike meetmete veebiportaali.
Kes millist varianti toetab?
Sidusrühmad on üksmeelel selles, et tegevust tuleb rohkem koordineerida, et ressursse on tarvis rohkem ja tõhusamalt kasutada ning et on vaja tõhusamaid vahendeid, et tõhustada kontrollinõuete täitmise tagamise raamistikku ühtsel turul ja ELi importimisel.
C. Eelistatud poliitikavariandi mõju
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) eelised?
Algatusega tõhustatakse ühtsel turul nõuete täitmise tagamist nõuetele mittevastavate toodete puhul ning impordi kontrolli. Toodete kasutajad oleksid paremini kaitstud lubamatute keskkonna-, rahvatervisealaste ning töötervishoiu ja tööohutuse riskide eest. Ettevõtjad saaksid kasu nõuete järgimiseks antavast abist, võrdsematest tingimustest ning ebaausa konkurentsi vähenemisest.
Millised on eelistatud poliitikavariandi (kui see on olemas, vastasel korral peamiste poliitikavariantide) kulud?
Mõned ettevõtjad peavad võib-olla tegema nõuetele vastavust käsitleva teabe digitaalseks esitamiseks kohandusi või määrama vastutava isiku ELis. Komisjoni/ELi eelarvekulud on seotud eelkõige ELi toodete nõuetele vastavuse võrgustiku loomisega (18 miljonit eurot aastas). Negatiivset keskkonna- või sotsiaalset mõju ei ole ette näha.
Milline on mõju ettevõtjatele, VKEdele ja mikroettevõtjatele?
Ettepanek aitab ettevõtjatel, sealhulgas VKEdele, vähendada ebaausast konkurentsist ja järjekindlusest tingitud negatiivset mõju.

Kas on ette näha märkimisväärset mõju riigieelarvetele ja ametiasutustele?
Liikmesriigid peavad kohanema uute menetlustega, kuid säästavad tänu lihtsustatud ja seostatud koostöömenetlustele raha.
Kas on oodata muud olulist mõju?
Riigi ametiasutuste volituste ja nõuete täitmise tagamise meetmete täpsustamisel tuleb tagada põhiõiguste ning seaduslikkuse ja proportsionaalsuse põhimõtete nõuetekohane järgimine.
D. Järeelmeetmed
Millal poliitika läbi vaadatakse?
Lisaks korrapärasele kontrollidele hinnatakse uue õigusraamistiku toimimist eeldatavasti pärast selle viieaastast rakendamist.