



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Δεκεμβρίου 2017
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2017/0353 (COD)

15950/17
ADD 6

ENT 276
MI 987
CONSOM 410
COMPET 895
UD 309
CHIMIE 110
COMER 132
CODEC 2130
IA 225

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	20 Δεκεμβρίου 2017
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2017) 467 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων και διαδικασιών σχετικά με τη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα προϊόντα και την επιβολή της, καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 305/2011, (ΕΕ) αριθ. 528/2012, (ΕΕ) 2016/424, (ΕΕ) 2016/425, (ΕΕ) 2016/426 και (ΕΕ) 2017/1369 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και των οδηγιών 2004/42/ΕΚ, 2009/48/ΕΚ, 2010/35/ΕΕ, 2013/29/ΕΕ, 2013/53/ΕΕ, 2014/28/ΕΕ, 2014/29/ΕΕ, 2014/30/ΕΕ, 2014/31/ΕΕ, 2014/32/ΕΕ, 2014/33/ΕΕ, 2014/34/ΕΕ, 2014/35/ΕΕ, 2014/53/ΕΕ, 2014/68/ΕΕ και 2014/90/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2017) 467 final.

συνημμ.: SWD(2017) 467 final

Βρυξέλλες, 19.12.2017
SWD(2017) 467 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

για τη θέσπιση κανόνων και διαδικασιών σχετικά με τη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα προϊόντα και την επιβολή της, καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 305/2011, (ΕΕ) αριθ. 528/2012, (ΕΕ) 2016/424, (ΕΕ) 2016/425, (ΕΕ) 2016/426 και (ΕΕ) 2017/1369 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και των οδηγιών 2004/42/ΕΚ, 2009/48/ΕΚ, 2010/35/ΕΕ, 2013/29/ΕΕ, 2013/53/ΕΕ, 2014/28/ΕΕ, 2014/29/ΕΕ, 2014/30/ΕΕ, 2014/31/ΕΕ, 2014/32/ΕΕ, 2014/33/ΕΕ, 2014/34/ΕΕ, 2014/35/ΕΕ, 2014/53/ΕΕ, 2014/68/ΕΕ και 2014/90/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

{COM(2017) 795 final} - {SWD(2017) 466 final} - {SWD(2017) 468 final} -
{SWD(2017) 469 final} - {SWD(2017) 470 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων της πρότασης κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων και διαδικασιών σχετικά με τη συμμόρφωση με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης για τα προϊόντα και την επιβολή της
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα που εξετάζεται;
Η αξία των προϊόντων που υπόκεινται σε εναρμονισμένους κανόνες της ΕΕ υπερβαίνει τα 2 400 δισ. EUR ετησίως, ποσό που αντιστοιχεί στο 69 % της συνολικής αξίας της μεταποίησης προϊόντων στην ΕΕ. Η ύπαρξη μη συμμορφούμενων προϊόντων εκθέτει τους πολίτες σε δυνητικά επικίνδυνα προϊόντα, δημιουργεί κινδύνους για το περιβάλλον και νοθεύει τον ανταγωνισμό. Οι γενεσιουργές αιτίες είναι η περιορισμένη γνώση των κανόνων, το ανεπαρκές αποτρεπτικό αποτέλεσμα και οι σημαντικές αδυναμίες στα συστήματα επιβολής της νομοθεσίας. Το πρόβλημα αναμένεται ότι θα ενταθεί λόγω του αυξανόμενου όγκου των ηλεκτρονικών πωλήσεων και των εισαγωγών από τρίτες χώρες.
Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;
Σκοπός της παρούσας πρωτοβουλίας είναι να μειωθεί ο αριθμός των μη συμμορφούμενων προϊόντων στην ενιαία αγορά, με 1) την ενίσχυση των διαδικασιών συνεργασίας· 2) την αύξηση της επιχειρησιακής ικανότητας επιβολής, τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της διαθεσιμότητας πόρων· 3) την ενίσχυση των μέσων επιβολής· 4) την προώθηση της συμμόρφωσης και της προσβασιμότητας των πληροφοριών σχετικά με τη συμμόρφωση.
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;
Η επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης είναι ευθύνη των κρατών μελών, τα οποία οφείλουν να ενεργούν εντός των ορίων της δικαιοδοσίας τους. Ο συντονισμός των δραστηριοτήτων είναι αναγκαίος προκειμένου να διασφαλιστεί η συνεπής εφαρμογή της νομοθεσίας σ' ολόκληρη την ΕΕ και να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική αντιμετώπιση της μη συμμόρφωσης.
B. Λύσεις
Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;
Οι επιλογές που εξετάστηκαν είναι οι εξής: 1) το βασικό σενάριο· 2) η βελτίωση των υφιστάμενων εργαλείων και μηχανισμών συνεργασίας· 3) η επιλογή 2 συν ενισχυμένο αποτρεπτικό αποτέλεσμα των μέσων επιβολής και εντατικότερος συντονισμός σε επίπεδο ΕΕ· και 4) περαιτέρω κεντρική επιβολή σε επίπεδο ΕΕ σε ορισμένες περιπτώσεις. Η προτιμώμενη επιλογή περιλαμβάνει έναν μηχανισμό για την αμοιβαία συνδρομή μεταξύ των αρχών, ένα ενωσιακό δίκτυο για τη συμμόρφωση των προϊόντων με σκοπό τον συντονισμό και τη διευκόλυνση της υλοποίησης κοινών δραστηριοτήτων επιβολής και την αξιολόγηση από ομοτίμους των επιδόσεων των κρατών μελών, κοινές εξουσίες για τις αρχές, τη συστηματικότερη δημοσίευση των περιοριστικών μέτρων, την ανάκτηση του κόστους ελέγχου σε περίπτωση μη συμμορφούμενων προϊόντων, την υποχρέωση των κατασκευαστών να ορίσουν υπεύθυνο για τις πληροφορίες σχετικά με τη συμμόρφωση στην ΕΕ, έναν διευρυμένο συμβουλευτικό ρόλο των σημείων επαφής για τα προϊόντα, την ψηφιακή έκδοση των πληροφοριών σχετικά με τη συμμόρφωση και μια διαδικτυακή πύλη για τα εθελοντικά μέτρα.
Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
Τα ενδιαφερόμενα μέρη συμφωνούν ως προς την ανάγκη για πολύ μεγαλύτερο συντονισμό, εντατικότερη και αποδοτικότερη χρήση των πόρων και αποτελεσματικότερα εργαλεία με σκοπό τη βελτίωση του πλαισίου επιβολής για τους ελέγχους εντός της ενιαίας αγοράς και για τις εισαγωγές στην ΕΕ.
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχουν, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);
Η πρωτοβουλία θα οδηγήσει στην αποτελεσματικότερη εφαρμογή της νομοθεσίας κατά των μη συμμορφούμενων προϊόντων σ' ολόκληρη την ενιαία αγορά και στον αποδοτικότερο έλεγχο των εισαγωγών. Οι χρήστες των προϊόντων θα προστατεύονται καλύτερα από αδικαιολόγητους κινδύνους για το περιβάλλον, τη δημόσια υγεία και ασφάλεια, καθώς και την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία. Οι επιχειρήσεις θα ωφεληθούν από τη βοήθεια σε θέματα συμμόρφωσης, από τους πιο ισότιμους όρους ανταγωνισμού και από τη μείωση του αθέμιτου ανταγωνισμού.
Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);

Ορισμένοι οικονομικοί φορείς ενδέχεται να χρειαστεί να προβούν σε προσαρμογές προκειμένου να παράσχουν ψηφιακά τις πληροφορίες σχετικά με τη συμμόρφωση ή να ορίσουν υπεύθυνο στην ΕΕ. Το κόστος για την Επιτροπή / τον προϋπολογισμό της ΕΕ θα αφορά κυρίως τη δημιουργία ενός ενωσιακού δικτύου για τη συμμόρφωση των προϊόντων (18 εκατ. EUR ανά έτος). Δεν αναμένεται να υπάρξουν αρνητικές περιβαλλοντικές ή κοινωνικές επιπτώσεις.
Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;
Η πρόταση θα βοηθήσει τις επιχειρήσεις, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, να μειώσουν τις αρνητικές επιπτώσεις από τον αθέμιτο ανταγωνισμό ή τις ανακολουθίες.
Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές;
Τα κράτη μέλη θα πρέπει να προσαρμοστούν σε νέες διαδικασίες, αλλά θα εξοικονομήσουν επίσης δαπάνες λόγω των απλουστευμένων διαδικασιών συνεργασίας.
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Κατά την προσαρμογή των αρμοδιοτήτων των εθνικών αρχών και των μέτρων επιβολής, θα πρέπει να διασφαλιστεί ο απαραίτητος σεβασμός για τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις αρχές της νομιμότητας και της αναλογικότητας.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
Εκτός από την τακτική παρακολούθηση, αναμένεται αξιολόγηση της λειτουργίας του νέου νομοθετικού πλαισίου έπειτα από 5 περίπου έτη εφαρμογής.